

Bruxelles, 24 noiembrie 2023
(OR. en)

15986/23

DEVGEN 218	DIGIT 280
FIN 1246	COLAC 155
ACP 125	COEST 639
RELEX 1390	SAN 700
MIGR 418	GENDER 210
SUSTDEV 154	CLIMA 597
COHOM 223	ENER 640
COAFR 422	MAMA 176
COASI 208	

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	21 noiembrie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 717 final
Subiect:	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU Raportul anual pe 2023 privind punerea în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale Uniunii Europene în 2022

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 717 final.

Anexă: COM(2023) 717 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 21.11.2023
COM(2023) 717 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Raportul anual pe 2023

**privind punerea în aplicare a instrumentelor de acțiune externă ale Uniunii Europene în
2022**

{SWD(2023) 357 final}

Cuprins

ANGAJAMENTE GLOBALE.....	1
Introducere	1
Răspunsul Uniunii Europene la războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei	2
UE: un actor puternic pe scena internațională	3
Global Gateway	4
Încurajarea dezvoltării durabile	5
PRIORITĂȚI MONDIALE	5
Dezvoltarea umană	5
Pactul verde	7
Digitalizarea, știința, tehnologia și inovarea	8
Creșterea durabilă și ocuparea forței de muncă	8
Migrația și strămutarea forțată	9
Guvernanță, pace, securitate și drepturile omului	9
DIMENSIUNEA GLOBALĂ.....	10
Africa Subsahariană	10
Asia și Pacific	10
America Latină și zona Caraibilor	11
Vecinătatea europeană.....	11
Balcanii de Vest și Turcia.....	12
Țările și teritoriile de peste mări (TTPM)	13

ANGAJAMENTE GLOBALE

Introducere

În 2022, în timp ce lumea continua să se redreseze în urma pandemiei de COVID-19, comunitatea internațională a trebuit să facă față unei noi crize cauzate de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și de consecințele acestuia. Agresiunea Rusiei a creat o urgență umanitară majoră și a condus la o creștere a prețurilor la alimente la nivel mondial, exacerbând și mai mult insecuritatea alimentară mondială, precum și la o criză energetică prelungită.

Prin intermediul instrumentelor sale de acțiune externă și al parteneriatelor internaționale, UE a reacționat la impactul războiului intensificând sprijinul politic, umanitar și financiar acordat Ucrainei și țărilor învecinate și consolidând, în același timp, sprijinul acordat altor parteneri, în special celor mai puțin dezvoltati și celor mai vulnerabili.

Prezentul raport prezintă elementele-cheie ale sprijinului financiar pe care UE l-a acordat în 2022 pentru parteneriate internaționale, ajutor umanitar, politici externe și extindere. În cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027, un singur instrument, Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” (IVCDI – Europa globală), integrează majoritatea fostelor instrumente de finanțare externă și este completat de câteva instrumente specifice, precum ajutorul umanitar și Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA III)¹.

În 2022, a început punerea în aplicare a strategiei Global Gateway² a UE, menită să stimuleze conectivitatea durabilă prin investiții în infrastructură în întreaga lume în cinci domenii prioritare, pe baza unei abordări „Echipa Europa”³. În cadrul acestei strategii, Uniunea Europeană și Uniunea Africană au adoptat pachetul de investiții Africa-Europa⁴.

Ca parte a strategiei Global Gateway, UE a continuat să pună în aplicare planuri economice și de investiții pentru regiunile vizate de politica de vecinătate și de extindere, axate pe întreprinderile mici și mijlocii și pe tranziția verde și digitală în regiunea Parteneriatului estic, precum și pe tranziția verde, reziliența la schimbările climatice, conectivitate și sprijin pentru sectorul privat din vecinătatea sudică.

UE a continuat să ofere **ajutor umanitar** pentru a atenua suferința a milioane dintre persoanele cele mai vulnerabile din întreaga lume. În 2022, UE a instituit **capacitatea de răspuns umanitar european** pentru a spori capacitatea imediată de răspuns umanitar la dezastrele neașteptate naturale și provocate de om.

Asistența pentru extindere acordată de UE a sprijinit dezvoltarea rurală și investițiile în domenii-cheie precum transporturile, securitatea energetică, tranziția digitală și tranziția verde. În iunie, Consiliul European a recunoscut că viitorul **Ucrainei, Moldovei și Georgiei** este în UE și a acordat **Ucrainei și Moldovei** statutul de țară candidată.

¹ Pentru detalii, a se vedea documentul de lucru al serviciilor Comisiei, partea I Introducere, care însoțește prezentul raport anual.

² https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway_ro

³ Care combină resursele UE cu cele ale statelor membre ale UE și ale instituțiilor Europene de Finanțare a Dezvoltării.

⁴ A se vedea p. 4.

UE a continuat să sprijine **democratizarea și drepturile omului**, desfășurând șase misiuni de observare a alegerilor (în Columbia, Kenya, Liban, Lesotho, São Tomé și Príncipe și Timorul de Est) și organizând misiuni de monitorizare în opt țări.

UE și-a reafirmat angajamentul față de **securitatea globală**, iar Instrumentul european pentru pace a sprijinit pacea în țări și regiuni partenere precum Mozambic, Niger, Nigeria, Somalia, Republica Moldova și Balcanii de Vest.

UE a continuat să sprijine țările să facă față consecințelor pandemiei de COVID-19 și a lansat o nouă **strategie globală în domeniul sănătății**⁵ menită să îmbunătățească securitatea sanitară globală și să le asigure tuturor o stare de sănătate mai bună. UE a reacționat, de asemenea, la alte epidemii localizate, precum noile epidemii de Ebola și de holeră și situația de urgență legată de variola maimuței.

