



Bruxelles, den 27. november 2025
(OR. en)

16004/25

Interinstitutionel sag:
2025/0132(COD)

JAI 1794
ASILE 113
FRONT 294
CODEC 1932

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	Rådet
Tidl. dok. nr.:	15251/25
Komm. dok. nr.:	8635/25 + ADD 1
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2024/1348 for så vidt angår anvendelsen af begrebet "sikkert tredjeland" – Generel indstilling

Vedlagt følger til delegationerne formandskabets kompromistekst til ovennævnte forslag som forberedelse til samlingen i Rådet for Retlige og Indre Anliggender (RIA) den 8.-9. december 2025.

Tilføjelser i forhold til Kommissionens forslag er angivet med *fed skrift i kursiv* og udgået tekst med [...]. For så vidt angår de ændringer, der specifikt er foretaget i artikel 59, stk. 8, og som ikke var medtaget i Kommissionens forslag, er tilføjelserne i forhold til den nuværende tekst i forordning (EU) 2024/1348 angivet med *fed skrift i kursiv og understregning*.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2024/1348 for så vidt angår anvendelse af begrebet "sikkert tredjeland"

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 78, stk. 2, litra d),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1348¹ indføres[...] en fælles procedure for tildeling og fratagelse af international beskyttelse i Unionen. Kommissionen har evalueret de forskellige elementer vedrørende begrebet sikkert tredjeland, herunder sikkerhedskriterier, retfærdig sagsbehandling, forbindelseskriteriet og bestemmelserne om effektive retsmidler. Evalueringen førte til den konklusion, at anvendelsen af begrebet sikkert tredjeland kan forbedres, samtidig med at de retlige garantier for ansøgere bevares, og respekten for de grundlæggende rettigheder sikres.
- (2) *Ved anvendelse af begrebet sikkert tredjeland som grund for uantagelighed kræver forordning (EU) 2024/1348, at der foreligger en forbindelse mellem ansøgeren og tredjelandet, på grundlag af hvilken det vil være rimeligt for ansøgeren at tage til det pågældende land.* Eksistensen af en forbindelse mellem ansøgeren og det sikre tredjeland er *dog* [...] ikke påkrævet i henhold til international flygtningeret, navnlig Genèvekonventionen, eller international menneskerettighedslovgivning, navnlig den europæiske menneskerettighedskonvention. Medlemsstaterne bør derfor have mulighed for at anvende begrebet sikkert tredjeland, hvis der ikke kan etableres nogen forbindelse mellem ansøgeren og det pågældende sikre tredjeland *på de betingelser*, der er fastsat [...] *i forordning (EU) 2024/1348 som ændret ved denne forordning.*

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1348 af 14. maj 2024 om en fælles procedure for international beskyttelse i Unionen og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU (EUT L, 2024/1348, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1348/oj>).

- (3) Medlemsstaterne bør [...] **bevare** muligheden for at anvende begrebet sikkert tredjeland på grundlag af en forbindelse mellem ansøgeren og det pågældende tredjeland, hvorved det vil være rimeligt for ansøgeren at tage til det pågældende tredjeland. ***Under fuld hensyntagen til de parametre, der er skitseret i Den Europæiske Unions Domstols retspraksis, bør medlemsstaterne kunne anvende begrebet sikkert tredjeland på grundlag af en forbindelse som defineret i overensstemmelse med national ret eller praksis, for så vidt som det specifikt er defineret deri. Forbindelsen mellem ansøgeren og tredjelandet vil navnlig kunne betragtes som godtgjort, hvis medlemmer af ansøgerens familie befinder sig i det pågældende land, hvis ansøgeren har bosat sig eller opholdt sig i det pågældende land, eller hvis ansøgeren har sproglige, kulturelle eller andre lignende bånd til det pågældende land.***
- (4) Medlemsstaterne bør også have mulighed for at anvende begrebet sikkert tredjeland på ansøgere, der var i transit gennem et tredjelands område, inden de rejste ind i Unionen, da det med rimelighed kan forventes, at en person, der søger international beskyttelse, kunne have ansøgt om beskyttelse i et sikkert tredjeland, som den pågældende har været i transit gennem. Tidligere transit gennem et sikkert tredjeland skaber en objektiv forbindelse mellem ansøgeren og det pågældende tredjeland. ***Med henblik på denne forordning kan transit gennem et tredjeland omfatte den situation, hvor en ansøger har passeret gennem eller opholdt sig på et tredjelands område på vej til Unionen, eller hvor ansøgeren har været ved grænsen eller i et transitområde i et tredjeland, hvor vedkommende har haft mulighed for at anmode myndighederne i det pågældende land om effektiv beskyttelse.***

