



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 30. studenoga 2023.
(OR. en)

15989/23

AGRI 744
AGRILEG 310
AGRIFIN 145
AGRISTR 66
AGRIORG 138

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	POP/Vijeće
Predmet:	Pregled stanja prve godine provedbe strateških planova u okviru ZPP-a – <i>informacije predsjedništva</i>

S obzirom na sastanak Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 10. i 11. prosinca 2023. za delegacije se u Prilogu nalazi napomena predsjedništva o prvoj godini provedbe novih strateških planova u okviru ZPP-a.

Pregled stanja prve godine provedbe strateških planova u okviru ZPP-a

Nakon više od tri godine pregovora, Europski parlament i Vijeće postigli su 2021. dogovor na temelju prijedloga Komisije o reformi ZPP-a, uglavnom Uredbom 2021/2115.

Tijekom 2022. Komisija je ispitala prijedloge strateških planova koje su predstavile države članice, nakon čega su napravljene izmjene te su ti planovi konačno odobreni za primjenu od 1. siječnja 2023.

Godina 2023. bliži se kraju te je primjereno zastati i osvrnuti se na reformu koju smo proveli, na iskustvo iz ove prve godine provedbe i na budućnost koja nas očekuje sljedeće godine i nakon toga.

Provedba nije bila bez poteškoća. Ponajprije, radi se o poteškoćama koje su svojstvene reformi koja je uključivala bitne inovacije i tijekom koje nije bilo dovoljno vremena za prenošenje tih inovacija u nacionalno zakonodavstvo i njihovo širenje među potencijalnim korisnicima. No, osim tih okolnosti, koje su već bile uzete u obzir, stanje na tržištu bilo je složeno, i to zbog visokih cijena ulaznih materijala, visoke nestabilnosti i nesigurnosti prodajnih cijena te teških meteoroloških uvjeta, osobito suše koja se proširila na velik dio EU-a, zajedno s drugim poteškoćama. Naposljetku, inflacija koju trenutačno doživljavamo u EU-u u praksi znači smanjenje potpore dohotku koja se pruža na temelju izravnih potpora u okviru ZPP-a.

Nedavno smo primili izvješće Komisije (objavljeno 24. studenoga 2023.) u kojem se navodi kako odobreni planovi doprinose specifičnim ciljevima ZPP-a i općenito predstavljaju dosad neviđeni korak naprijed kada je riječ o ambicijama u području okoliša te politike. U izvješću se ističu i određeni aspekti koje je potrebno pažljivo pratiti kako bi ih se tijekom provedbe poboljšalo. U njemu se razmatra i činjenica da ZPP ne može biti jedini instrument za odgovor na različite potrebe te da se moraju mobilizirati drugi izvori financiranja.

Osim toga, na kraju švedskog predsjedanja i tijekom ovih šest mjeseci španjolskog predsjedanja uspjeli smo razmijeniti mišljenja o provedbi u prvoj godini. Naime, u rujnu, na sastanku koji je sazvala Komisija, a zatim na sastanku POP-a 14. studenoga, uspjeli smo uvidjeti kako se ono što je planirano i provodi, i to ne bez poteškoća. Stoga bolje razumijemo na koji se način korištenjem sredstvima ZPP-a ispunjavaju potrebe na koje su planovi trebali odgovoriti.

Isto tako, na sastanku POP-a održanome 9. listopada uspjeli smo ukazati na to kako provođenje tako opsežne reforme putem tako sveobuhvatnih planova kao što su odobreni planovi zahtijeva uzastopne prilagodbe kako bi se zajamčilo postizanje ciljeva te reforme i osiguralo da krajnji primatelji mjera mogu imati koristi od planiranih intervencija. Države članice Komisiji su izrazile zabrinutost zbog iznimne složenosti prvih iskustava s izmjenama planova. Komisija ih je primila na znanje i posljednjih mjeseci radi na tom pitanju te je nedavno predstavila načine za pojednostavnjenje tog postupka.

Naposljetku, direktori strateških planova u okviru ZPP-a sastali su se 29. i 30. studenoga u Madridu i uz te aspekte, razgovarali i o važnosti evaluacije planova, a time i naše politike. Evaluacija je ključan postupak za pružanje informacija oblikovateljima politika, ali i za to da se korisnicima pokaže što se postiglo naporima koje smo tražili pri osmišljavanju zahtjeva u vezi s različitim intervencijama te se time društvo informira o tome što ZPP pruža u zamjenu za poreze kojima ga financira.

To je stoga bilo intenzivnih šest mjeseci promišljanja i razmjene koji su nam omogućili da razmotrimo trenutačno stanje reforme: njome se odgovara na utvrđene ciljeve i potrebe; planovi su, uz napor, djelotvorni i njima će se odgovoriti na specifične potrebe svake države članice. Reforma je bila dalekosežna, što je dovelo do vrlo važne promjene za naše poljoprivrednike i poljoprivrednice, koji su često bili zbunjeni jer je kontekst bio izrazito složen. Potrebno je učvrstiti tu reformu i sve naše napore usmjeriti na njezinu ispravnu provedbu te na mjerenje i evaluaciju njezinih rezultata.

Naša poljoprivredna gospodarstva također zaslužuju poruku stabilnosti i potpore: trebala su se prilagoditi velikim promjenama. Nakon što se to dogodilo, potrebne su nam godine stabilne politike s ciljem njezine konsolidacije, kako bi poljoprivredna gospodarstva mogla iskoristiti sve mogućnosti koje im se pružaju u okviru planova. Sektoru je potrebna poruka stabilnosti, kao i odlučnost u vezi s pitanjem o kojem je Vijeće već raspravljalo u prethodnim prilikama: ne možemo nastaviti tražiti dodatne napore od naših poljoprivrednika i poljoprivrednica ako ti napori nisu popraćeni dodatnom potporom.

S obzirom na navedenu analizu, predsjedništvo bi željelo da ministri i ministrice procjene sljedeća pitanja:

1. Slažete li se s iznesenom procjenom i postoje li neki aspekti koje biste, s obzirom na iskustvo u svojoj zemlji, htjeli naglasiti, utvrditi ili ispraviti?
2. Smatrate li da u ovoj procjeni u obzir trebamo uzeti i druge elemente?
