

Brusel 5. prosince 2025
(OR. en)

16031/25

Interinstitucionální spisy:
2025/0571 (APP)
2025/0574 (CNS)

CADREFIN 340
POLGEN 214
FIN 1461
RESPR 45

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel: Předsednictví
Příjemce: Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět: Víceletý finanční rámec (VFR) 2028–2034
– zpráva o pokroku

I. ÚVOD

1. Dne 16. července 2025 předložila Komise balíček návrhů týkajících se víceletého finančního rámce (VFR) na období 2028–2034, který se skládá z návrhu nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2028–2034, návrhu interinstitucionální dohody o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení a návrhu rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů EU, spolu s řadou odvětvových legislativních návrhů. Dne 3. září 2025 předložila Komise další odvětvové legislativní návrhy.

II. AKTUÁLNÍ STAV JEDNÁNÍ V RÁMCI RADY

2. Dne 2. července 2025 schválil Výbor stálých zástupců zřízení Ad hoc pracovní skupiny pro víceletý finanční rámec (AHWP MFF)¹, která má posoudit návrhy Komise týkající se nařízení o víceletém finančním rámci a interinstitucionální dohody, jakož i příslušné finanční a horizontální otázky odvětvových návrhů, včetně obecného rámce správy a řízení a struktury jednotlivých programů. Prvky návrhů týkajících se VFR, které nejsou uvedeny v závorkách, měly být posouzeny ve třech podskupinách AHWP MFF² a v dalších příslušných přípravných orgánech Rady. Za projednání návrhů týkajících se vlastních zdrojů Unie je i nadále odpovědná Pracovní skupina pro vlastní zdroje (WPOR).
3. Balíček týkající se VFR předložila Komise Výboru stálých zástupců dne 16. července 2025, Radě pro obecné záležitosti a Ad hoc pracovní skupině pro VFR dne 18. července 2025 a Pracovní skupině pro vlastní zdroje dne 22. července 2025.
4. Od té doby bylo posuzování návrhů a analýze jejich horizontálních a finančních dopadů věnováno značné úsilí.
5. AHWP MFF uspořádala v období od 18. července do 4. prosince 2025 celkem 24 zasedání. Během nich Komise poskytla podrobné informace o balíčku týkajícím se VFR, které zahrnovaly finanční a jiné horizontální aspekty odvětvových návrhů, a o příjmech. Členské státy měly příležitost položit Komisi dotazy a vyměnily si názory na příslušné aspekty daných návrhů. Předsednictví zahájilo projednávání a diskusi tím, že delegacím předložilo dotazník, který se zaměřil na šest horizontálních otázek týkajících se struktury, flexibility, dopadu a výkonnosti VFR, jakož i podmíněnosti, správy a příjmů.

¹ Dokument ST 10989/25.

² Mandát těchto tří podskupin AHWP MFF je stanoven v dokumentu ST 11740/25. Zprávy o pokroku v práci těchto podskupin AHWP MFF jsou k dispozici v dokumentech ST 15864/25, ST 16400/25 a ST 16312/25.

6. Červencová a zářijová zasedání pracovní skupiny AHWP MFF zasvětilo předsednictví horizontálním prvkům balíčku týkajícího se VFR, mimo jiné zjednodušení, flexibility, správě, dopadu a výkonnosti. Zasedání se rovněž zaměřila na finanční a horizontální aspekty okruhu 2 „Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost“, a zejména na nový Evropský fond pro konkurenceschopnost a jeho provázanost s dalšími programy. Analýza a názory vyjádřené delegacemi byly zohledněny v návrhu možných prvků budoucího návrhu jednací osnovy (horizontální prvky a okruh 2), který byl projednán v pracovní skupině AHWP MFF a ve Výboru stálých zástupců před tím, než proběhla politická rozprava o horizontálních aspektech a okruhu 2 na říjnovém zasedání Rady pro obecné záležitosti.
7. Říjnová zasedání pracovní skupiny AHWP MFF byla z velké části věnována projednávání okruhu 1 „Hospodářská, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, námořní záležitosti, prosperita a bezpečnost“ se zaměřením na klíčové prvky plánů národního a regionálního partnerství, jejich politický referenční rámec, zjednodušení, klíče pro přidělování prostředků, postupné snižování podpory příjmů v rámci společné zemědělské politiky, splácení nástroje NextGenerationEU, horizontální podmínky, Facilitu EU a Katalyzátor Evropa. Analýza a názory vyjádřené delegacemi byly zohledněny v návrhu možných prvků budoucího návrhu jednací osnovy (okruh 1). Tato oblast politiky byla několikrát projednána ve Výboru stálých zástupců a na listopadovém zasedání Rady pro obecné záležitosti.
8. V listopadu pak AHWP MFF přezkoumala okruh 3 „Globální Evropa“, včetně podpory Ukrajiny, jakož i okruh 4 „Správa“ a otázku příjmů. Analýza a názory vyjádřené delegacemi byly stejně jako v předchozích případech zohledněny v návrhu možných prvků budoucího návrhu jednací osnovy (okruhy 3 a 4 a příjmy).
9. Na prosincových zasedáních AHWP MFF dokončila prvotní analýzu balíčku s cílem připravit možné prvky budoucího úplného návrhu jednací osnovy, který má vypracovat předsednictví.