(4a) På grund af behovet for at styrke samarbejdet med tredjelande om håndtering af irregulær migration til Unionen bør medlemsstaterne også have mulighed for at anvende begrebet sikkert tredjeland på grundlag af en juridisk bindende aftale eller en ikkebindende ordning, uanset deres formelle udpegelse, der er indgået af Unionen eller af medlemsstaterne med det pågældende tredjeland, forudsat at aftalen eller ordningen indeholder bestemmelser, der kræver realitetsbehandling af alle anmodninger om effektiv beskyttelse, der fremsættes i det pågældende tredjeland af ansøgere, der er omfattet af aftalen eller ordningen. Sådanne behandlinger foretaget af de kompetente myndigheder i det tredjeland, med hvilket Unionen eller medlemsstaterne har indgået en aftale eller ordning, kan omfatte en række forskellige former for sagsbehandling såsom forenklede procedurer, gruppeprocedurer eller prima facie-procedurer.

(4b) Med henblik på at sikre en tættere koordinering i hele Unionen og øge indflydelsen og samarbejdet i dialog med tredjelande bør denne forordning gøre det muligt for medlemsstaterne at anvende begrebet sikkert tredjeland på ansøgere i henhold til aftaler eller ordninger, som Unionen, en eller flere af dens medlemsstater eller en eller flere medlemsstater og tredjelande på den ene side og et sikkert tredjeland på den anden side er part i. Af hensyn til effektiviteten og for at undgå uforenelighed, da genstanden for sådanne aftaler kan henhøre under delt kompetence mellem Unionen og medlemsstaterne, bør Kommissionen og medlemsstaterne arbejde tæt sammen, når de indgår aftaler, der er omfattet af denne forordnings anvendelsesområde, med henblik på at sikre enhed i Unionens og dens medlemsstaters internationale repræsentation. Ud over og med forbehold af proceduren i artikel 218 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde bør Kommissionen navnlig under forhandlingerne om en international aftale med et tredjeland tage behørigt hensyn til enhver eksisterende bilateral eller multilateral aftale mellem en medlemsstat og det samme tredjeland og til EU-aftalens konsekvenser for den pågældende aftale og for medlemsstatens samarbejde og overordnede forbindelser med det pågældende tredjeland på migrationsområdet, herunder for så vidt angår de politiske og økonomiske spørgsmål.

- (5) I betragtning af uledsagede mindreåriges sårbare situation og behovet for målrettet støtte bør begrebet sikkert tredjeland kun anvendes på uledsagede mindreårige, hvis der kan etableres en forbindelse med eller transit gennem det pågældende tredjeland [...], og betingelserne i artikel 59, stk. 6, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1348 er opfyldt. Medlemsstaterne bør sikre, at barnets tarv kommer i første række i alle afgørelser vedrørende mindreårige. **Medlemsstaterne bør også tage behørigt hensyn til princippet om familiens enhed, når de anvender begrebet sikkert tredjeland.**
- (6) Det er nødvendigt at øge gennemsigtigheden med hensyn til medlemsstaternes indgåelse af aftaler og ordninger med sikre tredjelande for at støtte medlemsstaterne og Kommissionen i at fastlægge en samlet tilgang til migrationens eksterne dimension og i at koordinere deres indsats over for tredjelande med henblik på at anvende begrebet sikkert tredjeland. Dette vil også gøre det muligt at overvåge, at aftaler eller ordninger med tredjelande opfylder betingelserne i **forordning (EU) 2024/1348 som ændret ved** denne forordning. Det bør også muliggøre en mere konsekvent og sammenhængende anvendelse af begrebet sikkert tredjeland i hele Unionen og bidrage til et generelt velfungerende fælles europæisk asylsystem. Med henblik herpå bør medlemsstaterne, **når de indgår en aftale eller en ordning med et tredjeland**, forpligtes til at underrette Kommissionen og de øvrige medlemsstater [...] om **sådanne** aftaler eller ordninger [...], **inden deres midlertidige anvendelse eller ikrafttræden, alt efter hvad der indtræffer først.**

