



Consejo de la
Unión Europea

Bruselas, 24 de noviembre de 2023
(OR. en)

15986/23

DEVGEN 218	DIGIT 280
FIN 1246	COLAC 155
ACP 125	COEST 639
RELEX 1390	SAN 700
MIGR 418	GENDER 210
SUSTDEV 154	CLIMA 597
COHOM 223	ENER 640
COAFR 422	MAMA 176
COASI 208	

NOTA DE TRANSMISIÓN

De:	Por la secretaria general de la Comisión Europea, D. ^a Martine DEPREZ, directora
Fecha de recepción:	21 de noviembre de 2023
A:	D. ^a Thérèse BLANCHET, secretaria general del Consejo de la Unión Europea

N.º doc. Ción.:	COM(2023) 717 final
Asunto:	INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO Informe Anual de 2023 sobre la aplicación de los instrumentos de acción exterior de la Unión Europea en 2022

Adjunto se remite a las delegaciones el documento COM(2023) 717 final.

Adj.: COM(2023) 717 final



Bruselas, 21.11.2023
COM(2023) 717 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Informe Anual de 2023

**sobre la aplicación de los instrumentos de acción exterior de la Unión Europea
en 2022**

{SWD(2023) 357 final}

Índice

COMPROMISOS MUNDIALES	1
Introducción.....	1
Respuesta de la UE a la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania.....	2
La Unión Europea: un interlocutor de peso en la escena mundial.....	4
Global Gateway.....	5
Promover el desarrollo sostenible	5
PRIORIDADES GLOBALES.....	6
Desarrollo humano	6
El Pacto Verde.....	7
Digitalización, ciencia, tecnología e innovación.....	8
Crecimiento sostenible y empleo	9
Migración y desplazamiento forzoso	9
Gobernanza, paz, seguridad y derechos humanos	10
ALCANCE MUNDIAL	10
África subsahariana.....	10
Asia y el Pacífico.....	11
El continente americano y el Caribe	11
Política europea de vecindad.....	12
Balcanes Occidentales y Turquía	13
Países y territorios de ultramar (PTU).....	13

COMPROMISOS MUNDIALES

Introducción

En 2022, mientras el mundo seguía recuperándose de la pandemia de COVID-19, la comunidad internacional tuvo que hacer frente a una nueva crisis con la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y sus consecuencias. La agresión de Rusia dio lugar a una grave emergencia humanitaria, a un aumento de los precios de los productos alimenticios, lo cual agravó aún más la inseguridad alimentaria mundial, y a una crisis energética prolongada.

A través de sus instrumentos de acción exterior y de sus asociaciones internacionales, la Unión Europea ha respondido a los efectos de la guerra intensificando su apoyo político, humanitario y financiero a Ucrania y a los países vecinos, y reforzando al mismo tiempo su apoyo a otros socios, en especial a aquellos menos desarrollados y más vulnerables.

En este informe se presentan elementos clave del apoyo financiero de la UE en materia de asociaciones internacionales, ayuda humanitaria, política exterior y ampliación en 2022. En el contexto del marco financiero plurianual 2021-2027, un único instrumento, el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional — Europa Global (IVCDI), integra la mayoría de los instrumentos de financiación externa anteriores y se complementa con algunos instrumentos específicos, tales como la ayuda humanitaria y el Instrumento de Ayuda de Preadhesión (IAP III)¹.

En 2022 se inició la implementación de la estrategia **Global Gateway de la UE**² con el fin de impulsar la conectividad sostenible a través de la inversión en infraestructuras en cinco ámbitos prioritarios en todo el mundo, sobre la base del enfoque del Equipo Europa³. En el marco de esta estrategia, la Unión Europea y la Unión Africana adoptaron el paquete de inversión África-Europa⁴.

Como parte de Global Gateway, la UE siguió aplicando **planes económicos y de inversión** para las regiones vecinas y de la ampliación, centrados en las pequeñas y medianas empresas y en la transición ecológica y digital en la región de la Asociación Oriental, así como en la transición ecológica, la resiliencia frente al cambio climático, la conectividad y el apoyo al sector privado en la vecindad meridional.

La UE siguió proporcionando **ayuda humanitaria** para aliviar el sufrimiento de millones de las personas más vulnerables del mundo. En 2022 la UE creó la **Capacidad Europea de Respuesta Humanitaria** con el fin de intensificar la capacidad de respuesta humanitaria inmediata ante desastres naturales repentinos y causados por el ser humano.

La ayuda a la ampliación de la UE apoyó el desarrollo rural y la inversión en áreas clave, tales como el transporte, la seguridad energética y la transición ecológica y digital. El Consejo Europeo reconoció en

¹ Para más información, véase la introducción de la parte I del documento de trabajo de los servicios de la Comisión que acompaña al presente informe anual.

² https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway_es.

³ Combinando recursos de la UE con los de los Estados miembros y las instituciones europeas de financiación del desarrollo.

⁴ Véase la p. 4.

junio que el futuro de **Ucrania, Moldavia y Georgia** se encuentra dentro de la UE y concedió la condición de país candidato a **Ucrania y a Moldavia**.

La UE continuó apoyando la **democratización y los derechos humanos**, desplegando seis misiones de observación electoral (Colombia, Kenia, Líbano, Lesoto, Santo Tomé y Príncipe y Timor Oriental) y realizando misiones de seguimiento en ocho países.

