



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 23. november 2023
(OR. en)

15968/23

ENT 254
MI 1037
COMPET 1173
IND 625
DELECT 188

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	17. november 2023
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	C(2023) 7206 final
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../... af 16.11.2023 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/14/EF for så vidt angår metoderne til måling af luftbåren støj fra maskiner til udendørs brug

Hermed følger til delegationerne dokument C(2023) 7206 final.

Bilag: C(2023) 7206 final



Bruxelles, den 16.11.2023
C(2023) 7206 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 16.11.2023

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/14/EF for så vidt angår metoderne til måling af luftbåren støj fra maskiner til udendørs brug

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE FORORDNING

Direktiv 2000/14/EF om udendørs støjemission¹ ("direktivet") blev vedtaget den 8. maj 2000 og trådte i kraft den 3. januar 2002. EU's retlige rammer for støjemission fra maskiner til udendørs brug blev indført ved sammenlægning af syv særskilte produktdirektiver og to direktiver om prøvningsprocedurer².

I direktivet fastlægges de retlige rammer for harmonisering af regler og procedurer vedrørende støjemission i miljøet fra maskiner til udendørs brug, der bringes i omsætning på EU-markedet. Det har til formål at beskytte borgernes sundhed og velbefindende samt at beskytte miljøet ved at reducere støjemissionen fra maskiner til udendørs brug og at bidrage til et velfungerende indre marked ved at harmonisere kravene til maskiner til udendørs brug for så vidt angår støjemission med henblik på at undgå hindringer for den frie bevægelighed for sådanne maskiner.

Direktivet er lovgivning efter den "gamle metode". Det fastsætter tekniske krav og specifikationer (herunder henvisninger til standarder), der adskiller sig fra lovgivning efter den "nye metode", som fastsætter generelle væsentlige krav, samtidig med at det overlades til fabrikanten at anvende tekniske specifikationer. Direktivet fastsætter navnlig harmoniserede støjgrænser for en udtømmende liste over maskiner, detaljerede metoder til måling af støjniveauer for maskiner til udendørs brug, overensstemmelsesvurderingsprocedurer og mærkningskrav.

Bilag III, der tegner sig for halvdelen af direktivets tekst, indeholder en beskrivelse af de støjmålemetoder, som industrien skal overholde i forbindelse med konstruktion og overensstemmelsesvurdering af maskiner til udendørs brug. Disse metoder er nu blevet forældede, og dette forslag vil gøre det muligt at bringe denne væsentlige del af direktivet i overensstemmelse med den tekniske udvikling, og det vil forenkle fabrikanternes og de bemyndigede organers arbejde ved at anvende den nuværende udgave af de

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/14/EF af 8. maj 2000 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om støjemission i miljøet fra maskiner til udendørs brug (EFT L 162 af 3.7.2000, s. 1), ændret ved direktiv 2005/88/EF (EUT L 344 af 27.12.2005, s. 44), ved forordning (EF) nr. 219/2009 (EUT L 87 af 31.3.2009, s. 109) og ved forordning (EU) 2019/1243 (EUT L 198 af 25.7.2019), med berigtigelse i EUT L 165 af 17.6.2006, s. 35 (2005/88/EF). Oprindelig tekst: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=celex:32005L0088>, konsolideret tekst: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:02000L0014-20190726>. Kommissionens sektorwebsted om støjemission fra maskiner til udendørs brug: https://ec.europa.eu/growth/sectors/mechanical-engineering/noise-emissions_en.