- (6a) For at sikre, at de legitime interesser i forbindelse med forvaltningen af de ydre grænser og den indre sikkerhed i de berørte medlemsstater beskyttes tilstrækkeligt under omstændigheder, hvor en medlemsstat forhandler en aftale eller ordning med henblik på denne forordning med et af Unionens tilgrænsende tredjelande, bør de medlemsstater, der har en fælles grænse med det pågældende tredjeland, på et passende tidspunkt inden indgåelsen af aftalen eller ordningen underrettes om disse forhandlinger under fuld overholdelse af princippet om loyalt samarbejde som fastsat i artikel 4, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union. For at undgå manglende overholdelse af EU-retten og for at øge gennemsigtigheden yderligere i forhold til aftaler eller ordninger mellem medlemsstaterne og tredjelande bør medlemsstaterne desuden på frivillig basis kunne holde Kommissionen og de øvrige medlemsstater underrettet om, hvorledes forhandlingerne med et tredjeland om aftaler eller ordninger, der er tilladt i henhold til denne forordning, skrider frem, inden parterne når til endelig enighed, herunder med henblik på at indhente Kommissionens vurdering af, hvorvidt den påtænkte aftale eller ordning, der er under forhandling, er forenelig med EU-retten.*
- (7) Medlemsstaterne bør kunne træffe de nødvendige foranstaltninger til at imødegå risikoen for, at ansøgere, der er omfattet af begrebet sikkert tredjeland, forsvinder, herunder ved at begrænse den frie bevægelighed i henhold til artikel 9 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1346² eller frihedsberøve den pågældende ansøger i overensstemmelse med artikel 10 heri med henblik på at vurdere, om ansøgningerne kan antages.

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1346 af 14. maj 2024 om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse (EUT L, 2024/1346, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1346/oj>).

- (7a) I forordning (EU) 2024/1348 fastsættes det, at hvis en ansøgning afvises som uantagelig på grundlag af begrebet sikkert tredjeland, bør den besluttende myndighed give ansøgeren et dokument, der orienterer myndighederne i tredjelandet om, at substansen i ansøgningen som en konsekvens af anvendelsen af begrebet sikkert tredjeland ikke har været behandlet. Unionen og dens medlemsstater kan i fremtiden indgå sådanne aftaler eller ordninger som tilladt ved denne forordning, der kan indeholde bestemmelser om procedurer for orientering af tredjelandets myndigheder om overførsel af ansøgere fra medlemsstaternes område til tredjelandet, som er forskellige fra den procedure, der er fastsat i forordning (EU) 2024/1348. Hvis begrebet sikkert tredjeland anvendes i forbindelse med et tredjeland, med hvilket Unionen eller en medlemsstat har indgået en sådan aftale eller ordning, bør det derfor være muligt at anvende en procedure, der er fastsat i de relevante bestemmelser i den pågældende aftale eller ordning, i stedet for den, der er fastsat i forordning (EU) 2024/1348.*
- (8) For at øge den proceduremæssige effektivitet bør ansøgeren ikke automatisk have ret til at forblive på en medlemsstats område med henblik på en klage over afgørelser om afvisning, der er truffet på grundlag af begrebet sikkert tredjeland. **Desuden bør der ikke automatisk være ret til at forblive på en medlemsstats område, hvis der indbringes en klagesag vedrørende afgørelser om afvisning af en ansøgning med den begrundelse, at en anden medlemsstat end den medlemsstat, hvor klagesagen indbringes, har tildelt ansøgeren international beskyttelse.** Ikke desto mindre skal fuldbyrdelsen af den tilsvarende afgørelse om tilbagesendelse suspenderes i en periode, inden for hvilken den pågældende person kan udøve sin ret til effektive retsmidler ved en ret i første instans, og når en sådan klage indgives, hvis der er risiko for tilsidesættelse af princippet om non-refoulement.