În 2022, UE și Organizația Statelor din Africa, Zona Caraibilor și Pacific au avansat în direcția semnării **acordului post-Cotonou**⁶. Între timp, Acordul de parteneriat de la Cotonou a fost prelungit până la jumătatea anului 2023.

Răspunsul Uniunii Europene la războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei

UE a răspuns la războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei într-un mod unit, hotărât și imediat. Cele 27 de state membre și partenerii lor din întreaga lume **au condamnat războiul de agresiune neprovocat și nejustificat**, acționând rapid pentru a izola Rusia din punct de vedere politic și economic. De asemenea, UE a condamnat încălcările raportate ale dreptului internațional umanitar.

Demonstrându-și sprijinul ferm față de Ucraina, UE a intensificat sprijinul politic, umanitar și financiar acordat acestei țări. În cursul anului 2022, în strânsă coordonare cu G7 și cu alți parteneri, UE a adoptat nouă pachete de sancțiuni fără precedent împotriva persoanelor și entităților responsabile pentru invazie, vizând sectoare financiare, energetice și de transport esențiale și întreprinderi de stat din Rusia și având ca rezultat înghețarea de active în valoare de aproximativ 24,1 miliarde EUR în UE.

Directiva privind protecția temporară a fost activată pentru prima dată pentru a oferi protecție imediată unui număr de aproape 4 milioane de persoane forțate să fugă din Ucraina (în plus față de peste 6,6 milioane de persoane strămutate în interiorul Ucrainei). Traficul de persoane a fost împiedicat în mare măsură prin punerea în aplicare a unui plan comun al UE de combatere a traficului de persoane menit să-i protejeze pe cei care sosesc în UE.

Cu o abordare „Echipa Europa”, UE, statele sale membre și instituțiile financiare **au mobilizat 18,9 miliarde EUR**⁷ **sub formă de asistență financiară**, sprijin bugetar și ajutor umanitar. De asemenea, prin Instrumentul european pentru pace s-au mobilizat 3,1 miliarde EUR sub formă de sprijin militar și a fost instituită o misiune de asistență militară a UE pentru forțele armate ucrainene, cu un buget de peste 100 milioane EUR. În urma activării de către Ucraina a mecanismului de protecție civilă al UE în februarie, în 2022 a fost furnizată asistență în natură de peste 80 000 de tone, cu o valoare estimată la 502 milioane EUR.

⁵ https://health.ec.europa.eu/internationalcooperation/global-health_ro

⁶ https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/european-development-policy/acp-eu-partnership_en

⁷ Excluzând partea de sprijin oferit de BERD care nu este acoperită în mod direct de garanțiile UE.

O finanțare în valoare de 330 milioane EUR sub formă de granturi **a sprijinit răspunsul în situații de urgență** în domenii precum locuințele și reparațiile la infrastructura critică (incluzând culoarele de solidaritate UE-Ucraina), transformarea digitală și securitatea cibernetică reziliente, precum și combaterea dezinformării. Alte programe ale UE, în valoare de aproape 200 milioane EUR, au fost, de asemenea, adaptate pentru a face față consecințelor războiului.

Totalul plăților din asistența UE s-a ridicat la 10,1 miliarde EUR, din care 7,2 miliarde EUR⁸ sub formă de asistență macrofinanciară și 686 milioane EUR sub formă de sprijin bugetar.

Securitatea nucleară a constituit o preocupare majoră din cauza comportamentului iresponsabil al Rusiei în instalațiile nucleare ale Ucrainei și în jurul acestora. Comisia a mobilizat Instrumentul european pentru cooperare internațională în materie de securitate nucleară pentru a rezolva urgent problema distrugerilor cauzate, în special în zona de izolare a centralei nucleare de la Cernobîl. Sprijinul UE a inclus 5 milioane EUR pentru asistență bilaterală în vederea restabilirii capacităților de monitorizare și o contribuție de 5 milioane EUR la Contul internațional de cooperare Cernobîl pentru reconstrucția infrastructurii legate de siguranța nucleară. Agenția Internațională pentru Energie Atomică a primit un sprijin suplimentar de 3,4 milioane EUR, inclusiv pentru prezența acestora în situri nucleare critice din Ucraina.

Blocarea de către Rusiei a exporturilor ucrainene și distrugerea culturilor au intensificat criza alimentară mondială. Numărul persoanelor care se confruntă cu o **insecuritate alimentară** acută a atins un nivel record de aproximativ 258 de milioane în 2022⁹.

Având o abordare cuprinzătoare „Echipa Europa”, UE și-a intensificat sprijinul pentru **securitatea alimentară**, acordând ajutor celor mai afectate țări din Africa, Orientul Mijlociu, zona Caraibilor și Pacific, inclusiv prin facilitarea exporturilor din Ucraina pe culoarele de solidaritate UE-Ucraina. Acest răspuns unitar la insecuritatea alimentară mondială ar trebui să mobilizeze aproximativ 18 miliarde EUR în perioada 2021-2024, din care 8,3 miliarde EUR din partea instituțiilor UE și aproximativ 9,6 miliarde EUR din partea statelor membre. În 2022, instituțiile UE au plătit aproximativ 2,6 miliarde EUR pentru combaterea insecurității alimentare la nivel mondial, inclusiv aproximativ 1 miliard EUR sub formă de asistență alimentară umanitară¹⁰.