La UE reafirmó su compromiso con la **seguridad mundial**, y el Fondo Europeo de Apoyo a la Paz proporcionó apoyo para la paz en países y regiones socios como Mozambique, Níger, Nigeria, Somalia, Moldavia y los Balcanes Occidentales.

La UE siguió proporcionando apoyo a los países para superar las consecuencias de la pandemia de COVID-19 y lanzó una nueva **estrategia mundial en materia de salud**⁵ con la que mejorar la seguridad sanitaria mundial y la salud de todos. También dio respuesta a otras epidemias localizadas, tales como los nuevos brotes de ébola y de cólera y la emergencia de la viruela del mono.

En 2022 la UE y la Organización de los Estados de África, el Caribe y el Pacífico (OEACP) avanzaron hacia la firma del **Acuerdo posterior a Cotonú**⁶. Entretanto, el Acuerdo de Asociación de Cotonú se prolongó hasta mediados de 2023.

Respuesta de la UE a la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania

La respuesta de la UE a la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania fue uniforme, firme e inmediata. Los veintisiete Estados miembros y sus socios en todo el mundo **condenaron la guerra de agresión no provocada e injustificada** y actuaron con celeridad para aislar a Rusia política y económicamente. La UE también condenó las violaciones del Derecho internacional humanitario sobre las que se informó.

La UE intensificó el respaldo político, humanitario y financiero a Ucrania, demostrando así su apoyo inquebrantable al país. Durante 2022 la UE adoptó, en estrecha coordinación con el G7 y otros socios, nueve paquetes de sanciones sin precedentes contra personas y entidades responsables de la invasión, dirigidos a los principales sectores financieros, energéticos y de transporte, y a las empresas públicas de Rusia, lo que dio lugar a activos inmovilizados en la UE por un valor aproximado de 24 100 millones de euros.

Se activó por primera vez la **Directiva de protección temporal** para proporcionar protección inmediata a los casi 4 millones de personas que se vieron obligadas a huir de Ucrania (además de los más de 6,6 millones de desplazados internos). La trata de seres humanos se previno en gran medida con la aplicación de un plan común de la UE contra la trata de seres humanos, con el fin de proteger a las personas que llegaban a la UE.

Siguiendo el enfoque del Equipo Europa, la UE, sus Estados miembros y las instituciones financieras **movilizaron 18 900 millones de euros**⁷ en concepto de **asistencia financiera**, apoyo presupuestario y ayuda humanitaria. También se movilizaron 3 100 millones de euros en concepto de apoyo militar a través del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz, y se creó una misión de asistencia militar de la UE para las fuerzas armadas ucranianas, con un presupuesto de más de 100 millones de euros. Tras la

⁵ https://health.ec.europa.eu/internationalcooperation/global-health_es.

⁶ https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/european-development-policy/acp-eu-partnership_es.

⁷ Excluida la parte del apoyo del BERD que no está cubierta directamente por las garantías de la UE.

activación en febrero por parte de Ucrania del Mecanismo de Protección Civil de la Unión, en 2022 se prestaron más de 80 000 toneladas de ayuda en especie, con un valor estimado de 502 millones de euros.

Se apoyó la respuesta ante emergencias con 330 millones de euros en concepto de subvenciones en ámbitos como reparaciones de viviendas e infraestructuras críticas, principalmente en el marco de los corredores de solidaridad entre la UE y Ucrania, la transformación digital y la ciberseguridad resilientes y la lucha para contrarrestar la desinformación. También se readaptaron otros programas de la UE con un valor aproximado de 200 millones de euros con el fin de hacer frente a las consecuencias de la guerra.

Los desembolsos totales de la asistencia por parte de la UE ascendieron a 10 100 millones de euros⁸, de los cuales 7 200 millones se destinaron a ayuda macrofinanciera y 686 millones a apoyo presupuestario.

La seguridad nuclear constituía una gran preocupación debido al comportamiento irresponsable de Rusia en las instalaciones nucleares de Ucrania y en sus alrededores. La Comisión movilizó el Instrumento Europeo de Cooperación Internacional en materia de Seguridad Nuclear con el fin de abordar con urgencia la destrucción ocasionada, especialmente en la zona de exclusión de Chernóbil. El apoyo de la UE incluyó 5 millones de euros destinados a asistencia bilateral para restablecer las capacidades de seguimiento, así como una aportación de 5 millones de euros destinados a la cuenta de cooperación internacional para Chernóbil para la reconstrucción de infraestructuras relacionadas con la seguridad nuclear. Se destinaron 3,4 millones de euros adicionales en concepto de apoyo al Organismo Internacional de Energía Atómica, en particular a su presencia en emplazamientos nucleares críticos en Ucrania.

El bloqueo por parte de Rusia de las exportaciones ucranianas y la destrucción de sus cultivos agravó la crisis alimentaria mundial. El número de personas afectadas por una **inseguridad alimentaria** grave alcanzó un nivel récord de alrededor de 258 millones en 2022⁹.

