

Брюксел, 3 декември 2024 г.
(OR. en)

15974/24

Междуинституционално досие:
2024/0308(NLE)

ECOFIN 1358
FIN 1055
UEM 426
CADREFIN 195

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решението за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Белгия
----------	--

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

от ...

**за изменение на Решението за изпълнение от 13 юли 2021 г.
за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Белгия**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Белгия на 30 април 2021 г. Комисията предложи на Съвета своята положителна оценка. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение (наричано по-нататък „Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“)². Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. беше изменено с Решение за изпълнение на Съвета от 8 декември 2023 г.³
- (2) На 25 октомври 2024 г. Белгия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Белгия представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) № 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Белгия поради обективни обстоятелства, засягат 24 мерки.

² Вж. документи ST 10161/21 INIT и ST 10161/21 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Вж. документи ST 15570/23 INIT и ST 15570/23 ADD 1 на <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Белгия обясни, че са били изменени две мерки, за да се приложат по-добри алтернативи с цел постигане на първоначалната амбиция на тези мерки. Това се отнася до ключови етапи 18 и 20 на инвестиция I-1.15 (Промислена верига за създаване на стойност за прехода към водород на федералната държава), описанието на инвестиция I-1.15 (Нововъзникващи технологии в областта на енергетиката) и ключов етап 186 по тази инвестиция и ключов етап 187 по инвестиция I-5.11 (Укрепване на НИРД на Фламандския регион) и описанието на тази инвестиция по компонент 5.2 (Подкрепа за икономическата дейност). Въз основа на това Белгия поиска посочените по-горе ключови етапи и мерки да бъдат изменени. Освен това Белгия поиска да бъдат премахнати ключов етап 112 по инвестиция I-3.15 (Smart Move) по компонент 3.2 (Преход към други видове транспорт) и цел 246 на инвестиция I-7.25 (Инфраструктура за зареждане на автобуси на регион Брюксел-столица) по компонент 7.4 (Мобилност). Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (5) Белгия поиска също да използва ресурсите, освободени от премахването на инвестицията Smart Move съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241, за да добави три нови мерки. Това се отнася до ключов етап 112 по инвестиция I-3.15a (Floya App на регион Брюксел-столица) и инвестиция I-3.15b (Разширяване на мрежата ANPR Camera на регион Брюксел-столица) и ключов етап 112 по инвестиция I-3F (Инструменти за интелигентна мобилност на регион Брюксел-столица) по компонент 3.2 (Преход към други видове транспорт), както и цел 246 на инвестиция I-3.21 (Инфраструктура за зареждане на автобуси на регион Брюксел-столица) по компонент 3.3 (Екологизиране на автомобилния транспорт). Въз основа на това Белгия поиска да бъдат добавени посочените по-горе ключов етап и цел. Освен това Белгия поиска равнището на изискваното изпълнение на две мерки да бъдат увеличени. Това се отнася до цел 115 на инвестиция I-3.17 (Екологизиране на автобусния парк — RBC) по компонент 3.3 (Екологизиране на автомобилния транспорт) и ключов етап 212 на инвестиция I-7.01 (Подобрена схема за енергийни субсидии) по компонент 7.1 (Обновяване на сгради). Освен това Белгия поиска базовите данни на цел 242 по инвестиция I-7.21 (Екологизиране на автобусния парк — RBC) по компонент 7.4 (Мобилност) да бъдат увеличени, за да се вземе предвид повишаването на равнището на изпълнение на инвестиция I-3.17. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (6) Белгия обясни, че са били изменени 18 мерки, за да се приложат по-добри алтернативи, които позволяват да се намали административната тежест, като при това се постигне първоначалната амбиция на тези мерки. Това се отнася до: ключов етап 1 на реформа R-1.01 (Подобряване на схемата за енергийни субсидии на Фламандския регион) по компонент 1.1; ключов етап 20 на инвестиция I-1.15 (Промислена верига за създаване на стойност за водородния преход — Федерална държава); ключов етап 23 на инвестиция I-1.16 (Промислена верига за създаване на стойност за прехода към водород — Фламандски регион) и ключов етап 26 на инвестиция I-1.17 (Промислена верига за създаване на стойност за прехода към водород — Регион Валония), по компонент 1.2 (Нововъзникващи технологии в областта на енергетиката); ключов етап 54 на инвестиция I-2.05 (Цифровизация на SPF на федералната държава) и ключов етап 54b от инвестиция I-2.05 [L] (Цифровизация на SPF: Цифровизация на процесите на управление на убежището и имиграцията на федералната държава); ключов етап 63 на инвестиция I-2.06 (Услуги за електронно здравеопазване и данни за здравословното състояние на федералната държава) и описанието на тази инвестиция; ключов етап 68 на инвестиция I-2.09 (Цифровизация на фламандското правителство на Фламандския регион) и описанието на тази инвестиция; ключов етап 78 на реформа R-2.02 (Електронно управление: Процедура за възлагане на обществена поръчка на федералната държава) по компонент 2.2 (Държавна администрация); описанието на инвестиция I-2.14 (Разработване на институт за ИИ с цел използване на тази технология за посрещане на обществените предизвикателства на регион Брюксел-столица), ключов етап 91 и ключов етап 93 на реформа R-2.03 (Въвеждане на 5G — Национален план за фиксиран и мобилен ширококолов достъп — федерално и регионално равнище) и описанието на тази реформа по компонент 2.3 (Оптични влакна, 5G и нови технологии);

