



Bryssel, 5. joulukuuta 2025
(OR. en)

16031/25

Toimielinten väliset asiat:
2025/0571 (APP)
2025/0574 (CNS)

CADREFIN 340
POLGEN 214
FIN 1461
RESPR 45

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettiläjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Monivuotinen rahoituskehys 2028–2034 – Tilanneselvitys

I JOHDANTO

1. Komissio esitti 16. heinäkuuta 2025 vuosien 2028–2034 monivuotista rahoituskehystä koskevan ehdotuspaketin, joka koostuu ehdotuksista neuvoston asetukseksi vuosia 2028–2034 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta, toimielinten sopimukseksi talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä neuvoston päätökseksi EU:n omien varojen järjestelmästä, minkä lisäksi siihen liittyy useita alakohtaisia lainsäädäntöehdotuksia. Komissio esitti 3. syyskuuta 2025 lisää alakohtaisia lainsäädäntöehdotuksia.

II ASIAN KÄSITTELY NEUVOSTOSSA

2. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi 2. heinäkuuta 2025 monivuotisen rahoituskehyksen ad hoc -työryhmän (AHWP MFF) perustamisen¹. Kyseinen työryhmä tarkastelee komission ehdotuksia monivuotista rahoituskehystä koskevaksi asetukseksi ja toimielinten sopimukseksi sekä alakohtaisten ehdotusten asiaankuuluvia rahoitus- ja horisontaalisia kysymyksiä, mukaan lukien eri ohjelmien yleiset hallintopuitteet ja rakenne. Monivuotista rahoituskehystä koskevien ehdotusten muita kuin hakasulkuihin merkittyjä osia oli määrä tarkastella AHWP MFF -työryhmän kolmessa alaryhmässä² ja muissa asiaankuuluvissa neuvoston valmisteluelimissä. Omien varojen työryhmä (WPOR) oli edelleen vastuussa unionin omia varoja koskevien ehdotusten käsittelystä.
3. Komissio esitteli monivuotista rahoituskehystä koskevan paketin pysyvien edustajien komitealle 16. heinäkuuta 2025, yleisten asioiden neuvostolle ja AHWP MFF -työryhmälle 18. heinäkuuta 2025 ja WPOR-työryhmälle 22. heinäkuuta 2025.
4. Sittemmin ehdotusten tarkasteluun ja niiden horisontaalisten ja taloudellisten vaikutusten analysoimiseen on panostettu huomattavasti.
5. AHWP MFF -työryhmä piti 24 kokousta 18. heinäkuuta ja 4. joulukuuta 2025 välisenä aikana. Niiden yhteydessä komissio esitteli yksityiskohtaisesti monivuotista rahoituskehystä koskevan paketin, joka kattaa alakohtaisten ehdotusten rahoitukseen liittyvät ja muut horisontaaliset näkökohdat, sekä tulot. Jäsenvaltioilla oli mahdollisuus esittää kysymyksiä komissiolle ja vaihtaa näkemyksiä ehdotusten asiaankuuluvista näkökohdista. Puheenjohtajavaltio aloitti tarkastelun ja keskustelun lähettämällä valtuuskunnille kyselylomakkeen. Siinä keskityttiin kuuteen horisontaaliseen kysymykseen, jotka koskivat monivuotisen rahoituskehyksen rakennetta, joustavuutta, vaikutusta ja tuloksellisuutta sekä ehdollisuutta, hallintoa ja tuloja.

¹ 10989/25.

² AHWP MFF -työryhmän kolmen alaryhmän toimeksianto on vahvistettu asiakirjassa ST 11740/25. AHWP MFF -työryhmän alaryhmien työskentelyn edistymiskertomukset ovat asiakirjoissa ST 15864/25, ST 16400/25 ja ST 16312/25.