De asemenea, UE și-a intensificat eforturile de abordare a penuriei de îngrășăminte la nivel mondial, subliniată în Comunicarea privind îngrășămintele, publicată în noiembrie¹¹.

UE: un actor puternic pe scena internațională

Într-un an de incertitudine crescândă, Uniunea Europeană a rămas o forță motrice a multilateralismului și a răspuns în mod eficace la provocările globale, urmărind o politică de vecinătate ambițioasă, promovând solidaritatea și dezvoltând parteneriate cuprinzătoare pentru a asigura și a promova pacea, stabilitatea, democrația și drepturile omului.

⁸ Fără a se lua în considerare reorientarea către acțiuni legate de conflicte.

⁹ <https://www.fsinplatform.org/global-report-food-crises-2023>

¹⁰ Această sumă include asistența umanitară alimentară, sprijin pentru nutriție și pentru mijloace de subsistență, precum și 50 % din programele umanitare în numerar cu scopuri multiple [procentul din transferurile de numerar cu scopuri multiple estimat a fi cheltuit pe produse alimentare, pe baza unui studiu realizat de Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene (DG ECHO) a Comisiei în 2023].

¹¹ [COM\(2022\) 590 final/2, 9 noiembrie 2022.](#)

Statele membre ale UE și-au reafirmat, de asemenea, angajamentul de a-și asuma o mai mare responsabilitate pentru securitatea și apărarea europeană, în strânsă cooperare cu partenerii internaționali, cu scopul de a proteja interesele și valorile comune.

În cadrul unei abordări „Echipa Europa”, UE și cele 27 de state membre ale sale rămân, împreună, cel mai mare furnizor de asistență oficială pentru dezvoltare (AOD), cu 92,8 miliarde EUR în 2022¹², reprezentând 43 % din AOD globală¹³ (și reprezentând 0,59 % din venitul național brut).

UE și statele sale membre și-au intensificat asistența acordată țărilor partenere, asigurându-se că sprijinul pentru Ucraina nu este în detrimentul restului lumii.

În luna iulie a avut loc primul **dialog la nivel înalt dintre UE și Organizația Națiunilor Unite (ONU)**, condus de președinta von der Leyen și de secretarul general al ONU, Guterres. Acesta a confirmat obiectivele noastre comune și valoarea colaborării în scopul abordării provocărilor globale.

UE a mobilizat 2,6 miliarde EUR sub formă de ajutor umanitar pentru a contribui la satisfacerea nevoilor presante ale populațiilor afectate din întreaga lume. UE, statele membre, BEI și BERD rămân, în cadrul unei abordări „Echipa Europa”, un donator umanitar esențial la nivel mondial, inclusiv pentru „situațiile de urgență uitate”, precum foametea din Sahel.

UE și statele sale membre au continuat să joace un rol primordial în ceea ce privește **solidaritatea internațională împotriva COVID-19**, punând la dispoziția țărilor partenere un număr de 502,2 milioane de doze de vaccin. Dintre acestea, 422 de milioane de doze au fost puse la dispoziție prin intermediul COVAX și 80,2 milioane de doze la nivel bilateral.

Punerea în aplicare a strategiei Global Gateway privind **producerea de vaccinuri, medicamente și tehnologii medicale și accesul la acestea** în Africa a progresat rapid și a fost anunțată o inițiativă de sprijinire a unor eforturi similare în America Latină și în zona Caraibilor.

UE și statele sale membre au continuat, de asemenea, să conducă eforturile globale de combatere a schimbărilor climatice și de abordare a provocărilor de mediu, iar UE rămâne cel mai mare furnizor mondial de finanțare publică internațională a combaterii schimbărilor climatice, cu 5,340 miliarde EUR în perioada 2021-2022.

Global Gateway

Pe parcursul anului 2022, în strânsă colaborare cu alți actori în cadrul unei abordări „Echipa Europa”, Comisia a continuat să pună în aplicare **strategia Global Gateway**¹⁴ prin lansarea principalelor pachete de investiții „Global Gateway” și a inițiativelor „Echipa Europa”.

Prima reuniune a **Consiliului de administrație al inițiativei „Global Gateway”** a avut loc la 11 decembrie, fiind prezidată de președinta von der Leyen, și a reunit miniștrii afacerilor externe din statele membre.

¹² Pe baza datelor preliminare din 2022 ale OCDE, publicate în primăvara anului 2023.

¹³ „AOD globală” este definită aici ca incluzând AOD raportată de UE în mod colectiv și de toate celelalte țări donatoare.

¹⁴ https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway_ro

Ca un pas important în direcția mobilizării investițiilor în valoare de 300 miliarde EUR planificate până în 2027, Comisia a semnat un acord de garantare în valoare de 26,725 miliarde EUR cu Banca Europeană de Investiții, pentru investiții publice în cadrul **Fondului european pentru dezvoltare durabilă Plus (FEDD+)**. În plus, Comisia a alocat 8,45 miliarde EUR¹⁵ sub formă de garanții financiare care acoperă investițiile private alocate în cadrul FEDD+ pentru a sprijini 56 de programe de investiții propuse în Balcanii de Vest și Turcia, în regiunile vizate de politica de vecinătate și în Africa Subsahariană, America Latină, Asia și Pacific. Aceste garanții pentru sectorul privat ar putea genera investiții în valoare de peste 67 miliarde EUR.