² Rådets direktiv 79/113/EØF af 19. december 1978 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om bestemmelse af støjemissionen fra entreprenørmateriel (EFT L 33 af 8.2.1979, s. 15), Rådets direktiv 84/532/EØF af 17. september 1984 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om fælles bestemmelser for entreprenørmateriel (EFT L 300 af 19.11.1984, s. 111), Rådets direktiv 84/533/EØF af 17. september 1984 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilladeligt lydeffektniveau for motorkompressorer (EFT L 300 af 19.11.1984, s. 123), Rådets direktiv 84/534/EØF af 17. september 1984 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilladeligt lydeffektniveau for tårnkraner (EFT L 300 af 19.11.1984, s. 130), Rådets direktiv 84/535/EØF af 17. september 1984 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilladeligt lydeffektniveau for elektriske svejseaggregater (EFT L 300 af 19.11.1984, s. 142), Rådets direktiv 84/536/EØF af 17. september 1984 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilladeligt lydeffektniveau for generatoraggregater (EFT L 300 af 19.11.1984, s. 149), Rådets direktiv 84/537/EØF af 17. september 1984 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilladeligt lydeffektniveau for håndbetjente betonbrækkere og pikhamre (EFT L 300 af 19.11.1984, s. 156), Rådets direktiv 84/538/EØF af 17. september 1984 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om tilladeligt lydeffektniveau for plæneklippere (EFT L 300 af 19.11.1984, s. 171), Rådets direktiv 86/662/EØF af 22. december 1986 om begrænsning af støjemissionen fra hydrauliske gravemaskiner, gravemaskiner med tove, dozere og læssere samt gravelæssemaskiner (EFT L 384 af 31.12.1986, s. 1).

standarder, der er vedtaget i henhold til direktiv 2006/42/EF om maskiner³ ("maskindirektivet"). Desuden vil de nye støjmålinger danne et mere solidt grundlag for ajourføringen af støjgrænserne gennem en kommende revision af direktivet.

Dette forslag er et resultat af Kommissionens beføjelse i henhold til direktivets artikel 18a til at vedtage delegerede retsakter om ændring af bilag III for at tilpasse det til den tekniske udvikling og er baseret på konklusionerne af Refit-evalueringen af direktivet⁴, der blev offentliggjort den 16. november 2020, efter høring af Kommissionens ekspertgruppe om støjemission ved udendørs brug⁵ ("ekspertgruppen").

Direktivet supplerer kravene i maskindirektivet med hensyn til luftbåren støj. 55 ud af de 57 kategorier af maskiner, der er omfattet af direktivet, falder også ind under maskindirektivets anvendelsesområde. Maskindirektivet følger den "nye metode", hvor fabrikanter, der anvender de relevante harmoniserede standarder, er omfattet af en formodning om overensstemmelse med de væsentlige sikkerheds- og sundhedskrav. I henhold til bilag I, punkt 1.7.4.2, litra u), kan fabrikanterne også anvende de metoder, der er angivet i de harmoniserede standarder, til måling af luftbåren støj, medmindre andet er angivet i andre EU-direktiver, hvilket er tilfældet i direktivet om støjemission ved udendørs brug for så vidt angår disse 55 kategorier af maskiner. De støjmålemetoder, der er fastsat i direktivets bilag III, er imidlertid i mange tilfælde forældede, eftersom bilag III ikke er blevet revideret, siden direktivet blev vedtaget.

Opfølgningen på evalueringen af direktivet om støjemission ved udendørs brug indgår i handlingsplanen for nulforurening under flagskibsprojekt 2 for årene 2022-2023 i overensstemmelse med EU-strategien for reduktion af støj ved kilden og målene i den europæiske grønne pagt.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Den 16. november 2020 offentliggjorde Kommissionen Refit-evalueringen af direktivet⁶.

Den overordnede konklusion af evalueringen var, at direktivet generelt ansås for at være virkningsfuldt, effektivt, relevant og sammenhængende og for at have EU-merværdi. Direktivet var og er stadig den primære drivkraft bag støjreduktion for så vidt angår maskiner til udendørs brug.

Ikke desto mindre blev der i evalueringen anført en række forhold, der påvirkede direktivets anvendelse: anvendelsesområde, støjgrænser, støjmålemetoder, overensstemmelsesvurderingsprocedurer, indsamling af støjdata og tilpasning til den nye lovgivningsmæssige ramme⁷, og behovet for enten en revision af direktivet eller en anvendelse af Kommissionens beføjelser til at vedtage delegerede retsakter for at tilpasse støjmålemetoderne til den tekniske udvikling (direktivets artikel 18a).

³ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/42/EF af 17. maj 2006 om maskiner og om ændring af direktiv 95/16/EF (EUT L 157 af 9.6.2006, s. 24), ændret ved forordning (EF) nr. 596/2009 (EUT L 188 af 18.7.2009, s. 14), direktiv 2009/127/EF (EUT L 310 af 25.11.2009, s. 29) forordning (EU) nr. 167/2013 (EUT L 60 af 2.3.2013, s. 1), direktiv 2014/33/EU (EUT L 96 af 29.3.2014, s. 251) og ved forordning (EU) 2019/1243 (EUT L 198 af 25.7.2019, s. 241), med berigtigelse i EUT L 076 af 16.3.2007, s. 35 (2006/42/EF). Oprindelig tekst: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:32006L0042> konsolideret tekst: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A02006L0042-20190726>.

