Rada
Evropské unie

Brusel 26. listopadu 2026
(OR. en)

16007/26

Interinstitucionální spis:
2026/0138 (COD)

TELECOM 564
CYBER 468
MI 1215
COMPET 1384
IA 319
CODEC 2201

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Rada
Č. dok. Komise:	10104/26 + ADD 1
Předmět:	Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému cloudu a umělé inteligence (akt pro rozvoj cloudu a umělé inteligence) (Text with EEA relevance) – zpráva o pokroku

I. ÚVOD

1. Dne 3. června 2026 Komise přijala **návrh nařízení, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému cloudu a umělé inteligence** (akt pro rozvoj cloudu a umělé inteligence)[1].

[1] Dokumenty 10104/26 + ADD 1.

2. Cílem aktu pro rozvoj cloudu a umělé inteligence, který je založen na článku 114 a čl. 173 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, je řešit omezenou a geograficky soustředěnou dostupnost výpočetní kapacity v EU a rizika spojená se závislostí na cloudu a umělé inteligenci (dále též „AI“) dodávaných mimoevropskými poskytovateli. Iniciativa má tyto specifické cíle: i) zvýšit výpočetní kapacitu a podpořit rozvoj a zavádění umělé inteligence v EU prostřednictvím inovativních a udržitelných technologií cloudu a AI; ii) zajistit atraktivní podmínky pro zavádění udržitelné a inovativní výpočetní kapacity v celé EU; iii) řešit obavy týkající se svrchovanosti v oblasti údajů a provozní kontinuity cloudu a AI a iv) pomáhat chránit veřejný pořádek zvýšením odolnosti poskytování služeb cloud computingu, zejména ve veřejném sektoru. Podle návrhu má být těchto čtyř cílů dosaženo zjednodušením podmínek pro zavádění datových center v celé EU se zaměřením na vysoce udržitelná a inovativní zařízení v rozsahu potřebném pro souběžnou ekologickou a digitální transformaci EU, zavedením jednotného celounijního rámce pro posuzování cloudové suverenity a suverenity AI při současném zachování otevřenosti většiny trhu EU podobně smýšlejícím partnerům a poskytnutím rámce, který veřejným zadavatelům umožní činit informovaná rozhodnutí o nákupech a využít svou kupní sílu ke snížení stávajících závislostí. Očekává se, že tato opatření společně pomohou chránit kritické aplikace a citlivá data a podpoří vývoj a zavádění pokročilých cloudových a AI technologií v Evropě.

3. V plánu „Jedna Evropa, jeden trh“, který podepsali prezident Kyperské republiky zastupující rotující předsednictví Rady Evropské unie, předsedkyně Evropského parlamentu a předsedkyně Evropské komise v rámci neformálního zasedání hlav států a předsedů vlád, které se konalo na Kypru dne 24. dubna 2026, je tento návrh uveden jako jeden z prioritních cílů, přičemž k přijetí návrhu by mělo dojít ve čtvrtém čtvrtletí roku 2027.

4. V souladu s postupem společných schůzí výborů podle článku 58 byly v Evropském parlamentu příslušnými výbory jmenovány Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (IMCO) a Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE). Byli jmenováni dva spoluzpravodajové: Diego SOLIER (skupina Evropských konzervativců a reformistů (ECR), Španělsko) za výbor ITRE, a Reinier VAN LANSCHOT (skupina Zelených / Evropské svobodné aliance, Nizozemsko) za výbor IMCO. Kromě dvou výše uvedených hlavních výborů byly dále jmenovány Výbor pro právní záležitosti (JURI) a Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE), přičemž za vydání stanoviska výboru JURI je odpovědný Sergey LAGODINSKY (Verts/ALE, Německo) a výboru LIBE Kristian VIGENIN (S&D, Bulharsko). Evropský parlament plánuje přijmout svůj postoj dne 27. dubna 2027.