În acest prim an de punere în aplicare, investițiile-cheie includ stimularea conectivității digitale între UE și partenerii săi, creșterea producției de energie din surse regenerabile și a securității aprovizionării cu energie, accesul la finanțare pentru întreprinderi mici și mijlocii și extinderea accesului la vaccinuri, medicamente și tehnologii medicale, precum și a capacității de producție a acestora.

Ca prim element livrabil al strategiei Global Gateway, cel de al șaselea summit UE-Uniunea Africană (UA) din 17-18 februarie a anunțat un **pachet de investiții Africa-Europa**, care va mobiliza investiții în valoare de cel puțin 150 miliarde EUR până în 2027, inclusiv granturi în valoare de 28 miliarde EUR.

În regiunile vizate de politica de vecinătate și de extindere, trei planuri economice și de investiții regionale contribuie la punerea în aplicare a strategiei Global Gateway, cu 84 de proiecte emblematice care mobilizează investiții de până la 77 miliarde EUR până în 2027. În Balcanii de Vest și în vecinătatea estică și sudică se pun în aplicare proiecte de infrastructură la scară largă precum coridorul feroviar VIII dintre Macedonia de Nord și Bulgaria, cablul electric submarin din Marea Neagră dintre Georgia și România și cablul de fibră optică submarin Medusa care conectează Africa de Nord cu Spania, Franța, Italia, Cipru și Portugalia.

Încurajarea dezvoltării durabile

Prioritățile UE pentru acțiunile de dezvoltare – dezvoltarea umană; Pactul verde; creșterea durabilă și locuri de muncă decente; digitalizarea; inegalitățile, migrația și guvernanta, pacea și securitatea – sprijinirea partenerilor internaționali în vederea atingerii **obiectivelor de dezvoltare durabilă** ale ONU.

UE și statele sale membre și-au consolidat angajamentul de a le îndeplini, inclusiv prin punerea în aplicare a strategiei **Global Gateway**, care contribuie la îndeplinirea tuturor obiectivelor de dezvoltare durabilă prin prioritățile sale de investiții.

În 2022, Comisia a integrat în mod activ obiectivele de dezvoltare durabilă în **cadrul UE pentru o mai bună legiferare**¹⁶.

PRIORITĂȚI MONDIALE

Dezvoltarea umană

Provocările fără precedent, inclusiv conflictele, schimbările climatice, pandemiile și criza mondială tăcută din domeniul educației au inversat progresele în materie de dezvoltare umană și au accentuat

¹⁵ Direcția Generală Parteneriate Internaționale (DG INTPA) a alocat 6,05 miliarde EUR, iar Direcția Generală Politică Europeană de Vecinătate și Negocieri privind Extinderea (DG NEAR) a alocat 2,4 miliarde EUR.

¹⁶ https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation_ro

inegalitățile în ultimii ani. În 2022, UE și-a dublat din nou eforturile în diferitele sale domenii de acțiune.

Pandemia de COVID-19 a evidențiat necesitatea unei prevenții, a unor pregătiri și a unor reacții mai bune pentru a face față viitoarelor crize sanitare. La 30 noiembrie s-a lansat o nouă **strategie a UE în domeniul sănătății la nivel mondial**¹⁷, ca parte a strategiei Global Gateway, care subliniază importanța unor sisteme de sănătate funcționale și favorabile incluziunii și necesitatea de a aborda chestiunea pregătirii în materie de securitate sanitară în același timp cu îmbunătățirea accesului echitabil la vaccinuri, medicamente și tehnologii medicale și cu stimularea capacității de a le produce. În 2022, UE s-a angajat să aloce Fondului Global 715 milioane EUR¹⁸.

Comisia a continuat **intervențiile în materie de protecție socială** în 10 de țări și, prin intermediul a două facilități globale, s-a axat pe construirea de sisteme, pe digitalizare și pe registre, precum și pe sisteme specifice de protecție socială pentru femei și pentru lucrătorii informali.

În conformitate cu Planul său de acțiune privind egalitatea de gen III, UE a continuat să promoveze acțiuni umanitare care iau în considerare dimensiunea de gen, precum și **egalitatea de gen**. Acesta a evidențiat aspecte legate de drepturile femeilor, pace și securitate în forurile multilaterale și regionale relevante și în dialoguri bilaterale. Consolidarea integrării perspectivei de gen a continuat, inclusiv prin intermediul misiunilor și operațiilor din cadrul politicii de securitate și apărare comune.

UE a continuat să protejeze copiii și drepturile copiilor în întreaga lume, inclusiv copiii care trăiesc în zone cu conflicte armate. Procedând astfel, Comisia și-a îndeplinit angajamentele asumate în cadrul Strategiei UE privind drepturile copilului pentru perioada 2021-2024¹⁹.

Tinerii, în număr de peste 1,8 miliarde, sunt principalii agenți ai schimbării, contribuind la conturarea unor societăți mai reziliente, mai favorabile incluziunii și mai prospere la nivel mondial. În octombrie, Comisia a adoptat primul **plan de acțiune pentru tineret în relațiile externe ale UE**²⁰, menit să implice, să capaciteze și să conecteze tinerii din întreaga lume.

Lansată în luna mai, **inițiativa regională Echipa Europa „Locuri de muncă prin comerț și investiții”** în vecinătatea sudică sprijină o abordare holistică a creării de locuri de muncă, reunind inițiative care corelează comerțul, investițiile și antreprenoriatul cu crearea de locuri de muncă și dezvoltarea capitalului uman.