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=COM:2020:715:FIN>.

⁵ <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupID=3673>.

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=COM:2020:715:FIN>.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 765/2008 af 9. juli 2008 om kravene til akkreditering og markedsovervågning i forbindelse med markedsføring af produkter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 339/93 (EUT L 218 af 13.8.2008, s. 30) og Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 768/2008/EF af 9. juli 2008 om fælles rammer for markedsføring af produkter og om ophævelse af Rådets afgørelse 93/465/EØF (EUT L 218 af 13.8.2008, s. 82).

Den 17. marts 2021 forelagde Kommissionen resultaterne af evalueringen af direktivet for ekspertgruppen. Mange af brancheorganisationerne og det europæiske standardiseringsorgan gav udtryk for deres støtte til ændringen af bilag III gennem en delegeret retsakt, der hurtigt efterfølges af en fuldstændig revision af direktivet. Et meget begrænset antal brancheorganisationer gav udtryk for deres støtte til straks at foretage en fuldstændig revision af direktivet. Sidstnævnte var også oprindeligt den foretrukne løsning for mange medlemsstater med visse undtagelser, men i sidste ende blev de enige om først at gå videre med ændringen af bilag III ved hjælp af en delegeret retsakt på betingelse af, at den derefter ville blive efterfulgt af en revision af direktivet.

En ændring af bilag III ved en delegeret retsakt vil ikke løse alle de problemer, der blev konstateret i evalueringen, men vil dog hurtigere end ved en fuldstændig revision af direktivet løse et af de mest kritiske problemer, nemlig ajourføringen af støjmålemetoderne i overensstemmelse med den tekniske udvikling og dermed også i overensstemmelse med de standarder, der anvendes i henhold til maskindirektivet.

Ændringen af direktivets bilag III er blevet drøftet med alle interessenter, herunder medlemsstater, brancheorganisationer, bemyndigede organer, europæiske standardiseringsorganisationer og individuelle eksperter i standardisering af støjmålemetoder.

Høringen af interessenter fandt sted i ekspertgruppen med hjælp fra samarbejdsplatformen CIRCABC⁸ med henblik på kommunikation og formidling af oplysninger og dokumenter. Ekspertgruppen mødtes ved tre forskellige lejligheder for at drøfte ændringerne af bilag III.

Interesserne er i vid udstrækning enige i de nye støjmålemetoder, der foreslås.

Ekspertgruppens største bekymring var, at vedtagelsen af den delegerede retsakt er knyttet til betingelsen om, at der ikke må være nogen direkte indvirkning på resultaterne af støjmålinger af maskiner, der er underlagt støjgrænser (direktivets artikel 12). Hvis støjmålemetoderne ændres, kan de deraf følgende støjniveauer for maskinerne også ændre sig. For maskiner, som er omfattet af artikel 12, kan dette føre til potentiel manglende overholdelse af direktivet, hvis de nye støjværdier er højere end de fastsatte støjgrænser, selv om maskinen ikke har ændret sig. For at undgå dette foreslog Kommissionen i disse særlige tilfælde at give fabrikanterne mulighed for at angive støjværdier målt i henhold til de oprindelige metoder i direktivet, så længe støjgrænserne i artikel 12 ikke revideres.

Et andet punkt, der blev drøftet indgående på alle ekspertgruppens møder, var metoden til beregning af usikkerhedsfaktoren, som ikke var omfattet af direktivet. På grund af de manglende fremskridt i standardiseringsforummet på dette område var det ikke muligt at medtage en metode på dette område.

Ved evalueringen af direktivet blev der anvendt forskellige datakilder, der blev gennemført flere høringer af medlemsstater og interesserede parter i de relevante arbejdsgrupper, og der blev gennemført adskillige undersøgelser med henblik på at indsamle ajourførte oplysninger om maskinernes ydeevne inden for anvendelsesområdet og undersøge behovet og muligheden for revision:

- "Study on the experience in the implementation and administration of Directive 2000/14/EC relating to the noise emission in the environment by equipment for use outdoors" ("NOMEVAL"-undersøgelsen)⁹ i 2007
- "Impact assessment on possible policy options for reviewing the Outdoor Equipment Noise Directive" ("ARCADIS"-undersøgelsen) i 2009¹⁰

⁸ <https://circabc.europa.eu/ui/group/597bb16c-7f1d-48ea-9afe-3d5248208547>.

