

Brussel, 2 december 2024
(OR. en)

16008/24
PV CONS 59
AG 182

ONTWERPNOTULEN
RAAD VAN DE EUROPESE UNIE
(Algemene Zaken)
19 november 2024

1. Goedkeuring van de agenda

De Raad keurde de agenda goed (doc. 15634/24).

2. Goedkeuring van de A-punten

a) Niet-wetgeving 15639/24

De Raad keurde alle A-punten in het bovenstaande document goed, inclusief alle ter goedkeuring voorgelegde taalspecifieke COR- en REV-documenten. De verklaringen bij deze punten staan in het addendum.

b) **Wetgeving** (openbare beraadslaging overeenkomstig artikel 16, lid 8, van het Verdrag betreffende de Europese Unie) 15641/24

Wetgevingsberaadslagingen

Economische en Financiële Zaken

1. **EMIR-herzieningsverordening**  15043/24 + ADD 1
Vaststelling van de wetgevingshandeling PE-CONS 41/24
EF

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed, en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrondslag: artikel 114, VWEU). In de bijlage staat een verklaring over dit punt.

2. **EMIR-herzieningsrichtlijn**  15050/24
Vaststelling van de wetgevingshandeling PE-CONS 42/24 +
EF

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed, en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrondslag: artikel 53, lid 1, VWEU).

3. **Verordening betreffende op ecologische, sociale en governancefactoren (ESG-factoren) gebaseerde ratings**  15029/24
Vaststelling van de wetgevingshandeling PE-CONS 43/24
EF

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed, en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (rechtsgrondslag: artikel 114, VWEU).

Interne Markt en Industrie

4. **Verordening inzake een verbod op met dwangarbeid vervaardigde producten op de markt van de Unie**  15058/24 + ADD 1
Vaststelling van de wetgevingshandeling PE-CONS 67/24
MI

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed, en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; Letland en Hongarije onthielden zich van stemming (rechtsgrondslag: artikel 114, VWEU). In de bijlage staan verklaringen over dit punt.

5. **Verordening over het stopzetten van het Europese ODR-platform**  15113/24
Vaststelling van het standpunt van de Raad in eerste lezing en van de motivering van de Raad 14152/24 + ADD 1
CONSOM

De Raad stelde zijn standpunt in eerste lezing vast, overeenkomstig artikel 294, lid 5, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, evenals zijn motivering (rechtsgrondslag: artikel 114, VWEU).

Milieu

6. **Verordening tot vaststelling van een certificeringskader van de Unie voor koolstofverwijderingen**  15263/1/24 REV 1
Vaststelling van de wetgevingshandeling PE-CONS 92/24
CLIMA

De Raad keurde het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement goed, en de voorgestelde handeling is vastgesteld overeenkomstig artikel 294, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie; Italië stemde tegen (rechtsgrondslag: artikel 192, lid 1, VWEU).

Niet-wetgevingswerkzaamheden

- | | | |
|----|--|----------|
| 3. | Vorbereiding van de bijeenkomst van de Europese Raad op 19-20 december 2024:
geannoteerde ontwerpagenda
<i>Gedachtewisseling</i> | 14800/24 |
| 4. | Jaarlijkse dialoog over de rechtsstaat: landspecifieke bespreking
<i>Gedachtewisseling</i> | 12104/24 |
| 5. | Waarden van de Unie in Hongarije/met redenen omkleed voorstel
overeenkomstig artikel 7, lid 1, VEU
<i>Stand van zaken</i> | |
| 6. | Diversen | |

Verklaringen over de A-punten van wetgevende aard (DOC. 15641/24)**Ad A-punt 1: EMIR-herzieningsverordening**
*Vaststelling van de wetgevingshandeling***VERKLARING VAN TSJECHIË**

“Tsjechië is ingenomen met het initiatief om de EU-clearingmarkt aantrekkelijker te maken, en wij zijn zeer verheugd over het feit dat de twee wetgevers zijn overeengekomen de vrijstelling van de clearingverplichting op te nemen voor otc-derivaten die voortvloeien uit posttransactionele risicobeperkingsdiensten. Dit zal de onnodige lasten in verband met liquiditeit voor cliënten en clearingleden in de EU aanzienlijk verlichten, het risicobeheer van derivatenportefeuilles verbeteren en derhalve de EU-kapitaalmarkt in het algemeen concurrerender maken ten opzichte van andere, niet-EU-jurisdicties.

