



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 ноември 2023 г.
(OR. en)

15968/23

ENT 254
MI 1037
COMPET 1173
IND 625
DELECT 188

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	17 ноември 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2023) 7206 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 16.11.2023 година за изменение на Директива 2000/14/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на методите за измерване на въздушния шум, излъчван от съоръжения, предназначени за употреба извън сградите

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2023) 7206 final.

Приложение: C(2023) 7206 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.11.2023 г.
C(2023) 7206 final

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.11.2023 година

за изменение на Директива 2000/14/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на методите за измерване на въздушния шум, излъчван от съоръжения, предназначени за употреба извън сградите

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ РЕГЛАМЕНТ

Директива 2000/14/ЕО относно шумовите емисии извън сградите¹ („директивата“) беше приета на 8 май 2000 г. и влезе в сила на 3 януари 2002 г. Правната рамка на ЕС относно шумовите емисии на съоръжения за употреба на открито е въведена чрез обединяване на седем директиви относно конкретни продукти и две директиви относно процедурите за изпитване².

В директивата е установена правна рамка за хармонизиране на правилата и процедурите, свързани с излъчването на шум в околната среда на пуснати на пазара в ЕС съоръжения, предназначени за употреба извън сградите. С нея се цели защита на човешкото здраве и благосъстоянието на гражданите, както и опазване на околната среда посредством намаляване на излъчването на шум от съоръжения, предназначени за употреба извън сградите, и допринасяне за безпроблемното функциониране на вътрешния пазар посредством хармонизиране на изискванията към съоръженията, предназначени за употреба извън сградите, по отношение на излъчването на шум, за да се предотвратят пречките пред свободното движение на такива съоръжения.

Директивата представлява законодателство на „стария подход“. В нея се предписват технически изисквания и спецификации (включително препратки към стандарти), различни от тези в законодателството на „новия подход“, в което се определят общи съществени изисквания, а използването на технически спецификации се оставя на преценката на производителя. По-специално, в директивата се определят хармонизирани гранични стойности на шума за

¹ Директива 2000/14/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 8 май 2000 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки във връзка с шумовите емисии на съоръжения, предназначени за употреба извън сградите (ОВ L 162, 3.7.2000 г., стр. 1), изменена с Директива 2005/88/ЕО (ОВ L 344, 27.12.2005 г., стр. 44), с Регламент (ЕО) № 219/2009 (ОВ L 87, 31.3.2009 г., стр. 109) и с Регламент (ЕС) 2019/1243 (ОВ L 198, 25.7.2019 г.), поправена с поправка (ОВ L 165, 17.6.2006 г., стр. 35 (2005/88/ЕО)). Оригинален текст: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32005L0088>; консолидиран текст: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:02000L0014-20190726>. Секторна уебстраница на Комисията относно излъчването на шум от съоръжения за употреба на открито: https://ec.europa.eu/growth/sectors/mechanical-engineering/noise-emissions_en.

² Директива 79/113/ЕИО на Съвета от 19 декември 1978 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки при определяне на излъчването на шум от строителните машини и съоръжения (ОВ L 33, 8.2.1979 г., стр. 15). Директива 84/532/ЕИО на Съвета от 17 септември 1984 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки, отнасящи се до общите разпоредби за строителните машини и съоръжения (ОВ L 300, 19.11.1984 г., стр. 111). Директива 84/533/ЕИО на Съвета от 17 септември 1984 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки, отнасящи се до допустимото ниво на звуковата мощност на компресорите (ОВ L 300, 19.11.1984 г., стр. 123). Директива 84/534/ЕИО на Съвета от 17 септември 1984 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки, отнасящи се до допустимото ниво на звуковата мощност на кулокрановите (ОВ L 300, 19.11.1984 г., стр. 130). Директива 84/535/ЕИО на Съвета от 17 септември 1984 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки, отнасящи се до допустимото ниво на звуковата мощност на заваръчните генераторни агрегати (ОВ L 300, 19.11.1984 г., стр. 142). Директива 84/536/ЕИО на Съвета от 17 септември 1984 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки, отнасящи се до допустимото ниво на звуковата мощност на генераторните агрегати (ОВ L 300, 19.11.1984 г., стр. 149). Директива 84/537/ЕИО на Съвета от 17 септември 1984 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки, отнасящи се до допустимото ниво на звуковата мощност на механизирани ръчни бетоноломи и къртачни чукове (ОВ L 300, 19.11.1984 г., стр. 156). Директива 84/538/ЕИО на Съвета от 17 септември 1984 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки, отнасящи се до допустимото ниво на звуковата мощност на косачките (ОВ L 300, 19.11.1984 г., стр. 171). Директива 86/662/ЕИО на Съвета от 22 декември 1986 г. за ограничаване на шумовите емисии на багери с хидравлична и въжена система за задвижване, на булдозери, на товарачни машини и на багери-товарачи (ОВ L 384, 31.12.1986 г., стр. 1).