Siguiendo el enfoque integral del Equipo Europa, la UE intensificó su apoyo a la **seguridad alimentaria** y proporcionó asistencia a los países más afectados en África, Oriente Medio, el Caribe y el Pacífico, en particular a través de la facilitación de las exportaciones ucranianas por medio de los corredores de solidaridad entre la UE y Ucrania. Esta respuesta unificada a la inseguridad alimentaria mundial debe movilizar alrededor de 18 000 millones de euros durante el período 2021-2024, de los cuales 8 300 millones provendrán de las instituciones de la UE y cerca de 9 600 millones de los Estados miembros. En 2022 las instituciones de la UE desembolsaron aproximadamente 2 600 millones de euros para luchar contra la inseguridad alimentaria mundial, incluidos cerca de 1 000 millones de euros destinados a ayuda alimentaria humanitaria¹⁰.

⁸ Sin tener en cuenta las readaptaciones dirigidas a acciones relacionadas con el conflicto.

⁹ <https://www.fsinplatform.org/global-report-food-crisis-2023>

¹⁰ Este importe incluye ayuda humanitaria para el apoyo alimentario, a la nutrición y a los medios de subsistencia, así como un 50 % de los programas de efectivo polivalentes humanitarios (el porcentaje de las transferencias de efectivo polivalentes que se estima que se destinarán a artículos alimentarios, sobre la base de un estudio llevado a cabo por la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas de la Comisión [DG ECHO] en 2023).

La UE también intensificó los esfuerzos para hacer frente a la escasez mundial de fertilizantes destacada en la Comunicación sobre fertilizantes publicada en noviembre¹¹.

La Unión Europea: un interlocutor de peso en la escena mundial

En un año de creciente incertidumbre, la UE siguió siendo una fuerza impulsora del multilateralismo y un agente capaz de dar una respuesta eficaz a los desafíos mundiales, aplicando una política de vecindad ambiciosa, promoviendo la solidaridad y desarrollando asociaciones globales para garantizar y promover la paz, la estabilidad, la democracia y los derechos humanos.

Los Estados miembros de la UE también reafirmaron su compromiso de asumir una mayor responsabilidad en materia de seguridad y defensa europeas, en estrecha cooperación con los socios internacionales, a fin de proteger intereses y valores comunes.

La UE y sus veintisiete Estados miembros, con el enfoque del Equipo Europa, siguen siendo de manera conjunta el mayor proveedor de ayuda oficial al desarrollo (AOD) con 92 800 millones de euros en 2022¹², lo que supone un 43 % de la AOD a escala mundial¹³ (y representa el 0,59 % de la renta nacional bruta).

La UE y sus Estados miembros intensificaron la asistencia a los países socios, garantizando que el apoyo a Ucrania no se realiza a expensas del resto del mundo.

El primer **Diálogo de Alto Nivel UE-Naciones Unidas (ONU)**, dirigido por la presidenta Von der Leyen y el Secretario General de las Naciones Unidas Guterres se celebró en julio. Este diálogo confirmó nuestros objetivos comunes compartidos y el valor del trabajo conjunto a la hora de abordar los desafíos mundiales.

La Unión movilizó 2 600 millones de euros de ayuda humanitaria para ayudar a hacer frente a las necesidades acuciantes de las poblaciones afectadas de todo el mundo. La UE, los Estados miembros, el BEI y el BERD, aplicando el enfoque del Equipo Europa, siguen siendo un donante humanitario clave a escala mundial, principalmente de cara a «emergencias olvidadas» como la hambruna en el Sahel.

La UE y sus Estados miembros siguieron a la cabeza de **la solidaridad internacional contra la COVID-19**, compartiendo 502,2 millones de dosis de vacunas con los países socios. De estas, 422 millones se compartieron a través de del Mecanismo COVAX y 80,2 millones bilateralmente.

La aplicación de la iniciativa Global Gateway **sobre fabricación y acceso a vacunas, medicamentos y tecnologías sanitarias en África** avanzó con rapidez, y se anunció una iniciativa para apoyar esfuerzos similares en América Latina y el Caribe.

La UE y sus Estados miembros también siguieron liderando los esfuerzos mundiales para combatir el cambio climático y los retos medioambientales, y la UE sigue siendo el mayor proveedor de financiación pública internacional de la lucha contra el cambio climático, con 5 340 millones de euros en el período 2021-2022.

¹¹ [COM\(2022\) 590 final de 9 de noviembre de 2022](#).

¹² Sobre la base de los datos preliminares de 2022 de la OCDE, publicados en la primavera de 2023.

¹³ La «AOD mundial» se define en el presente informe como la AOD notificada por la UE colectivamente y todos los demás países donantes.

Global Gateway

A lo largo de 2022 la Comisión, a través de una colaboración estrecha con otros actores que aplican el enfoque del Equipo Europa, ha seguido implementando la **estrategia Global Gateway**¹⁴ con la puesta en marcha de grandes paquetes de inversiones de Global Gateway e iniciativas del Equipo Europa.

La primera reunión de la **Junta de Global Gateway** tuvo lugar el 11 de diciembre, fue presidida por la presidenta Von der Leyen y reunió a los Ministros de Asuntos Exteriores de los Estados miembros.

La Comisión firmó un contrato de fianza por un valor de 26 725 millones de euros con el Banco Europeo de Inversiones para inversiones públicas en el marco del **Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible Plus (FEDS+)** como un paso importante hacia la movilización de los 300 000 millones de euros en inversión de aquí a 2027. Además, la Comisión asignó 8 450 millones de euros¹⁵ a garantías financieras que cubren las inversiones del sector privado asignadas en el marco del FEDS+ para apoyar 56 programas de inversión propuestos en los Balcanes Occidentales y Turquía, en las regiones amparadas por la política de vecindad y en África subsahariana, América Latina, Asia y el Pacífico. Estas garantías del sector privado podrían generar inversiones por un valor superior a 67 000 millones de euros.

