Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 26 noiembrie 2026
(OR. en)

16007/26

Dosar interinstituțional:
2026/0138 (COD)

TELECOM 564
CYBER 468
MI 1215
COMPET 1384
IA 319
CODEC 2201

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. Csie:	10104/26 + ADD 1
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european al tehnologiei de tip cloud și al IA (Regulamentul privind dezvoltarea tehnologiei de tip cloud și a IA) (Text cu relevanță pentru SEE) – Raport intermediar

I. INTRODUCERE

1. La 3 iunie 2026, Comisia a adoptat **propunerea de regulament de stabilire a unui cadru de măsuri pentru consolidarea ecosistemului european al tehnologiei de tip cloud și al IA** (Regulamentul privind dezvoltarea tehnologiei de tip cloud și a IA)[1].

[1] Doc. 10104/26 + ADD 1.

2. Regulamentul privind dezvoltarea tehnologiei de tip cloud și a IA, care se întemeiază pe articolul 114 și pe articolul 173 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, urmărește să abordeze disponibilitatea limitată și concentrată din punct de vedere geografic a capacității de calcul în UE și riscurile asociate dependenței de tehnologia de tip cloud și de IA pusă la dispoziție de furnizori din afara Europei. Obiectivele specifice ale inițiativei sunt: (i) sporirea capacității de calcul și a IA dezvoltate și implementate în UE prin tehnologii de tip cloud și IA inovatoare și durabile; (ii) asigurarea unor condiții atractive pentru implementarea unei capacități de calcul durabile și inovatoare în întreaga UE; (iii) abordarea preocupărilor legate de suveranitatea datelor și continuitatea operațională a tehnologiei de tip cloud și a IA și (iv) contribuția la protejarea ordinii publice prin sporirea rezilienței furnizării de servicii de cloud computing, în special în sectorul public. Propunerea urmărește să realizeze aceste patru obiective prin optimizarea condițiilor de implementare a centrelor de date în întreaga UE, cu accent pe instalații extrem de durabile și inovatoare la scara necesară pentru dubla tranziție verde și digitală a UE; prin implementarea unui cadru unic la nivelul UE pentru evaluarea suveranității în domeniul tehnologiei de tip cloud și al IA, menținând în același timp cea mai mare parte a pieței UE deschisă partenerilor care împărtășesc aceeași viziune și prin asigurarea unui cadru care să le permită autorităților contractante să ia decizii de achiziție în cunoștință de cauză și să își valorifice puterea de cumpărare în vederea reducerii dependențelor existente. Se preconizează că aceste măsuri vor contribui, în ansamblu, la protejarea aplicațiilor critice și a datelor sensibile și vor sprijini dezvoltarea și implementarea de tehnologii avansate de cloud și a IA în Europa.

3. Foaia de parcurs „O Europă, o piață”, semnată de președintele Republicii Cipru, care reprezintă președinția prin rotație a Consiliului Uniunii Europene, de președinta Parlamentului European și de președinta Comisiei Europene, în marja reuniunii informale a șefilor de stat sau de guvern care a avut loc în Cipru la 24 aprilie 2026, include această propunere printre obiectivele prioritare, cu termenul-țintă de adoptare în T4 2027.

4. În cadrul Parlamentului European au fost desemnate comisii competente atât Comisia pentru piața internă și protecția consumatorilor (IMCO), cât și Comisia pentru industrie, cercetare și energie (ITRE), în conformitate cu procedura reuniunilor comune ale comisiilor prevăzută la articolul 58. Au fost numiți doi coraportori: Diego SOLIER (Grupul Conservatorilor și Reformiștilor Europeni/ECR, Spania) din partea ITRE și Reinier VAN LANSCHOT (Grupul Verzilor/Alianța Liberă Europeană, Țările de Jos) din partea IMCO. Pe lângă cele două comisii competente menționate mai sus, Comisia pentru afaceri juridice (JURI) și Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (LIBE) au fost numite drept comisii sesizate pentru aviz, iar Sergey LAGODINSKY (Verts/ALE, Germania) a devenit responsabil pentru avizul JURI și Kristian VIGENIN (S&D, Bulgaria) responsabil pentru avizul LIBE. Parlamentul European intenționează să își adopte poziția la 27 aprilie 2027.

