



Βρυξέλλες, 5 Δεκεμβρίου 2025
(OR. en)

16031/25

Διοργανικοί φάκελοι:
2025/0571(APP)
2025/0574(CNS)

CADREFIN 340
POLGEN 214
FIN 1461
RESPR 45

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) 2028-2034 - Έκθεση προόδου

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 16 Ιουλίου 2025 η Επιτροπή παρουσίασε δέσμη προτάσεων σχετικά με το ΠΔΠ της περιόδου 2028-2034, αποτελούμενη από πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για τον καθορισμό του ΠΔΠ για τα έτη 2028 έως 2034, πρόταση διοργανικής συμφωνίας για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, και πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για το σύστημα των ιδίων πόρων της ΕΕ, μαζί με σειρά συνοδευτικών τομεακών νομοθετικών προτάσεων. Στις 3 Σεπτεμβρίου 2025 η Επιτροπή παρουσίασε πρόσθετες τομεακές νομοθετικές προτάσεις.

II. ΠΡΟΟΛΟΣ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

2. Στις 2 Ιουλίου 2025 η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων ενέκρινε τη σύσταση Ομάδας ad hoc για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (AHWP MFF)¹, προκειμένου να εξετάσει τις προτάσεις της Επιτροπής για τον κανονισμό ΠΔΠ και τη διοργανική συμφωνία, καθώς και σχετικά δημοσιονομικά και οριζόντια ζητήματα των τομεακών προτάσεων, περιλαμβανομένων του γενικού πλαισίου διακυβέρνησης και της δομής των διαφόρων προγραμμάτων. Τα εκτός αγκύλης στοιχεία των προτάσεων για το ΠΔΠ θα εξετάζονταν στις τρεις υποομάδες της AHWP MFF² και άλλα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου. Τέλος, η Ομάδα «Ιδιοί πόροι» (WPOR) παρέμεινε αρμόδια για την εξέταση των προτάσεων που αφορούν τους ιδίους πόρους της Ένωσης.
3. Η Επιτροπή παρουσίασε τη δέσμη ΠΔΠ στην Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων στις 16 Ιουλίου 2025, στο Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων και στην AHWP MFF στις 18 Ιουλίου 2025 και στην WPOR στις 22 Ιουλίου 2025.
4. Έκτοτε, έχουν καταβληθεί εντατικές προσπάθειες για την εξέταση των προτάσεων και την ανάλυση των οριζόντιων και δημοσιονομικών επιπτώσεών τους.
5. Η AHWP MFF πραγματοποίησε 24 συνεδριάσεις το διάστημα μεταξύ 18ης Ιουλίου και 4ης Δεκεμβρίου 2025. Κατά τις συνεδριάσεις αυτές, η Επιτροπή έκανε λεπτομερείς παρουσιάσεις για τη δέσμη ΠΔΠ —καλύπτοντας δημοσιονομικές και άλλες οριζόντιες πτυχές των τομεακών προτάσεων— και για τα έσοδα. Τα κράτη μέλη είχαν την ευκαιρία να θέσουν τις ερωτήσεις τους στην Επιτροπή και να ανταλλάξουν απόψεις σχετικά με τις συναφείς πτυχές των προτάσεων. Η Προεδρία ξεκίνησε την εξέταση και τη συζήτηση υποβάλλοντας ερωτηματολόγιο στις αντιπροσωπίες, το οποίο επικεντρωνόταν σε έξι οριζόντια ζητήματα, καλύπτοντας τη δομή, την ευελιξία, τον αντίκτυπο και τις επιδόσεις του ΠΔΠ, καθώς και την αιρεσιμότητα, τη διοίκηση και τα έσοδα.

¹ ST 10989/25.

² Η εντολή των τριών υποομάδων της AHWP MFF εκτίθεται στο έγγραφο ST 11740/25. Οι εκθέσεις προόδου για τις εργασίες των υποομάδων της AHWP MFF περιέχονται στα έγγραφα ST 15864/25, ST 16400/25 και ST 16312/25.

