Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2026. november 26.
(OR. en)

16007/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0138 (COD)

TELECOM 564
CYBER 468
MI 1215
COMPET 1384
IA 319
CODEC 2201

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a Tanács
Biz. dok. sz.:	10104/26 + ADD 1
Tárgy:	Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az európai felhőalapú és MI-ökoszisztéma megerősítését célzó intézkedési keret létrehozásáról (a felhőszolgáltatások és a mesterséges intelligencia fejlesztéséről szóló rendelet) (EGT-vonatkozású szöveg) – Jelentés az elért eredményekről

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2026. június 3-án elfogadta **az európai felhőalapú és MI-ökoszisztéma megerősítését célzó intézkedési keret létrehozásáról szóló rendeletre** (a felhőszolgáltatások és a mesterséges intelligencia fejlesztéséről szóló rendeletre) irányuló javaslatot[1].

[1] 10104/26 + ADD 1.

2. A felhőszolgáltatások és a mesterséges intelligencia fejlesztéséről szóló rendelet az Európai Unió működéséről szóló szerződés 114. cikkén és 173. cikkének (3) bekezdésén alapul, célja pedig, hogy kezelje az EU-ban rendelkezésre álló számítási kapacitás korlátozott és földrajzilag koncentrált elérhetőségét, valamint a nem európai szolgáltatók által biztosított felhőszolgáltatásoktól és mesterséges intelligenciától való függőséggel járó kockázatokat. A kezdeményezés konkrét célkitűzései a következők: i. az EU-ban kifejlesztett és alkalmazott számítási kapacitás és MI-megoldások növelése innovatív és fenntartható felhőalapú és MI-technológiák révén; ii. vonzó feltételek biztosítása a fenntartható és innovatív számítási kapacitás EU-szerte történő kiépítéséhez; iii. az adatszuverenitással, valamint a felhőszolgáltatások és az MI-megoldások működési folytonosságával kapcsolatos aggályok kezelése; és iv. a közrend védelmének elősegítése a felhőszolgáltatások kínálatának reziliensebbé tételével, különösen a közszférában. A javaslat a következők révén kívánja megvalósítani e négy célkitűzést: az adatközpontok Unió-szerte történő kiépítésére vonatkozó feltételek egyszerűsítése, különös hangsúlyt fektetve a kiemelkedő szinten fenntartható és innovatív létesítmények kialakítására az EU zöld és digitális kettős átállásához szükséges mértékben; a felhőszolgáltatásokkal és a mesterséges intelligenciával kapcsolatos szuverenitás értékelésére szolgáló egységes uniós szintű keret bevezetése amellett, hogy az uniós piac legnagyobb része nyitva marad a hasonlóan gondolkodó partnerek előtt; valamint olyan keret biztosítása, amely lehetővé teszi az ajánlatkérő szervek számára, hogy megalapozott beszerzési döntéseket hozzanak és vevői erejüket a meglévő függőségek csökkentésére használják fel. Ezek az intézkedések együttesen várhatóan hozzájárulnak majd a kritikus alkalmazások és az érzékeny adatok védelméhez, valamint támogatják a fejlett felhő- és MI-technológiák fejlesztését és elterjesztését Európában.

3. Az „Egy Európa, egy piac” ütemterv, amelyet az Európai Unió Tanácsának soros elnöksége képviseletében a Ciprusi Köztársaság elnöke, valamint az Európai Parlament és az Európai Bizottság elnöke írt alá az állam-, illetve kormányfők 2026. április 24-én Cipruson tartott nem hivatalos találkozója alkalmával, ezt a javaslatot a prioritásként elérendő eredmények között tünteti fel, az elfogadás céldátumaként 2027 utolsó negyedévét megjelölve.