6. Puheenjohtajavaltio keskittyi heinä- ja syyskuussa pidetyissä AHWP MFF -työryhmän kokouksissa käsittelemään rahoituskehyspaketin horisontaalisia näkökohtia, kuten yksinkertaistamista, joustavuutta, hallintoa, vaikutuksia ja tuloksellisuutta. Kokouksissa keskityttiin myös otsakkeen 2 ”Kilpailukyky, vauraus ja turvallisuus” rahoitukseen liittyviin ja horisontaalisiin näkökohtiin ja erityisesti uuteen Euroopan kilpailukykyrahastoon ja sen yhteyksiin muihin ohjelmiin. Analyysi ja valtuuskuntien esittämät näkemykset otettiin ehdotuksessa huomioon tulevaa neuvottelupakettia koskevan ehdotuksen mahdollisina osina (horisontaaliset näkökohdat ja otsake 2). Neuvottelupakettia koskevasta ehdotuksesta keskusteltiin AHWP MFF -työryhmässä ja pysyvien edustajien komiteassa, minkä jälkeen horisontaalisista näkökohdista ja otsakkeesta 2 käytiin lokakuussa periaatekeskustelu yleisten asioiden neuvostossa.
7. AHWP MFF -työryhmän lokakuun kokouksissa keskityttiin pääasiassa tarkastelemaan otsaketta 1 ”Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus, maatalous ja maaseutu, kalatalous ja merielinkeinot, vauraus ja turvallisuus”. Niissä keskityttiin kansallisten ja alueellisten kumppanuussuunnitelmien keskeisiin piirteisiin, niiden poliittiseen viitekehykseen, yksinkertaistamiseen, jakoperusteisiin, asteittain alenevaan tulotukeen yhteisessä maatalouspolitiikassa, NextGenerationEU-lainojen takaisinmaksuun, horisontaalisiin ehtoihin, EU-välineeseen ja Catalyst Europe -välineeseen. Analyysi ja valtuuskuntien esittämät näkemykset otettiin ehdotuksessa huomioon tulevaa neuvottelupakettia koskevan ehdotuksen mahdollisina osina (otsake 1). Tästä politiikan alasta keskusteltiin useaan otteeseen pysyvien edustajien komiteassa ja marraskuussa yleisten asioiden neuvostossa.
8. Marraskuussa AHWP MFF -työryhmä tarkasteli otsaketta 3 ”Globaali Eurooppa”, mukaan lukien tuki Ukrainalle, sekä otsaketta 4 ”Hallinto” ja tuloja. Analyysit ja valtuuskuntien esittämät näkemykset otettiin ehdotuksessa huomioon samaan tapaan kuin aiemmin tulevaa neuvottelupakettia koskevan ehdotuksen mahdollisina osina (otsakkeet 3 ja 4 sekä tulot).
9. AHWP MFF -työryhmä sai joulukuun kokouksissaan päätökseen paketin alustavan analyysin, jolla valmistellaan puheenjohtajavaltion tulevan lopullisen neuvottelupakettiehdotuksen mahdollisia osia.

10. Komissio on koko prosessin ajan antanut valtuuskuntien pyynnöstä lisätietoja ja selvennyksiä suullisesti sekä 39 teknisessä asiakirjassa, jotka toimitettiin heinäkuun ja marraskuun 2025 välisenä aikana. Puheenjohtajavaltio järjesti myös neljä teknistä seminaaria yhteistyössä komission kanssa helpottaakseen monivuotista rahoituskehystä koskevan ehdotuksen osien teknistä selventämistä tehokkaasti. Seminaarien aiheena olivat kansalliset ja alueelliset kumppanuussuunnitelmat (jakoperusteet ja rahoitusvaikutukset), tulot, rahoitusvälineet, hallinto, yhteinen maatalouspolitiikka ja yhteinen kalastuspolitiikka.
11. WPOR-työryhmä piti heinä–lokakuussa viisi kokousta, joissa tarkasteltiin ehdotusta neuvoston päätökseksi EU:n omien varojen järjestelmästä. Lisäksi Ecofin-neuvostossa käytiin 10. lokakuuta periaatekeskustelu omien varojen järjestelmästä. Komissio on koko prosessin ajan antanut valtuuskuntien pyynnöstä lisätietoja ja selvennyksiä suullisesti sekä 13 teknisessä asiakirjassa, jotka toimitettiin heinäkuun ja marraskuun 2025 välisenä aikana. AHWP MFF -työryhmälle tiedotettiin WPOR-työryhmässä tehdystä työstä 19. marraskuuta, minkä jälkeen edellä mainittu työryhmä aloitti tulopuolta koskevan työn.
12. Lisäksi AHWP MFF -työryhmän alaryhmät ja muut asiaankuuluvat neuvoston valmisteluelimet tarkastelivat monivuotista rahoituskehystä koskevia alakohtaisia ehdotuksia.
13. Tanskan puheenjohtajakaudella valtuuskunnilla oli myös tilaisuus keskustella monivuotisesta rahoituskehyksestä pysyvien edustajien komiteassa seitsemän kertaa. Komissio esitteli paketin heinäkuussa, minkä jälkeen yleisten asioiden neuvosto kävi lokakuun istunnossaan periaatekeskustelun monivuotisesta rahoituskehyksestä ja sen horisontaalisista näkökohdista ja otsakkeesta 2 sekä marraskuun istunnossaan otsakkeesta 1.