6. Η Προεδρία αφιέρωσε τις συνεδριάσεις της AHWP MFF του Ιουλίου και του Σεπτεμβρίου σε οριζόντια στοιχεία της δέσμης ΠΔΠ, όπως η απλούστευση, η ευελιξία, η διακυβέρνηση, ο αντίκτυπος και οι επιδόσεις. Οι συνεδριάσεις επικεντρώθηκαν επίσης σε δημοσιονομικές και οριζόντιες πτυχές του Τομέα 2 «Ανταγωνιστικότητα, ευημερία και ασφάλεια», ιδίως στο νέο Ευρωπαϊκό Ταμείο Ανταγωνιστικότητας και στις διασυνδέσεις του με άλλα προγράμματα. Η ανάλυση και οι απόψεις που εξέφρασαν οι αντιπροσωπίες αποτυπώθηκαν σε σχέδιο πιθανών στοιχείων για ένα μελλοντικό σχέδιο διαπραγματευτικού πλαισίου (οριζόντια στοιχεία και Τομέας 2), το οποίο συζητήθηκε στην AHWP MFF και στην Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων πριν από τη διεξαγωγή συζήτησης προσανατολισμού σχετικά με τις οριζόντιες πτυχές και τον Τομέα 2 στο Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων τον Οκτώβριο.
7. Κατά τις συνεδριάσεις της AHWP MFF τον Οκτώβριο εξετάστηκε κατά κύριο λόγο ο Τομέας 1 «Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή, γεωργία, ύπαιθρος και θάλασσα, ευημερία και ασφάλεια», με έμφαση στα βασικά χαρακτηριστικά των σχεδίων εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης, το οικείο πλαίσιο αναφοράς πολιτικής, την απλούστευση, τις κλείδες κατανομής, την προοδευτική μείωση της εισοδηματικής στήριξης στην κοινή γεωργική πολιτική, την αποπληρωμή του NextGenerationEU, τις οριζόντιες αιρεσιμότητες, τον μηχανισμό της ΕΕ και το πρόγραμμα Catalyst Europe. Η ανάλυση και οι απόψεις που εξέφρασαν οι αντιπροσωπίες αποτυπώθηκαν σε σχέδιο πιθανών στοιχείων για ένα μελλοντικό σχέδιο διαπραγματευτικού πλαισίου (Τομέας 1). Ο συγκεκριμένος τομέας πολιτικής αποτέλεσε επανειλημμένως αντικείμενο συζήτησης στην Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων και στο Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων τον Νοέμβριο.
8. Τέλος, τον Νοέμβριο η AHWP MFF ασχολήθηκε με τον Τομέα 3 «Παγκόσμια Ευρώπη», περιλαμβανομένης της στήριξης προς την Ουκρανία, καθώς και με τον Τομέα 4 «Διοίκηση» και τα έσοδα. Η ανάλυση και οι απόψεις που εξέφρασαν οι αντιπροσωπίες αποτυπώθηκαν, όπως και πριν, σε σχέδιο πιθανών στοιχείων για ένα μελλοντικό σχέδιο διαπραγματευτικού πλαισίου (Τομέας 3, Τομέας 4 και Έσοδα).
9. Κατά τις συνεδριάσεις της τον Δεκέμβριο, η AHWP MFF ολοκλήρωσε την αρχική ανάλυση της δέσμης, με σκοπό την προετοιμασία πιθανών στοιχείων για ένα μελλοντικό πλήρες σχέδιο διαπραγματευτικού πλαισίου, προς κατάρτιση από την Προεδρία.

10. Καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας, και κατόπιν αιτήματος αντιπροσωπιών, η Επιτροπή παρείχε πρόσθετες πληροφορίες και διευκρινίσεις τόσο προφορικά όσο και με 39 τεχνικά δελτία, τα οποία κατατέθηκαν μεταξύ Ιουλίου και Νοεμβρίου 2025. Επιπλέον, προκειμένου να διευκολυνθεί η αποτελεσματική τεχνική αποσαφήνιση στοιχείων της πρότασης για το ΠΔΠ, η Προεδρία διοργάνωσε σε συνεργασία με την Επιτροπή τέσσερα τεχνικά σεμινάρια με αντικείμενο τα σχέδια εθνικής και περιφερειακής εταιρικής σχέσης (κριτήρια κατανομής και δημοσιονομικές επιπτώσεις), τα έσοδα, τα χρηματοδοτικά μέσα, τη διακυβέρνηση, την κοινή γεωργική πολιτική και την κοινή αλιευτική πολιτική.
11. Από τον Ιούλιο έως τον Οκτώβριο, η WPOR αφιέρωσε 5 συνεδριάσεις στην εξέταση της προτεινόμενης απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με το σύστημα των ιδίων πόρων της ΕΕ. Επιπλέον, στις 10 Οκτωβρίου πραγματοποιήθηκε στο Συμβούλιο ECOFIN συζήτηση προσανατολισμού σχετικά με το σύστημα των ιδίων πόρων. Καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας, και κατόπιν αιτήματος αντιπροσωπιών, η Επιτροπή παρείχε πρόσθετες πληροφορίες και διευκρινίσεις τόσο προφορικά όσο και με 13 τεχνικά δελτία, τα οποία κατατέθηκαν μεταξύ Ιουλίου και Νοεμβρίου 2025. Η ΑΗWP ΜFF ενημερώθηκε για τις εργασίες που είχαν πραγματοποιηθεί στην WPOR στις 19 Νοεμβρίου και, σε συνέχεια αυτών, προχώρησε την επεξεργασία του σκέλους των εσόδων.
12. Επιπλέον, οι υποομάδες της ΑΗWP ΜFF και άλλα σχετικά προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου εξέτασαν τομεακές προτάσεις του ΠΔΠ.
13. Κατά τη διάρκεια της δανικής Προεδρίας, οι αντιπροσωπίες είχαν επίσης την ευκαιρία να συζητήσουν για το ΠΔΠ στην Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων σε 7 συνεδριάσεις. Επιπλέον της παρουσίασης της δέσμης τον Ιούλιο, το Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων πραγματοποίησε συζήτηση προσανατολισμού για το ΠΔΠ όσον αφορά τα οριζόντια στοιχεία και τον Τομέα 2 κατά τη σύνοδό του τον Οκτώβριο και όσον αφορά τον Τομέα 1 κατά τη σύνοδό του τον Νοέμβριο.

