



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 2. joulukuuta 2024
(OR. en)

16008/24
PV CONS 59
AG 182

EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI
EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO
(Yleiset asiat)
19. marraskuuta 2024

1. Esityslistan hyväksyminen

Neuvosto hyväksyi asiakirjassa 15634/24 olevan esityslistan.

2. A-kohtien hyväksyminen

a) Muiden kuin lainsäädäntöasioiden luettelo 15639/24

Neuvosto hyväksyi kaikki edellä mainitussa asiakirjassa luetellut A-kohdat, mukaan lukien kaikki hyväksyttäviksi esitetyt kielitoisinnot COR- ja REV-asiakirjoista. Näitä kohtia koskevat lausumat ovat tämän asiakirjan lisäyksessä.

b) **Lainsäädäntöasioiden luettelo** (Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely) 15641/24

Lainsäädäntökäsittelyt

Talous- ja rahoitusasiat

1. EMIR-uudelleentarkasteluasetus *Säädöksen hyväksyminen*

 15043/24 + ADD 1
PE-CONS 41/24
EF

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan nojalla (oikeusperusta: SEUT 114 artikla). Tätä kohtaa koskeva lausuma on liitteessä.

2. EMIR-uudelleentarkasteludirektiivi *Säädöksen hyväksyminen*

 15050/24
PE-CONS 42/24 +
EF

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan nojalla (oikeusperusta: SEUT 53 artiklan 1 kohta).

3. Asetus ympäristöön, yhteiskuntaan ja hallintotapaan liittyvistä luokituksista *Säädöksen hyväksyminen*

 15029/24
PE-CONS 43/24
EF

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan nojalla (oikeusperusta: SEUT 114 artikla).

Sisämarkkinat ja teollisuus

4. **Asetus pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltämisestä unionin markkinoilla**  15058/24 + ADD 1
Säädöksen hyväksyminen PE-CONS 67/24
MI

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan nojalla.

Latvia ja Unkari pidättyivät äänestämästä. (oikeusperusta: SEUT 114 artikla). Tätä kohtaa koskevat lausumat on esitetty liitteessä.

5. **Asetus eurooppalaisen verkkovälitteisen riidanratkaisuforumin (ODR) lakkauttamisesta**  15113/24
Neuvoston ensimmäisen käsittelyn kannan ja neuvoston perustelujen hyväksyminen 14152/24 + ADD 1
CONSOM

Neuvosto vahvisti ensimmäisen käsittelyn kantansa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 5 kohdan mukaisesti ja hyväksyi neuvoston perustelut.

(Oikeusperusta: SEUT 114 artikla.)

Ympäristö

6. **Asetus hiilenpoistoa koskevasta unionin sertifiointikehyksestä**  15263/1/24 REV 1
Säädöksen hyväksyminen PE-CONS 92/24
CLIMA

Neuvosto hyväksyi Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannan, ja ehdotettu säädös annettiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan nojalla.

Italian valtuuskunta äänesti vastaan (oikeusperusta: SEUT 192 artiklan 1 kohta).

Muut kuin lainsäädäntöasiat

- | | | |
|----|--|----------|
| 3. | 19. ja 20. joulukuuta 2024 kokoontuvan Eurooppa-neuvoston valmistelu:
selityksin varustettu esityslistaehdotus
<i>Keskustelu</i> | 14800/24 |
| 4. | Vuotuinen oikeusvaltiovuoropuhelu: maakohtainen keskustelu
<i>Keskustelu</i> | 12104/24 |
| 5. | Unionin arvot – Unkari / SEU 7 artiklan 1 kohdan mukainen perusteltu ehdotus
<i>Tilannekatsaus</i> | |
| 6. | Muut asiat | |

LAUSUMAT ASIAKIRJASSA 15641/24 OLEVIIN LAINSÄÄDÄNTÖASIOITA**KOSKEVIIN A-KOHTIIN**

A-kohta 1: **EMIR-udelleentarkasteluasetus**
Säädöksen hyväksyminen

TŠEkin LAUSUMA

”Tšekin tasavalta on suhtautunut myönteisesti aloitteeseen lisätä EU:n määritysmarkkinoiden houkuttelevuutta, ja olemme erittäin tyytyväisiä siihen, että kaikki lainsäätäjät ovat sopineet kaupan jälkeisistä riskienvähentämispalveluista johtuvien OTC-johdannaisten vapauttamisesta määritysvelvollisuudesta. Tämä keventää merkittävästi EU-asiakkaiden ja määritysosapuolten tarpeetonta likviditeettitaakkaa, parantaa johdannaissalkkujen asianmukaista riskinhallintaa ja parantaa näin ollen EU:n pääomamarkkinoiden yleistä kilpailukykyä muihin EU:n ulkopuolisiin lainkäyttöalueisiin nähden.