4. Az Európai Parlamentben a Belső Piaci és Fogyasztóvédelmi Bizottságot (IMCO) és az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottságot (ITRE) jelölték ki felelős bizottságnak az eljárási szabályzat 58. cikke szerinti közös bizottsági eljárással összhangban. Két társelőadót jelöltek ki: Diego SOLIER-t (Európai Konzervatívok és Reformerek képviselőcsoport/ECR, Spanyolország) az ITRE képviseletében és Reinier VAN LANSCHOT-ot (Zöldek/Európai Szabad Szövetség képviselőcsoport, Hollandia) az IMCO képviseletében. A fent említett két felelős bizottságon kívül a Jogi Bizottságot (JURI) és az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottságot (LIBE) jelölték ki véleményt nyilvánító bizottságként; a JURI részéről Sergey LAGODINSKY (Verts/ALE, Németország), a LIBE részéről pedig Kristian VIGENIN (S&D, Bulgária) felel a bizottság véleményéért. Az Európai Parlament a tervek szerint 2027. április 27-én fogadja el az álláspontját.

5. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsággal és a Régiók Európai Bizottságával egyaránt sor került a javaslattal kapcsolatos konzultációra. Az említett két intézmény részére 2026. szeptember 17-én, illetve szeptember 30-án küldték meg a véleményük iránti hivatalos kérelmet. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2026. szeptember 23-án nyilvánított véleményt a javaslatról[2], a Régiók Európai Bizottsága pedig felkérést kapott, hogy a következő dátumon tartott plenáris ülésig nyújtsa be a véleményét:
2026. december 2–3.

6. Az európai adatvédelmi biztos 2026. július 29-én nyilvánított véleményt a javaslatról[3].

II. AKTUÁLIS HELYZET A TANÁCSBAN

7. A Tanácsban a javaslatot a távközléssel és az információs társadalommal foglalkozó munkacsoporthoz (a továbbiakban: távközlési munkacsoport) rendelték. A javaslat vizsgálata a ciprusi elnökség alatt kezdődött azzal, hogy a Bizottság 2026. június 10-én bemutatta a javaslatot az Állandó Képviselők Bizottságának, majd 2026. június 16-án első alkalommal ismertette a jogalkotási szöveget és a hatásvizsgálatot a távközlési munkacsoporttal.

[2] SEC1043/2026.
[3] Az európai adatvédelmi biztos 14/2026 sz. véleménye.

8. Az ír elnökség a távközlési munkacsoport négy ülésén – július 7-én, szeptember 8-án, szeptember 22-én és szeptember 29-én – folytatta a szöveg elemzését, befejezve a teljes javaslat első átolvasását. Emellett az ír elnökség 2026. szeptember 21-én és 2026. október 5-én két online munkaértekezletet szervezett, amelyek lehetővé tették a delegációk számára – beleértve a fővárosokban dolgozó szakértőket is –, hogy konkrét kérdéseket tegyenek fel, és további pontosításokat kérjenek közvetlenül a Bizottságtól a javaslat teljes szövegével kapcsolatban. A szeptember 23-i, első online munkaértekezlet után az ír elnökség felkérte a tagállamokat, hogy nyújtsák be első szövegezési javaslataikat és írásbeli észrevételeiket a javaslat **3. pillérére (Autonómia)** vonatkozóan, amely a IV. címre (16–44. cikk) és a II. és III. mellékletre terjed ki. A tagállamok által benyújtott észrevételek alapján az ír elnökség elkészítette a felhőszolgáltatások és a mesterséges intelligencia fejlesztéséről szóló rendeletre irányuló javaslat első, részleges kompromisszumos szövegét, amely a **3. pillérre** terjed ki, és amelyet 2026. november 10-én terjesztettek a távközlési munkacsoport elé megvitatásra. Ezenkívül a 2026. október 5-i, második online munkaértekezlet után az ír elnökség felkérte a tagállamokat, hogy a szöveg fennmaradó részére, nevezetesen az **1. pillérre (A felhőalapú és MI-ökoszisztémával kapcsolatos kutatási, fejlesztési és kiépítési tevékenységek)** és a **2. pillérre (Adatközpont-kapacitások)**, valamint az általános és záró rendelkezésekre (1–15. cikk, 44–48. cikk) és az I. mellékletre vonatkozóan is nyújtsák be a szövegezési javaslataikat és írásbeli észrevételeiket. A tagállamok által beérkezett észrevételek alapján az ír elnökség elkészítette az első kompromisszumos szöveg második részét, amely **az 1. és a 2. pillérre** terjed ki, és amelyet 2026. november 24-én terjesztettek a távközlési munkacsoport elé megvitatásra. **E szöveg előterjesztésével és megvitatásával az ír elnökség lezárta a felhőszolgáltatások és a mesterséges intelligencia fejlesztéséről szóló rendeletre irányuló első tanácsi kompromisszumos javaslat egészének kidolgozási folyamatát**. Időközben felkérték a tagállamokat, hogy nyújtsák be a második körös szövegezési javaslataikat és észrevételeiket, és ennek alapján az ír elnökség decemberben meg kívánja kezdeni a második kompromisszumos szöveggel kapcsolatos munkát, a **3. pillérrel (Autonómia)** kezdve.