Las inversiones clave en este primer año de la implementación incluyen impulsar la conectividad digital entre la UE y sus socios, aumentar la producción de energía renovable y la seguridad energética del suministro, facilitar el acceso a la financiación para las pequeñas y medianas empresas y ampliar el acceso a las vacunas, los medicamentos y las tecnologías sanitarias, así como aumentar la capacidad de fabricación de estos.

Como primer resultado de Global Gateway, la sexta Cumbre UE-Unión Africana (UA), celebrada el 17 y 18 de febrero, anunció un **paquete de inversión África-Europa** que movilizará inversiones por un valor de al menos 150 000 millones de euros de aquí a 2027, incluidos 28 000 millones en subvenciones.

En las regiones vecinas y de la ampliación, tres planes económicos y de inversión regionales ayudan a aplicar Global Gateway con 84 proyectos emblemáticos que movilizarán hasta 77 000 millones de euros de inversión de aquí a 2027. Se están llevando a cabo proyectos de grandes infraestructuras en los Balcanes Occidentales y las vecindades oriental y meridional, tales como el corredor ferroviario VIII entre Macedonia del Norte y Bulgaria, el cable eléctrico submarino en el mar Negro entre Georgia y Rumanía, y el cable submarino de fibra óptica Medusa que conecta el norte de África con España, Francia, Italia, Chipre y Portugal.

Promover el desarrollo sostenible

Las prioridades de la UE en relación con las acciones para el desarrollo —el desarrollo humano, el Pacto Verde, el crecimiento sostenible y el empleo digno, la digitalización, las desigualdades y la migración, y la gobernanza, la paz y la seguridad— proporcionan apoyo a los socios internacionales para lograr los **Objetivos de Desarrollo Sostenible** de las Naciones Unidas.

¹⁴ https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway_es.

¹⁵ La Dirección General de Asociaciones Internacionales (DG INTPA) asignó 6 050 millones de euros y la Dirección General de Política de Vecindad y Negociaciones de Ampliación (DG NEAR) 2 400 millones de euros.

La UE y sus Estados miembros consolidaron su compromiso de lograr estos objetivos, en particular mediante el despliegue de la estrategia **Global Gateway**, que contribuye a la totalidad de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a través de sus prioridades de inversión.

En 2022 la Comisión integró de forma activa los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el **marco de mejora de la legislación de la UE**¹⁶.

PRIORIDADES GLOBALES

Desarrollo humano

Los desafíos sin precedentes, en especial los conflictos, el cambio climático, las pandemias sanitarias y la silenciosa crisis mundial de la educación, han provocado un retroceso en los avances en materia de desarrollo humano y un aumento de las desigualdades en los últimos años. En 2022 la UE redobló los esfuerzos en sus distintos campos de acción.

La pandemia de COVID-19 puso de manifiesto la necesidad de una mejor prevención, preparación y respuesta para hacer frente a futuras crisis sanitarias. El 30 de noviembre se puso en marcha una nueva **estrategia mundial de la UE en materia de salud**¹⁷ como parte de la estrategia Global Gateway, destacando la importancia de contar con sistemas sanitarios funcionales e inclusivos y la necesidad de abordar la preparación en materia de seguridad sanitaria, mejorando al mismo tiempo el acceso equitativo a las vacunas, los medicamentos y las tecnologías médicas, y promoviendo la capacidad de producirlas. En 2022 la UE comprometió 715 millones de euros¹⁸ al Fondo Mundial.

La Comisión continuó las **intervenciones de protección social** en diez países y se centró, a través de dos instrumentos mundiales, en el desarrollo de sistemas, la digitalización y el registro, y en regímenes de protección social específicos para mujeres y trabajadores informales.

En consonancia con su Plan de Acción en materia de Género III, la UE siguió promoviendo acciones humanitarias con perspectiva de género y **la igualdad de género**. Destacó las cuestiones relativas a la mujer, la paz y la seguridad en foros multilaterales y regionales y en diálogos bilaterales de relevancia. Continuó mejorando la incorporación de la perspectiva de género, también mediante misiones y operaciones enmarcadas en la política común de seguridad y defensa.

La UE siguió protegiendo a los niños y sus derechos en todo el mundo, en especial a los niños en conflictos armados. De esta manera, cumplió con sus compromisos en el marco de la Estrategia de la UE sobre los Derechos del Niño para 2021-2024¹⁹.

Los jóvenes, que representan más de 1 800 millones de personas, son agentes clave del cambio y ayudan a construir sociedades más resilientes, inclusivas y prósperas en todo el mundo. La Comisión adoptó en octubre el primer **Plan de Acción para la Juventud en la Acción Exterior de la UE**²⁰ con el fin de involucrar, empoderar y conectar a jóvenes de todo el mundo.

¹⁶ https://commission.europa.eu/law/law-making-process/planning-and-proposing-law/better-regulation_es.

¹⁷ https://health.ec.europa.eu/internationalcooperation/global-health_es.

¹⁸ Para el período 2023-2025.

¹⁹ https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/rights-child/eu-strategy-rights-child-and-european-child-guarantee_es.

²⁰ https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/youth/youth-action-plan_es.