Anderzijds, en aangezien wij in marktgestuurde oplossingen geloven, zijn wij sinds het prille begin van de EMIR-onderhandelingen bezorgd over het vereiste van een actieve rekening. Tegelijkertijd hebben wij, ondanks onze bezorgdheid, altijd getracht ons zo constructief mogelijk op te stellen en hebben wij ons altijd bereid getoond een vereiste van een operationele actieve rekening te aanvaarden, zolang dit niet te veel lasten meebrengt voor de kleinste marktdeelnemers. Helaas blijkt dat het laatste compromis net voor die entiteiten de meeste lasten en hoogste kosten met zich zou kunnen meebrengen.

Naar onze mening zullen kleinere financiële en niet-financiële marktdeelnemers niet alleen de gevolgen voelen van het vereiste om een actieve rekening te openen an sich, maar ook van aanzienlijke nalevingskosten. Er worden nieuwe vormen van rapportage en berekening van verschillende nieuwe drempels ingevoerd. Bovendien zijn de vereisten moeilijk te interpreteren en niet volledig coherent. Wij betwijfelen of deze aanpak de otc-derivatenhandel en -clearing in de EU zal doen toenemen.”

Ad A-punt 4: Verordening inzake een verbod op met dwangarbeid vervaardigde producten op de markt van de Unie
*Vaststelling van de wetgevingshandeling***VERKLARING VAN HONGARIJE**

“Hongarije erkent en bevordert de gelijkheid van mannen en vrouwen in overeenstemming met de Hongaarse grondwet en het primair recht, de beginselen en de waarden van de Europese Unie, en met de internationaalrechtelijke verplichtingen en beginselen. De gelijkheid van vrouwen en mannen is als fundamentele waarde verankerd in de Verdragen van de Europese Unie.

Overeenkomstig deze bepalingen en zijn nationale wetgeving interpreteert Hongarije gendergelijkheid als het bieden van gelijke kansen voor vrouwen en mannen. Overeenkomstig deze bepalingen en zijn nationale wetgeving interpreteert Hongarije de begrippen “gender” en “naar gender uitgesplitste gegevens” in het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake een verbod op met dwangarbeid vervaardigde producten op de markt van de Unie als verwijzingen naar respectievelijk “geslacht” en “gegevensverzameling op basis van het biologisch geslacht”, aangezien in Hongarije gegevens alleen kunnen worden verzameld op basis van het biologisch geslacht.”

VERKLARING VAN DE COMMISSIE

“De Europese Commissie merkt op dat het definitieve akkoord dat de medewetgevers over de verordening inzake een verbod op met dwangarbeid vervaardigde producten op de markt van de Unie hebben bereikt, aanzienlijk is geëvolueerd wat betreft het personeel en de middelen die nodig zijn voor de uitvoering van de verordening door de Commissie, vergeleken met het financieel memorandum bij het oorspronkelijke voorstel (COM(2022) 453 final van 14.9.2022), dat gebaseerd was op een gedecentraliseerd uitvoeringsmodel in combinatie met uitvoeringssteun op EU-niveau.

De Commissie herinnert eraan dat zij, wat het huidige MFK betreft, werkt volgens het door de begrotingsautoriteit opgelegde beginsel van stabiele personeelsbezetting en – gezien het brede scala aan extra taken dat sinds het begin van het MFK aan de Unie is toegewezen – reeds erg beperkt is in haar mogelijkheden, waardoor het moeilijk is om zelfs de bestaande taken uit te voeren. Er is geen marge om extra ambtenaren of extern personeel te financieren. Alle extra taken die de medewetgevers aan de Commissie toewijzen, moeten daarom met een overeenkomstige verhoging van de middelen gepaard gaan, zodat de doeltreffende uitvoering van die taken wordt gewaarborgd.

In het licht van het bovenstaande zal de Commissie, gezien de extra personele middelen die zij op grond van het door de medewetgevers goedgekeurde definitieve akkoord nodig heeft, het beginsel van stabiele personeelsbezetting niet kunnen eerbiedigen.

Hiervoor zijn extra posten in de personeelsformatie en overeenkomstige kredieten nodig, die samen met de bijbehorende begrotingskredieten door het Europees Parlement en de Raad moeten worden goedgekeurd tijdens de jaarlijkse begrotingsprocedure.

