

Bruxelles, den 30. november 2023
(OR. en)

15989/23

AGRI 744
AGRILEG 310
AGRIFIN 145
AGRISTR 66
AGRIORG 138

NOTE

fra:	formandskabet
til:	CSA/Rådet
Vedr.:	Status over det første år af gennemførelsen af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik – <i>Orientering ved formandskabet</i>

Med henblik på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 10. og 11. december 2023 følger i bilaget til delegationerne en note fra formandskabet om det første gennemførelsesår for den nye fælles landbrugspolitik.

Status over det første år af gennemførelsen af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik

Efter mere end tre års forhandlinger nåede Parlamentet og Rådet i 2021 til enighed om at reformere den fælles landbrugspolitik på grundlag af Kommissionens forslag, hovedsagelig gennem forordning 2021/2115.

I løbet af 2022 blev de forslag til strategiske planer, som medlemsstaterne havde forelagt, gennemgået af Kommissionen, ændret og endeligt godkendt med henblik på anvendelse fra 1.1.23.

2023 nærmer sig sin afslutning, og det er passende at stoppe op og reflektere over den reform, vi har gennemført, erfaringerne fra dette første gennemførelsesår og den fremtid, vi står over for i det kommende år og fremover.

Gennemførelsen har ikke været uden vanskeligheder. For det første de vanskeligheder, der følger af en reform, som har medført store nyskabelser, og hvor der ikke var megen tid til at gennemføre dem i national lovgivning og udbrede dem blandt potentielle støttemodtagere. Men ud over disse omstændigheder, som der allerede var taget højde for, var der en kompliceret markedssituation med høje inputpriser, høj volatilitet og usikkerhed om salgspriserne og vanskelige meteorologiske forhold, navnlig en tørke, der strakte sig over en stor del af EU, og anden modgang. Endelig indebærer inflationsscenariet i EU i praksis en udhuling af den indkomststøtte, der ydes gennem den direkte støtte under den fælles landbrugspolitik.

Vi har for nylig modtaget Kommissionens rapport (offentliggjort den 24.11.23), som viser, hvordan de godkendte planer bidrager til de specifikke målsætninger, der forfølges med den fælles landbrugspolitik, og samlet set udgør et løft af denne politiks miljømæssige ambitioner uden sidestykke. Rapporten peger også på visse aspekter, der bør overvåges nøje med henblik på at forbedre dem under gennemførelsen. Rapporten reflekterer også over, at den fælles landbrugspolitik ikke kan være det eneste instrument til at imødekomme forskellige behov, og at det er nødvendigt at mobilisere andre finansieringskilder.

Ved afslutningen af det svenske formandskab og i løbet af det seneste halvår under det spanske formandskab har vi desuden kunnet udveksle synspunkter om gennemførelsen i dette første år. Således kunne vi i september på det møde, som Kommissionen havde indkaldt til, og derefter på CSA's møde den 14. november se, hvordan det, der er planlagt, gennemføres, om end ikke uden vanskeligheder. Vi kan derfor nu bedre se, hvordan de behov, som planerne skulle imødekomme, opfyldes ved brug af midler fra den fælles landbrugspolitik.

På CSA's møde den 9. oktober kunne vi også dele, hvordan gennemførelsen af en reform i denne størrelsesorden gennem så omfattende planer som de godkendte kræver successive tilpasninger for at sikre, at målene nås, og for at sikre, at de endelige modtagere af foranstaltningerne kan drage fordel af de programmerede interventioner. Medlemsstaterne gav udtryk for deres betænkeligheder over for Kommissionen med hensyn til den ekstraordinære kompleksitet af de første erfaringer med at ændre planerne. Kommissionen har noteret sig dette spørgsmål og har arbejdet med det i de seneste måneder og har for nylig foreslået måder at forenkle processen på.

Endelig mødtes direktørerne for de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik den 29. og 30. november i Madrid og drøftede ikke blot disse aspekter, men også betydningen af at evaluere planerne og dermed vores politik. Evaluering er en tværgående proces, der skal informere de politiske beslutningstagere, men også vise støttemodtagerne, hvad der opnås med den indsats, vi har bedt om i forbindelse med udformningen af kravene til de forskellige interventioner, og dermed informere samfundet om, hvad den fælles landbrugspolitik giver tilbage for de skatter, som finansierer den.

Det har således været et intensivt halvår med refleksion og udveksling, der gør det muligt for os at gøre status over reformen: Reformen opfylder de mål og behov, der blev identificeret; planerne er iværksat, om end ikke uden besvær, og vil tage højde for hver enkelt medlemsstats specifikke behov. Det har været en vidtrækkende reform, som har betydet en meget vigtig ændring for vores landbrugere, og som ofte har skabt forvirring på grund af den ekstraordinært komplicerede sammenhæng. Det er nødvendigt at forankre denne reform og koncentrere hele vores indsats om at sikre, at den gennemføres korrekt, og dens resultater måles og evalueres.

Vores bedrifter fortjener også et budskab om stabilitet med hensyn til støtten: de har måttet tilpasse sig store ændringer. Når de er gennemført, har vi brug for år med stabile politikker for at konsolidere dem, således at bedrifterne kan udnytte alle de muligheder, som planerne giver dem. Sektoren har brug for et budskab om stabilitet og fasthed med hensyn til noget, som Rådet allerede har drøftet ved tidligere lejligheder: Vi kan ikke fortsætte med at forlange en større indsats af vores landbrugere, uden at det ledsages af yderligere støtte.

På baggrund af ovenstående analyse ønsker formandskabet ministrenes vurdering af følgende spørgsmål:

1. Er du enig i denne vurdering, og er der nogen aspekter, som du i betragtning af erfaringerne i dit land ønsker at fremhæve, modificere eller rette?
 2. Mener du, at der er andre elementer, som vi også bør tage hensyn til i denne vurdering?
-