

Bruselj, 2. december 2024
(OR. en)

16008/24
PV CONS 59
AG 182

OSNUTEK ZAPISNIKA
SVET EVROPSKE UNIJE
(Splošne zadeve)
19. november 2024

1. Sprejetje dnevnega reda

Svet je sprejel dnevni red iz dokumenta 15634/24.

2. Odobritev točk pod „A“

a) Seznam nezakonodajnih dejavnosti

15639/24

Svet je sprejel vse točke pod „A“ iz navedenega dokumenta, tudi vse dokumente COR in REV z jezikovnimi spremembami, ki so bili predloženi v sprejetje. Izjave k tem točkam so v dodatku k temu dopisu.

b) **Seznam zakonodajnih aktov** (javno posvetovanje v skladu s členom 16(8) Pogodbe o Evropski uniji)

15641/24

Zakonodajna posvetovanja

Ekonomске in finančne zadeve

1. **Uredba o pregledu uredbe EMIR** *sprejetje zakonodajnega akta*



15043/24 + ADD 1
PE-CONS 41/24
EF

Svet je odobril stališče Evropskega parlamenta v prvi obravnavi in predlagani akt je bil sprejet v skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (pravna podlaga: člen 114 PDEU). Izjava k tej točki je v prilogi.

2. **Direktiva o pregledu uredbe EMIR** *sprejetje zakonodajnega akta*



15050/24
PE-CONS 42/24 +
EF

Svet je odobril stališče Evropskega parlamenta v prvi obravnavi in predlagani akt je bil sprejet v skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (pravna podlaga: člen 53(1) PDEU).

3. **Uredba o ocenjevanju okoljskih, socialnih in upravljaljskih (ESG) dejavnikov** *sprejetje zakonodajnega akta*



15029/24
PE-CONS 43/24
EF

Svet je odobril stališče Evropskega parlamenta v prvi obravnavi in predlagani akt je bil sprejet v skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (pravna podlaga: člen 114 PDEU).

Notranji trg in industrija

4. **Uredba o prepovedi proizvodov, proizvedenih s prisilnim delom, na trgu Unije**  15058/24 + ADD 1
sprejetje zakonodajnega akta PE-CONS 67/24
MI

Svet je odobril stališče Evropskega parlamenta v prvi obravnavi in predlagani akt je bil sprejet v skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije, pri čemer se Latvija in Madžarska vzdržita glasovanja (pravna podlaga: člen 114 PDEU). Izjavi k tej točki sta v prilogi.

5. **Uredba o ukinitvi evropske platforme za SRS**  15113/24
sprejetje stališča Sveta v prvi obravnavi in utemeljitve Sveta 14152/24 + ADD 1
CONSOM

Svet je v skladu s členom 294(5) Pogodbe o delovanju Evropske unije odobril svoje stališče v prvi obravnavi in utemeljitev Sveta (pravna podlaga: člen 114 PDEU).

Okolje

6. **Uredba o vzpostavitvi okvira Unije za certificiranje odvzemov ogljika**  15263/1/24 REV 1
sprejetje zakonodajnega akta PE-CONS 92/24
CLIMA

Svet je odobril stališče Evropskega parlamenta v prvi obravnavi in predlagani akt je bil sprejet v skladu s členom 294(4) Pogodbe o delovanju Evropske, pri čemer se Italija glasuje proti (pravna podlaga: člen 192(1) PDEU).

Nezakonodajne dejavnosti

- | | | |
|----|--|----------|
| 3. | Priprava zasedanja Evropskega sveta 19. in 20. decembra 2024:
obrazloženi osnutek dnevnega reda
<i>izmenjava mnenj</i> | 14800/24 |
| 4. | Letni dialog o pravni državi: razprava o posameznih državah
<i>izmenjava mnenj</i> | 12104/24 |
| 5. | Vrednote Unije na Madžarskem/obrazloženi predlog v skladu s
členom 7(1) PEU
<i>stanje</i> | |
| 6. | Razno | |

Izjave k zakonodajnim točkam pod „A“ iz dok. 15641/24

K točki 1 s seznama Uredba o pregledu uredbe EMIR
točk pod „A“: *sprejetje zakonodajnega akta*

IZJAVA ČEŠKE

„Češka republika pozdravlja pobudo za povečanje privlačnosti klirinškega trga EU in je zelo zadovoljna, da sta se sozakonodajalca dogovorila o vključitvi izvzetja iz obveznosti kliringa za izvedene finančne instrumente OTC, ki izhajajo iz storitev za zmanjšanje tveganj po trgovanju. To bo precej zmanjšalo nepotrebno likvidnostno breme za stranke in klirinške člane iz EU ter izboljšalo ustrezno obvladovanje tveganj za portfelje izvedenih finančnih instrumentov, tako da bo kapitalski trg EU na splošno bolj konkurenčen v primerjavi z drugimi jurisdikcijami izven EU.