Educația a continuat să fie un domeniu-cheie în relațiile externe ale UE. UE a depus eforturi pentru a asigura dreptul la educație pentru fiecare copil, inclusiv pentru copiii și tinerii afectați de conflicte, crize și urgențe umanitare. UE a alocat 10 % din bugetul său pentru ajutor umanitar educației în situații de urgență. UE a fost recunoscută ca **lider mondial în domeniul educației** în cadrul Summitului UE privind transformarea educației din septembrie.

¹⁷ https://health.ec.europa.eu/internationalcooperation/global-health_ro

¹⁸ Pentru perioada 2023-2025.

¹⁹ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/child/eu-strategy-rights-child-and-european-child-guarantee_ro

²⁰ https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/youth/youth-action-plan_en

Investițiile UE s-au axat pe profesori, pe **sisteme de educație mai echitabile și mai favorabile incluziunii** și pe competențe care le vor permite țărilor partenere să valorifice la maximum tranziția digitală și tranziția verde.

Pactul verde

În cadrul celei de a 27-a Conferințe a părților la Convenția-cadru a ONU privind schimbările climatice (CCONUSC COP27), UE a prezentat inițiative majore care au scopul de a sprijini țările partenere să atenueze schimbările climatice și să răspundă la acestea. Aceasta a lansat inițiativa „Echipa Europa” privind adaptarea la schimbările climatice și reziliența în Africa, împreună cu Uniunea Africană, Danemarca, Germania, Franța și Țările de Jos. Inițiativa reunește programe de adaptare la schimbările climatice existente cu programe noi, în valoare de peste 1 miliard EUR.

Pentru a contribui la eliminarea treptată a cărbunelui, alături de partenerii săi din G7, UE a semnat **parteneriate pentru o tranziție energetică justă** cu Indonezia și cu Vietnam și a înregistrat progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a **parteneriatului pentru o tranziție energetică justă** cu Africa de Sud. Împreună cu Germania, UE a lansat, de asemenea, o platformă globală pentru regiunile carbonifere cu scopul de a sprijini tranziția economică justă prin schimburi de cunoștințe și crearea de rețele.

Până la sfârșitul anului 2022, UE furnizase sprijin tehnic unui număr de 29 de țări partenere pentru elaborarea, actualizarea și punerea în aplicare a contribuțiilor stabilite la nivel național și a planurilor naționale de adaptare. Prin dialogurile sale privind clima și energia, UE a colaborat cu SUA, India, China și cu alți mari emițători în ceea ce privește politicile de tranziție energetică, cele mai bune practici și tehnologiile ecologice, pentru a accelera dezvoltarea energiei din surse regenerabile și pentru a promova eficiența energetică.

De asemenea, UE s-a implicat activ în forurile multilaterale promovând o tranziție energetică globală aliniată la obiectivele Acordului de la Paris. Aceasta a sprijinit dezvoltarea unei piețe mondiale a hidrogenului. În 2022, s-au semnat acorduri bilaterale fără caracter obligatoriu cu Ucraina, Egipt, Japonia, Namibia și Kazahstan, menite să sporească cererea de hidrogen din surse regenerabile sau să contribuie la **producția de energie din surse regenerabile și de hidrogen**.

La COP15 privind biodiversitatea din luna decembrie s-a adoptat Cadrul mondial pentru biodiversitate de la Kunming-Montreal. UE și-a reconfirmat angajamentul de a furniza 7 miliarde EUR în sprijinul **biodiversității**, ca parte a cooperării sale externe.

Comisia a adoptat o nouă **agendă a UE privind guvernarea internațională a oceanelor**²¹, care reflectă prioritățile stabilite în cadrul Pactului verde european.

De asemenea, UE și-a intensificat colaborarea cu țări partenere pentru a sprijini **consumul și producția durabile**, în special tranziția către economia circulară, prin punerea în aplicare a inițiativei SWITCH to Green, inclusiv a unor programe regionale în Asia, Africa și zona mediteraneeană.

Comisia a lansat **inițiativa Africa-Europa privind energia verde** pentru a spori capacitatea de generare a energiei din surse regenerabile cu 300 de gigawați și pentru a asigura accesul la energie la prețuri accesibile, fiabilă și durabilă.

²¹ [JOIN\(2022\) 28 final, 24 iunie 2022.](#)

În urma lansării angajamentului mondial referitor la metan în cadrul COP26, UE a sprijinit instituirea Observatorului internațional al emisiilor de metan, gestionat de Programul ONU pentru mediu, pentru acțiuni detaliate de colectare a datelor, de consolidare a capacităților și de sprijinire a reducerii emisiilor de metan.

Digitalizarea, știința, tehnologia și inovarea

În cadrul inițiativei Global Gateway, în 2022 s-au înregistrat progrese majore în ceea ce privește programele digitale, inclusiv în Africa Subsahariană, prin inițiativa emblematică în materie de date, EurAfrica Gateway (cabluri submarine internaționale) și magistralele regionale de fibră optică din Africa (legături terestre regionale/transfrontaliere). În plus, vicepreședinta executivă Vestager a lansat, în Nigeria, primul pachet „Global Gateway” privind economia digitală, în valoare de 820 milioane EUR.

În cadrul Forumului indo-pacific din februarie a fost lansată sucursala regională Asia și Pacific a **Platformei digitalizării pentru dezvoltare (Platforma D4D)**. Sucursala America Latină și zona Caraibilor a fost înființată pe parcursul anului 2022, iar sucursala Africa a continuat să pună în aplicare mai multe inițiative emblematică, precum proiectul Platforma D4D Uniunea Africană-UE și IDEA.