5. Atât Comitetul Economic și Social European, cât și Comitetul European al Regiunilor au fost consultate cu privire la propunere, cererile oficiale de formulare a unui aviz fiind transmise celor două instituții la 17 și, respectiv, 30 septembrie 2026. Comitetul Economic și Social European și-a prezentat avizul cu privire la propunere la 23 septembrie 2026[2], iar Comitetul European al Regiunilor a fost invitat să își prezinte avizul cel târziu în cadrul sesiunii plenare din
2-3 decembrie 2026.

6. La 29 iulie 2026, Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor (AEPD) și-a emis avizul cu privire la propunere[3].

II. STADIUL LUCRĂRILOR ÎN CADRUL CONSILIULUI

7. În cadrul Consiliului, propunerea a fost alocată Grupului de lucru pentru telecomunicații și societatea informațională (denumit în continuare Grupul de lucru pentru telecomunicații). Examinarea propunerii a început în timpul președinției cipriote, când Comisia a prezentat propunerea Comitetului Reprezentanților Permanenți, la 10 iunie 2026, iar textul legislativ și evaluarea impactului au fost prezentate pentru prima dată în cadrul Grupului de lucru pentru telecomunicații, la 16 iunie 2026.

---

2 SEC1043/2026.

3 Avizul AEPD 14/2026.

8. Președinția irlandeză a continuat analiza textului în cadrul a patru reuniuni ale Grupului de lucru pentru telecomunicații din 7 iulie și 8, 22 și 29 septembrie, finalizând prima lectură a întregii propuneri. În plus, președinția irlandeză a organizat două ateliere online, la 21 septembrie 2026 și la 5 octombrie 2026, care au permis delegațiilor, inclusiv experților din capitale, să adreseze direct Comisiei întrebări specifice și solicitări de clarificări suplimentare cu privire la întregul text al propunerii. După primul atelier online, la 23 septembrie, președinția irlandeză a solicitat statelor membre să își prezinte sugestiile de redactare și observațiile scrise inițiale cu privire la **pilonul 3 (Autonomie)**, care cuprinde titlul IV (articolele 16-44) și anexele II și III la propunere. Pe baza contribuțiilor transmise de statele membre, președinția irlandeză a elaborat primul text parțial de compromis al propunerii de regulament privind dezvoltarea tehnologiei de tip cloud și a IA, corespunzător **pilonului 3**, text care a fost prezentat și discutat în cadrul Grupului de lucru pentru telecomunicații la 10 noiembrie 2026. În același timp, după cel de al doilea atelier online, la 5 octombrie 2026, președinția irlandeză a solicitat statelor membre să furnizeze sugestii de redactare și observații cu privire la părțile rămase ale textului, și anume **pilonul 1 (Activități de cercetare, dezvoltare și implementare pentru ecosistemul tehnologiei de tip cloud și al IA)** și **pilonul 2 (Capacități în materie de centre de date)**, precum și dispozițiile generale și cele finale (articolele 1-15, 44-48) și anexa I. Pe baza contribuțiilor primite de la statele membre, președinția irlandeză a elaborat a doua parte a primului text de compromis, care vizează **pilonii 1 și 2**, prezentată și discutată în cadrul Grupului de lucru pentru telecomunicații la 24 noiembrie 2026. **Cu această prezentare și discuție, președinția irlandeză a finalizat procesul de redactare integrală a primei versiuni de compromis a propunerii Consiliului referitoare la Regulamentul UE privind dezvoltarea tehnologiei de cloud și a IA.** Între timp, statelor membre li s-a solicitat să furnizeze cea de a doua rundă de sugestii de redactare și observații și, pe această bază, președinția irlandeză intenționează să demareze în decembrie lucrările la cel de al doilea text de compromis, începând cu **pilonul 3 (Autonomie)**.