изчерпателен списък от съоръжения, подробни методи за измерване на нивата на шума от съоръженията, предназначени за употреба извън сградите, процедури за оценяване на съответствието и изискванията за маркировка.

В приложение III, което представлява половината от текста на директивата, се съдържа описание на методите за измерване на шума, които промишлеността трябва да спазва при проектирането и оценката на съответствието на съоръженията, предназначени за употреба извън сградите. Понастоящем тези методи са остарели и с настоящото предложение ще се даде възможност тази значителна част от директивата да бъде приведена в съответствие с техническия напредък и ще се опрости работата на производителите и нотифицираните органи, като се използва наличната понастоящем версия на стандартите, приети съгласно Директива 2006/42/ЕО относно машините³ („Директивата относно машините“). Освен това с новите измервания на шума ще се създаде по-стабилна основа за актуализиране на граничните стойности на шума чрез бъдещо преразглеждане на директивата.

Настоящото предложение е резултат от правомощието на Комисията, съгласно член 18а от Директивата, да приема делегирани актове за изменение на приложение III с цел адаптирането му към техническия напредък и се основава на заключенията от оценката по REFIT на директивата⁴, публикувани на 16 ноември 2020 г., след консултация с Експертна група на Комисията по въпросите за излъчването на шум извън сградите⁵ („експертната група“).

Директивата допълва изискванията на Директивата относно машините по отношение на излъчвания въздушен шум. 55 от 57-те категории съоръжения, които са обхванати от директивата, попадат и в обхвата на Директивата относно машините. В Директивата относно машините се следва законодателната техника на „новия подход“, при която производителите, които прилагат съответните хармонизирани стандарти, се ползват от презумпцията за съответствие със съществените изисквания за безопасност и опазване на здравето. Съгласно приложение I, раздел 1.7.4.2, буква ф) производителите биха могли също така да използват методите, посочени в хармонизираните стандарти, за измерване на въздушния шум, освен ако в други директиви на Съюза не е посочено друго, както е случаят с Директивата за излъчването на шум извън сградите за тези 55 категории съоръжения. Въпреки това методите за измерване на шума, посочени в приложение III към директивата, в много случаи са остарели, тъй като приложение III не е преразглеждано от приемането на директивата.

Последващите действия във връзка с оценката на Директивата за излъчването на шум извън сградите са включени в плана за действие за нулево замърсяване по водеща инициатива 2 за периода 2022—2023 г. в съответствие със стратегията на ЕС за намаляване на шума при източника и целите на Европейския зелен пакт.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

На 16 ноември 2020 г. Комисията публикува оценката по REFIT на директивата⁶.