S-au înregistrat progrese în direcția lansării unei **alianțe digitale UE-ALC**, sprijinită de Platforma D4D, care să asigure finanțare pentru instituirea unui dialog UE-ALC privind politica digitală, extinderea programului BELLA pentru infrastructura digitală, crearea unui accelerator digital pentru întreprinderi și punerea în aplicare a unui program regional Copernicus.

A fost inițiată cu succes cea de-a doua fază a **Monitorizării globale pentru mediu și securitate și Africa (GMES&Africa)**, cea mai importantă inițiativă de observare a Pământului și de monitorizare globală pentru colaborarea dintre Africa și UE în materie de mediu și securitate.

Pachetul de investiții Global Gateway Africa-Europa prevede trei inițiative emblematică, cu un accent special pe știință, tehnologie și inovare, pentru a sprijini agenda de inovare UA-UE, centrele regionale de excelență pentru tranziția verde și tehnologiile de observare a Pământului și cele spațiale.

Creșterea durabilă și ocuparea forței de muncă

În 2022, UE a sprijinit creșterea durabilă și favorabilă incluziunii și crearea de locuri de muncă decente în țările partenere prin facilitarea mobilizării finanțării publice și private. A fost publicat *Raportul privind investițiile în dezvoltarea durabilă*²² referitor la punerea în aplicare a **Agendei de acțiune de la Addis Abeba**.

Facilitatea de experți a UE privind ocuparea forței de muncă, protecția muncii și protecția socială (**SOCIEUX+**) și-a extins activitățile la țările din Balcanii de Vest cu o finanțare în valoare de 10 milioane EUR.

²² Comisia Europeană, Direcția Generală Parteneriate Internaționale, *Investing in sustainable development: progress report 2018-2020*, Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2022, <https://data.europa.eu/doi/10.2778/109823>.

Comisia a continuat să exploreze **parteneriate strategice bilaterale privind lanțurile valorice pentru materii prime**, în special cu parteneri din Africa (de exemplu, Namibia), America Latină, Balcanii de Vest și Asia Centrală (de exemplu, Kazahstan), prin intermediul unor memorandumuri de înțelegere.

În noiembrie, Comisia a încheiat negocierile cu Republica Angola cu privire la un acord de facilitare a investițiilor durabile, care va contribui la atragerea și extinderea investițiilor, integrând în același timp angajamentele privind mediul și drepturile lucrătorilor.

*Raportul din 2022 privind progresele înregistrate în ceea ce privește ajutorul pentru comerț*²³ a confirmat faptul că, datorită ajutorului pentru comerț din partea UE, țările partenere și-au putut spori capacitatea comercială și au putut combate efectele pandemiei de COVID-19. UE și statele sale membre continuă să fie principalii furnizori de ajutor pentru comerț la nivel mondial.

Migrația și strămutarea forțată

În 2022, s-au înregistrat creșteri pe majoritatea rutelor de migrație către UE, în special pe rutele din centrul și estul Mării Mediterane și din Balcanii de Vest. La nivel mondial, numărul persoanelor strămutate forțat a ajuns pentru prima dată la 100 de milioane, iar războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a condus la milioane de strămutări suplimentare.

Demonstrându-și angajamentul comun, în decembrie, UE și statele sale membre au lansat două inițiative emblematice regionale „Echipa Europa” cu scopul de a consolida gestionarea migrației, în special de-a lungul rutelor de migrație central- și vest-mediteraneene și atlantice. În decembrie, Comisia a prezentat un plan de acțiune al UE pentru abordarea provocărilor de pe ruta Balcanilor de Vest.

În 2022, a fost adoptat un pachet suplimentar de 310 milioane EUR menit să sprijine populația siriană strămutată în interiorul Siriei, precum și refugiații și comunitățile-gazdă vulnerabile din Irak, Iordania și Liban²⁴. Împreună, UE și statele sale membre rămân cel mai mare donator care răspunde la această criză. Cea de a **șasea conferință de la Bruxelles privind „Sprijinirea viitorului Siriei și al regiunii”** a mobilizat angajamente în valoare totală de 6,4 miliarde EUR.

Guvernanță, pace, securitate și drepturile omului

Acțiunea UE a contribuit la întărirea rolului Europei în lume prin promovarea unei abordări integrate a conflictelor și a crizelor, incluzând sprijinirea păcii și consolidarea rezilienței, **reforma sectorului de securitate și consolidarea capacităților în sprijinul dezvoltării și al securității pentru dezvoltare (CBDSD)**.

În **Afganistan**, UE s-a concentrat pe prevenirea prăbușirii țării, fiind conștientă de posibilitatea unor repercusiuni sociale și economice în interiorul și în afara Afganistanului. S-a acordat o atenție deosebită drepturilor femeilor și fetelor și egalității de gen. A fost înființat Forumul pentru femeile-lider afgane.

UE a continuat să susțină și să promoveze drepturile omului și democrația, utilizându-și instrumentele multilaterale, regionale și bilaterale și colaborând cu societatea civilă. Împreună cu Rețeaua pentru

²³ Comisia Europeană, Direcția Generală Parteneriate Internaționale, *EU aid for trade: progress report 2022*, Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2023, <https://data.europa.eu/doi/10.2778/109823>.

²⁴ Inclusiv 240 milioane EUR sub formă de ajutor umanitar.

drepturile omului și democrație (HRDN), UE a coorganizat cel de al **24-lea Forum UE-ONG-uri privind drepturile omului**²⁵, care s-a axat pe responsabilitate și justiție. În plus, UE și-a reînnoit și și-a sporit în mod semnificativ sprijinul pentru mecanismul ProtectDefenders.eu, care, în 2022, a oferit sprijin unui număr de peste 6 500 dintre apărătorii drepturilor omului cei mai expuși riscului.