III. PRINCIPALELE CHESTIUNI ABORDATE ÎN TEXTUL DE COMPROMIS AL PREȘEDINȚIEI

9. Principalele chestiuni abordate de președinția irlandeză în prima parte a primei propuneri de compromis privind **pilonul 3 (Autonomie)** sunt următoarele:

a) **Procesul de recunoaștere a nivelurilor de asigurare ale Uniunii** – președinția irlandeză a reformulat dispozițiile relevante pentru a clarifica procesul de recunoaștere a serviciilor de cloud computing la anumite niveluri de asigurare ale Uniunii și pentru a raționaliza terminologia utilizată la descrierea procedurii. Competența Comisiei de a modifica criteriile pentru nivelurile de asigurare ale Uniunii a fost exprimată mai restrictiv, pentru a crea o excepție în ceea ce privește anumite criterii. În text există, de asemenea, un articol nou care descrie în detaliu procesul de revocare a recunoașterii unui serviciu de cloud computing.

b) **Țări terțe asociate** – președinția irlandeză a introdus modificări în text pentru a oferi mai multă claritate cu privire la procesul de identificare a țărilor terțe asociate. În special, textul prezintă acum mai clar consecințele revocării sau suspendării de către Comisie a actului de punere în aplicare prin care o țară terță este identificată ca fiind asociată și indică faptul că statutul de țară terță asociată poate fi reexaminat în urma unei solicitări adresate Comisiei de trei sau mai multe state membre.

c) **Procedurile de evaluare a conformității și auditurile efectuate de părți terțe independente** – aceste părți ale propunerii au fost reformulate în mod semnificativ pentru a reduce sarcina furnizorilor care solicită recunoașterea serviciilor lor de cloud la anumite niveluri de asigurare ale Uniunii și pentru a clarifica procedurile relevante. În special, a fost inclusă o cerință pentru Comisie de a publica un model uniform standard pentru declarația de conformitate UE și a fost clarificat faptul că numai erorile substanțiale ale furnizorilor ar trebui să conducă la revocarea unei opinii favorabile a unei organizații de audit. Cerința ca furnizorii să prezinte opinia de audit spre reexaminare ar urma să fie îndeplinită o dată la doi ani, în loc de o dată pe an. Președinția irlandeză a indicat, de asemenea, în textul de compromis plafoanele maxime pentru amenzile administrative care pot fi impuse pentru încălcarea dispozițiilor privind cadrul pentru suveranitate în domeniul serviciilor cloud.

d) **Asistența reciprocă și cooperarea** – președinția irlandeză a inclus două noi articole care conțin cerințe vizând asigurarea secretului profesional și de utilizare a unor sisteme fiabile și securizate de schimb de informații pentru toate comunicațiile, în temeiul dispozițiilor privind cadrul pentru suveranitate în domeniul serviciilor cloud.

e) **Evaluările riscurilor** – au fost eliminate securitatea și apărarea naționale pentru a clarifica faptul că aceste două domenii nu sunt acoperite de dispozițiile privind evaluările riscurilor. În plus, textul de compromis a eliminat posibilitatea ca Comisia să adopte acte de punere în aplicare în cazul în care constată că nivelurile de asigurare ale Uniunii identificate de statele membre pentru activitățile din sectorul public nu sunt adecvate. Aceasta este înlocuită de recomandări ale Comisiei, la care statele membre sunt obligate să răspundă în termen de trei luni. În cele din urmă, perioada disponibilă pentru o migrare obligatorie la un alt serviciu de cloud computing a fost prelungită de la 12 la 18 luni, cu posibilitatea ca statul membru să prelungească în mod excepțional această perioadă.

f) **Achizițiile publice și extinderea domeniului de aplicare la entitățile din sectorul privat** – textul de compromis a fost modificat pentru a extinde domeniul de aplicare al dispozițiilor privind achizițiile publice la entitățile contractante care intră sub incidența Directivei 2014/25/UE (întreprinderi private care efectuează achiziții publice în temeiul normelor privind achizițiile publice), întrucât aceste sectoare sunt considerate esențiale pentru ordinea publică (de exemplu, aprovizionarea cu energie electrică și apă). În același timp, a fost eliminată împuternicirea acordată Comisiei de a extinde, prin intermediul unui act delegat, cerința de a efectua evaluări ale riscurilor astfel încât să se aplice sectorului privat. În plus, textul de compromis clarifică faptul că criteriul ordinii publice se aplică și nivelului de asigurare 1 al Uniunii.