ключов етап 118 на реформа R-3.05 (Зарядни станции — RBC“ на регион Брюксел-столица) и описанието на тази реформа, ключов етап 119 на реформа R-3.04 (Зарядни станции — WAL) и описанието на тази реформа, по компонент 3.3 (Екологизиране на автомобилния транспорт); цел 131 на инвестиция I-4 (Предоставяне на цифрово оборудване и ИТ инфраструктура на училищата) по компонент 4.1; цел 149 на инвестиция I-4.11 (Digibanks на Фламандския регион) и описанието на тази инвестиция, по компонент 4.2 (Обучение и заетост на уязвими групи); цел 164 на инвестиция I-5.04 (Офанзива за учене и кариера на Фламандския регион) по компонент 5.1 (Обучение и пазар на труда); цел 197 на инвестиция I-5.14 (Център за рециклиране на Фламандския регион) и описанието на тази инвестиция, по компонент 5.3 (Кръгова икономика); и ключов етап 213 на инвестиция I-7.02 (Подобряване на схемата за енергийни субсидии на Фламандския регион) по компонент 7.1 (Обновяване на сгради). Въз основа на това Белгия поиска ненужната обща информация или процедурни елементи, които не допринасят за постигането на целите на мерките, да бъдат премахнати, да бъде пояснено, че някои елементи са свързани с целите или контекста на мерките, и описанията на мерките или на ключовите етапи и целите, които водят до неоправдана административна тежест за постигане на целите на съответните мерки, да бъдат опростени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (7) Комисията счита, че изложените от Белгия мотиви обосновават изменението съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

- (8) В текста на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. бяха установени 50 технически грешки, които засягат 26 ключови етапа, 14 цели и 33 мерки по 13 компонента. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изменено, за да се коригират тези технически грешки, които не отразяват съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 13 юли 2021 г., съгласно договореното между Комисията и Белгия. Тези технически грешки се отнасят до описанието на реформа R-1.01 (Подобряване на схемата за енергийни субсидии на Фламандския регион), ключови етапи 13 и 14 на инвестиция I-1B (Обновяване на обществени сгради) и описанието на тази инвестиция, описанието на инвестиция I-1.07 (Обновяване на обществени сгради — местни органи и спорт на регион Валония), описанието на инвестиция I-1.09 (Обновяване на обществени сгради — училища на Френската общност), ключов етап 2 на реформа R-1.02 (Подобряване на схемата за енергийни субсидии на регион Брюксел-столица), ключов етап 6 и ключов етап 7 на инвестиция I-1A (Обновяване на частни и социални жилища), по компонент 1.1 (Обновяване); ключови етапи 18, 19 и 20 на инвестиция I-1.15 (Промислена верига за създаване на стойност за водородния преход — федерална държава) и описанието на тази инвестиция по компонент 1.2 (Нововъзникващи технологии в областта на енергетиката); ключов етап 54b, ключов етап 55b и наименованието на инвестиция I-2.05bis (Цифровизация на SPF), ключови етапи 57, 58 на инвестиция I-2.05 (Цифровизация на SPF), ключов етап 62 на инвестиция I-2.06 (Услуги за електронно здравеопазване и данни за здравословното състояние — федерална държава), ключов етап 79 от реформа R-2.02 (Електронно управление: Процедура за възлагане на обществена поръчка — федерална държава), по компонент 2.2 (Държавна администрация);