Lanzada en mayo, la **iniciativa regional del Equipo Europa «Empleos a través del comercio y las inversiones»** en la vecindad meridional apoya un enfoque holístico para la creación de empleo al aunar iniciativas que vinculan el comercio, las inversiones y el emprendimiento con la creación de puestos de trabajo y el desarrollo del capital humano.

La **educación** siguió siendo un ámbito clave en las relaciones exteriores de la UE. La UE trabajó para garantizar el derecho a la educación de todos los niños, especialmente de los niños y jóvenes afectados por los conflictos, las crisis y las emergencias humanitarias. La UE asignó el 10 % de su presupuesto para ayuda humanitaria a la educación en contextos de emergencia. Se reconoció a la UE como un **adaliid mundial de la educación** en la Cumbre sobre la Transformación de la Educación de la UE celebrada en septiembre.

Las inversiones de la UE se centraron en el profesorado, en **sistemas educativos más equitativos e inclusivos** y en capacidades que permitirán a los países socios sacar el máximo partido a las transiciones digital y ecológica.

El Pacto Verde

En la 27.ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el **Cambio Climático** (CMNUCC COP27), la UE presentó iniciativas importantes para apoyar a los países socios en la mitigación del cambio climático y la respuesta ante este. Junto con la Unión Africana, Dinamarca, Alemania, Francia y Países Bajos, puso en marcha la iniciativa del Equipo Europa sobre adaptación y resiliencia al cambio climático en África, aunando programas nuevos y ya existentes de adaptación al cambio climático por un valor superior a 1 000 millones de euros.

Con el fin de ayudar en la eliminación progresiva del carbón, firmó, con los socios del G7, **Asociaciones para una Transición Energética Justa** (ATEJ) con Indonesia y Vietnam y logró avances en la aplicación de estas en Sudáfrica. Junto con Alemania, la UE también puso en marcha una plataforma mundial para apoyar una transición económica justa en las regiones carboníferas a través del intercambio de conocimientos y la creación de redes.

Para finales de 2022 la UE había proporcionado apoyo técnico a veintinueve países socios para diseñar, actualizar y aplicar aportaciones determinadas a nivel nacional y planes nacionales de adaptación. A través de sus diálogos sobre clima y energía, la UE colaboró con Estados Unidos, China y otros grandes emisores en cuestiones de políticas de transición energética, buenas prácticas y tecnologías ecológicas con las que acelerar el desarrollo de las energías renovables y promover la eficiencia energética.

La UE también interactuó de forma activa en los foros multilaterales para impulsar una transición energética mundial en consonancia con los objetivos del Acuerdo de París. Apoyó el desarrollo de un mercado mundial del hidrógeno. En 2022 se firmaron acuerdos bilaterales no vinculantes con Ucrania, Egipto, Japón, Namibia y Kazajistán con el fin de fomentar la demanda de hidrógeno renovable o contribuir a **la producción de energías e hidrógeno renovables**.

En la COP15 sobre diversidad biológica celebrada en diciembre se adoptó el Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal. La UE volvió a confirmar su compromiso al proporcionar 7 000 millones de euros en apoyo a la **biodiversidad** como parte de su cooperación exterior.

La Comisión adoptó una nueva **Agenda de la UE de Gobernanza Internacional de los Océanos**²¹ que refleja las prioridades establecidas en el Pacto Verde Europeo.

La UE también intensificó su compromiso con los países socios en el apoyo al **consumo y la producción sostenibles**, en particular en la transición hacia la economía circular, con la aplicación del mecanismo SWITCH to Green, incluidos programas regionales en Asia, África y el Mediterráneo.

La Comisión lanzó la **iniciativa sobre Energía Verde entre África y Europa** con el fin de aumentar la capacidad de generación de energía renovable en 300 gigavatios y garantizar el acceso a una energía asequible, fiable y sostenible.

Tras el lanzamiento del Compromiso Mundial de Reducción de Emisiones de Metano en la COP26, la UE apoyó el desarrollo del observatorio internacional de emisiones de metano, gestionado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, para la recogida de datos detallados, el desarrollo de capacidades y las acciones de apoyo a la reducción de las emisiones de metano.

Digitalización, ciencia, tecnología e innovación

En el marco de Global Gateway, en 2022 se lograron importantes avances en programas digitales, en particular en África subsahariana con la iniciativa emblemática de datos, la pasarela EurAfrica (cables submarinos internacionales) y las redes troncales de fibra óptica regionales en África (enlaces terrestres regionales/transfronterizos). Además, la vicepresidenta ejecutiva Vestager puso en marcha en Nigeria el primer paquete de economía digital de Global Gateway por un valor de 820 millones de euros.

La plataforma de la división regional de Asia y el Pacífico del **Centro Digital para el Desarrollo (Centro D4D)** se puso en marcha en el Foro Indopacífico en febrero. La división de América Latina y el Caribe se creó a lo largo de 2022, y la división de África siguió aplicando distintas iniciativas emblemáticas, como el proyecto del Centro D4D de la Unión Africana y la UE e IDEA.

Se realizaron avances hacia la creación de una **Alianza Digital UE-ALC**, con el apoyo del Centro D4D, garantizando la financiación para entablar un diálogo sobre políticas digitales entre la UE y ALC, ampliar el programa BELLA para infraestructuras digitales, crear un acelerador digital de negocios y aplicar un programa Copernicus regional.