g) **Valoarea adăugată europeană și monitorizarea achizițiilor publice de soluții inovatoare în domeniul tehnologiei de tip cloud și al IA** – dispozițiile privind aceste două elemente au fost modificate pentru a asigura coerența cu cadrul existent al UE privind achizițiile publice. În plus, pentru a realiza reducerea sarcinii administrative, președinția irlandeză a propus reducerea frecvenței rapoartelor statelor membre către Comisie cu privire la utilizarea de către acestea a achizițiilor publice de soluții inovatoare în domeniul tehnologiei de tip cloud și al IA de la o dată pe an la o dată la trei ani, precum și eliminarea procentului exact indicat pentru statele membre ca obiectiv de urmărit în ceea ce privește achizițiile publice de soluții inovatoare în domeniul tehnologiei de tip cloud și al IA.

h) **Federația europeană pentru serviciile de cloud din sectorul public** – președinția irlandeză a clarificat faptul că Federația europeană pentru serviciile de cloud din sectorul public (EuroCloud) urmărește să reunească inițiativele existente și că participarea este voluntară. De asemenea, s-a specificat ce măsuri ar trebui să instituie entitatea care partajează servicii pentru a se asigura o furnizare eficace, sigură și rezilientă a serviciilor și au fost adăugate elemente suplimentare cu privire la necesitatea de a informa Comisia despre modificările semnificative și la posibilitatea ca Comisia să retragă autorizația de partajare a serviciilor.

10. În cursul lucrărilor desfășurate cu privire la a doua parte a primei versiuni de compromis a propunerii privind **pilonul 1 (Activități de cercetare, dezvoltare și implementare pentru ecosistemul tehnologiei de tip cloud și al IA), pilonul 2 (Capacități în materie de centre de date)** și dispozițiile generale și cele finale, președinția irlandeză a abordat următoarele chestiuni:

a) **Inițiativele privind poziția de lider în domeniul tehnologiei de tip cloud și al IA** – președinția irlandeză a clarificat dispozițiile privind finanțarea inițiativelor privind tehnologia de tip cloud și IA și a precizat în mod explicit în text că domeniul de aplicare al acestor inițiative nu va fi modificat prin delegarea de competențe către Comisie.

b) **Strategiile naționale privind tehnologia de tip cloud și IA** – textul de compromis clarifică faptul că, pentru a respecta cerința de a stabili strategii naționale privind tehnologia de tip cloud și IA, statele membre au opțiunea de a reutiliza strategiile naționale existente, cu condiția ca aceste strategii să îndeplinească cerințele specificate în Regulamentul privind dezvoltarea tehnologiei de tip cloud și a IA. Aceste cerințe au fost ușor modificate pentru a oferi mai multă flexibilitate statelor membre și pentru a asigura coerența cu Strategia privind sursele deschise.

c) **Proiectele prioritare în domeniul IA de avangardă** – președinția irlandeză a clarificat faptul că obligația statelor membre de a se asigura că sunt alocate suficiente resurse de calcul IA din capacitățile lor de calcul pentru a sprijini dezvoltarea proiectelor prioritare în domeniul IA de avangardă se aplică numai statelor membre care participă la proiectele respective.

d) **Zonele de accelerare a centrelor de date** – prin modificările propuse de președinția irlandeză, termenul pentru desemnarea de către statele membre a unei zone de accelerare a centrelor de date a fost prelungit de la 6 la 12 luni și s-a clarificat ce se așteaptă de la statele membre care nu dispun de o zonă de accelerare a centrelor de date după perioada de 12 luni. În plus, lista elementelor care trebuie luate în considerare de statele membre la desemnarea zonelor de accelerare a fost ușor extinsă.

e) **Procesele de acordare a autorizațiilor** – formularea dispozițiilor privind acordarea autorizațiilor a fost mai bine aliniată cu cea utilizată în propunerea de regulament privind accelerarea industrială.

f) **Proiectele strategice de centre de date** – procedurile pentru desemnarea proiectelor strategice de centre de date de către Comisie și pentru retragerea unei astfel de desemnări au fost revizuite pentru a asigura o implicare mai activă a statelor membre în cauză.

g) **Data aplicării** – pentru a acorda statelor membre mai mult timp pentru a se pregăti pentru etapa de punere în aplicare, președinția irlandeză a amânat data aplicării Regulamentului privind dezvoltarea tehnologiei de tip cloud și a IA de la 12 luni la 18 luni de la data intrării în vigoare.