⁹ <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/1639>.

¹⁰ <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/1635>.

- "Study on the merger of the Directive on noise from outdoor equipment, 2000/14/EC, with the Machinery Directive, 2006/42/EC" ("CEPS-undersøgelsen") i 2013¹¹
- "Study on the experience in the implementation and administration of Directive 2000/14/EC relating to the noise emission in the environment by equipment for use outdoors" ("ODELIA-undersøgelsen")¹² i 2015-2016
- "Supporting study for an evaluation¹³ and impact assessment¹⁴ of Directive 2000/14/EC on noise emission by outdoor equipment" ("VVA-undersøgelsen") i 2017-2018.

De oplysninger om støjmålemetoder, der blev indsamlet i forbindelse med evalueringen af direktivet, navnlig oplysningerne i NOMEVAL-undersøgelsen, ODELIA-undersøgelsen, de udtalelser, som interessenterne har afgivet, samt de nuværende standarder, herunder støjmålemetoder, der er identificeret for alle kategorier af maskiner, blev lagt til grund for udarbejdelsen af den delegerede retsakt. Alle bemærkninger og positionspapirer, der er modtaget fra de forskellige interessenter under udarbejdelsen af denne delegerede retsakt, er blevet rundsendt til alle ekspertgruppens medlemmer via CIRCABC og drøftet på ekspertgruppens møder.

Kommissionen fandt det ikke nødvendigt at foretage en konsekvensanalyse af forslaget. De ændringer, der indføres ved dette forslag, er begrænset til at erstatte de støjmålemetoder, der allerede anvendes af fabrikanter og bemyndigede organer, med nye metoder, uden at der indføres yderligere byrder. Den økonomiske virkning vil derfor være begrænset til den engangsinvestering, som disse interessenter foretager for at tilpasse deres faciliteter til de nye metoder og for at udføre den nye støjmåling for de modeller, der allerede findes på markedet. De modeller af maskiner, der bringes i omsætning, forventes ikke at ændre sig som følge af de nye metoder. Fabrikkerne vil stadig skulle konstruere deres maskiner, således at de holder støjemissionerne på det lavest mulige niveau, for at overholde maskindirektivet som anført ovenfor. Der forventes derfor ingen miljømæssige eller sociale virkninger.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE FORORDNING

Formålet med denne delegerede forordning er at ændre bilag III om målemetoden for luftbåren støj fra maskiner til udendørs brug for at tilpasse det til den tekniske udvikling, jf. artikel 18a.

Nærmere bestemt fremgår det af artikel 18a, at ændringen ikke må have nogen direkte virkning på det målte lydeffektniveau fra den maskine, der er omhandlet i artikel 12, navnlig gennem indføjelse af henvisninger til relevante europæiske standarder.

Desuden har den delegerede forordning til formål at skabe sammenhæng med den nyeste teknologi i de harmoniserede standarder, hvis referencer offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*, som giver en formodning om overensstemmelse med de væsentlige krav i punkt 1.7.4.2., litra u) om emissioner af luftbåren støj som fastsat i maskindirektivet.

Den foreslåede dato for anvendelsen af den delegerede forordning er 24 måneder efter dens ikrafttræden, og den delegerede forordning vil derfor ikke påvirke maskiner, som er bragt i omsætning på EU-markedet før denne dato for anvendelse.

¹¹ <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/4985>.

¹² <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/18281>.

¹³ <https://op.europa.eu/da/web/eu-law-and-publications/publication-detail/-/publication/90f4d795-e192-11e8-b690-01aa75ed71a1>.

¹⁴ <https://op.europa.eu/da/web/eu-law-and-publications/publication-detail/-/publication/69de2e48-e17d-11e8-b690-01aa75ed71a1>.