Se inició con éxito la segunda fase de la **Vigilancia Mundial del Medio Ambiente y la Seguridad y África («GMES&Africa», por sus siglas en inglés)**, la iniciativa más significativa para la observación de la Tierra y la vigilancia mundial del medio ambiente y la colaboración en materia de seguridad entre África y la UE.

El paquete de inversión Global Gateway África-Europa prevé tres iniciativas emblemáticas con especial atención a la ciencia, la tecnología y la innovación para apoyar la Agenda de Innovación Unión Africana-UE, los Centros Regionales de Excelencia para la transición ecológica y las tecnologías de observación de la Tierra y espaciales.

²¹ [JOIN\(2022\) 28 final de 24 de junio de 2022.](#)

Crecimiento sostenible y empleo

En 2022 la UE apoyó el crecimiento sostenible e integrador y la creación de puestos de trabajo dignos en países socios al facilitar la movilización de financiación pública y privada. Se publicó el informe *Investing in Sustainable Development Report*²² [«Informe sobre inversión en desarrollo sostenible», documento no disponible en español] sobre la aplicación de la **Agenda de Acción de Adís Abeba**.

La estructura de expertos de la UE en materia de empleo, trabajo y protección social (**SOCIEUX+**) amplió sus operaciones a los países de los Balcanes Occidentales con 10 millones de euros en concepto de financiación.

La Comisión siguió explorando **asociaciones bilaterales estratégicas para cadenas de valor de materias primas**, en particular con socios en África (p. ej., Namibia), América Latina, los Balcanes Occidentales y Asia Central (p. ej., Kazajistán), por medio de memorandos de entendimiento.

En noviembre, la Comisión concluyó las negociaciones con la República de Angola para un Acuerdo de Facilitación de las Inversiones Sostenibles que ayudará a atraer e incrementar las inversiones al mismo tiempo que se incorporan los compromisos en materia de medio ambiente y derechos laborales.

El informe *2022 Aid for Trade Progress Report*²³ [«Informe de situación de ayuda para el comercio de 2022», documento no disponible en español] confirmó que la ayuda para el comercio ayudó a los países socios a aumentar su capacidad de negociación y a combatir la pandemia de COVID-19. La UE y sus Estados miembros siguen siendo los principales proveedores de ayuda para el comercio.

Migración y desplazamiento forzoso

En 2022 se produjo un aumento en las cifras de la mayoría de las rutas migratorias hacia la UE, en particular en las rutas del Mediterráneo central y oriental y en los Balcanes Occidentales. A escala mundial, el número de personas desplazadas alcanzó por primera vez los cien millones, mientras que la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania dio lugar a millones de desplazamientos adicionales.

En diciembre, en una demostración de su compromiso conjunto, la UE y sus Estados miembros pusieron en marcha dos iniciativas emblemáticas regionales del Equipo Europa con el fin de reforzar la gestión de la migración, en particular en las rutas migratorias del Mediterráneo central y occidental y del Atlántico. En diciembre la Comisión presentó un Plan de Acción de la UE para abordar los desafíos en la ruta de los Balcanes Occidentales.

En 2022 se adoptó otro paquete de 310 millones de euros para dar apoyo a la población siria desplazada dentro del país y a los refugiados y las comunidades de acogida vulnerables en Irak, Jordania y el Líbano²⁴. De manera conjunta, la UE y sus Estados miembros siguen siendo el mayor

²² Comisión Europea, Dirección General de Asociaciones Internacionales, *Investing in sustainable development: progress report 2018-2020* [«Informe sobre inversión en desarrollo sostenible: informe de situación 2018-2020», documento no disponible en español], Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2022 (<https://data.europa.eu/doi/10.2841/156351>).

²³ Comisión Europea, Dirección General de Asociaciones Internacionales, *EU aid for trade: progress report 2022* [«Ayuda de la UE para el comercio: informe de situación de 2022», documento no disponible en español], Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2023 (<https://data.europa.eu/doi/10.2841/005862>).

²⁴ Incluidos 240 millones de euros en concepto de ayuda humanitaria.

donante en la respuesta a esta crisis. La **VI Conferencia de Bruselas «Apoyar el futuro de Siria y su región»** movilizó compromisos por un total de 6 400 millones de euros.

Gobernanza, paz, seguridad y derechos humanos

La acción de la UE contribuyó a una Europa más fuerte en el mundo mediante la promoción de un enfoque integrado para los conflictos y las crisis, en especial en el apoyo a la paz y al desarrollo en materia de resiliencia, **la reforma del sector de la seguridad y el reforzamiento de las capacidades en apoyo del desarrollo y de la seguridad para el desarrollo («CBDSD», por sus siglas en inglés).**

En **Afganistán**, la UE se centró en prevenir el colapso del país, consciente de las potenciales repercusiones sociales y económicas tanto dentro como fuera del país. Se prestó especial atención a los derechos de las mujeres y las niñas y a la igualdad de género. Se creó el Foro de Mujeres Líderes Afganas.

La UE siguió defendiendo y promoviendo los derechos humanos y la democracia mediante el uso de instrumentos multilaterales, regionales y bilaterales y la colaboración con la sociedad civil. La UE organizó de manera conjunta con la Red de Derechos Humanos y Democracia («HRDN», por sus siglas en inglés) **el 24.º Foro UE-ONG sobre Derechos Humanos²⁵**, centrado en la rendición de cuentas y en la justicia. Además, reiteró e incrementó significativamente su apoyo al mecanismo ProtectDefenders.eu, que en 2022 respaldó a más de 6 500 de los defensores de los derechos humanos que corren mayor riesgo.

