

Брюксел, 3 декември 2024 г.
(OR. en)

15975/24

Междуетноститутитионално дотие:
2024/0309(NLE)

ECOFIN 1359
FIN 1056
UEM 427
CADREFIN 196

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на
Решението за изпълнение от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката
на плана за възстановяване и устойчивост на Швеция

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

**за изменение на Решението за изпълнение от 4 май 2022 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Швеция**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Швеция на 28 май 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На от 4 май 2022 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение на Съвета („Решението за изпълнение от 4 май 2022 г.“)² Решението за изпълнение от 4 май 2022 г. беше изменено на 9 ноември 2023 г.³
- (2) На 19 септември 2024 г. Швеция отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. Въз основа на това Швеция представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Швеция поради обективни обстоятелства, се отнасят до шест мерки.

² Вж. документи ST 7772/22 и ST 7772/22 ADD 1 на at <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документи ST 14474/23 и ST 14474/23 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Швеция обясни, че една мярка вече не може да бъде изпълнена поради по-високите разходи за изкопаеми горива и биогорива. Това се отнася до ключови етапи 13 и 14 от реформа 1 (Корекции в задължението за намаляване) по компонент 1 (Екологосъобразно възстановяване). По-конкретно, по отношение на ключов етап 13 увеличението на цените би имало непропорционално отрицателно въздействие върху домакинствата по време на продължаващата енергийна криза, докато по отношение на ключов етап 14 е било установено, че мярката не съответства на Регламент (ЕС) 2023/2405 на Европейския парламент и на Съвета⁴. Въз основа на това Швеция поиска да бъдат премахнати горепосочените мярка и ключови етапи. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (5) Освен това след премахването на мерките по член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Швеция поиска да увеличи степента на изпълнение на две мерки. Това се отнася до включването на ключов етап 11 по реформа 1 (Рационализиране на процеса за издаване на екологични разрешителни) по компонент 1 (Екологосъобразно възстановяване) и на ключов етап 33bis по реформа 3 (Национална професионална програма за директори на училища, учители и учители в образованието в ранна детска възраст) по компонент 2 (Образование и преход). Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

⁴ Регламент (ЕС) 2023/2405 на Европейския парламент и на Съвета от 18 октомври 2023 г. за осигуряване на еднакви условия на конкуренция за устойчив въздушен транспорт (инициатива ReFuelEU — сектор „Авиация“) (ОВ L, 2023/2405, 31.10.2023 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2405/oj>).

- (6) Швеция обясни, че са изменени три мерки с цел да се приложат по-добри алтернативи, чрез които да се постигне първоначалната амбиция, заложена в тези мерки. Това се отнася до цел 6 на инвестиция 2 (Инвестиции в областта на климата в промишления сектор — „Скок в промишлеността“) по компонент 1 (Екологосъобразно възстановяване), цели 24, 25, 26 и 27 на инвестиция 2 (Повече места за обучение във висшето професионално образование) по компонент 2 (Образование и преход); и цели 45, 46, 47, 48 и 49 на инвестиция 1 (Разширяване на широколентовия достъп) по компонент 4 (Разширяване на широколентовия достъп и цифровизация на публичната администрация). Въз основа на това Швеция поиска да цел 6 и свързаното с нея описание на мярката да бъдат изменени и да се добавят цели 6а и 6б. Освен това Швеция поиска да бъде изменена цел 27 и да бъдат премахнати цели 24, 25 и 26. Освен това Швеция поиска да бъде изменена цел 45 и свързаното с нея описание на мярката, както и да бъдат премахнати цели 46, 47, 48 и 49. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) Швеция обясни, че една мярка е изменена, за да се приложи по-добра алтернатива, позволяваща да се намали административната тежест, като същевременно се постигне целта на тази мярка. Това се отнася до цели 3 и 4 на инвестиция 1 (Инвестиции на местно и регионално равнище в областта на климата) по компонент 1 (Екологосъобразно възстановяване). Въз основа на това Швеция поиска да бъде премахната цел 3 и да бъде изменена цел 4. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (8) Комисията смята, че изложените от Швеция мотиви обосновават изменението съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (9) Разпределението на ключовите етапи и целите по траншове следва да бъде изменено с цел да се вземат предвид измененията на ПВУ и примерният график, представен от Швеция.

Корекции на технически грешки

- (10) В текста на Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. бяха открити 17 технически грешки, които засягат един ключов етап, четири цели и 14 мерки по пет компонента. Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде изменено, за да се коригират тези технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 28 май 2021 г., както беше договорено между Комисията и Швеция. Тези технически грешки се отнасят до: цел 7 на инвестиция 3 (Енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради) по компонент 1 (Екологосъобразно възстановяване), ключов етап 33 по реформа 2 (Акт за защита на заетостта и по-големи възможности за преход) по компонент 2 (Образование и преход), цели 34 и 35 на инвестиция 1 (Инициатива за полагане на грижи за възрастни хора) по компонент 3 (По-добри условия за справяне с демографските предизвикателства), и цел 52 на реформа 1 (Частно право на инициатива — участие на заинтересованите страни в планирането в процеса на зонироване) по компонент 5 (Инвестиции за растеж и жилищно настаняване).