III. AZ ELNÖKSÉGI KOMPROMISSZUMOS SZÖVEGBEN TÁRGYALT FŐBB KÉRDÉSEK

9. Az ír elnökség a **3. pillérre (Autonómia)** vonatkozó első kompromisszumos javaslat első részében a következő főbb kérdésekkel foglalkozott:

a) **az uniós megbízhatósági szintekkel kapcsolatos elismerési folyamat** – az ír elnökség átfogalmazta a vonatkozó rendelkezéseket annak érdekében, hogy egyértelműbbé tegye a felhőszolgáltatások meghatározott uniós megbízhatósági szinteken történő elismerésének folyamatát, és egyszerűsítse az eljárás leírására használt terminológiát. A szöveg jobban leszűkíti a Bizottság arra vonatkozó felhatalmazását, hogy módosítsa az uniós megbízhatósági szintekre vonatkozó kritériumokat, annak érdekében, hogy bizonyos kritériumok tekintetében kivételt állapítson meg. A szövegben egy új cikk is szerepel, amely részletesen leírja a felhőszolgáltatások elismerése visszavonásának folyamatát;

b) **társult harmadik országok** – az ír elnökség változtatásokat végzett a szövegen annak érdekében, hogy egyértelműbbé tegye a társult harmadik országok meghatározásának folyamatát. Konkrétabban, a szövegben immár egyértelmű, hogy milyen következményekkel jár, ha a Bizottság visszavonja vagy felfüggeszti az adott harmadik országot társult országként meghatározó végrehajtási jogi aktust, továbbá szerepel benne, hogy három vagy több tagállam kérheti a Bizottságtól a harmadik ország társult státuszának felülvizsgálatát;

c) **megfelelőségértékelési eljárások és független harmadik fél által végzett ellenőrzések** – a javaslat e részeit jelentősen átírták annak érdekében, hogy enyhítsék a felhőszolgáltatásaik bizonyos uniós megbízhatósági szinteken történő elismerését kérő szolgáltatók terheit, és egyértelművé tegyék a vonatkozó eljárásokat. A szöveg kiegészült különösen azzal a követelménnyel, hogy a Bizottságnak közzé kell tennie az egységes standard EU-megfelelőségi nyilatkozat mintáját, és pontosításra került, hogy csak a szolgáltatók által elkövetett lényeges hibák vezethetnek az ellenőrzést végző szervezet kedvező véleményének visszavonásához. Azt a követelményt, hogy a szolgáltatóknak az ellenőri véleményt felülvizsgálatra kell benyújtaniuk, nem évente, hanem kétévente kellene teljesíteni. Az ír elnökség a kompromisszumos szövegben feltüntette azoknak a közigazgatási bíróságoknak a felső határát is, amelyek a felhőszolgáltatások szuverenitási keretére vonatkozó rendelkezések megsértése esetén szabhatók ki;

d) **kölcsönös segítségnyújtás és együttműködés** – az ír elnökség két új cikket illesztett be, amelyek követelményeket tartalmaznak a szakmai titoktartás biztosítására, valamint arra vonatkozóan, hogy a felhőszolgáltatások szuverenitási keretére vonatkozó rendelkezéseknek megfelelően minden kommunikációhoz megbízható és biztonságos információmegosztási rendszereket kell használni;

