



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 1 december 2023
(OR. en)

16002/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0450(NLE)**

**POLCOM 286
SERVICES 54
COASI 212**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	1 december 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 774 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet om ändring av avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap vad gäller det fria flödet av uppgifter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 774 final.

Bilaga: COM(2023) 774 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 1.12.2023
COM(2023) 774 final

2023/0450 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet om ändring av avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap vad gäller det fria flödet av uppgifter

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Genom ett beslut av den 12 juli 2023 godkände rådet förhandlingsdirektiv för kommissionens förhandlingar om införande av bestämmelser om gränsöverskridande dataflöden i avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap¹.

Den 24 oktober 2022 inledde EU och Japan förhandlingarna om gränsöverskridande dataflöden. Förhandlingarna slutfördes i princip den 28 oktober 2023.

EU och Japan hör till de största digitala ekonomierna i världen. EU strävar efter att påskynda och utnyttja fördelarna med en ytterligare digitalisering av den globala ekonomin och samhället. Dataförvaltning och gränsöverskridande dataflöden spelar en central roll i denna utveckling.

Data är av avgörande betydelse för många företag och en viktig komponent i affärsmodeller och leveranskedjor i många ekonomiska sektorer. Denna överenskommelse skapar den rättssäkerhet som krävs för att dataflöden mellan EU och Japan inte ska begränsas av omotiverade datalokaliseringssåtgärder samt säkerställer att fördelarna med fria dataflöden med förtroende kan uppnås, i full överensstämmelse med våra respektive regler om dataskydd och den digitala ekonomin.

Resultatet av förhandlingarna bekräftar EU:s och Japans fortsatta engagemang för det regelbaserade internationella handelssystemet och deras gemensamma beslutsamhet att utforma övergripande dataflödesregler som respekterar gemensamma värderingar och respektive regleringsstrategier.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Parterna har enats om regler för att ta itu med omotiverade hinder för dataflöden samtidigt som man bevarar sitt oberoende i fråga om reglering på området för dataskydd och integritet. Förslaget bidrar på så vis till de mål som fastställs i kommissionens meddelande av den 18 februari 2021 till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén².

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

De regler som förhandlats fram med Japan om gränsöverskridande dataflöden kompletterar den befintliga ömsesidiga överenskommelsen mellan EU och Japan om adekvat skyddsnivå för personuppgifter³, och överensstämmer med det konsoliderade förslaget om bestämmelser om gränsöverskridande dataflöden och skydd av personuppgifter och integritet i handelsavtal⁴. Förslaget följer därigenom kommissionens strategi i meddelandet om översyn av handelspolitiken, EU-strategin för data, det gemensamma meddelandet om EU:s strategi

¹ Avtal mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap (EUT L 330, 27.12.2018, s. 3).

² *Översyn av handelspolitiken – En öppen, hållbar och bestämd handelspolitik*, COM(2021) 66 final.

³ Europeiska kommissionen antar ett beslut om adekvat skyddsnivå med avseende på Japan, och därmed inrättas världens största område med säkra dataflöden (europa.eu), Eurlex – 32019D0419 – SV – Eurlex (europa.eu).

⁴ <https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665>

för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet⁵ samt den gemensamma förklaringen om integritet och skydd av personuppgifter som undertecknats av EU och Japan⁶.

I meddelandet om översyn av handelspolitiken åtog sig kommissionen att ”fortsätta att ta itu med omotiverade hinder för dataflöden samtidigt som man bevarar sitt oberoende i fråga om reglering på området för dataskydd och integritet”. I EU-strategin för data⁷ anges att ”EU kommer att fortsätta att ta upp dessa omotiverade hinder för dataflöden i bilaterala diskussioner och internationella forum – t.ex. Världshandelsorganisationen – och samtidigt främja och skydda EU:s regler och standarder för databehandling, med full respekt för EU:s lagstiftning”. Även i det gemensamma meddelandet om EU:s strategi för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet är dataflöden ett viktigt inslag⁸.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden i materiellt hänseende utgörs av artikel 207 i EUF-fördraget.

Ändringsprotokollet ska undertecknas av unionen i enlighet med ett rådsbeslut som grundar sig på artikel 218.5 i EUF-fördraget och ingås av unionen i enlighet med ett rådsbeslut som grundar sig på artikel 218.6 i EUF-fördraget, efter Europaparlamentets godkännande.

