



Brüssel, 5. detsember 2025  
(OR. en)

16031/25

---

Institutsioonidevahelised  
dokumendid:  
2025/0571(APP)  
2025/0574(CNS)

---

CADREFIN 340  
POLGEN 214  
FIN 1461  
RESPR 45

## **I/A-PUNKTI MÄRKUS**

---

|         |                                                           |
|---------|-----------------------------------------------------------|
| Saatja: | Eesistujariik                                             |
| Saaja:  | Alaliste esindajate komitee / nõukogu                     |
| Teema:  | Mitmeaastane finantsraamistik (2028–2034)<br>– Eduaruanne |

---

## **I. SISSEJUHATUS**

1. Komisjon esitas 16. juulil 2025 mitmeaastast finantsraamistikku (2028–2034) käsitlevate ettepanekute paketi, milles on järgmised ettepanekud: nõukogu määrus, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2028–2034, institutsioonidevaheline kokkulepe eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta ning nõukogu otsus ELi omavahendite süsteemi kohta. Neile on lisatud mitu valdkondlikku seadusandlikku ettepanekut. Komisjon esitas 3. septembril 2025 täiendavad valdkondlikud seadusandlikud ettepanekud.

## II. ÜLEVAADE OLUKORRAST NÕUKOGUS

2. Alaliste esindajate komitee kiitis 2. juulil 2025 heaks ajutise mitmeaastase finantsraamistiku töörühma<sup>1</sup> loomise, et vaadata läbi komisjoni ettepanekud mitmeaastase finantsraamistiku määruse ja institutsioonidevahelise kokkuleppe kohta ning valdkondlike ettepanekute asjakohased finants- ja horisontaalsed küsimused, sealhulgas eri programmide üldise juhtimisraamistiku ja struktuuri. Väljaspool nurksulge asuvad mitmeaastase finantsraamistiku ettepanekute osad tuli läbi vaadata ajutise mitmeaastase finantsraamistiku töörühma kolmes alltöörühmas<sup>2</sup> ja muudes asjaomastes nõukogu ettevalmistavates organites. Liidu omavahendeid käsitlevate ettepanekute läbivaatamise eest vastutas jätkuvalt omavahendite töörühm.
3. Komisjon esitas mitmeaastase finantsraamistiku paketi alaliste esindajate komiteele 16. juulil 2025, üldasjade nõukogule ja ajutisele mitmeaastase finantsraamistiku töörühmale 18. juulil 2025 ning omavahendite töörühmale 22. juulil 2025.
4. Sellest ajast alates on tehtud märkimisväärseid jõupingutusi ettepanekute läbivaatamiseks ning nende horisontaalse ja finantsmõju analüüsimiseks.
5. Ajutine mitmeaastase finantsraamistiku töörühm pidas 2025. aasta 18. juulist kuni 4. detsembrini 24 koosolekut. Nende käigus tutvustas komisjon üksikasjalikult mitmeaastase finantsraamistiku paketti, mis hõlmab valdkondlike ettepanekute finants- ja muid horisontaalseid aspekte ning tulusid. Liikmesriikidel oli võimalus esitada komisjonile oma küsimused ja vahetada arvamusi ettepanekute asjakohaste aspektide üle. Eesistujariik algatas läbivaatamise ja arutelu, esitades delegatsioonidele küsimustiku, milles keskenduti kuuele horisontaalsele küsimusele, mis hõlmavad mitmeaastase finantsraamistiku struktuuri, paindlikkust, mõju ja tulemuslikkust ning käsitlevad ka tingimuslikkust, haldust ja tulusid.

---

<sup>1</sup> ST 10989/25.

<sup>2</sup> Ajutise mitmeaastase finantsraamistiku töörühma kolme alltöörühma volitused on esitatud dokumendis ST 11740/25. Ajutise töörühma alltöörühmade tehtud töö eduaruanded on kättesaadavad dokumentides ST 15864/25, ST 16400/25 ja ST 16312/25.