Toisaalta, koska uskomme markkinalähtöisiin ratkaisuihin, olemme olleet huolissamme aktiivista tiliä koskevasta vaatimuksesta EMIR-asetusta koskevien neuvottelujen alusta lähtien. Samaan aikaan olemme huolenaiheistamme huolimatta aina yrittäneet olla mahdollisimman rakentavia ja halukkaita hyväksymään toiminnallista aktiivista tiliä koskevan vaatimuksen, kunhan se ei ole liian raskas pienimmille markkinatoimijoille. Valitettavasti näyttää siltä, että viimeisimmällä kompromissilla saattaa olla raskaimmat ja kalleimmat seuraukset juuri näille tahoille.

Näkemyksemme mukaan pienemmät finanssimarkkinatoimijat ja finanssialan ulkopuoliset markkinatoimijat kärsivät paitsi itse aktiivisen tilin avaamista koskevasta vaatimuksesta myös sääntöjen noudattamisesta aiheutuvista huomattavista kustannuksista. Kompromississa otetaan käyttöön uusia raportointi- ja laskentatapoja, jotka koskevat useita uusia kynnysarvoja. Lisäksi vaatimuksia on vaikea tulkita, eivätkä ne ole täysin johdonmukaisia. Epäilemme, lisääkö tämä lähestymistapa OTC-johdannaisilla käytävää kauppaa ja määritystä EU:ssa.”

A-kohta 4: **Asetus pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltämisestä unionin markkinoilla**
Säädöksen hyväksyminen

UNKARIN LAUSUMA

”Unkari tunnustaa miesten ja naisten tasa-arvon ja edistää sitä Unkarin perustuslain, Euroopan unionin primaarilainsäädännön, periaatteiden ja arvojen sekä kansainvälisen oikeuden periaatteiden ja siitä johtuvien sitoumusten mukaisesti. Naisten ja miesten tasa-arvo on Euroopan unionin perussopimukseen kirjattu perusarvo. Edellä mainitun ja kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti Unkari tulkitsee sukupuolten tasa-arvon tarjoavan naisille ja miehille yhtäläiset mahdollisuudet. Näiden ja kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti Unkari tulkitsee pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltämistä unionin markkinoilla koskevassa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusehdotuksessa olevan käsitteen ”sukupuoli” viittaavan ”biologiseen sukupuoleen” ja käsitteen ”sukupuolen mukaan eriteltyt tiedot” tarkoittavan ”biologiseen sukupuoleen perustuvaa tietojen keruuta”, koska Unkarissa tietojen kerääminen on mahdollista vain biologisen sukupuolen perusteella.”

KOMISSIION LAUSUMA

”Euroopan komissio toteaa, että lainsäätäjien saavuttama lopullinen yhteisymmärrys asetuksesta, joka koskee pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltämistä unionin markkinoilla, on muuttunut huomattavasti henkilöstön ja resurssien osalta, joita komissio tarvitsee asetuksen täytäntöönpanoa varten, verrattuna alkuperäiseen ehdotukseen (COM(2022) 453 final, 14.9.2022) liitettyyn rahoitus selvitykseen, joka perustui hajautettuun täytäntöönpanomalliin ja täytäntöönpanon tukeen EU:n tasolla.

Komissio muistuttaa, että nykyisessä monivuotisessa rahoituskehityksessä komissio toimii budjettivallan käyttäjän asettaman vakaan henkilöstökehityksen periaatteen mukaisesti ja – ottaen huomioon unionille monivuotisen rahoituskehityksen alusta lähtien annetut lukuisat lisätehtävät – sen toimintaan kohdistuu jo nyt vakavia rajoitteita, jotka vaikeuttavat jopa nykyisten tehtävien hoitamista. Uusien virkamiesten tai ulkopuolisen henkilöstön rahoittamiseen ei ole käytettävissä varoja. Sen vuoksi kaikkiin lainsäätäjien komissiolle osoittamiin lisätehtäviin on liitettävä vastaavat lisäresurssit, joilla varmistetaan lisätehtävien tehokas täytäntöönpano.

Edellä esitetyn perusteella komissio ei voi noudattaa vakaan henkilöstökehityksen periaatetta, koska lainsäätäjien hyväksymässä lopullisessa yhteisymmärryksessä komissiolta edellytetään lisää henkilöstöresursseja.

Tämä edellyttää henkilöstötaulukkaan sisältyvien virkojen/toimien lisäämistä ja vastaavia määrärahoja, jotka Euroopan parlamentin ja neuvoston on hyväksyttävä vuotuisessa talousarviomenettelyssä, sekä niihin liittyviä talousarviomäärärahoja.