10. V průběhu celého procesu a na žádost delegací poskytovala Komise dodatečné informace a vysvětlení, a to ústně i prostřednictvím 39 technických dokumentů, které byly předány v období od července do listopadu 2025. Za účelem usnadnění efektivního technického vyjasnění prvků návrhu týkajícího se VFR uspořádalo předsednictví ve spolupráci s Komisí také čtyři technické semináře, které se týkaly plánů národního a regionálního partnerství (kritérií pro přidělování prostředků a finančního dopadu), příjmů, finančních nástrojů, správy, společné zemědělské politiky a společné rybářské politiky.
11. Od července do října věnovala Pracovní skupina pro vlastní zdroje projednávání navrhovaného rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů EU pět zasedání. Politická rozprava o systému vlastních zdrojů proběhla také na zasedání Rady ECOFIN dne 10. října. V průběhu celého procesu a na žádost delegací poskytovala Komise dodatečné informace a vysvětlení, a to ústně i prostřednictvím 13 technických dokumentů, které byly předány v období od července do listopadu 2025. Ad hoc pracovní skupina pro VFR byla o práci vykonané v rámci Pracovní skupiny pro vlastní zdroje informována dne 19. listopadu, načež se začala zabývat příjmovou stranou návrhu.
12. Podskupiny AHWP MFF a další příslušné přípravné orgány Rady kromě toho také posoudily odvětvové návrhy VFR.
13. Během dánského předsednictví měly delegace celkem sedmkrát rovněž příležitost jednat o VFR v rámci Výboru stálých zástupců. Vedle červencového předložení balíčku uspořádala Rada pro obecné záležitosti politickou rozpravu o VFR, která byla na říjnovém zasedání věnována horizontálním prvkům a okruhu 2 a na listopadovém zasedání okruhu 1.

III. VZTAHY S EVROPSKÝM PARLAMENTEM

14. Dánské předsednictví je společně s nadcházejícím kyperským a posléze irským předsednictvím odhodláno vést práci na VFR v duchu otevřenosti a konstruktivní spolupráce s Evropským parlamentem (EP).

15. Za tímto účelem zaslalo jménem svým a rovněž jménem nastupujícího kyperského a následného irského předsednictví dne 4. července 2025 předsedkyni EP Robertě Metsolové dopis, v němž podrobně popsalo způsob spolupráce při práci na VFR. Trojice předsednictví zejména navrhla uspořádat výměny názorů se zástupci EP před každým zasedáním Rady pro obecné záležitosti a po něm, pokud na pořadu jednání bude VFR.
16. Kromě toho se dne 10. listopadu 2025 z podnětu Komise uskutečnilo setkání předsedkyň EP, Rady a Komise podle článku 324 SFEU.

IV. ZÁVĚR

17. Na základě jednání, která proběhla v pracovní skupině AHWP MFF, Výboru stálých zástupců a Radě, předložilo předsednictví návrh jednací osnovy³. Smyslem návrhu jednací osnovy je identifikovat otázky, jimiž bude nutné se v průběhu vyjednávání o VFR zabývat, a případně usnadnit diskusi o variantách a řešeních jednotlivých problémů. Předložení návrhu jednací osnovy nemá za cíl vést v této fázi ke konečným diskusím. Výlučnou odpovědnost za vypracování návrhu nese předsednictví, přičemž návrh není pro žádnou delegaci závazný.
18. Vzhledem ke složitosti jednání je předsednictví toho názoru, že některé prvky návrhu jednací osnovy zasluhují další zvážení na technické úrovni, které by mohlo případně přinést doladění, zatímco u jiných prvků je k dosažení dalšího pokroku zapotřebí politických pokynů.
19. Předsednictví vyzývá Výbor stálých zástupců a Radu, aby vzaly na vědomí dosažený pokrok, než předsednictví podá ústní zprávu Evropské radě v prosinci 2025, a související výměnu názorů.

³ Dokument ST 16344/25.