6. Eesistujariik tegeles mitmeaastase finantsraamistiku paketi horisontaalsete elementidega, sealhulgas lihtsustamise, paindlikkuse, juhtimise, mõju ja tulemuslikkusega, ajutise mitmeaastase finantsraamistiku töörühma juuli ja septembri koosolekul. Kohtumistel keskenduti ka rubriigi 2 („Konkurentsivõime, jõukus ja julgeolek“) finants- ja horisontaalsetele aspektidele ning eelkõige uuele Euroopa Konkurentsivõime Fondile ja selle seostele teiste programmidega. Delegatsioonide esitatud analüüs ja seisukohad kajastusid tulevase läbirääkimispaketi eelnõu võimalike elementide eelnõus (horisontaalsed elemendid ja rubriik 2), mida arutati ajutises mitmeaastase finantsraamistiku töörühmas ja alaliste esindajate komitees enne üldasjade nõukogus horisontaalsete aspektide ja rubriigi 2 üle oktoobris toimunud poliitilist mõttevahetust.
7. Ajutise mitmeaastase finantsraamistiku töörühma oktoobrikuistel koosolekul tegeleti suures osas rubriigi 1 („Majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus, põllumajandus, maaelu ja merendus, heaolu ja julgeolek“) läbivaatamisega, keskendudes riiklike ja piirkondliku partnerluse kavade põhijoontele, nende poliitika võrdlusraamistikule, lihtsustamisele, jaotamispõhimõtetele, sissetulekutoetuse järkjärgulisele vähendamisele ühises põllumajanduspoliitikas, taasterahastu „NextGenerationEU“ tagasimaksmisele, horisontaalsetele tingimustele, ELi rahastule ja algatusele „Euroopa katalüsaator“. Delegatsioonide esitatud analüüs ja seisukohad kajastusid tulevase läbirääkimispaketi eelnõu (rubriik 1) võimalikke elemente käsitlevas eelnõus. See poliitikavaldkond oli korduvalt arutusel alaliste esindajate komitees ja novembrikuisel üldasjade nõukogu istungil.
8. Novembris vaadati ajutises mitmeaastase finantsraamistiku töörühmas läbi rubriik 3 („Globaalne Euroopa“, sealhulgas toetus Ukrainale) ja rubriik 4 („Haldus“) ning tulud. Delegatsioonide esitatud analüüs ja seisukohad kajastusid nagu ennegi eelnõus, mis käsitles tulevase läbirääkimispaketi võimalikke elemente (rubriigid 3–4 ja tulud).
9. Ajutine mitmeaastase finantsraamistiku töörühm viis oma detsembrikuistel koosolekul paketi esialgse analüüsi lõpule, et valmistada ette võimalikud elemendid tulevase täieliku läbirääkimispaketi eelnõu jaoks, mille koostab eesistujariik.