5. Evropský hospodářský a sociální výbor a Evropský výbor regionů byly ohledně návrhu konzultovány a formální žádosti o stanoviska byly oběma institucím zaslány dne 17. a 30. září 2026. Evropský hospodářský a sociální výbor vydal své stanovisko k návrhu dne 23. září 2026[2], zatímco Evropský výbor regionů byl požádán, aby stanovisko předložil před plenárním zasedáním konajícím se ve dnech 2.–3. prosince 2026.

6. Dne 29. července 2026 vydal evropský inspektor ochrany údajů (EIOÚ) své stanovisko k návrhu[3].

II. AKTUÁLNÍ STAV JEDNÁNÍ V RÁMCI RADY

7. V Radě byl návrh přidělen Pracovní skupině pro telekomunikace a informační společnost (dále jen: pracovní skupina). Posuzování návrhu bylo zahájeno během kyperského předsednictví, přičemž Komise návrh předložila Výboru stálých zástupců dne 10. června 2026 a pracovní skupině bylo legislativní znění a posouzení dopadů poprvé předloženo dne 16. června 2026.

[2] SEC1043/2026.
[3] Stanovisko EIOÚ 14/2026.

8. Irské předsednictví pokračovalo v analýze znění na čtyřech zasedáních pracovní skupiny ve dnech 7. července, 8. září, 22. září a 29. září a završilo první čtení celého návrhu. Irské předsednictví nadto uspořádalo ve dnech 21. září 2026 a 5. října 2026 dva on-line workshopy, na nichž mohly delegace, včetně odborníků v členských státech, vznést konkrétní otázky a požádat přímo Komisi o další vysvětlení celého znění návrhu. Po prvním on-line workshopu, který se konal 23. září, irské předsednictví vyzvalo členské státy, aby předložily své úvodní formulační návrhy a písemné připomínky k **pilíři 3 (autonomie)**, jenž zahrnuje hlavu IV (články 16–44) a přílohy II a III návrhu. Na základě příspěvků předložených členskými státy vypracovalo irské předsednictví první částečné kompromisní znění návrhu aktu pro rozvoj cloudu a AI týkající se **pilíře 3**, které bylo předloženo a projednáno v pracovní skupině dne 10. listopadu 2026. Zároveň po druhém on-line workshopu požádalo irské předsednictví dne 5. října 2026 členské státy o předložení formulačních návrhů a připomínek ke zbývajícím částem znění, konkrétně k **pilíři 1 (výzkum, rozvoj a zavádění v oblasti ekosystému cloudu a AI)** a **pilíři 2 (kapacity datových center)**, jakož i k obecným a závěrečným ustanovením (články 1–15, 44–48) a příloze I. Na základě podnětů obdržených od členských států vypracovalo irské předsednictví druhou část prvního kompromisního znění, která zahrnuje **pilíře 1 a 2**, která byla představena a projednána v pracovní skupině dne 24. listopadu 2026. **Touto prezentací a diskusí irské předsednictví završilo proces přípravy celého prvního kompromisního znění návrhu aktu pro rozvoj cloudu a AI vypracovaného Radou.** Mezitím byly členské státy požádány, aby předložily druhý soubor formulačních návrhů a připomínek, a na tomto základě má irské předsednictví v úmyslu zahájit v prosinci práci na druhém kompromisním znění, počínaje **pilířem 3 (autonomie)**.