- (9) Målet for denne forordning, nemlig revision af betingelserne for anvendelse af begrebet sikkert tredjeland, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne og kan kun nås på EU-plan; EU kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).
I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.
- (10) [...]I medfør af artikel 3 og artikel 4a, stk. 1, i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, har Irland ved skrivelse af **22. juli 2025** meddelt [...], [...] at det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne [...]forordning.[...]

- (11) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (12) Denne forordning overholder de grundlæggende rettigheder og de principper, der er anerkendt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.
- (13) Forordning (EU) 2024/1348 bør derfor ændres –

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EU) 2024/1348 foretages følgende ændringer:

- 1) I artikel 59[...] foretages følgende ændringer:
 - a) **stk. 5**, litra b), affattes således:
 - "b) en af følgende betingelser er opfyldt:
 - i) der er en forbindelse mellem ansøgeren og det pågældende tredjeland, som gør, at det vil være rimeligt for vedkommende at tage til det pågældende land

- ii) ansøgeren har været i transit gennem det pågældende tredjeland *på vej til Unionen eller*
- iii) der foreligger en aftale eller en ordning [...] *indgået mellem Unionen, en eller flere medlemsstater eller en eller flere medlemsstater og tredjelande på den ene side og det pågældende tredjeland på den anden side*, der kræver realitetsbehandling af [...] *alle* anmodninger om effektiv beskyttelse *i tredjelandet*, der fremsættes af ansøgere [...], som er *omfattet af* den pågældende aftale eller ordning."

b) Følgende [...] *fire* afsnit tilføjes:

[...]

"Hvis Kommissionen indleder forhandlinger på Unionens vegne med et tredjeland med henblik på at indgå en aftale som omhandlet i første afsnit, litra b), nr. iii), tager den hensyn til eventuelle eksisterende bilaterale eller multilaterale aftaler mellem medlemsstaterne og det pågældende tredjeland under forhandlingerne, herunder EU-aftalens potentielle indvirkning på disse aftaler og på medlemsstaternes samarbejde med tredjelandet på migrationsområdet.

En aftale indgået af Unionen og et tredjeland, der er omfattet af anvendelsesområdet for første afsnit, litra b), nr. iii), har forrang for enhver bilateral eller multilateral aftale eller ordning indgået mellem enkelte medlemsstater og det samme tredjeland, for så vidt bestemmelserne heri er uforenelige med bestemmelserne i den pågældende aftale.

En medlemsstat underretter på et passende tidspunkt de relevante medlemsstater om forhandlinger om en aftale eller ordning som omhandlet i første afsnit, litra b), nr. iii), med et tredjeland, der har en fælles grænse med disse medlemsstater.

Medlemsstaterne underretter Kommissionen og de øvrige medlemsstater *om eventuelle bilaterale eller multilaterale aftaler eller ordninger, der er indgået i overensstemmelse med første afsnit, litra b), nr. iii), inden [...] de træder i kraft, eller, hvis en aftale eller ordning [...] skal anvendes midlertidigt, inden påbegyndelsen af den midlertidige anvendelse heraf. Kommissionen og de øvrige medlemsstater underrettes også om eventuelle efterfølgende ændringer eller ophør af sådanne aftaler eller ordninger."*

c) *I stk. 6 tilføjes nedenstående punktum efter stykket:*

"Medlemsstaterne anvender ikke stk. 5, litra b), nr. iii), hvis ansøgeren er en uledsaget mindreårig."

d) *Stk. 8, litra b), affattes således:*

"b) forsyne vedkommende med et dokument, der på det pågældende tredjELands sprog orienterer dette lands myndigheder om, at substansen i ansøgningen som en konsekvens af anvendelsen af begrebet sikkert tredjELand ikke har været behandlet, medmindre der er fastsat en anden procedure for orientering af myndighederne i tredjELandet i en aftale eller ordning mellem Unionen eller den pågældende medlemsstat og tredjELandet som omhandlet i stk. 5, litra b), nr. iii."

2) Artikel 68, stk. 3, litra b), affattes således:

"b) en afgørelse om afvisning af en ansøgning som uantagelig i henhold til artikel 38, stk. 1, litra a), b), c), d) eller e), eller artikel 38, stk. 2, medmindre ansøgeren er en uledsaget mindreårig, der er omfattet af grænseproceduren. "

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne

Formand

[...]På Rådets vegne

Formand