Тези технически грешки се отнасят и до описанието на следните реформи и инвестиции: инвестиция 1 (Инвестиции на местно и регионално равнище в областта на климата) по компонент 1 (Екологосъобразно възстановяване), инвестиция 2 (Инвестиции в областта на климата в промишления сектор — „Скок в промишлеността“) по компонент 1 (Екологосъобразно възстановяване), инвестиция 3 (Енергийна ефективност в многофамилни жилищни сгради) по компонент 1 (Екологосъобразно възстановяване), реформа 2 (Премахване на намаляването на енергийния данък върху горивата в някои сектори) по компонент 1 (Екологосъобразно възстановяване), реформа 3 (Коригирани преференциални данъчни ставки за служебни автомобили) по компонент 1 (Екологосъобразно възстановяване), инвестиция 1 (Повече места за обучение в регионалното професионално образование за възрастни) по компонент 2 (Образование и преход), инвестиция 2 (Повече места за обучение във висшето професионално образование) по компонент 2 (Образование и преход), реформа 1 (По-високо равнище на компенсация за професионално обучение в комбинация с шведски за имигранти и шведски като втори език) по компонент 2 (Образование и преход), реформа 2 (Закон за защита на заетостта и по-големи възможности за преход) по компонент 2 (Образование и преход), инвестиция 3 (Ресурси за посрещане на потребностите от образование в университетите и другите висши учебни заведения) по компонент 2 (Образование и преход), реформа 1 (Регламентиране на професионалното звание „Помощник-медицинска сестра“) по компонент 3 (По-добри условия за справяне с демографските предизвикателства), реформа 4 (Нова система във връзка с банковите сметки и сейфовете) по компонент 3 (По-добри условия за справяне с демографските предизвикателства), инвестиция 1 (Съвместна цифрова инфраструктура на публичната администрация) по компонент 4 (Разширяване на широколентовия достъп и цифровизация на публичната администрация) и инвестиция 1 (Инвестиционна помощ за жилища за отдаване под наем и студентски жилища) по компонент 5 (Инвестиции за растеж и жилищно настаняване). Тези корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

Оценка на Комисията

- (11) Комисията извърши оценка на изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.2 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки (СДП), отправени към Швеция, включително техните фискални аспекти, и препоръките, направени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета⁵, или предизвикателствата, посочени в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.
- (13) След като направи оценка на напредъка по изпълнението на всички съответни специфични за държавата препоръки (СДП) в рамките на европейския семестър през 2022 г. и 2023 г., Комисията констатира, че е постигнат известен напредък по отношение на препоръките за изкопаемите горива чрез рационализиране на административните процедури и на процедурите за издаване на разрешителни за внедряване на възобновяеми енергийни източници (СДП 4.4 от 2022 г. и СДП 4.3 от 2023 г.). Освен това е постигнат ограничен напредък по отношение на препоръките за подобряване на образователните резултати на учениците в неравностойно социално-икономическо положение и с мигрантски произход чрез осигуряване на равни възможности за достъп в училищната система и справяне с недостига на квалифицирани учители (СДП 3.1 от 2022 г. и СДП 3.1 от 2023 г.).

⁵ Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1176/oj>).

- (14) Измененият ПВУ включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, очертани в специфичните за държавата препоръки, отправени от Съвета към Швеция в контекста на европейския семестър, по-специално относно рационализирането на процедурите за издаване на разрешителни за внедряване на възобновяеми енергийни източници (СДП 4.4 от 2022 г., СДП 4.3 от 2023 г. и СДП 4 от 2024 г.). Очаква се също така измененият ПВУ да допринесе за преодоляване на недостига на квалифицирани учители, което е част от препоръката за подобряване на образователните резултати на учениците (СДП 3.1 от 2022 г., СДП 3.1 от 2023 г. и СДП 3.1 от 2024 г.).

Ненанасяне на значителни вреди

- (15) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в изменения ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁶ („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).

⁶ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13; ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

- (16) По отношение на новите реформи за рационализиране на процеса за издаване на екологични разрешителни и за националната професионална програма за директори на училища, учители и учители в образованието в ранна детска възраст Швеция е предоставила систематична оценка съгласно принципа за ненанасяне на значителни вреди. Може да се заключи от предоставената от Швеция информация, че се очаква измененият ПВУ да гарантира, че всички включени мерки спазват принципа за ненанасяне на значителни вреди.

Други критерии за оценка

- (17) Комисията смята, че измененията, предложени от Швеция, не засягат положителната оценка на ПВУ, изложена в Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), в), га), гб), д), е), ж), з), и), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Положителна оценка

- (18) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, в която се констатира, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза под формата на безвъзмездна финансова подкрепа за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансово участие

- (19) Прогнозните общи разходи за изменения ПБУ на Швеция възлизат на 3 501 632 593 EUR, което се равнява на 35 454 030 000 SEK въз основа на референтния обменен курс на ЕЦБ за EUR и SEK на 28 май 2021 г. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПБУ е по-голям от актуализираното максимално финансово участие, налично за Швеция, общият размер на разпределеното финансово участие за изменения ПБУ на Швеция, определен в съответствие с член 20, параграф 4 и член 21б, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 3 445 666 208 EUR.
- (20) Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решението за изпълнение на Съвета от 4 май 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Швеция се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Швеция въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на безвъзмездната финансова подкрепа, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“;

- 2) Приложението се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Кралство Швеция.

Съставено в Брюксел на

За Съвета

Председател