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Detta ändringsprotokoll i den form det framläggs för rådet omfattar inga frågor som inte ingår i EU:s exklusiva befogenhet.

• Proportionalitetsprincipen

Handelsavtal är det lämpliga sättet att reglera marknadstillträde och de därmed sammanhängande områdena inom de övergripande ekonomiska förbindelserna med ett tredjeland utanför EU. Det finns inga alternativ för att göra sådana åtaganden och liberaliseringsåtgärder rättsligt bindande.

Detta initiativ eftersträvar direkt unionens mål för yttre åtgärder och bidrar till den politiska prioriteringen ”EU som en starkare global aktör”. Det är i linje med riktlinjerna för EU:s globala strategi om att samarbeta med andra och att modernisera de externa partnerskapen på ett ansvarstagande sätt i syfte att uppnå prioriteringarna för EU:s yttre åtgärder. Det bidrar till EU:s handels- och utvecklingsmål.

⁵ Gemensamt meddelande om EU:s strategi för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet, JOIN(2021) 24 final.

⁶ [Joint Declaration on privacy and the protection of personal data](#) |Europeiska utrikestjänsten ([europa.eu](#)).

⁷ MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT REGIONKOMMITTÉN, *En EU-strategi för data*, COM(2020) 66 final.

⁸ Gemensamt meddelande om EU:s strategi för samarbete i regionen Indiska oceanen/Stilla havet, JOIN(2021) 24 final.

- **Val av instrument**

Detta förslag överensstämmer med artikel 218.6 i EUF-fördraget, enligt vilken rådet ska anta beslut om ingående av internationella avtal. Det finns inget annat rättsligt instrument som kan användas för att nå det mål som anges i detta förslag.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Rekommendationen är förenlig med EU-fördragen och med Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna. Genom att lägga fram det konsoliderade förslaget till bestämmelser om gränsöverskridande dataflöden och skydd av personuppgifter och integritet i handelsavtal strävar kommissionen särskilt efter att bevara unionens oberoende i fråga om reglering på området för dataskydd och integritet.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Ej tillämpligt

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Förslaget består av sju artiklar.

Artikel 1 rör ändringen av innehållsförteckningen.

Artikel 2 rör främst tillägget av en definition av ”omfattad person” som fastställer tillämpningsområdet för de berörda bestämmelserna.

Artikel 3 rör reglerna för gränsöverskridande överföring av information, på elektronisk väg, på grundval av en sluten förteckning över förbjudna åtgärder som begränsar gränsöverskridande flöden av information samt relevanta undantag.

Artikel 4 rör skydd av personuppgifter. I enlighet med EU:s praxis och det konsoliderade förslaget om bestämmelser om gränsöverskridande dataflöden och skydd av personuppgifter och integritet i handelsavtal erkänns varje parts rätt att fastställa en lämplig skyddsnivå för integritet och personuppgifter.

Artikel 5 föreskriver en strykning av bestämmelsen som rör finansiella data.

Artikel 6 rör ikraftträdandet.

Artikel 7 rör de giltiga språk på vilka protokollet är upprättat.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet om ändring av avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap vad gäller det fria flödet av uppgifter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämfört med artikel 218.6 a v och 218.7,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter samråd med Europeiska datatillsynsmannen i enlighet med artikel 42.1 i förordning (EU) 2018/1725, som avgav ett yttrande den [för in datum],

med beaktande av Europaparlamentets godkännande⁹, och
av följande skäl:

- (1) I enlighet med rådets beslut nr [XX]¹⁰ undertecknades protokollet om ändring av avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap vad gäller det fria flödet av uppgifter den [XX XXX 2023], med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- (2) Protokollet om ändring av avtalet bör godkännas på unionens vägnar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Protokollet om ändring av avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap vad gäller det fria flödet av uppgifter (*protokollet*) godkänns härmed på unionens vägnar.

Texten till protokollet åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Rådets generalsekretariat ska utse den person som ska ha rätt att på unionens vägnar lämna den anmälan som föreskrivs i artikel 23.3 i avtalet mellan Europeiska unionen och Japan om ett ekonomiskt partnerskap för att uttrycka unionens samtycke till att bli bunden av protokollet.

⁹ EUT C , , s. .

¹⁰ [Hänvisning ska infogas].

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas¹¹.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

¹¹ Dagen för avtalets ikraftträdande kommer att offentliggöras av rådets generalsekretariat i *Europeiska unionens officiella tidning*.