e) **kockázatértékelések** – a nemzetbiztonság és a védelem törlésre került annak egyértelművé tétele érdekében, hogy ez a két terület nem tartozik a kockázatértékelésekre vonatkozó rendelkezések hatálya alá. Emellett a kompromisszumos szövegben már nem szerepel az a lehetőség, hogy a Bizottság végrehajtási jogi aktusokat fogadjon el, amennyiben megállapítja, hogy a tagállamok által az adott közszférabeli tevékenységekre vonatkozóan meghatározott uniós megbízhatósági szintek nem megfelelőek. Ennek helyébe a bizottsági ajánlások lépnek, amelyekre a tagállamok kötelesek három hónapon belül válaszolni. Végezetül, a más felhőszolgáltatásra való kötelező átállás időszaka meghosszabbodott 12 hónapról 18 hónapra, azzal a további lehetőséggel, hogy ezt az időszakot a tagállamok kivételes esetben meghosszabbítsák;

f) **közbeszerzés és a hatály kiterjesztése magánszektorbeli szervezetekre** – a kompromisszumos szöveget módosították annak érdekében, hogy a közbeszerzésre vonatkozó rendelkezések hatályát kiterjesszék a 2014/25/EU irányelv hatálya alá tartozó közszolgáltató ajánlatkérőkre (a közbeszerzési szabályok alapján beszerzést végző magánvállalatokra), mivel ezek az ágazatok kritikus fontosságúnak minősülnek a közrend szempontjából (pl. villamosenergia- és vízellátás). Ugyanakkor törlésre került a Bizottság arra vonatkozó felhatalmazása, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktus útján a magánszektorra is kiterjessze a kockázatértékelések végzésére vonatkozó követelményt. Emellett a kompromisszumos szöveg egyértelművé teszi, hogy a közrenddel kapcsolatos kritérium az 1. uniós megbízhatósági szintre is vonatkozik;

g) **uniós hozzáadott érték, valamint a felhőszolgáltatásokkal és a mesterséges intelligenciával kapcsolatos innovációra irányuló közbeszerzések nyomon követése** – az e két elemre vonatkozó rendelkezéseket módosították a hatályos uniós közbeszerzési kerettel való összhang biztosítása érdekében. Ezen túlmenően a terhek csökkentése érdekében az ír elnökség azt javasolta, hogy a felhőszolgáltatásokkal és az MI-rendszerekkel kapcsolatos innovációra irányuló közbeszerzés általuk történő alkalmazásáról szóló, a Bizottságnak benyújtandó tagállami jelentések gyakoriságát az éves gyakoriságról háromévenkénti gyakoriságra csökkentsék, és töröljék a tagállamok számára a felhőszolgáltatásokra és az MI-rendszerekre irányuló közbeszerzéseik tekintetében kitűzött célként megjelölt pontos százalékos arányt;

h) **az európai közszféra felhőfederációja** – az ír elnökség egyértelművé tette, hogy az európai közszféra felhőfederációjának (EuroCloud) célja a meglévő kezdeményezések összefogása, és hogy a részvétel önkéntes. Az is meghatározásra került, hogy a szolgáltatásokat megosztó szervezeteknek milyen intézkedéseket kell bevezetniük a hatékony, biztonságos és reziliens szolgáltatásnyújtás biztosítása érdekében, és további elemekkel bővült a Bizottság lényeges változásokról való, előírt tájékoztatása, valamint a Bizottság azon lehetősége, hogy visszavonja a szolgáltatások megosztására vonatkozó engedélyt.