Lisäksi komissio ehdottaa vuotuisen talousarviomenettelyn yhteydessä, että sisämarkkinaohjelmaan, Tulli-ohjelmaan tai molempiin perustetaan uusia budjettikohtia, jotka rahoitetaan ohjelman käytettävissä olevista määrärahoista komission toimittamassa säädökseen liittyvässä päivitetystä rahoitus selvityksessä määriteltujen oikeusperustojen sallimissa rajoissa. Kyseisiä budjettikohtia käytetään myös rahoittamaan asetuksen täytäntöönpanoa komissiossa vakaan henkilöstökehityksen periaatteen ylittäviltä osin. Nämä uudet budjettikohdat kattavat sopimussuhteisten toimihenkilöiden kustannukset ja muut asetuksen täytäntöönpanoon liittyvät komission hallintomenot, jotka Euroopan parlamentin ja neuvoston on hyväksyttävä vuotuisessa talousarviomenettelyssä.”

LATVIAN LAUSUMA

”Latvia suhtautuu myönteisesti asetuksen päätavoitteeseen eli sellaisten sääntöjen vahvistamiseen, joilla kielletään talouden toimijoita saattamasta unionin markkinoille, asettamasta saataville unionin markkinoilla tai viemästä unionin markkinoilta pakkotyöllä valmistettuja tuotteita, jotta voidaan parantaa sisämarkkinoiden toimintaa ja samalla edistää pakkotyön torjuntaa.

Samaan aikaan Latvia katsoo, että asetuksen tiettyjen osien vuoksi jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille aiheutuu edelleen huomattava hallinnollinen taakka, jos asetuksen käytännön täytäntöönpanosta ei tehdä yksityiskohtaista analyysiä. Latvian mielestä asetuksen täytäntöönpanoa ja noudattamisen valvontaa varten on tehtävä sellaisia ratkaisuja, joilla vähennetään olennaisesti hallinnollista taakkaa ja kustannuksia ja joilla asetuksen päätavoite voidaan samalla saavuttaa tehokkaasti.

Latvia pitää parempana ratkaisua, jossa komissio tekee kaikki päätökset, mikä edistää oikeusvarmuutta ja yhtenäistä lähestymistapaa asetukseen. Jos tähän ratkaisuun päädytään, jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille aiheutuva hallinnollinen taakka ja resurssien käyttö liittyvät ainoastaan tarvittavien tietojen lähettämiseen.

Asetuksen 5 artiklan 3 kohdassa säädetty määräaika, jonka aikana jäsenvaltiot ilmoittavat komissiolle ja muille jäsenvaltioille nimetyistä toimivaltaisista viranomaisista ja niiden toimivaltaan kuuluvista aloista, on suhteettoman lyhyt. Sen puitteissa on tarpeen kehittää uusi sääntelykehys sekä valita toimivaltainen viranomainen tai perustaa uusi instituutio asetuksen täytäntöönpanoa varten. Näin ollen olisi tarkoituksenmukaisempaa, jos toimivaltaisen viranomaisen nimeämisen määräaika olisi 24 kuukautta ja ohjeiden julkaisemisen määräaika 18 kuukautta.

Asetuksen 10 artiklan säännös, jonka mukaan toimivaltaisten viranomaisten on nimettävä yhteystahot, jotka antavat pk-yrityksille tietoja, ei tuo selvää lisäarvoa, ja se aiheuttaa jäsenvaltioille huomattavaa hallinnollista lisärasitetta ja hallinnollisia lisäkustannuksia yhdessä sen säännöksen kanssa, jonka mukaan jäsenvaltioiden on varmistettava, että pakkotyöllä valmistettuja tuotteita torjuvalla unionin verkostolla on sille osoitettujen tehtävien suorittamiseen tarvittavat resurssit, mukaan lukien riittävät talousarvioresurssit.

Pidämme valitettavana, että markkinavalvontaa koskevan tieto- ja viestintäjärjestelmän ja EU:n tullialan yhdenmisen palveluympäristön välinen liitanta tehdään viimeistään neljän vuoden kuluttua täytäntöönpanosäädöksen hyväksymisestä (7 artiklan 5 kohta). Latvia katsoo, että tämä liitanta olisi tehtävä samalla, kun asetusta aletaan soveltaa, eikä sen jälkeen, sillä muutoin tulliviranomaisille osoitetut tehtävät olisi liitettävä liitännän luomisen yhteydessä tai niille olisi tarjottava asianmukainen siirtymäratkaisu.

Pidämme myös valitettavana, että asetuksessa ei säilytetty unionin etuihin perustuvien tutkimusten tehtäväksi antamista, koska kyseinen ratkaisu lisäsi komission osallistumista asetuksen täytäntöönpanoon.

Näin ollen Latvia pidättyy äänestämästä asetuksen hyväksymisestä.”