En 2022 la Comisión asignó 170 millones de euros a **Yemen**, que sigue padeciendo una de las peores crisis humanitarias del mundo. Millones de yemeníes han sido desplazados, son indigentes y están desnutridos.

ALCANCE MUNDIAL

África subsahariana

La **sexta Cumbre UE-Unión Africana** adoptó una visión conjunta para una asociación renovada, complementada por el paquete de inversión de Global Gateway. El 28 de noviembre se celebró la **11.ª reunión de las comisiones** de la Unión Europea y la Unión Africana, que cubrió la cooperación entre la UE y la Unión Africana en toda su amplitud.

En el marco del **programa de movilidad juvenil para África**, se adjudicaron treinta y seis proyectos de desarrollo de capacidades Erasmus+ en treinta y un países.

La UE y Namibia firmaron un memorando de entendimiento en noviembre con el fin de establecer una asociación estratégica sobre cadenas de valor de materias primas sostenibles e hidrógeno renovable.

²⁵ https://www.eeas.europa.eu/eeas/stop-impunity-%E2%80%93-road-accountability-and-justice_en?etrans=es.

Asia y el Pacífico

La UE organizó la primera **Cumbre UE-ASEAN** (Asociación de Naciones del Asia Sudoriental, por sus siglas en inglés) en Bruselas en diciembre, conmemorando cuarenta y cinco años de relaciones diplomáticas. El evento puso en marcha un nuevo **diálogo sobre energía UE-ASEAN** con el fin de apoyar la transición energética y la integración regional de los sistemas energéticos y de las iniciativas de Global Gateway que movilizan 10 000 millones de euros en concepto de inversión. En paralelo a la Cumbre, se firmaron acuerdos de asociación y cooperación con **Malasia y Tailandia**. La UE y la ASEAN también firmaron en octubre el Acuerdo Global de Transporte Aéreo entre la UE y la ASEAN, que constituye el primer acuerdo en materia de aviación de región a región.

En la 28.ª **Cumbre UE-Japón**, la Unión Europea y Japón se comprometieron a cooperar para mantener el orden internacional basado en normas, y acordaron la primera asociación digital de la UE.

En septiembre se organizó el primer Foro sobre Hidrógeno Verde UE-India con el fin de apoyar en la participación de los sectores público y privado en el desarrollo del hidrógeno para descarbonizar la economía india.

La UE y sus Estados miembros apoyaron rápidamente a **Pakistán** tras las inundaciones ocurridas en junio, que afectaron a millones de personas.

En 2022 el presupuesto de la UE permitió que 750 000 niños no escolarizados accedieran a la educación a través de 25 309 centros de aprendizaje en **Bangladés**.

En la **Conferencia sobre Conectividad UE-Asia Central** en Samarcanda se promovieron iniciativas de conectividad regional y se trató la necesidad de definir conexiones de transporte, digitales y energéticas sostenibles, fiables y eficientes entre Europa y Asia Central. En la conferencia también se anunció el lanzamiento de una iniciativa de conectividad digital de Global Gateway²⁶.

La asociación entre la UE y el **Consejo de Cooperación del Golfo** ganó un nuevo impulso en 2022 con una sesión del Consejo Conjunto en febrero, que adoptó un ambicioso programa de acción conjunto para un período de cinco años. La Unión adoptó en mayo una Comunicación conjunta titulada «Una asociación estratégica con el Golfo²⁷».

También se desarrolló la colaboración para la reducción de las emisiones de metano en la región por medio de conferencias en Turkmenistán, en la región de Asia sudoriental y en China.

El continente americano y el Caribe

El 27 de octubre los Ministros de Asuntos Exteriores de la **Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)** y la UE se reunieron por primera vez desde 2018 en Buenos Aires.

En diciembre, la UE y Chile suscribieron el **Acuerdo Marco Avanzado entre la Unión Europea y Chile**, con el que se actualiza el Acuerdo de Asociación bilateral existente.

²⁶ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/IP_22_6963.

²⁷ [JOIN\(2022\) 13 final de 18 de mayo de 2022](#).

El 22 de junio la presidenta Von der Leyen y Pedro Sánchez, presidente del Gobierno de España, pusieron en marcha la **nueva asociación UE-ALC** para la fabricación local de vacunas, medicamentos y otras tecnologías sanitarias y para reforzar la resiliencia de los sistemas sanitarios.

Continuó la crisis política y socioeconómica de **Venezuela**, en la que se estima que más de catorce millones de personas se encuentran en situación de necesidad y hay más de siete millones de venezolanos que abandonan su país. La contribución de la UE a las operaciones de socorro multisectoriales en Venezuela y en toda la región proporcionó apoyo a alrededor de 3,1 millones de personas en situación de vulnerabilidad.

Política europea de vecindad

En la vecindad meridional, el año 2022 estuvo marcado por la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y la intensificación de las relaciones con los países socios orientales de la UE (Armenia, Azerbaiyán, Georgia, Moldavia y Ucrania). La UE también mantuvo un nivel elevado de apoyo a la población de Bielorrusia.

