

Брюксел, 5 декември 2025 г.  
(OR. en)

16031/25

---

Междуинституционални  
досиета:  
2025/0571 (APP)  
2025/0574 (CNS)

---

CADREFIN 340  
POLGEN 214  
FIN 1461  
RESPR 45

#### **БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A**

---

|          |                                                                            |
|----------|----------------------------------------------------------------------------|
| От:      | Председателството                                                          |
| До:      | Комитета на постоянните представители/Съвета                               |
| Относно: | Многогодишна финансова рамка (МФР) 2028 – 2034 г.<br>– Доклад за напредъка |

---

#### **I. ВЪВЕДЕНИЕ**

1. На 16 юли 2025 г. Комисията представи пакет от предложения относно МФР за периода 2028 – 2034 г., който включва предложения за регламент на Съвета за определяне на МФР за годините 2028 – 2034 г., за междуинституционално споразумение относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и за решение на Съвета относно системата на собствените ресурси на ЕС и е придружен от редица секторни законодателни предложения. На 3 септември 2025 г. Комисията представи допълнителни секторни законодателни предложения.

## **II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА РАБОТАТА В СЪВЕТА**

2. На 2 юли 2025 г. Комитетът на постоянните представители одобри създаването на работна група *ad hoc* по Многогодишната финансова рамка (АНWP MFF)<sup>1</sup>, която да разгледа предложенията на Комисията за регламент за МФР и за междуинституционално споразумение, както и съответните финансови и хоризонтални въпроси на секторните предложения, включително общата рамка за управление и структурата на различните програми. Елементите от предложенията за МФР извън скоби трябваше да бъдат разгледани в трите подгрупи на АНWP MFF<sup>2</sup> и други имащи отношение подготвителни органи на Съвета. Накрая, работна група „Собствени ресурси“ остана отговорна за разглеждането на предложенията, свързани със собствените ресурси на Съюза.
3. Комисията представи пакета за МФР на Комитета на постоянните представители на 16 юли 2025 г., на Съвета по общи въпроси и на АНWP MFF – на 18 юли 2025 г., а на работна група „Собствени ресурси“ – на 22 юли 2025 г.
4. Оттогава значителни усилия бяха посветени на преразглеждането на предложенията и анализа на техните хоризонтални и финансови последици.
5. АНWP MFF проведе 24 заседания между 18 юли и 4 декември 2025 г. По време на тези заседания Комисията представи подробно пакета за МФР, който обхваща финансовите и други хоризонтални аспекти на секторните предложения, както и приходите. Държавите членки имаха възможност да зададат своите въпроси на Комисията и обмениха мнения по съответните аспекти на предложенията. Председателството постави начало на разглеждането и обсъжданията с въпросник към делегациите, съсредоточен върху шест хоризонтални въпроса, обхващащи структурата, гъвкавостта, въздействието и изпълнението на МФР, както и обвързаността с условия, администрацията и приходите.

---

<sup>1</sup> ST 10989/25.

<sup>2</sup> Мандатът на трите подгрупи на АНWP MFF е изложен в док. ST 11740/25. Докладите за напредъка на работата, извършена от подгрупите на АНWP MFF, са поместени в документи ST 15864/25, ST 16400/25 и ST 16312/25.

6. Председателството посвети юлските и септемврийските заседания на АНWP MFF на хоризонталните елементи на пакета за МФР, включително опростяването, гъвкавостта, управлението, въздействието и изпълнението. Заседанията бяха съсредоточени и върху финансовите и хоризонталните аспекти на функция 2 „Конкурентоспособност, просперитет и сигурност“, и по-специално върху новия Европейски фонд за конкурентоспособност и неговите взаимовръзки с други програми. Анализът и становищата, изразени от делегациите, бяха отразени в проект, съдържащ възможни елементи за бъдещ проект за преговорна кутия (хоризонтални елементи и функция 2), който беше обсъден в АНWP MFF и в Комитета на постоянните представители преди ориентационния дебат по хоризонталните аспекти и функция 2 на заседанието на Съвета по общи въпроси през октомври.
7. Октомврийските заседания на АНWP MFF бяха посветени до голяма степен на разглеждането на функция 1 „Икономическо, социално и териториално сближаване, селско стопанство, селски и морски просперитет, както и сигурност“ с акцент върху основните характеристики на националните и регионалните планове за партньорство, тяхната референтна рамка на политиката, опростяването, алгоритмите за разпределение, прогресивно намаляващото подпомагане на доходите в рамките на общата селскостопанска политика, погасяването на задълженията по NextGenerationEU, хоризонталните условия, Механизма на ЕС и „Европа като катализатор“. Анализът и мненията, изразени от делегациите, бяха отразени в проект, съдържащ възможни елементи за бъдещ проект за преговорна кутия (функция 1). По тази област на политиката бяха проведени неколнократни обсъждания в Комитета на постоянните представители и на заседанието на Съвета по общи въпроси през ноември.
8. И накрая, през ноември АНWP MFF разгледа функция 3 „Глобална Европа“, включително подкрепата за Украйна, както и функция 4 „Администрация“ и приходите. Както и по предната тема изразените от делегациите анализ и мнения бяха отразени в проект на текст, съдържащ възможни елементи за бъдещ проект за преговорна кутия (функция 3, функция 4 и приходи).
9. На декемврийските си заседания АНWP MFF приключи първоначалния анализ на пакета с оглед на изготвянето на възможни елементи за бъдещ цялостен проект за преговорна кутия, който да бъде изготвен от председателството.