ключов етап 93 на реформа R-2.03 (Въвеждане на 5G — Национален план за фиксиран и мобилен широколентов достъп — федерално и регионално равнище) по компонент 2.3 (Оптични влакна, 5G и нови технологии); ключов етап 94, цел 95 и цел 96 на инвестиция I-3A (Велосипедна инфраструктура) и описанието на тази инвестиция, ключов етап 96a и цел 96b на инвестиция I-3.03b (Велосипедна инфраструктура — Vélo Plus — Федерална държава), ключов етап 98 на инвестиция I-3.04 (Инфраструктура за велосипедисти и пешеходна инфраструктура — Schuman), по компонент 3.1 (Велосипедна и пешеходна инфраструктура); цел 100, цел 101 и ключов етап 102 на инвестиция I-3B.15 (Подобряване на обществения транспорт във Валония) и описанието на тази инвестиция, цел 107 на инвестиция I-3.11 (Canal Albert and Trilogiport на регион Валония) и описанието на тази инвестиция, по компонент 3.2 (Преход към други видове транспорт); описанието на инвестиция I-3.17 (Екологизиране на автобусния парк — RBC), описанието на инвестиция I-3.20 (Екологизиране на автобусния парк — WAL), цел 114, цел 115, цел 115b от инвестиция I-3G (Екологизиране на автобусния парк) и описанието на тази инвестиция, ключов етап 119 на реформа R-3.04 (Зарядни станции — WAL), цел 121, цел 122 и цел 123 на инвестиция I-3F (Зарядни станции), по компонент 3.3 (Екологизиране на автомобилния транспорт); описанието на инвестиция I-4.06 (Цифрова трансформация на образованието на немскоезичната общност), по компонент 4.1 (Образование 2.0); цел 166 на инвестиция I-5.05 (Стратегия за съживяване на пазара на труда), цел 171 на инвестиция I-5.07 (Цифрово обучение през целия живот), описанието на реформа R-5.01 (Режим на натрупване и мобилност към сектори с недостиг на федералната държава), ключов етап 174 на реформа R-5.03 (Сметка за обучение), по компонент 5.1 (Обучение и пазар на труда);

ключов етап 215 на инвестиция I-7.04 (Обновяване на социални жилища — WAL), ключов етап 216 на инвестиция I-7.05 (Мерки в областта на енергетиката и климата в обществените сгради — федерална държава), ключов етап 231 на реформа R-7.04 (Ускоряване на енергийния преход на регион Валония) и описанието на тази реформа, по компонент 7.1 (Обновяване на сгради); наименованието на инвестиция I-7.14 (Призив за мерки в областта на климата в селското стопанство на Фламандския регион), по компонент 7.2 (Нововъзникващи технологии в областта на енергетиката); ключов етап 239 на инвестиция I-7.20 (Офшорен енергиен остров на федералната държава), подзаглавието „U.3. Описание на реформите и инвестициите за заема“ и подзаглавието „U.4. Ключови етапи, цели, показатели и график за мониторинг и изпълнение на заема“, по компонент 7.3 (Възобновяема енергия); и ключов етап 248 на инвестиция I-5.18 (SMELD – федерална държава), по компонент 5.2 (Подкрепа за икономическата дейност)“. Тези корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

Оценка на Комисията

- (9) Комисията оцени изменения ПБУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Ненанасяне на значителни вреди

- (10) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.4 от приложение V към него се очаква измененият ПВУ да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в този ПВУ, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета⁴ (принцип за ненанасяне на значителни вреди).
- (11) Белгия представи оценка на принципа за ненанасяне на значителни вреди за всяка от новите инвестиции, които заменят мярката I-3.15 (Smart Move) по компонент 3.2. Предоставената информация показва, че се очаква ПВУ да гарантира спазването на този принцип. Другите изменения на мерките, включени в първоначалния ПВУ, не оказват въздействие върху оценката на принципа за ненанасяне на значителни вреди.