10. **Az 1. pillérre (A felhőalapú és MI-ökoszisztémával kapcsolatos kutatási, fejlesztési és kiépítési tevékenységek), a 2. pillérre (Adatközpont-kapacitások)**, valamint az általános és a záró rendelkezésekre vonatkozó első kompromisszumos javaslat második részével kapcsolatban folyamatban lévő munka során az ír elnökség a következő kérdésekkel foglalkozott:

a) **a felhőszolgáltatásokra és a mesterséges intelligenciára vonatkozó vezetői kezdeményezések** – az ír elnökség pontosította a felhőszolgáltatásokra és a mesterséges intelligenciára vonatkozó kezdeményezések finanszírozásával kapcsolatos rendelkezéseket, és egyértelművé tette a szövegben, hogy e kezdeményezések hatálya nem változna a Bizottságnak adott felhatalmazással;

b) **a felhőszolgáltatásokra és a mesterséges intelligenciára vonatkozó nemzeti stratégiák** – a kompromisszumos szöveg egyértelművé teszi, hogy a felhőszolgáltatásokra és a mesterséges intelligenciára vonatkozó nemzeti stratégiák létrehozására vonatkozó követelménynek való megfelelés érdekében a tagállamoknak lehetőségük van a meglévő nemzeti stratégiák újrafelhasználására, feltéve, hogy e stratégiák megfelelnek a felhőszolgáltatások és a mesterséges intelligencia fejlesztéséről szóló rendeletben meghatározott követelményeknek. Az említett követelményeket kismértékben módosították annak érdekében, hogy nagyobb rugalmasságot biztosítsanak a tagállamok számára, és biztosítsák a nyílt forráskódra vonatkozó stratégiával való összhangot;

c) **élvonalbeli MI-re irányuló kiemelt projektek** – az ír elnökség egyértelművé tette, hogy a tagállamok azon kötelezettsége, hogy a számítási kapacitásaikból elegendő MI-számítástechnikai erőforrást különítsenek el az élvonalbeli MI-re irányuló kiemelt projektek fejlesztésének a támogatására, csak az említett projektekben részt vevő tagállamokra vonatkozik;

d) **adatközpont-gyorsítási zónák** – az ír elnökség által javasolt változtatások eredményeként a tagállamok számára az adatközpont-gyorsítási zónák kijelölésére előírt határidőt meghosszabbították 6 hónapról 12 hónapra, és tisztázódott, hogy mit várnának el azoktól a tagállamoktól, amelyek a 12 hónapos időszakot követően nem rendelkeznek adatközpont-gyorsítási zónával. Emellett kismértékben bővült azoknak az elemeknek a listája, amelyeket a tagállamoknak figyelembe kell venniük az adatközpont-gyorsítási zónák kijelölésekor;

e) **engedélyezési eljárások** – az engedélyezésre vonatkozó rendelkezések szövegét jobban hozzáigazították az ipar felgyorsításáról szóló jogszabályra irányuló javaslatban használt megfogalmazáshoz;

f) **stratégiai adatközpont-projektek** – a stratégiai adatközpont-projektek Bizottság általi kijelölésére és a kijelölés visszavonására vonatkozó eljárásokat módosították az érintett tagállamok aktívabb részvételének biztosítása érdekében;

g) **az alkalmazás kezdőnapja** – annak érdekében, hogy a tagállamoknak több idejük legyen felkészülni a végrehajtási szakaszra, az ír elnökség a felhőszolgáltatások és a mesterséges intelligencia fejlesztéséről szóló rendelet alkalmazásának kezdőnapját a hatálybalépéstől számított 12 hónapról 18 hónapra halasztotta.

