



Брюксел, 26 ноември 2025 г.  
(OR. en)

16002/25

---

---

**Междуинституционално досие:  
2025/0370 (NLE)**

---

---

**AELE 108  
MI 965  
ISL 56  
N 94  
FL 62  
FSC 18**

### **ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО**

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 26 ноември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2025) 715 final

---

Относно: Предложение за  
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА  
относно позицията, която трябва да се заеме от името на  
Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във  
връзка с изменение на приложение IX (Финансови услуги),  
приложение XII (Свободно движение на капитали) и приложение  
XXII (Дружествено право) към Споразумението за ЕИП  
(Рамка за възстановяване и реструктуриране на централни  
контрагенти)

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 715 final.

---

Приложение: COM(2025) 715 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 26.11.2025 г.  
COM(2025) 715 final

2025/0370 (NLE)

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с изменение на приложение IX (Финансови услуги), приложение XII (Свободно движение на капитали) и приложение XXII (Дружествено право) към Споразумението за ЕИП**

**(Рамка за възстановяване и реструктуриране на централни контрагенти)**

(текст от значение за ЕИП)

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се вземе от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с предвиденото приемане на решението на Съвместния комитет относно изменение на приложение IX (Финансови услуги), приложение XII (Свободно движение на капитали) и приложение XXII (Дружествено право) към Споразумението за ЕИП

### 2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

#### 2.1. Споразумението за ЕИП

Със Споразумението за Европейското икономическо пространство („Споразумението за ЕИП“) се гарантират равни права и задължения в рамките на вътрешния пазар за гражданите и икономическите оператори в ЕИП. В него се предвижда включването на законодателството на ЕС, обхващащо четирите свободи, в тридесетте държави от ЕИП, а именно държавите — членки на ЕС, Норвегия, Исландия и Лихтенщайн. Освен това Споразумението за ЕИП обхваща сътрудничеството в други важни области, като научноизследователската и развойната дейност, образованието, социалната политика, околната среда, защитата на потребителите, туризма и културата, наричани заедно „съпътстващи и хоризонтални“ политики. Споразумението за ЕИП влезе в сила на 1 януари 1994 г. Съюзът заедно със своите държави членки е страна по Споразумението за ЕИП.

#### 2.2. Съвместният комитет на ЕИП

Съвместният комитет на ЕИП отговаря за управлението на Споразумението за ЕИП. Той е форум за обмен на мнения, свързани с функционирането на Споразумението за ЕИП. Решенията му се вземат с консенсус и са обвързващи за страните. Отговорност за координиране от страна на ЕС на въпросите, свързани с ЕИП, носи Генералният секретариат на Европейската комисия.

#### 2.3. Предвиденият акт на Съвместния комитет на ЕИП

Очаква се Съвместният комитет на ЕИП да приеме решението на Съвместния комитет на ЕИП („предвидения акт“) във връзка с изменението на приложение IX (Финансови услуги), приложение XII (Свободно движение на капитали) и приложение XXII (Дружествено право) към Споразумението за ЕИП.

Целта на предвидения акт е Регламент (ЕС) 2021/23 относно рамка за възстановяване и реструктуриране на централни контрагенти<sup>1</sup>, както и три свързани правни акта, да бъдат включени в Споразумението за ЕИП.

Предвидените актове ще бъдат задължителни за страните в съответствие с членове 103 и 104 от Споразумението за ЕИП.

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2021/23 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно рамка за възстановяване и реструктуриране на централни контрагенти и за изменение на регламенти (ЕС) № 1095/2010, (ЕС) № 648/2012, (ЕС) № 600/2014, (ЕС) № 806/2014 и (ЕС) 2015/2365 и на директиви 2002/47/ЕО, 2004/25/ЕО, 2007/36/ЕО, 2014/59/ЕС и (ЕС) 2017/1132 (ОВ L 22, 22.1.2021 г., стр. 1).

### **3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА**

Комисията представя проекта на решение на Съвместния комитет на ЕИП, поместен в приложението, пред Съвета, който да го приеме като позиция на Съюза. След като бъде приета, позицията следва да бъде представена пред Съвместния комитет на ЕИП възможно най-скоро.