III. ΣΧΕΣΕΙΣ ΜΕ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

14. Η δανική Προεδρία, σε συνεργασία με τις δύο επόμενες Προεδρίες, δηλαδή την κυπριακή και την ιρλανδική, έχει δεσμευθεί να πραγματοποιήσει τις εργασίες για το ΠΔΠ με πνεύμα ανοικτό και διάθεση εποικοδομητικής συνεργασίας με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο (ΕΚ).

15. Για τον σκοπό αυτό, στις 4 Ιουλίου 2025 η δανική Προεδρία απηύθυνε επιστολή στην Πρόεδρο του ΕΚ, κ. Metsola, εξ ονόματος και των επόμενων δύο προεδριών, της κυπριακής και της ιρλανδικής, όπου περιέγραφε λεπτομερώς τρόπους συνεργασίας επί του ΠΔΠ. Ειδικότερα, οι Προεδρίες πρότειναν να διοργανώνονται ανταλλαγές απόψεων με αντιπροσώπους του ΕΚ πριν και μετά από κάθε σύνοδο του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων στην ημερήσια διάταξη της οποίας περιλαμβάνεται το ΠΔΠ.
16. Επιπλέον, με πρωτοβουλία της Επιτροπής, πραγματοποιήθηκε στις 10 Νοεμβρίου 2025 σύσκεψη των Προέδρων του ΕΚ, του Συμβουλίου και της Επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 324 της ΣΛΕΕ.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

17. Με βάση τις συζητήσεις στην ΑΗWP MFF, την Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων και το Συμβούλιο, η Προεδρία παρουσίασε σχέδιο διαπραγματευτικού πλαισίου³. Σκοπός του σχεδίου διαπραγματευτικού πλαισίου είναι να προσδιοριστούν τα ζητήματα που θα πρέπει να διευθετηθούν κατά τις διαπραγματεύσεις για το ΠΔΠ και, κατά περίπτωση, να διευκολυνθεί η συζήτηση σχετικά με επιλογές και λύσεις για επιμέρους ζητήματα. Η παρουσίαση του σχεδίου διαπραγματευτικού πλαισίου δεν έχει ως στόχο να οδηγήσει σε καταληκτικές συζητήσεις στο παρόν στάδιο. Το σχέδιο καταρτίστηκε υπό την αποκλειστική ευθύνη της Προεδρίας και δεν είναι δεσμευτικό για καμία αντιπροσωπία.
18. Λαμβανομένου υπόψη του πολύπλοκου χαρακτήρα των συζητήσεων, η Προεδρία θεωρεί ότι ορισμένα στοιχεία του σχεδίου διαπραγματευτικού πλαισίου χρήζουν διεξοδικότερης εξέτασης σε τεχνικό επίπεδο για πιθανές βελτιώσεις, ενώ άλλα στοιχεία χρειάζονται πολιτική καθοδήγηση για να προχωρήσουν.
19. Η Προεδρία καλεί την Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων και το Συμβούλιο να λάβουν υπό σημείωση την επιτευχθείσα πρόοδο πριν από την προφορική έκθεση της Προεδρίας προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Δεκέμβριο του 2025 και τη σχετική ανταλλαγή απόψεων.

³ ST 16344/25