IV. CHESTIUNI NESOLUȚIONATE

11. În urma analizei primei părți a textului de compromis privind **pilonul 3 (Autonomie)** în cadrul ședinței Grupului de lucru pentru telecomunicații din 10 noiembrie 2026, președinția estimează că o serie de chestiuni vor necesita lucrări suplimentare. În special, va fi necesar: i) să se reducă complexitatea arhitecturii de recunoaștere și să se elimine potențialele suprapuneri și blocaje, de exemplu în cazurile de cooperare transfrontalieră între autoritățile competente; ii) să se consolideze justificarea achiziționării de servicii de cloud computing care oferă un anumit nivel de asigurare, pentru protecția ordinii publice a Uniunii și a statelor sale membre; iii) să se clarifice derogările în materie de securitate și apărare națională, de exemplu pe baza textului articolului 2 din Regulamentul privind IA; iv) să se precizeze mai în detaliu dispozițiile privind sancțiunile, pentru a se asigura că acestea nu sunt disproporționate pentru IMM-uri; v) să se reflecteze asupra gradului de implicare a statelor membre și a Comisiei în procesul de recunoaștere a serviciilor de cloud la anumite niveluri de asigurare ale Uniunii; vi) să se reexamineze justificarea delegării de competențe către Comisie în unele cazuri, de exemplu la articolul 17 în ceea ce privește competența Comisiei de a stabili dacă autoritatea competentă responsabilă de evaluare poate adopta decizia de recunoaștere; vii) să se alinieze în mai mare măsură dispozițiile Regulamentului privind dezvoltarea tehnologiei de tip cloud și a IA cu cele ale viitorului Regulament privind securitatea cibernetică 2 și ale viitorului Regulament privind achizițiile publice; viii) să se reflecteze asupra diferitelor termene prevăzute în regulament, de exemplu asupra calendarului pentru migrarea către un alt serviciu de cloud, care ar putea fi necesară în urma unei evaluări a riscurilor; ix) să se clarifice mai bine ce se înțelege prin „soluții inovatoare în domeniul tehnologiei de tip cloud și al IA” în contextul achizițiilor publice de astfel de servicii; x) să se aibă în vedere adăugarea unei cerințe ca Comisia să emită orientări cu privire la utilizarea criteriilor privind valoarea adăugată a Uniunii în achizițiile publice.

12. A doua parte a textului de compromis privind **pilonul 1 (Activități de cercetare, dezvoltare și implementare pentru ecosistemul tehnologiei de tip cloud și al IA) și pilonul 2 (Capacități în materie de centre de date)** a fost discutată în ședința Grupului de lucru pentru telecomunicații din 24 noiembrie 2026. Pe baza acestei discuții, președinția a identificat noi chestiuni care vor necesita lucrări suplimentare. Va fi mai ales necesar: i) să se ia în considerare posibila includere a unei derogări în materie de securitate și apărare națională la articolul 1 (Obiect); ii) să fie clarificat în mai mare măsură modul în care vor funcționa în practică centrele pentru IA propuse și care va fi relația lor cu centrele europene de inovare digitală existente; iii) să se reflecteze asupra formulării trimiterilor la potențiale surse de finanțare din partea UE pentru punerea în aplicare a inițiativelor privind poziția de lider în domeniul tehnologiei de tip cloud și al IA; iv) să se reevalueze propunerea actuală de a împuternici Comisia să modifice anexa I privind marile provocări prin intermediul unor acte delegate; v) să se asigure faptul că se pune un accent mai puternic pe reziliență și pe securitatea cibernetică în descrierea marilor provocări din anexa I și în întregul text; vi) să se reflecteze în continuare asupra obligației propuse ca statele membre să stabilească strategii naționale privind tehnologia de tip cloud și IA; vii) să se clarifice care ar trebui să fie factorul declanșator al obligației de a institui o zonă de accelerare a centrelor de date și să se analizeze dacă desemnarea unor astfel de zone ar putea deveni opțională pentru statele membre; viii) să se clarifice mai bine cum ar funcționa în practică autorizațiile la nivel de zonă propuse pentru zonele de accelerare a centrelor de date desemnate și ix) să se reexamineze datele propuse în cadrul abordării etapizate pentru intrarea în aplicare a diferitelor părți ale regulamentului.

V. CONCLUZIE

13. Având în vedere cele de mai sus, Consiliul este invitat să ia act de progresele înregistrate în examinarea propunerii.