Voorts zal de Commissie in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure voorstellen om, voor zover dat op grond van de respectieve rechtsgrondslagen is toegestaan, aanvullende begrotingsonderdelen te voorzien voor het programma voor de interne markt, het douane-programma of beide, gefinancierd uit de beschikbare kredieten van het programma, zoals aangegeven in het door de Commissie bijgewerkte financieel memorandum, die ook zullen worden gebruikt voor de financiering van de uitvoering van de verordening door de Commissie voor zover deze verder gaat dan wat het beginsel van stabiele personeelsbezetting toelaat. Deze nieuwe begrotingsonderdelen zullen de kosten voor arbeidscontractanten en andere administratieve uitgaven van de Commissie voor de uitvoering van de verordening dekken, en zullen door het Europees Parlement en de Raad in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure moeten worden goedgekeurd.”

VERKLARING VAN LETLAND

“Letland is ingenomen met de belangrijkste doelstelling van de verordening om regels vast te stellen die marktdeelnemers verbieden met dwangarbeid vervaardigde producten in de Unie in de handel te brengen en op de markt van de Unie aan te bieden of uit de markt van de Unie uit te voeren, teneinde de werking van de interne markt te verbeteren en tegelijkertijd bij te dragen aan de bestrijding van dwangarbeid.

Tegelijkertijd is Letland van mening dat als gevolg van bepaalde elementen in de verordening nog steeds aanzienlijke administratieve lasten worden opgelegd aan de bevoegde autoriteiten van de lidstaten, zonder dat er wordt voorzien in een gedetailleerde analyse van de praktische uitvoering van de verordening. Volgens Letland moet voor de uitvoering en de handhaving van de verordening worden gekozen voor oplossingen die de administratieve lasten en kosten in wezen verminderen en het tegelijkertijd mogelijk maken om de hoofddoelstelling van de verordening daadwerkelijk te verwezenlijken.

Letland geeft de voorkeur aan een oplossing waarbij de Commissie alle besluiten neemt zodat de rechtszekerheid en een uniforme aanpak binnen de verordening worden bevorderd. Als er voor deze oplossing wordt gekozen, krijgen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten enkel de administratieve lasten opgelegd en worden enkel de middelen verbruikt die verband houden met het verstrekken van de nodige informatie.

De in artikel 5, lid 3, bedoelde termijn waarbinnen de lidstaten de Commissie en de andere lidstaten de informatie moeten verstrekken over de aangewezen bevoegde autoriteiten en hun bevoegdheids-sfeer is onevenredig kort. Hiervoor zal een nieuw regelgevingskader moeten worden ontwikkeld, een bevoegde autoriteit moeten worden aangewezen of een nieuwe instelling voor de uitvoering van de verordening moeten worden opgericht. Een termijn van 24 maanden voor de aanwijzing van de bevoegde autoriteit, met een termijn van 18 maanden voor de bekendmaking van de richtsnoeren, zou daarom geschikter zijn geweest voor het beoogde doel.

De bepaling in artikel 10 dat de bevoegde autoriteiten contactpunten aanwijzen om kmo's informatie te verstrekken en ondersteuning te bieden, heeft geen duidelijke meerwaarde. Daarnaast leidt deze bepaling in combinatie met de bepaling dat de lidstaten ervoor zorgen dat het Unienetwerk tegen dwangarbeid vervaardigde producten over de nodige middelen beschikt om de toegewezen taken uit te voeren, met inbegrip van voldoende budgettaire middelen, tot aanzienlijke aanvullende administratieve lasten en kosten voor de lidstaten.

Letland betreurt dat de interconnectie tussen het informatie- en communicatiesysteem voor markttoezicht (ICSMS) en het éénloketsysteem van de EU voor de douane uiterlijk vier jaar na de datum van vaststelling van de uitvoeringshandeling (artikel 7, lid 5) tot stand gebracht moet zijn. Letland is van mening dat deze interconnectie bij de toepassing van de verordening tot stand moet worden gebracht en niet daarna. Zo niet zouden de douanediens ten moeten worden belast met de aan hen toegewezen taken op het moment dat de interconnectie tot stand wordt gebracht of zou er moeten worden gezorgd voor een passende overgangsregeling.

Letland betreurt daarnaast dat in het kader van de verordening de toewijzing van onderzoeken op basis van de bestaande belangen van de Unie niet is behouden, aangezien deze oplossing heeft bijgedragen tot een bredere betrokkenheid van de Commissie bij de uitvoering van de verordening.

Letland onthoudt zich daarom van stemming over de vaststelling van de verordening.”