⁴ Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj>).

Принос към целите на REPowerEU

- (12) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на използването на енергията от възобновяеми източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.
- (13) Измененият ПБУ включва увеличение на амбицията на инвестиция I-7.01 „Подобрена схема за енергийни субсидии — RBC“, която предоставя подкрепа за енергийно ефективно саниране на уязвими домакинства. Това допълнително допринася за целта за намаляване на зависимостта от изкопаеми горива.

Принос за прехода към зелена икономика, включително за биологичното разнообразие

- (14) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за прехода към зелена икономика, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 51 % от общия размер на разпределените по изменения ПБУ средства и 87 % от очакваните общи разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПБУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

- (15) Изменението на ПБУ не намалява съществено неговата амбиция по отношение на зеления преход. Увеличаването на амбицията на инвестиция I-3.17 във връзка с електрическите автобуси допълнително допринася за постигането на целите в областта на климата, като например намаляването на емисиите на CO₂.

Принос към цифровия преход

- (16) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПБУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (Рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, представляваща 26 % от общия размер на разпределените по изменения ПБУ средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.
- (17) Изменението на ПБУ не оказва съществено въздействие върху неговата амбиция по отношение на цифровия преход. Въпреки намаляването поради замяна на инвестиция I-3.15 (Smart Move) измененият ПБУ продължава да допринася значително за цифровия преход с междусекторен подход, като подкрепя киберсигурността, цифровизацията на предприятията и публичната администрация и свързаността, включително високоскоростната свързаност. Тя също така допринася за цифровизацията на транспортния сектор, а именно с новите инвестиции I-3.15a (Floya App) и I-3.15b (Разширяване на мрежата ANPR Camera на регион Брюксел-столица) и за повишаване на цифровите умения на работната сила, учениците и населението като цяло, включително уязвимите групи.

Други критерии за оценка

- (18) Комисията смята, че измененията, предложени от Белгия, не засягат положителната оценка на плана за възстановяване и устойчивост, съдържаща се в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), гб), ж), з), и), й) и к) от Регламент (ЕС) 2021/241. Това не засяга оценката на Комисията на ключови етапи 250 и 251 в рамките на одитния и контролния компонент на ПВУ.

Положителна оценка

- (19) Вследствие на положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ, под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (20) Очакваните общи разходи на изменения ПБУ на Белгия възлизат на 5 279 567 854 EUR. Тъй като размерът на очакваните общи разходи на изменения ПБУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Белгия, разпределеното финансово участие, определено в съответствие с член 20, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/241 за изменения ПБУ на Белгия, следва да се равнява на общия размер на максималното финансово участие, налично за изменения ПБУ на Белгия. Тази сума се равнява на 4 523 383 959 EUR.

Заеми

- (21) Освен това, за да подкрепи реформите и инвестициите, Белгия поиска обща подкрепа под формата на заем в размер на 244 200 000 EUR, от които 195 000 000 EUR в подкрепа на реформите и инвестициите в главата за REPowerEU, и 49 200 000 EUR в подкрепа на другите реформи и инвестиции в ПБУ. Размерът на очакваните общи разходи по ПБУ е по-висок от комбинираното финансово участие, налично за Белгия, включително главата за REPowerEU и актуализираното максимално финансово участие за безвъзмездна финансова подкрепа, приходите от схемата за търговия с емисии съгласно Директива № 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета⁵ и ресурсите от резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит. Максималният размер на заема, поискан от Белгия, е по-нисък от 6,8 % от brutния ѝ национален доход за 2019 г. по текущи цени.

⁵ Директива 2003/87/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета (ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

- (22) Поради това Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Белгия се изменя, както следва:

- 1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Белгия спрямо критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели и допълнителните ключови етапи и цели, свързани с изплащането на заема, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, се съдържат в приложението към настоящото решение.“

- 2) В член 2а параграф 1 се заменя със следното:

„1. Съюзът отпуска на Белгия заем с максимален размер 244 200 000 EUR.“

- 3) Приложението се заменя с текста, съдържащ се в приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Кралство Белгия.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
