

Bruxelles, den 5. december 2025
(OR. en)

16031/25

Interinstitutionel sag:
2025/0571 (APP)
2025/0574 (CNS)

CADREFIN 340
POLGEN 214
FIN 1461
RESPR 45

I/A-PUNKTSNOTE

fra: formandskabet
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.: Den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2028-2034
– Situationsrapport

I. INDLEDNING

1. Den 16. juli 2025 fremlagde Kommissionen en pakke af forslag om FFR for perioden 2028-2034 bestående af forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af FFR for årene 2028-2034, til en interinstitutionel aftale om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning og til Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter ledsaget af en række sektorspecifikke lovgivningsforslag. Den 3. september 2025 fremlagde Kommissionen yderligere sektorspecifikke lovgivningsforslag.

II. STATUS I RÅDET

2. Den 2. juli 2025 godkendte De Faste Repræsentanternes Komité nedsættelsen af Ad Hoc-Gruppen vedrørende den Flerårige Finansielle Ramme (AHWP MFF)¹ for at behandle Kommissionens forslag til en FFR-forordning og til en interinstitutionel aftale samt relevante finansielle og horisontale spørgsmål vedrørende de sektorspecifikke forslag, herunder de forskellige programmets overordnede forvaltningsramme og struktur. Elementer, der ikke står i skarp parentes, i FFR-forslagene skulle behandles i de tre undergrupper under AHWP MFF² og Rådets andre relevante forberedende organer. Endelig var Gruppen vedrørende Egne Indtægter (WPOR) fortsat ansvarlig for at behandle forslag vedrørende Unionens egne indtægter.
3. Kommissionen fremlagde FFR-pakken for De Faste Repræsentanternes Komité den 16. juli 2025, for Rådet (almindelige anliggender) og for AHWP MFF den 18. juli 2025 og for WPOR den 22. juli 2025.
4. Siden da er der gjort en betydelig indsats for at behandle forslagene og analysere deres horisontale og finansielle virkninger.
5. AHWP MFF afholdt 24 møder mellem den 18. juli og den 4. december 2025. På disse møder gav Kommissionen en udførlig redegørelse for FFR-pakken, der omfattede finansielle og andre horisontale aspekter af de sektorspecifikke forslag, og for indtægter. Medlemsstaterne havde mulighed for at stille spørgsmål til Kommissionen og udveksle synspunkter om de relevante aspekter af forslagene. Formandskabet indledte behandlingen og drøftelsen ved at forelægge et spørgeskema for delegationerne med fokus på seks horisontale spørgsmål vedrørende FFR's struktur, fleksibilitet, virkning og resultater samt konditionalitet, forvaltning og indtægter.

¹ ST 10989/25.

² Mandatet for de tre undergrupper under AHWP MFF er fastsat i ST 11740/25. Situationsrapporter om arbejdet i AHWP's undergrupper findes i ST 15864/25, ST 16400/25 og ST 16312/25.

6. Formandskabet afsatte møderne i AHWP MFF i juli og september til horisontale elementer i FFR-pakken, herunder forenkling, fleksibilitet, forvaltning, virkning og resultater. Møderne fokuserede også på finansielle og horisontale aspekter af udgiftsområde 2, "Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed", og navnlig på den nye Europæiske Fond for Konkurrenceevne og dens indbyrdes forbindelser med andre programmer. Delegationernes analyser og synspunkter blev afspejlet i et udkast til mulige elementer til et fremtidigt udkast til forhandlingsramme (horisontale elementer og udgiftsområde 2), som blev drøftet i AHWP MFF og i De Faste Repræsentanters Komité inden en orienterende debat om horisontale aspekter og udgiftsområde 2 på samlingen i Rådet (almindelige anliggender) i oktober.
7. Møderne i oktober i AHWP MFF var i vid udstrækning helliget behandlingen af udgiftsområde 1, "Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug, landdistrikter og maritime anliggender, velstand og sikkerhed", med fokus på de centrale elementer i de nationale og regionale partnerskabsplaner, deres politiske referenceramme, forenkling, fordelingsnøgler, gradvis nedsættelse af indkomststøtten i den fælles landbrugspolitik, tilbagebetaling af NextGenerationEU, horisontale betingelser, EU-faciliteten og Catalyst Europe. Delegationernes analyser og synspunkter blev afspejlet i et udkast til mulige elementer til et fremtidigt udkast til forhandlingsramme (udgiftsområde 1). Dette politikområde blev ved flere lejligheder drøftet i De Faste Repræsentanters Komité og på samlingen i Rådet (almindelige anliggender) i november.
8. Endelig behandlede AHWP MFF i november udgiftsområde 3, "Et globalt Europa", herunder støtte til Ukraine, samt udgiftsområde 4, "Forvaltning", og indtægter. Delegationernes analyser og synspunkter blev som før afspejlet i et udkast til mulige elementer til et fremtidigt udkast til forhandlingsramme (udgiftsområde 3 og 4 samt indtægter).
9. På møderne i december afsluttede AHWP MFF sin indledende analyse af pakken med henblik på at forberede mulige elementer til et fremtidigt fuldstændigt udkast til forhandlingsramme, der skal udarbejdes af formandskabet.