En diciembre, los Ministros de Asuntos Exteriores de la UE y de los países socios orientales reafirmaron la importancia de la **agenda de la Asociación Oriental**, reconociendo al mismo tiempo la necesidad de ajustar su aplicación a la luz de los últimos acontecimientos.

La UE facilitó las conversaciones de paz entre **Armenia y Azerbaiyán** y desplegó una misión enmarcada en la política común de seguridad y defensa en Armenia, la primera para un país de la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva. La UE también siguió proporcionando ayuda humanitaria a ambas partes.

El memorando de entendimiento sobre energía firmado en julio con **Azerbaiyán** reforzará la seguridad energética de la Unión y apoyará la transición ecológica de Azerbaiyán.

A través de un firme apoyo a la sociedad civil y a los medios de comunicación independientes de **Bielorrusia**, la UE ayudó a mantener el compromiso cívico y la libertad de expresión ante la brutal represión por parte del régimen de Lukashenko.

La UE proporcionó un apoyo firme a la resiliencia de Moldavia e intensificó la cooperación en materia de seguridad y defensa (en particular la cooperación en materia de amenazas híbridas, ciberseguridad y la lucha contra la desinformación, así como medidas de asistencia para las fuerzas armadas moldavas en el marco del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz). En marzo se puso en marcha un diálogo político y de seguridad de alto nivel. La UE siguió proporcionando medidas de fomento de la confianza para estimular los esfuerzos en la resolución de conflictos.

En **Georgia**, la UE ayudó a reducir la vulnerabilidad del país ante amenazas híbridas y cibernéticas y apoyó la modernización de sus fuerzas de defensa mediante el Fondo Europeo de Apoyo a la Paz. Siguió participando activamente en los esfuerzos en la resolución de conflictos; por ejemplo, a través de la labor del representante especial de la Unión Europea para el Cáucaso Meridional y la crisis en Georgia y de la misión de seguimiento de la UE.

En la cuarta reunión ministerial entre la UE y la vecindad meridional celebrada en Barcelona el 24 de noviembre, la UE y sus socios confirmaron su compromiso con el fortalecimiento de los vínculos de asociación en el Mediterráneo. También se comprometieron a abordar los desafíos más acuciantes en

materia económica, social, medioambiental y de seguridad, centrándose en las consecuencias de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, en especial en las implicaciones de esta para la seguridad energética y alimentaria.

En octubre se firmó la **Asociación Ecológica UE-Marruecos**. El programa *Énergie Verte*, por un valor de 50 millones de euros, tiene por objetivo impulsar la transición energética de Marruecos, mientras que el programa *Terre Verte*, por un valor de 115 millones de euros, apoya el desarrollo sostenible de la silvicultura y la agricultura.

En noviembre, la UE y Egipto intensificaron su cooperación en la transición hacia una energía limpia mediante la firma de un memorando de entendimiento relativo a una asociación estratégica sobre el hidrógeno renovable. Un acuerdo trilateral con Egipto e Israel proporciona el marco para el suministro de gas israelí a la UE a través de la capacidad de licuefacción de Egipto.

Balcanes Occidentales y Turquía

En 2022 la UE mantuvo su compromiso con la promoción de la perspectiva europea de la región y abrió en julio el proceso de negociación con **Macedonia del Norte** y **Albania**. También concedió la condición de país candidato a **Bosnia y Herzegovina** en diciembre y alcanzó un acuerdo sobre la liberalización de visados para Kosovo²⁸. El 6 de diciembre se celebró la **primera Cumbre UE-Balcanes Occidentales** en Tirana.

El marco político principal para el Instrumento de Ayuda Preadhesión III siguen siendo los Planes Económicos y de Inversión y la Agenda Verde para los Balcanes Occidentales, aplicados por medio del **Marco de Inversión para los Balcanes Occidentales**. En 2022 se aprobaron 40 programas emblemáticos que se espera que consigan un efecto palanca de 5 700 millones de euros en concepto de inversiones.

Un logro importante en noviembre fue la rápida adopción de un **paquete de apoyo energético sin precedentes para los Balcanes Occidentales** por un valor de 1 000 millones de euros en respuesta a la crisis energética.

Turquía acoge a la mayor población de refugiados del mundo. A través de dos programas humanitarios emblemáticos, la UE proporcionó asistencia en efectivo a cerca de un millón y medio de personas y ayudó a más de 800 000 niños y a sus familias a acceder a la educación.

Países y territorios de ultramar (PTU)

Los PTU mantienen vínculos constitucionales especiales con tres Estados miembros: Dinamarca, Francia y Países Bajos.

El **19.º Foro Anual PTU-UE** se celebró en Nueva Caledonia el 22 de noviembre. Los PTU desempeñan un papel cada vez más estratégico para la UE, son embajadores importantes de la UE en sus regiones y traen consigo importantes activos, tales como amplias zonas económicas exclusivas.

²⁸ Esta denominación se entiende sin perjuicio de las posiciones sobre su estatuto y está en consonancia con la Resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y con la Opinión de la Corte Internacional de Justicia sobre la declaración de independencia de Kosovo.

En el Caribe, el **programa «RESEMBID»** ayuda a todos los PTU de la región con el desarrollo en materia de resiliencia, la energía sostenible y la biodiversidad marina. El trabajo realizado en el campo de la biodiversidad ha beneficiado a hábitats en seis PTU y a alrededor de 400 000 ciudadanos y residentes.