În 2022, Comisia a alocat 170 milioane EUR **Yemenului**, care se confruntă în continuare cu una dintre cele mai grave crize umanitare din lume. Milioane de yemeniți sunt strămutați, trăiesc în sărăcie și sunt malnutriți.

DIMENSIUNEA GLOBALĂ

Africa Subsahariană

Cel de al **șaselea summit UE-Uniunea Africană** a adoptat o viziune comună pentru un parteneriat reînnoit, completat prin pachetul de investiții „Global Gateway”. **Cea de a 11-a reuniune, la nivel de comisii**, dintre Uniunea Europeană și Uniunea Africană a avut loc la 28 noiembrie și a acoperit întregul spectru al cooperării UE- Uniunea Africană.

În cadrul **programului „Mobilitatea tinerilor pentru Africa”** au fost aprobate 36 de proiecte Erasmus+ de consolidare a capacităților în 31 de țări.

În noiembrie, UE și Namibia au semnat un memorandum de înțelegere pentru a institui un parteneriat strategic privind lanțurile valorice durabile pentru materii prime și hidrogenul din surse regenerabile.

Asia și Pacific

În decembrie, UE a găzduit primul **summit UE-ASEAN** (Asociația Națiunilor din Asia de Sud-Est) la Bruxelles, care a marcat 45 de ani de relații diplomatice. Evenimentul a lansat un nou **dialog UE-ASEAN privind energia**, menit să sprijine tranziția energetică și integrarea regională a sistemelor energetice și a inițiativelor „Global Gateway”, mobilizând investiții în valoare de 10 miliarde EUR. În marja summitului au fost semnate acorduri de parteneriat și cooperare cu **Malaysia** și **Thailanda**. În octombrie, UE și ASEAN au semnat, de asemenea, Acordul cuprinzător UE-ASEAN privind transportul aerian, primul acord interregional în domeniul aviației.

În cadrul celui de al 28-lea **summit UE-Japonia**, UE și Japonia s-au angajat să coopereze pentru a susține ordinea internațională bazată pe norme și au convenit asupra primului parteneriat digital al UE.

În septembrie, a fost organizat primul Forum UE-India privind hidrogenul verde, menit să sprijine implicarea sectorului public și privat în dezvoltarea de tehnologii pe bază de hidrogen în vederea decarbonizării economiei indiene.

UE și statele sale membre au sprijinit rapid **Pakistanul** în urma inundațiilor din iunie, care au afectat milioane de persoane.

În 2022, sprijinul bugetar din partea UE a permis unui număr de 750 000 de copii neșcolarizați să aibă acces la educație prin intermediul a 25 309 centre de învățare din **Bangladesh**.

²⁵ https://www.eeas.europa.eu/eeas/stop-impunity-%E2%80%93-road-accountability-and-justice_en

Conferința UE-Asia Centrală privind conectivitatea de la Samarkand a propus inițiative regionale privind conectivitatea și a adus în discuție necesitatea identificării de conexiuni de transport, digitale și energetice durabile, fiabile și eficiente între Europa și Asia Centrală. Conferința a anunțat, de asemenea, lansarea unei inițiative „Global Gateway” privind conectivitatea digitală²⁶.

Parteneriatul dintre UE și **Consiliul de Cooperare al Golfului** a dobândit un nou impuls în 2022 printr-o sesiune comună a Consiliului în februarie, în care s-a aprobat un program de acțiune comun ambițios pe cinci ani. În luna mai, UE a adoptat o comunicare comună intitulată „Un parteneriat strategic cu Golful”²⁷.

Angajamentul privind reducerea emisiilor de metan a fost, de asemenea, impulsionat în regiune prin conferințe în Turkmenistan, în regiunea Asiei de Sud-Est și în China.

America Latină și zona Caraibilor

La 27 octombrie, la Buenos Aires, miniștrii afacerilor externe **ai statelor din Comunitatea Statelor Latinoamericane și Caraibiene (CELAC)** și din UE s-au reunit pentru prima dată după 2018.

În decembrie, UE și Chile au încheiat **Acordul-cadru avansat UE-Chile**, care actualizează acordul de asociere bilateral existent.

La 22 iunie, președinta von der Leyen și Pedro Sánchez, prim-ministrul Spaniei, au lansat un nou **Parteneriat UE-ALC** privind fabricarea de vaccinuri, medicamente și tehnologii medicale și consolidarea rezilienței în materie de sănătate.

Criza socioeconomică și politică din **Venezuela** a continuat, estimându-se că peste 14 milioane de persoane au nevoie de ajutor, iar peste 7 milioane de venezueleni și-au părăsit țara. Contribuția UE la operațiunile multisectoriale de ajutor din Venezuela și din întreaga regiune a oferit sprijin unui număr de aproximativ 3,1 milioane de persoane vulnerabile.

Vecinătatea europeană

În vecinătatea estică, anul 2022 a fost dominat de războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și de consolidarea relațiilor cu partenerii estici ai UE (Armenia, Azerbaidjan, Georgia, Moldova și Ucraina). De asemenea, UE și-a menținut nivelul ridicat de sprijin acordat populației din Belarus.

În decembrie, miniștrii afacerilor externe din UE și din țările Parteneriatului estic au reafirmat relevanța **agendei Parteneriatului estic**, recunoscând în același timp necesitatea de a se adapta punerea ei în aplicare în lumina evenimentelor actuale.