10. Under hele processen og efter anmodning fra delegationerne forelagde Kommissionen yderligere oplysninger og præciseringer, både mundtligt og i de 39 tekniske dokumenter, der blev fremlagt mellem juli og november 2025. Formandskabet afholdt også fire tekniske seminarer i samarbejde med Kommissionen for at lette en effektiv teknisk præcisering af elementer i FFR-forslaget, der omfatter de nationale og regionale partnerskabsplaner (tildelingskriterier og finansiell virkning), indtægter, finansielle instrumenter, forvaltning, den fælles landbrugspolitik og den fælles fiskeripolitik.
11. Fra juli til oktober afsatte WPOR fem møder til behandling af forslaget til Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter. Desuden var der den 10. oktober i Økofinrådet en orienterende debat om ordningen for egne indtægter. Under hele processen og efter anmodning fra delegationerne forelagde Kommissionen yderligere oplysninger og præciseringer, både mundtligt og i de 13 tekniske dokumenter, der blev fremlagt mellem juli og november 2025. AHWP MFF blev orienteret om arbejdet i WPOR den 19. november, hvorefter AHWP MFF påbegyndte arbejdet på indtægtssiden.
12. Desuden behandlede undergrupperne under AHWP MFF og Rådets andre relevante forberedende organer sektorspecifikke FFR-forslag.
13. Under det danske formandskab havde delegationerne også ved syv lejligheder mulighed for at drøfte FFR i De Faste Repræsentanters Komité. Ud over at fremlægge pakken i juli havde Rådet (almindelige anliggender) en orienterende debat om FFR på samlingen i oktober, hvor horisontale elementer og udgiftsområde 2 blev drøftet, og om udgiftsområde 1 på samlingen i november.

III. FORBINDELSERNE MED EUROPA-PARLAMENTET

14. Det danske formandskab er i samarbejde med det kommende cypriotiske og irske formandskab fast besluttet på at gennemføre arbejdet med FFR i en ånd af åbenhed og konstruktivt samarbejde med Europa-Parlamentet (EP).

15. Med henblik herpå sendte det danske formandskab den 4. juli 2025 en skrivelse til Europa-Parlamentets formand, Roberta Metsola, også på vegne af det kommende cypriotiske og irske formandskab, med nærmere oplysninger om samarbejdsmetoderne i forbindelse med arbejdet med FFR. Formandskaberne foreslog navnlig at tilrettelægge udvekslinger af synspunkter med repræsentanter for EP før og efter hver samling i Rådet (almindelige anliggender), når FFR er på dagsordenen.
16. Desuden blev der på Kommissionens initiativ afholdt et møde mellem formændene for Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen den 10. november 2025 i henhold til artikel 324 i TEUF.

IV. KONKLUSION

17. På grundlag af drøftelserne i AHWP MFF, De Faste Repræsentanternes Komité og Rådet har formandskabet forelagt et udkast til forhandlingsramme³. Formålet med udkastet til forhandlingsramme er at identificere de spørgsmål, der skal behandles under forhandlingerne om FFR, og, hvor det er relevant, fremme drøftelsen om muligheder og løsninger for så vidt angår enkeltspørgsmål. Forelæggelsen af udkastet til forhandlingsramme har ikke til formål at føre til nogen afgørende debatter på nuværende tidspunkt. Det er udarbejdet under formandskabets eneansvar og er ikke bindende for nogen delegation.
18. I lyset af drøftelsernes kompleksitet er formandskabet af den opfattelse, at visse elementer i udkastet til forhandlingsramme fortjener yderligere overvejelser på teknisk plan, hvorved de kunne nyde godt af eventuelle finjusteringer, mens andre elementer kræver politisk vejledning for at blive videreført.
19. Formandskabet opfordrer De Faste Repræsentanternes Komité og Rådet til at notere sig de fremskridt, der er gjort, forud for den mundtlige redegørelse, som formandskabet vil forelægge for Det Europæiske Råd i december 2025, og den dermed forbundne udveksling af synspunkter.

³ ST 16344/25.