IV. LEZÁRATLAN KÉRDÉSEK

11. A távközlési munkacsoport 2026. november 10-i ülésén **a 3. pillérre (Autonómia)** vonatkozó kompromisszumos szöveg első részének elemzését követően az elnökség úgy ítélte meg, hogy több kérdés is további munkát igényel majd. Különösen a következőkre lesz szükség: i. az elismerési architektúra összetettségének csökkentése, valamint az esetleges átfedések és szűk keresztmetszetek megszüntetése, pl. az illetékes hatóságok közötti, határokon átnyúló együttműködés eseteiben; ii. a bizonyos megbízhatósági szintet biztosító felhőszolgáltatások közbeszerzése melletti érvek megerősítése, az Unió és tagállamai közrendjének védelme érdekében; iii. a nemzetbiztonsági és a védelmi mentességek egyértelművé tétele, pl. a mesterséges intelligenciáról szóló rendelet 2. cikkének szövege alapján; iv. a szankciókra vonatkozó rendelkezések további pontosítása annak biztosítása érdekében, hogy azok ne legyenek aránytalanok a kkv-k számára; v. annak átgondolása, hogy a tagállamok és a Bizottság milyen mértékben vegyenek részt a felhőszolgáltatások meghatározott uniós megbízhatósági szinteken történő elismerésének folyamatában; vi. bizonyos esetekben a Bizottság felhatalmazása indokainak felülvizsgálata, pl. a 17. cikkben a Bizottság annak megállapítására vonatkozó hatásköre tekintetében, hogy az értékelő illetékes hatóság elfogadhatja-e az elismerésről szóló határozatot; vii. a felhőszolgáltatások és a mesterséges intelligencia fejlesztéséről szóló rendelet rendelkezéseinek további összehangolása a küszöbön álló 2. kiberbiztonsági jogszabály és a küszöbön álló közbeszerzési rendelet rendelkezéseivel; viii. a rendeletben megállapított különböző határidők átgondolása, pl. a más felhőszolgáltatásra való átállásra vonatkozó időkeretet illetően, amely átállásra kockázatértékelést követően lehet szükség; ix. a „felhőszolgáltatásokkal és az MI-rendszerekkel kapcsolatos innováció” fogalmának pontosabb meghatározása az ilyen szolgáltatások közbeszerzésével összefüggésben; x. annak mérlegelése, hogy a szöveg azzal a követelménnyel egészüljön ki, hogy a Bizottság adjon ki iránymutatást az uniós hozzáadott értékre vonatkozó szempontoknak a közbeszerzések során való alkalmazásáról.

12. A távközlési munkacsoport 2026. november 24-én megvitatta **az 1. pillérre (A felhőalapú és MI-ökoszisztémával kapcsolatos kutatási, fejlesztési és kiépítési tevékenységek) és a 2. pillérre (Adatközpont-kapacitások)** vonatkozó kompromisszumos szöveg második részét. E megbeszélés alapján az elnökség további olyan kérdéseket azonosított, amelyek további munkát igényelnek majd. Különösen a következőkre lesz szükség: i. annak mérlegelése, hogy az 1. cikkbe (Tárgy) belefoglaljanak-e nemzetbiztonsági és védelmi mentességet; ii. annak további pontosítása, hogy a javasolt MI-központok hogyan fognak működni a gyakorlatban, és milyen lesz a kapcsolatuk a meglévő európai digitális innovációs központokkal; iii. annak átgondolása, hogy miként lehetne potenciális uniós finanszírozási forrásokra hivatkozni a felhőszolgáltatásokra és a mesterséges intelligenciára vonatkozó vezetői kezdeményezések végrehajtásához; iv. azon jelenlegi javaslat újraértékelése, amelynek értelmében a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusok útján módosítsa a nagy kihívásokról szóló I. mellékletet; v. nagyobb hangsúly fektetése a rezilienciára és a kiberbiztonságra a nagy kihívások leírásában az I. mellékletben és a szöveg egészében; vi. a tagállamokra vonatkozó azon javasolt kötelezettség további átgondolása, hogy a felhőszolgáltatásokra és a mesterséges intelligenciára vonatkozó nemzeti stratégiákat dolgozzanak ki; vii. annak tisztázása, hogy mi legyen az adatközpont-gyorsítási zónák létrehozására vonatkozó kötelezettség kiváltó oka, és annak mérlegelése, hogy az ilyen zónák kijelölése opcionálissá tehető-e a tagállamok számára; viii. további pontosítások arra vonatkozóan, hogy a javasolt zónaszintű engedélyek hogyan működnének a gyakorlatban a kijelölt adatközpont-gyorsítási zónák esetében; és ix. a rendelet különböző részei alkalmazásának megkezdésére vonatkozó szakaszos megközelítés keretében javasolt időpontok felülvizsgálata.

V. KONKLÚZIÓ

13. A fentiek fényében felkérjük a Tanácsot, hogy nyugtázza a javaslat vizsgálata terén elért eredményeket.