III SUHTEET EUROOPAN PARLAMENTTIIN

14. Puheenjohtajavaltio Tanska on yhteistyössä tulevien puheenjohtajavaltioiden Kyproksen ja Irlannin kanssa sitoutunut käsittelemään rahoituskehystä avoimessa hengessä ja rakentavassa yhteistyössä Euroopan parlamentin kanssa.

15. Tätä varten puheenjohtajavaltio Tanska lähetti, myös tulevien puheenjohtajavaltioiden Kyproksen ja Irlannin puolesta, 4. heinäkuuta 2025 Euroopan parlamentin puheenjohtajalle Roberta Metsolalle kirjeen, jossa esitettiin yksityiskohtaiset yhteistyöjärjestelyt monivuotista rahoituskehystä koskevaa työtä varten. Puheenjohtajavaltiot ehdottivat erityisesti, että Euroopan parlamentin edustajien kanssa järjestettäisiin keskustelu ennen kutakin sellaista yleisten asioiden neuvoston istuntoa, jossa monivuotinen rahoituskehys on esityslistalla, ja niiden jälkeen.
16. Lisäksi Euroopan parlamentin puheenjohtaja sekä neuvoston ja komission puheenjohtajat tapasivat komission aloitteesta 10. marraskuuta 2025 SEUT-sopimuksen 324 artiklan mukaisesti.

IV LOPUKSI

17. Puheenjohtajavaltio on esittänyt AHWP MFF -työryhmässä, pysyvien edustajien komiteassa ja neuvostossa käytyjen keskustelujen pohjalta ehdotuksen neuvottelupaketiksi³. Neuvottelupakettiehdotuksella on tarkoitus määritellä ne kysymykset, joita on käsiteltävä monivuotista rahoituskehystä koskevien neuvottelujen aikana, ja mahdollisuuksien mukaan helpottaa keskusteluja vaihtoehtoista ja ratkaisuisia yksittäisiin kysymyksiin. Neuvottelupakettiehdotuksen esittämisellä ei tässä vaiheessa pyritä ratkaiseviin keskusteluihin. Se on laadittu puheenjohtajavaltion yksinomaisella vastuulla, eikä se sido valtuuskuntia.
18. Koska keskustelut ovat monisyisiä, puheenjohtajavaltio katsoo, että tietyt neuvottelupakettiehdotuksen kohdat ansaitsevat enemmän huomiota teknisellä tasolla, ja hienosäätö voisi olla tässä hyödyksi, kun taas toiset tekijät vaativat poliittista ohjausta, jotta niitä voitaisiin viedä eteenpäin.
19. Puheenjohtajavaltio pyytää pysyvien edustajien komiteaa ja neuvostoa panemaan merkille edistymisen ennen suullista selvitystä, jonka puheenjohtajavaltio antaa Eurooppa-neuvostolle joulukuussa 2025, ja siihen liittyvää keskustelua.

³ 16344/25.