Po drugi strani pa verjamemo v tržno usmerjene rešitve in zato smo že od samega začetka pogajanj o Uredbi o infrastrukturi evropskega trga zaskrbljeni zaradi zahteve glede aktivnega računa. Vendar smo kljub zaskrbljenosti vedno poskušali biti čim bolj konstruktivni in bili smo tudi pripravljeni sprejeti operativno zahtevo glede aktivnega računa, če ta ne bi bila preveč obremenjujoča za najmanjše udeležence na trgu. Žal pa se zdi, da bi lahko bil zadnji kompromis najbolj obremenjujoč in najdražji prav za te subjekte.

Po našem mnenju bodo manjši finančni in nefinančni udeleženci na trgu prizadeti ne samo zaradi zahteve, da odprejo aktivni račun, temveč tudi zaradi znatnih stroškov, ki bodo posledica zagotavljanja skladnosti. Predpisuje namreč nove vrste poročanja in izračunavanja več novih pragov. Poleg tega so zahteve težko razumljive in niso popolnoma skladne. Dvomimo, da se bo s tem pristopom povečalo trgovanje z izvedenimi finančnimi instrumenti OTC in njihov kliring v EU.“

K točki 4 s seznama Uredba o prepovedi proizvodov, proizvedenih s prisilnim delom, na trgu
točk pod „A“: **Unije**
 sprejetje zakonodajnega akta

IZJAVA MADŽARSKE

„Madžarska priznava in spodbuja enakost med moškimi in ženskami v skladu z madžarsko ustavo, primarno zakonodajo, načeli in vrednotami Evropske unije ter zavezami in načeli na podlagi mednarodnega prava. Enakost žensk in moških je v Pogodbah Evropske unije zapisana kot temeljna vrednota. Madžarska v skladu z navedenim in nacionalno zakonodajo razlaga spol kot zagotavljanje enakih možnosti in priložnosti za ženske in moške. Madžarska v skladu z navedenim in nacionalno zakonodajo v predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o prepovedi proizvodov, proizvedenih s prisilnim delom, na trgu Unije pojem „spol“ (angl. gender) razlaga kot sklicevanje na „biološki spol“ (angl. sex), pojem „podatki, razčlenjeni po spolu“, pa kot „zbiranje podatkov na podlagi biološkega spola“, saj je na Madžarskem zbiranje podatkov mogoče le na podlagi biološkega spola.“

IZJAVA KOMISIJE

„Evropska komisija ugotavlja, da se je končni dogovor, ki sta ga sozakonodajalca dosegla o uredbi o prepovedi proizvodov, proizvedenih s prisilnim delom, na trgu Unije, znatno spremenil v smislu osebja in virov, potrebnih za njeno izvajanje s strani Komisije, v primerjavi z oceno finančnih posledic zakonodajnega predloga, priloženo prvotnemu predlogu (COM(2022) 453 final 14.9.2022), ki je temeljil na decentraliziranem modelu izvajanja v kombinaciji s podporo izvajanju na ravni EU.

Komisija opozarja, da v sedanjem večletnem finančnem okviru Komisija deluje v skladu z načelom stabilne kadrovske politike, ki ga nalaga proračunski organ, in je – glede na širok nabor dodatnih nalog, ki so bile Uniji podeljene od začetka večletnega finančnega okvira – že zdaj močno omejena, zaradi česar težko pokriva celo potrebe obstoječih nalog. Manevrskega prostora za financiranje dodatnih uradnikov ali zunanjih uslužbencev ni. Zato bi morala vse dodatne naloge, ki jih sozakonodajalca preneseta na Komisijo, spremljati ustrezna okrepitev virov, da bi se zagotovilo njihovo učinkovito izvajanje.