III. HLAVNÍ OTÁZKY, JIMIŽ SE KOMPROMISNÍ ZNĚNÍ VYPRACOVANÉ PŘEDSEDNICTVÍM ZABÝVÁ

9. Irské předsednictví se v první části prvního kompromisního znění návrhu, která se týká **pilíře 3 (autonomie)**, zabývalo těmito hlavními otázkami:

a) **Proces uznávání úrovní záruky Unie** – irské předsednictví přepracovalo příslušná ustanovení s cílem vyjasnit proces uznávání služeb cloud computingu na konkrétních úrovních záruky Unie a zjednodušit terminologii používanou k popisu tohoto postupu. Svěření pravomoci Komisi ke změně kritérií pro úrovně záruky Unie je formulováno v užším smyslu, aby bylo možné stanovit výjimku v souvislosti s určitými kritérii. Znění rovněž obsahuje rovněž nový článek, který podrobně popisuje proces zrušení uznání služby cloud computingu.

b) **Přidružené třetí země** – irské předsednictví provedlo ve znění změny s cílem vyjasnit proces pro určení přidružených třetích zemí. V současném znění je zejména upřesněno, jaké důsledky má zrušení nebo pozastavení prováděcího aktu ze strany Komise, která v něm určuje třetí země jako přidružené, a je v něm také uvedeno, že tři nebo více členských států mohou Komisi požádat o přezkum statusu dotčené třetí země jako země přidružené.

c) **Postupy posuzování shody a nezávislé audity prováděné třetí stranou** – tyto části návrhu byly výrazně přepracovány s cílem zmírnit zátěž poskytovatelů, kteří usilují o uznání svých cloudových služeb na konkrétních úrovních záruky Unie, a vyjasnit příslušné postupy. Konkrétně byl do znění zahrnut požadavek, aby Komise zveřejnila standardní jednotný vzor EU prohlášení o shodě, a bylo vyjasněno, že kladný výrok auditorské organizace by měl být zrušen pouze v důsledku závažných chyb ze strany poskytovatelů. Požadavek, aby poskytovatelé předkládali výrok auditora k přezkumu, by musel být splněn každé dva roky, nikoli každoročně. Irské předsednictví v kompromisním znění rovněž uvedlo maximální stropy správních pokut, které lze uložit za porušení ustanovení týkajících se rámce cloudové suverenity.

d) **Vzájemná pomoc a spolupráce** – irské předsednictví vložilo dva nové články obsahující požadavky, které mají zajistit dodržování profesního tajemství a využívání spolehlivých a bezpečných systémů pro sdílení informací při veškeré komunikaci v souladu s ustanoveními o rámci cloudové suverenity.

e) **Posouzení rizik** – národní bezpečnost a obrana byly ze znění vyňaty, aby bylo jasné, že se ustanovení o posouzení rizik na tyto dvě oblasti nevztahují. Kromě toho bylo z kompromisního znění vypuštěno ustanovení, které by Komisi umožňovalo přijímat prováděcí akty, pokud by shledala, že úrovně záruky Unie určené členskými státy pro činnosti veřejného sektoru nejsou vhodné. Místo toho bylo vloženo ustanovení o doporučeních Komise, na která jsou členské státy povinny reagovat do tří měsíců. V neposlední řadě byla lhůta pro povinný přechod na jinou službu cloud computingu prodloužena z 12 na 18 měsíců, přičemž členský stát může tuto lhůtu výjimečně prodloužit.

f) **Zadávání veřejných zakázek a rozšíření oblasti působnosti na subjekty soukromého sektoru** – kompromisní znění bylo pozměněno s cílem rozšířit oblast působnosti ustanovení o zadávání veřejných zakázek na zadavatele, na něž se vztahuje směrnice 2014/25/EU (soukromé společnosti, které zadávají veřejné zakázky podle pravidel pro zadávání veřejných zakázek), neboť dotčená odvětví jsou považována za kritická pro veřejný pořádek (jde například o dodávky elektřiny a vody). Zároveň byla ze znění vypuštěna pravomoc Komise rozšířit prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci požadavek na provádění posouzení rizik i na soukromý sektor. Dále kompromisní znění upřesňuje, že kritérium veřejného pořádku se vztahuje i na úroveň záruky Unie 1.