Приложеният проект на решение на Съвместния комитет на ЕИП съдържа обширни институционални адаптации, които по същество възпроизвеждат съществуващия подход в областта на финансовите услуги спрямо ролята на финансовите надзорни органи на ЕС и Надзорния орган на ЕАСТ в областта на рамката за възстановяване и преструктуриране на централни контрагенти, което надхвърля това, което може да се счита за чисто технически адаптации по смисъла на Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета<sup>2</sup>. Поради това позицията на Съюза следва да бъде определена от Съвета.

### **4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

#### **4.1. Процесуалноправно основание**

##### *4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“<sup>3</sup>.

##### *4.1.2. Приложение в конкретния случай*

Съвместният комитет на ЕИП е орган, създаден със споразумение, а именно Споразумението за ЕИП. Актът, който Съвместният комитет на ЕИП има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с членове 103 и 104 от Споразумението за ЕИП.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението. Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС във връзка с член 1, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета.

#### **4.2. Материалноправно основание**

##### *4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС във връзка с член 1, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета зависи преди

<sup>2</sup> Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета от 28 ноември 1994 г. относно условията за прилагане на Споразумението за Европейското икономическо пространство (ОВ L 305, 30.11.1994 г., стр. 6).

<sup>3</sup> Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

всичко от материалноправното основание на правния акт на ЕС, който следва да бъде включен в Споразумението за ЕИП.

Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едноединствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

#### *4.2.2. Приложение в конкретния случай*

Тъй като с решението на Съвместния комитет в Споразумението за ЕИП се включват Регламент (ЕС) 2021/23, както и още три свързани с него правни акта, целесъобразно е настоящото решение на Съвета да се основава на същото материалноправно основание като акта, който се включва. Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 114 от ДФЕС.

### **4.3. Заключение**

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 114 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС и член 1, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета.

## **5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ**

Тъй като актът на Съвместния комитет на ЕИП ще измени приложение IX (Финансови услуги), приложение XII (Свободно движение на капитали) и приложение XXII (Дружествено право) към Споразумението за ЕИП, целесъобразно е той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с изменение на приложение IX (Финансови услуги), приложение XII (Свободно движение на капитали) и приложение XXII (Дружествено право) към Споразумението за ЕИП**

**(Рамка за възстановяване и реструктуриране на централни контрагенти)**

(текст от значение за ЕИП)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 114 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 2894/94 на Съвета от 28 ноември 1994 г. относно условията за прилагане на Споразумението за Европейското икономическо пространство<sup>4</sup>, и по-специално член 1, параграф 3 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за Европейското икономическо пространство<sup>5</sup> („Споразумението за ЕИП“) влезе в сила на 1 януари 1994 г.
- (2) Съгласно член 98 от Споразумението за ЕИП Съвместният комитет на ЕИП може да реши да измени, наред с друго, приложение IX (Финансови услуги), приложение XII (Свободно движение на капитали) и приложение XXII (Дружествено право) към Споразумението за ЕИП.
- (3) Регламент (ЕС) 2021/23 на Европейския парламент и на Съвета<sup>6</sup>, както и три свързани правни акта, следва да бъдат включени в Споразумението за ЕИП.
- (4) Поради това приложение IX (Финансови услуги), приложение XII (Свободно движение на капитали) и приложение XXII (Дружествено право) към Споразумението за ЕИП следва да бъдат съответно изменени.
- (5) Следователно позицията на Съюза в рамките на Съвместния комитет на ЕИП следва да се основава на приложения проект на решение,

<sup>4</sup> ОВ L 305, 30.11.1994 г., стр. 6.

<sup>5</sup> ОВ L 1, 3.1.1994 г., стр. 3.

<sup>6</sup> Регламент (ЕС) 2021/23 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно рамка за възстановяване и реструктуриране на централни контрагенти и за изменение на регламенти (ЕС) № 1095/2010, (ЕС) № 648/2012, (ЕС) № 600/2014, (ЕС) № 806/2014 и (ЕС) 2015/2365 и на директиви 2002/47/ЕО, 2004/25/ЕО, 2007/36/ЕО, 2014/59/ЕС и (ЕС) 2017/1132 (ОВ L 22, 22.1.2021 г., стр. 1).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет на ЕИП във връзка с предложеното изменение на приложение IX (Финансови услуги), приложение XII (Свободно движение на капитали) и приложение XXII (Дружествено право) към Споразумението за ЕИП, се основава на проекта на решение на Съвместния комитет на ЕИП, приложен към настоящото решение.

*Член 2*

Настоящото решение влиза в сила на датата на приемането му.

Съставено в Брюксел на    година.

*За Съвета  
Председател*