Glede na navedeno Komisija zaradi dodatnih človeških virov Komisije, ki jih zahteva končni dogovor, potrjen s strani sozakonodajalcev, ne bo mogla spoštovati načela stabilne kadrovske politike.

V ta namen bodo potrebna dodatna delovna mesta v kadrovskem načrtu in ustrezne odobritve, ki jih bosta Evropski parlament in Svet odobrila med letnim proračunskim postopkom, skupaj s povezanimi proračunskimi odobritvami.

Poleg tega bo Komisija v okviru letnega proračunskega postopka predlagala oblikovanje dodatnih proračunskih vrstic v okviru programa Enotni trg, programa Carina ali obeh, ki se bodo financirale iz razpoložljivih odobritev programa, če bo to dovoljeno v skladu z ustreznimi pravnimi podlagami, kot je opredeljeno v posodobljeni oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga, ki jo je predložila Komisija, in ki se bodo uporabile tudi za financiranje izvajanja uredbe s strani Komisije zunaj omejitev načela stabilne kadrovske politike. Te nove proračunske vrstice bodo krile stroške pogodbenih uslužbencev in druge upravne odhodke Komisije pri izvajanju uredbe, ki jih bosta Evropski parlament in Svet odobrila med letnim proračunskim postopkom.“

IZJAVA LATVIJE

„Latvija pozdravlja glavni cilj uredbe, tj. da se zaradi izboljšanja delovanja notranjega trga ter prispevanja k boju proti prisilnemu delu določijo pravila, ki gospodarskim subjektom prepovedujejo dajanje proizvodov, proizvedenih s prisilnim delom, na trg Unije in omogočanje njihove dostopnosti na njem ali njihovo izvažanje s trga Unije.

Latvija hkrati meni, da je pristojnim organom držav članic zaradi nekaterih elementov v uredbi še vedno naloženo veliko upravno breme, in to brez podrobne analize praktičnega izvajanja uredbe. Latvija meni, da je treba za izvajanje in izvrševanje uredbe izbrati rešitve, ki bodo bistveno zmanjšale upravno breme in stroške, hkrati pa omogočile učinkovito doseganje glavnega cilja uredbe.

Latvija se zavzema za rešitev, v skladu s katero bi Komisija sprejemala vse odločitve, kar bi prispevalo k pravni varnosti in enotnemu pristopu v okviru uredbe. Pri tej rešitvi bosta upravno breme, naloženo pristojnim organom držav članic, in poraba virov povezana le s pošiljanjem potrebnih informacij.

Rok iz člena 5(3), v katerem morajo države članice obvestiti Komisijo in druge države članice o imenovanih pristojnih organih in njihovih področjih pristojnosti, je nesorazmerno kratek. V tem času bo treba razviti nov regulativni okvir ter izbrati pristojni organ ali ustanoviti novo institucijo za izvajanje uredbe. Zato bi bil za imenovanje pristojnega organa ustrežnejši 24-mesečni rok ob 18-mesečnem roku za objavo smernic.

Določba v členu 10, da pristojni organi določijo kontaktne točke za zagotavljanje informacij in pomoči MSP, nima jasne dodane vrednosti in bo v povezavi z določbo, da morajo države članice zagotoviti, da ima mreža Unije proti proizvodom, proizvedenim s prisilnim delom, potrebne vire za izvajanje dodeljenih nalog, vključno z zadostnimi proračunskimi sredstvi, državam članicam naložila precejšnje dodatno upravno breme in stroške.

Obžalujemo, da bo povezava med sistemom ICSMS (informacijskim in komunikacijskim sistemom za nadzor trga) in okoljem enotnega okenca EU za carino vzpostavljena najpozneje v štirih letih od datuma sprejetja izvedbenega akta (člen 7(5)). Po mnenju Latvije bi bilo treba to medsebojno povezavo vzpostaviti hkrati z začetkom uporabe uredbe in ne šele kasneje, sicer bi bilo treba naloge, prenesene na carinske službe, dodeliti ob vzpostavitvi medsebojne povezave ali zagotoviti ustrezno prehodno rešitev.

Obžalujemo tudi, da v uredbi ni bila ohranjena dodelitev preiskav na podlagi obstoja interesa Unije, saj je ta rešitev prispevala k širši vključenosti Komisije v njeno izvajanje.

Zato se bo Latvija vzdržala glasovanja o sprejetju uredbe.“