g) **Přidaná hodnota EU a monitorování zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení v oblasti cloudu a AI** – ustanovení týkající se těchto dvou prvků byla upravena tak, aby byl zajištěn soulad se stávajícím rámcem EU pro zadávání veřejných zakázek. Kromě toho irské předsednictví v zájmu snížení zátěže navrhlo omezit četnost zpráv, které členské státy podávají Komisi ohledně používání zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení v oblasti služeb cloud computingu a systémů AI, a to místo každoročně pouze jednou za tři roky. Zároveň navrhlo vypustit konkrétní procentní podíl stanovený pro členské státy jako cíl, jehož by měly dosáhnout v souvislosti se zadáváním veřejných zakázek na inovativní řešení v oblasti služeb cloud computingu a systémů AI.

h) **Evropská cloudová federace pro veřejný sektor** – irské předsednictví objasnilo, že cílem Evropské cloudové federace pro veřejný sektor (EuroCloud) je sdružovat stávající iniciativy a že účast v ní je dobrovolná. Ve znění bylo rovněž upřesněno, jaká opatření by měl subjekt sdílející služby zavést, aby bylo zajištěno účinné, bezpečné a odolné poskytování služeb, a zároveň byly doplněny další prvky týkající se potřeby informovat Komisi o podstatných změnách a také možnosti Komise odejmout povolení ke sdílení služeb.

10. V rámci probíhající práce na druhé části prvního kompromisního znění návrhu týkající se **pilíře 1 (výzkum, rozvoj a zavádění v oblasti ekosystému cloudu a AI), pilíře 2 (kapacity datových center)** a obecných a závěrečných ustanovení se irské předsednictví zabývalo těmito otázkami:

a) **Iniciativy pro vedoucí úlohu v oblasti cloudu a AI** – irské předsednictví vyjasnilo ustanovení týkající se financování iniciativ v oblasti cloudu a AI a ve znění výslovně uvedlo, že oblast působnosti těchto iniciativ se přenesením pravomocí na Komisi nezmění.

b) **Národní strategie v oblasti cloudu a AI** – z kompromisního znění jasně vyplývá, že členské státy mohou pro splnění požadavku na vypracování národních strategií v oblasti cloudu a AI využít stávající národní strategie, pokud tyto strategie splňují požadavky stanovené v aktu pro rozvoj cloudu a AI. Uvedený požadavek byl mírně upraven s cílem poskytnout členským státům větší flexibilitu a zajistit soulad se Strategií pro otevřený zdrojový kód.

c) **Prioritní projekty v oblasti hraniční AI** – irské předsednictví objasnilo, že povinnost členských států zajistit, aby byly z jejich výpočetních kapacit vyčleněny dostatečné výpočetní zdroje pro AI na podporu rozvoje prioritních projektů v oblasti hraniční AI, se vztahuje pouze na členské státy, které se těchto projektů účastní.

d) **Akcelerační zóny pro datová centra** – v rámci změn navržených irským předsednictvím byla lhůta, v níž mají členské státy určit akcelerační zónu pro datová centra, prodloužena ze šesti na dvanáct měsíců a bylo upřesněno, co se bude po uplynutí této dvanáctiměsíční lhůty očekávat od členských států, které takovou zónu neurčily. Kromě toho byl mírně rozšířen seznam prvků, které mají členské státy při určování akceleračních zón zohlednit.

e) **Povolovací postupy** – znění ustanovení o udělování povolení bylo lépe sladěno se zněním použitým v návrhu aktu o akcelerátoru průmyslu.

f) **Strategické projekty datových center** – postupy pro určení strategických projektů datových center Komisí a pro zrušení takového určení byly v zájmu zajištění aktivnějšího zapojení dotčených členských států revidovány.

g) **Datum použitelnosti** – s cílem poskytnout členským státům více času na přípravu na fázi provádění prodloužilo irské předsednictví datum použitelnosti aktu pro rozvoj cloudu a AI z dvanácti na osmnáct měsíců od jeho vstupu v platnost.