Den delegerede forordning har ingen konsekvenser for EU-budgettet.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE FORORDNING (EU) .../...

af 16.11.2023

om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/14/EF for så vidt angår metoderne til måling af luftbåren støj fra maskiner til udendørs brug

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/14/EF af 8. maj 2000 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om støjemission i miljøet fra maskiner til udendørs brug¹⁵, særlig artikel 18a, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 4 i direktiv 2000/14/EF skal medlemsstaterne sikre, at maskiner som omhandlet i artikel 2, stk. 1, ikke bringes i omsætning eller ibrugtages, før fabrikanten eller dennes i Unionen etablerede bemyndigede repræsentant sikrer, at maskinerne er forsynet med en angivelse af det garanterede lydeffektniveau, som i henhold til artikel 3, litra f), bestemmes i overensstemmelse med kravene i bilag III.
- (2) I henhold til punkt 1.5.8, andet afsnit, i bilag I til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/42/EF¹⁶ skal medlemsstaterne sikre, at fabrikanterne vurderer støjniveauet for maskiner. I henhold til punkt 1.7.4.2, litra u), i nævnte bilag skal medlemsstaterne sikre, at fabrikanterne giver oplysninger om emissioner af luftbåren støj, herunder oplysninger om den metode, der anvendes til måling af luftbåren støj, som bør være den mest hensigtsmæssige metode for maskinen, når harmoniserede standarder ikke anvendes, medmindre metoden er specificeret i anden EU-lovgivning, og dens anvendelse er obligatorisk, hvilket er tilfældet med direktiv 2000/14/EF. Fabrikanter af maskiner, der er omfattet af både direktiv 2006/42/EF og direktiv 2000/14/EF, er således forpligtet til at måle støjemissionerne fra sådanne maskiner i overensstemmelse med de metoder, der er fastsat i direktiv 2000/14/EF.
- (3) Artikel 12 i direktiv 2000/14/EF indeholder en tabel, hvoraf det tilladte lydeffektniveau for maskiner til udendørs brug fremgår. Denne tabel er blevet ajourført ved Europa-Parlamentets og

¹⁵ EFT L 162 af 3.7.2000, s. 1.

¹⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/42/EF af 17. maj 2006 om maskiner og om ændring af direktiv 95/16/EF (omarbejdning) (EUT L 157 af 9.6.2006, s. 24).

Rådets direktiv 2005/88/EF¹⁷. Støjmålemetoderne, der er fastsat i bilag III til direktiv 2000/14/EF, er imidlertid ikke blevet ajourført siden direktivets vedtagelse. Det er derfor nødvendigt at tilpasse metoderne til den tekniske udvikling og udviklingen inden for europæisk standardisering.

- (4) Forskellige målemetoder kan være omfattet af forskellige betingelser eller begrænsninger, som kan påvirke det beregnede lydeffektniveau. De tilladte lydeffektniveauer i artikel 12 i direktiv 2000/14/EF blev fastsat ved hjælp af de målemetoder, der blev vedtaget i 2000. Hvis de garanterede lydeffektniveauer for de i artikel 12 anførte maskiner beregnes efter de nye målemetoder, og de tilladte lydeffektniveauer ikke er blevet ajourført i overensstemmelse hermed, er begge støjværdier muligvis ikke fuldt sammenlignelige, og variationen i det beregnede garanterede lydeffektniveau som følge af ændringen af støjmålemetoden kan føre til en ændring af maskinens overensstemmelse. Hvis der opstår tvivl om maskinernes overensstemmelse som følge af en ændring af støjmålemetoderne, er det af hensyn til sammenligneligheden nødvendigt at fastsætte, at lydeffektniveauerne beregnes efter de samme målemetoder, som anvendes til at fastsætte de tilladte lydeffektniveauer.
- (5) Direktiv 2000/14/EF bør derfor ændres.
- (6) Det er nødvendigt at give de erhvervsdrivende tilstrækkelig tid til at tilpasse sig de nye krav. Anvendelsen af denne delegerede forordning bør derfor udskydes —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilag III til direktiv 2000/14/EF erstattes af teksten i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den [*Note til Publikationskontoret: Indsæt venligst dato [...] = 24 måneder efter denne forordnings ikrafttræden*].

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 16.11.2023.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN

¹⁷ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/88/EF af 14. december 2005 om ændring af direktiv 2000/14/EF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om støjmission i miljøet fra maskiner til udendørs brug (EUT L 344 af 27.12.2005, s. 44).