UE a facilitat negocierile de pace dintre **Armenia și Azerbaidjan** și a desfășurat o misiune în cadrul politicii externe și de securitate comune în Armenia, prima într-o țară a Organizației Tratatului de Securitate Colectivă. De asemenea, UE a continuat să le ofere asistență umanitară ambelor părți.

Memorandumul de înțelegere privind energia, semnat cu **Azerbaidjan** în iulie, va consolida securitatea energetică a UE și va sprijini tranziția verde a Azerbaidjanului.

²⁶ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_22_6963

²⁷ [JOIN\(2022\) 13 final, 18 mai 2022](#)

Prin sprijinul ferm acordat societății civile și mass-mediei independente din **Belarus**, UE a contribuit la păstrarea angajamentului civic și a vocilor care se exprimă liber împotriva represiunii brutale din partea regimului Lukașenko.

UE a sprijinit puternic reziliența Moldovei și a intensificat cooperarea în materie de securitate și apărare (inclusiv cooperarea în ceea ce privește amenințările hibride, securitatea cibernetică și combaterea dezinformării și măsurile de asistență pentru forțele armate ale Republicii Moldova în cadrul Instrumentului european pentru pace). În martie, a fost lansat un dialog politic și de securitate la nivel înalt. UE a continuat să ofere măsuri de consolidare a încrederii pentru a încuraja eforturile de soluționare a conflictelor.

UE a contribuit la reducerea vulnerabilității **Georgiei** la amenințările hibride și cibernetice și a sprijinit modernizarea forțelor de apărare ale acesteia prin intermediul Instrumentului european pentru pace. UE a continuat să se implice activ în eforturile de soluționare a conflictelor, de exemplu prin activitatea Reprezentantului Special al UE pentru Caucazul de Sud și criza din Georgia și prin misiunea de monitorizare a UE.

În cadrul celei de a patra reuniuni ministeriale dintre UE și vecinătatea sudică, desfășurată la Barcelona la 24 noiembrie, UE și partenerii săi și-au confirmat angajamentul de a consolida legăturile formate prin parteneriatele mediteraneene. Aceștia s-au angajat, de asemenea, să abordeze cele mai presante provocări economice, sociale, de mediu și de securitate, concentrându-se asupra consecințelor agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, în special asupra implicațiilor acesteia pentru securitatea energetică și alimentară.

În octombrie, a fost semnat **Parteneriatul verde UE-Maroc**. Programul *Énergie Verte*, în valoare de 50 milioane EUR, vizează stimularea tranziției energetice a Marocului, iar programul *Terre Verte*, în valoare de 115 milioane EUR, sprijină dezvoltarea durabilă a silviculturii și a agriculturii.

În noiembrie, Uniunea Europeană și Egiptul și-au intensificat cooperarea în ceea ce privește tranziția către o energie curată, prin semnarea unui memorandum de înțelegere referitor la un parteneriat strategic privind hidrogenul din surse regenerabile. Un acord trilateral cu Egiptul și Israelul oferă cadrul pentru livrarea de gaz israelian către UE prin intermediul capacității de lichefiere a Egiptului.

Balkanii de Vest și Turcia

În 2022, UE și-a menținut angajamentul de a promova perspectiva europeană a regiunii deschizând, în luna iulie, procesul de negociere cu **Macedonia de Nord** și **Albania**. De asemenea, în luna decembrie, aceasta a acordat **Bosniei și Herțegovinei** statutul de țară candidată și a ajuns la un acord privind liberalizarea vizelor pentru Kosovo²⁸. La 6 decembrie, la Tirana a avut loc **primul summit UE-Balkanii de Vest**.

Cadrul de politică esențial pentru fondurile IPA III constă, în continuare, în Planurile economice și de investiții și în Agenda verde pentru Balkanii de Vest, puse în aplicare prin intermediul **Cadrului de investiții pentru Balkanii de Vest**. În 2022, au fost aprobate 40 de programe emblematice, care se preconizează că vor mobiliza investiții în valoare de 5,7 miliarde EUR.

²⁸ Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCONU 1244 (1999), precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

O realizare majoră a fost adoptarea rapidă, în noiembrie, a unui **pachet de sprijin pentru energie fără precedent destinat Balcanilor de Vest** în valoare de 1 miliard EUR, ca răspuns la criza energetică.

Turcia găzduiește cea mai mare populație de refugiați din lume. Prin intermediul a două programe umanitare emblematice, UE a oferit asistență în numerar unui număr de aproape 1,5 milioane de persoane și a sprijinit peste 800 000 de copii și familiile acestora în ceea ce privește accesul la educație.

Țările și teritoriile de peste mări (TTPM)

TTPM mențin legături constituționale speciale cu trei state membre: Danemarca, Franța și Țările de Jos.

Cel de al **19-lea Forum anual UE-TTPM** a fost găzduit de Noua Caledonie la 22 noiembrie. TTPM joacă un rol din ce în ce mai strategic pentru UE, sunt ambasadori importanți ai UE în regiunile lor și prezintă atuuri semnificative, cum ar fi vaste zone economice exclusive.

În zona Caraibilor, **programul „RESEMBID”** sprijină toate TTPM din regiune în ceea ce privește consolidarea rezilienței, energia durabilă și biodiversitatea marină. Activitatea în domeniul biodiversității a fost benefică habitatelor din șase TTPM și unui număr de aproximativ 400 000 de cetățeni și rezidenți.