10. В хода на процеса и по искане на делегациите Комисията предоставяше допълнителна информация и разяснения както устно, така и в 39 технически фиша, представени между юли и ноември 2025 г. Председателството организира също четири технически семинара в сътрудничество с Комисията, за да улесни ефикасното техническо изясняване на елементи от предложението за МФР, обхващащи планове за национално и регионално партньорство (критерии за разпределение и финансово въздействие), приходите, финансовите инструменти, управлението, общата селскостопанска политика и общата политика в областта на рибарството.
11. В периода юли – октомври работна група „Собствени ресурси“ посвети 5 заседания на разглеждането на предложението за решение на Съвета относно системата на собствените ресурси на ЕС. Освен това на 10 октомври на заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси се проведе ориентационен дебат относно системата на собствените ресурси. В хода на процеса и по искане на делегациите Комисията предоставяше допълнителна информация и разяснения както устно, така и в 13 технически фиша, представени между юли и ноември 2025 г. АНWP MFF беше информирана за работата, извършена в работна група „Собствени ресурси“ на 19 ноември, след което АНWP MFF пое работата по приходната част.
12. Освен това подгрупите на АНWP MFF и други имащи отношение подготвителни органи на Съвета разгледаха секторните предложения за МФР.
13. По време на датското председателство делегациите имаха възможност да проведат 7 обсъждания по МФР и в Комитета на постоянните представители. Освен представянето на пакета през юли, на заседанието си през октомври Съветът по общи въпроси проведе ориентационен дебат по МФР, посветен на хоризонталните елементи и на функция 2, а на заседанието си през ноември – на функция 1.

### **III. ОТНОШЕНИЯ С ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ**

14. Датското председателство, в сътрудничество с предстоящите председателства на Кипър и Ирландия, е решено да работи по МФР в дух на откритост и конструктивно сътрудничество с Европейския парламент (ЕП).

15. За тази цел на 4 юли 2025 г. датското председателство изпрати писмо до председателя на ЕП Мецола, включително от името на предстоящите председателства на Кипър и Ирландия, в което изложи подробно условията за сътрудничество за работата по МФР. По-специално председателствата предложиха организирането на обмен на мнения с представители на ЕП преди и след всяко заседание на Съвета по общи въпроси, когато МФР е включена в дневния ред.
16. Освен това, по инициатива на Комисията, на 10 ноември 2025 г. се проведе среща между председателите на ЕП, Съвета и Комисията съгласно член 324 от ДФЕС.

#### **IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

17. Въз основа на обсъжданията, проведени в АНWP MFF, Комитета на постоянните представители и Съвета, председателството представи проект за преговорна кутия<sup>3</sup>. Целта на проекта за преговорна кутия е да се набележат въпросите, които ще трябва да бъдат разгледани в хода на преговорите по МФР, и когато е целесъобразно, да се улесни обсъждането на вариантите и решенията по отделните въпроси. Представянето на проекта за преговорна кутия няма за цел да доведе до заключителни дебати на този етап. Той се изготвя единствено под отговорността на председателството и не е обвързващ за никоя делегация.
18. В светлината на сложността на обсъжданията председателството смята, че някои елементи на проекта за преговорна кутия заслужават по-обстойно разглеждане на техническо равнище, за да бъде извършено евентуално оптимизиране, докато за други елементи са необходими политически насоки, за да могат да бъдат доразвити.
19. Председателството приканва Комитета на постоянните представители и Съвета да вземат под внимание постигнатия напредък преди устния доклад, който председателството ще представи на Европейския съвет през декември 2025 г., и свързания с него обмен на мнения.

---

<sup>3</sup> ST 16344/25.