10. Kogu menetluse jooksul ja delegatsioonide taotlusel esitas komisjon lisateavet ja selgitusi nii suuliselt kui ka 2025. aasta juulist novembrini koostatud 39 tehnilises dokumendis. Lisaks korraldas eesistujariik koostöös komisjoniga neli tehnilist seminari, toetamaks tõhusate tehniliste selgituste andmist selliste mitmeaastase finantsraamistiku ettepaneku elementide kohta nagu riikliku ja piirkondliku partnerluse kavad (jaotuskriteeriumid ja finantsmõju), tulud, rahastamisvahendid, juhtimine, ühine põllumajanduspoliitika ja ühine kalanduspoliitika.
11. Omavahendite töörühm pühendas ELi omavahendite süsteemi käsitleva kavandatava nõukogu otsuse läbivaatamisele viis koosolekut juulist oktoobrini. Lisaks toimus 10. oktoobril poliitiline mõttevahetus omavahendite süsteemi üle majandus- ja rahandusküsimuste nõukogus. Kogu menetluse jooksul ja delegatsioonide taotlusel esitas komisjon lisateavet ja selgitusi nii suuliselt kui ka 2025. aasta juulist novembrini koostatud 13 tehnilises dokumendis. Ajutist mitmeaastast finantsraamistikku teavitati omavahendite töörühmas tehtud tööst 19. novembril, pärast mida alustas ajutine mitmeaastase finantsraamistiku töörühm tööd tulude poolega.
12. Ajutise mitmeaastase finantsraamistiku töörühma allrühmad ja muud asjaomased nõukogu ettevalmistavad organid vaatasid läbi ka mitmeaastase finantsraamistiku valdkondlikud ettepanekud.
13. Taani eesistumise ajal oli delegatsioonidel ka võimalus arutada mitmeaastast finantsraamistikku seitsmel korral alaliste esindajate komitees. Paketi esitamise järel, mis toimus juulis, pidas üldasjade nõukogu mitmeaastast finantsraamistikku käsitlevaid poliitilisi mõttevahetusi, käsitledes oma oktoobrikuisel istungil raamistiku horisontaalseid elemente ja rubriiki 2 ning novembri istungil rubriiki 1.

### **III. SUHTED EUROOPA PARLAMENDIGA**

14. Eesistujariik Taani on koostöös tulevaste eesistujariikide Küprose ja Iirimaaiga igati valmis lähtuma mitmeaastase finantsraamistikuga tehtava töö juhtimisel avatusest ja konstruktiivsest koostööst Euroopa Parlamendiga.

15. Sel eesmärgil saatis eesistujariik Taani 4. juulil 2025 Euroopa Parlamendi presidendile Roberta Metsolale (ka tulevaste eesistujariikide Küprose ja Iirimaa nimel) kirja, milles kirjeldas üksikasjalikult mitmeaastase finantsraamistiku vallas tehtava koostöö korda. Täpsemalt öeldes tegid eesistujariigid ettepaneku korraldada enne ja pärast iga sellist üldasjade nõukogu istungit, kus on päevakorras mitmeaastane finantsraamistik, arvamuste vahetuse Euroopa Parlamendi esindajatega.
16. Lisaks toimus komisjoni algatusel 10. novembril 2025 vastavalt ELi toimimise lepingu artiklile 324 Euroopa Parlamendi presidendi, nõukogu eesistuja ja komisjoni presidendi kohtumine.

#### **IV. JÄRELDUS**

17. Ajutises mitmeaastase finantsraamistiku töörühmas, alaliste esindajate komitees ja nõukogus toimunud arutelude põhjal esitas eesistujariik läbirääkimispaketi eelnõu<sup>3</sup>. Läbirääkimispaketi eelnõu esitamise eesmärk on teha kindlaks ja kinnitada mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavate läbirääkimiste käigus arutamist vajavad küsimused ning asjakohastel juhtudel hõlbustada arutelu konkreetseid küsimusi puudutavate valikuvõimaluste ja lahenduste üle. Läbirääkimispaketi eelnõu eesmärk ei ole pidada praeguses etapis lõplikke arutelusid. See on koostatud eesistujariigi ainuvastutusel ja see ei ole ühegi delegatsiooni jaoks siduv.
18. Arutelude keerukust arvestades on eesistujariik seisukohal, et läbirääkimispaketi eelnõu mõningaid elemente tuleb tehnilisel tasandil põhjalikumalt käsitleda ja võimaluse korral oleks hea neid viimistleda, samas kui teiste elementide puhul on edasiliikumiseks vaja poliitilisi suuniseid.
19. Eesistujariik palub alaliste esindajate komiteel ja nõukogul võtta teadmiseks tehtud edusammud enne suulist aruannet, mille eesistujariik esitab Euroopa Ülemkogule 2025. aasta detsembris, ja sellega seotud arvamuste vahetust.

---

<sup>3</sup> ST 16344/25.