IV. NEVYŘEŠENÉ OTÁZKY

11. V návaznosti na analýzu první části kompromisního znění **pilíře 3 (autonomie)** provedenou na zasedání pracovní skupiny dne 10. listopadu 2026 předsednictví dospělo k závěru, že na několika otázkách bude zapotřebí dále pracovat. Zejména bude nutné: i) zjednodušit strukturu uznávání a odstranit potenciální překrývání a překážky, např. v případech přeshraniční spolupráce mezi příslušnými orgány; ii) posílit odůvodnění pro zadávání veřejných zakázek na služby cloud computingu, které poskytují určitou úroveň záruky, za účelem ochrany veřejného pořádku Unie a jejích členských států; iii) vyjasnit výjimky v oblasti národní bezpečnosti a obrany, např. na základě znění článku 2 aktu o umělé inteligenci; iv) blíže upřesnit ustanovení o sankcích s cílem zajistit, aby nebyly nepřiměřené pro malé a střední podniky; v) zvážit míru zapojení členských států a Komise do procesu uznávání cloudových služeb na konkrétních úrovních záruky Unie; vi) přehodnotit důvody pro přenesení pravomoci na Komisi v některých případech, např. v článku 17, pokud jde o pravomoc Komise rozhodnout, zda hodnotící příslušný orgán může přijmout rozhodnutí o uznání; vii) zajistit větší soulad ustanovení aktu pro rozvoj cloudu a AI s ustanoveními připravovaného aktu o kybernetické bezpečnosti 2 a připravovaného aktu o zadávání veřejných zakázek; viii) zvážit jednotlivé lhůty stanovené v nařízení, např. harmonogram přechodu na jinou cloudovou službu, který by mohl být vyžadován na základě posouzení rizik; ix) lépe vyjasnit pojem „inovativní řešení v oblasti služeb cloud computingu a systémů AI“ vyskytující se v kontextu zadávání veřejných zakázek na tyto služby; x) zvážit doplnění požadavku, aby Komise vydala pokyny k uplatňování kritérií přidané hodnoty Unie při zadávání veřejných zakázek.

12. Druhá část kompromisního znění týkající se **pilíře 1 (výzkum, rozvoj a zavádění v oblasti ekosystému cloudu a AI) a pilíře 2 (kapacity datových center)** byla projednána na zasedání pracovní skupiny dne 24. listopadu 2026. Na základě tohoto projednání určilo předsednictví další otázky, kterými se bude třeba ještě zabývat. Zejména bude nutné: i) zvážit možné zahrnutí výjimky v oblasti národní bezpečnosti a obrany do článku 1 (Předmět); ii) dále vyjasnit, jak budou navrhovaná centra pro AI fungovat v praxi a jaký bude jejich vztah k již existujícím evropským centrům pro digitální inovace; iii) zvážit, jakým způsobem odkázat na možné zdroje financování EU pro provádění iniciativ pro vedoucí úlohu v oblasti cloudu a AI; iv) znovu posoudit stávající návrh, kterým je Komisi svěřena pravomoc ke změně přílohy I týkající se velkých výzev prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci; v) zajistit, aby byl v popisu velkých výzev v příloze I i v celém textu kladen větší důraz na odolnost a kybernetickou bezpečnost; vi) dále se zamyslet nad navrhovanou povinností členských států vypracovat národní strategie v oblasti cloudu a AI; vii) vyjasnit, co by mělo být podnětem pro vznik povinnosti zřídit akcelerační zóny pro datová centra, a zvážit, zda by určení těchto zón mohlo být pro členské státy dobrovolné; viii) poskytnout další vysvětlení toho, jak by navrhovaná povolení na úrovni zón fungovala v praxi v případě určených akceleračních zón pro datová centra; a ix) přezkoumat data vstupu jednotlivých částí nařízení v platnost, která byla navržena v rámci postupného přístupu.

V. ZÁVĚR

13. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Rada vyzývá, aby vzala na vědomí pokrok dosažený při posuzování návrhu.