Общото заключение от оценката беше, че директивата като цяло се възприема като ефективна, ефикасна, съгласувана и уместна и осигурява достатъчно добавена стойност за ЕС. Директивата

³ Директива 2006/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2006 г. относно машините и за изменение на Директива 95/16/ЕО (ОВ L 157, 9.6.2006 г., стр. 24—86), изменена с Регламент (ЕО) № 596/2009 (ОВ L 188, 18.7.2009 г., стр. 14), с Директива 2009/127/ЕО (ОВ L 310, 25.11.2009 г., стр. 29), с Регламент (ЕС) № 167/2013 (ОВ L 60, 2.3.2013 г., стр. 1), с Директива 2014/33/ЕС (ОВ L 96, 29.3.2014 г., стр. 251) и с Регламент (ЕС) 2019/1243 (ОВ L 198, 25.7.2019 г.); поправена с поправка (ОВ L 076, 16.3.2007 г., стр. 35 (2006/42/ЕО)). Оригинален текст: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32006L0042;consolidated=1>

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2020:715:FIN>

⁵ <https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/expert-groups/consult?lang=en&groupID=3673>

⁶ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2020:715:FIN>

беше и все още е основната движеща сила за намаляване на излъчването на шум от съоръженията, предназначени за употреба извън сградите.

Въпреки това при оценката бяха установени няколко проблема, които повлияха на функционирането на директивата: обхвата, граничните стойности на шума, методите за измерване на шума, процедурите за оценяване на съответствието, събирането на данни за шума и привеждането в съответствие с новата законодателна рамка⁷. Беше изтъкната и необходимостта от преразглеждане на директивата или от упълномощаване на Комисията да приема делегирани актове за адаптиране на методите за измерване на шума към техническия напредък (член 18, буква а) от директивата).

На 17 март 2021 г. Комисията представи на експертната група резултатите от оценката на директивата. Европейската организация за стандартизация и много от промишлените асоциации изразиха подкрепата си за изменението на приложение III чрез делегиран акт, бързо последвано от цялостно преразглеждане на директивата. Много малък брой промишлени асоциации изразиха подкрепата си за директно цялостно преразглеждане на директивата. Последният вариант първоначално беше предпочетен и от много държави членки, с някои изключения, но в крайна сметка те се съгласиха първо да се пристъпи към изменение на приложение III чрез делегиран акт, при условие че след това ще последва преразглеждане на директивата.

Въпреки че с изменението на приложение III чрез делегиран акт няма да се решат всички проблеми, установени от оценката, с него ще се реши по-бързо в сравнение с пълното преразглеждане на директивата един от най-критичните въпроси, а именно актуализирането на методите за измерване на шума в съответствие с техническия прогрес и в резултат на това постигането на съответствие със стандартите, използвани съгласно Директивата относно машините.

Изменението на приложение III към директивата беше обсъдено с всички заинтересовани страни, включително държавите членки, промишлените асоциации, нотифицираните органи, европейските организации по стандартизация и отделни експерти по стандартизация на методите за измерване на шума.

Консултациите със заинтересованите страни се проведоха чрез експертната група с помощта на платформата за сътрудничество CIRCABC⁸ за комуникация и разпространение на информация и документи. Експертната група се срещна три пъти, за да обсъди измененията на приложение III.

Заинтересованите страни изразиха широко съгласие с предложените нови методи за измерване на шума.

Основната загриженост на експертната група беше свързана с факта, че приемането на делегирания акт е свързано с условието да не е налице пряко въздействие върху резултатите от измерванията на шума на съоръженията, за които се прилагат гранични стойности на шума (член 12 от директивата). По подразбиране, ако методите за измерване на шума се променят, получените нива на шума на съоръженията също могат да се променят. За съоръженията по член 12 това може да доведе до потенциални несъответствия с директивата, ако новите стойности на шума са по-високи от установените гранични стойности на шума, въпреки че съоръженията не са се променили. За да се избегне това, Комисията предложи за тези конкретни случаи да се даде възможност на производителите да декларират стойностите на шума, измерени съгласно първоначалните методи, установени в директивата, при условие че граничните стойности на шума, определени в член 12, не са преразгледани.

⁷ Регламент (ЕО) № 765/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. за определяне на изискванията за акредитация и надзор на пазара във връзка с предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 339/93 (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 30) и Решение № 768/2008/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. относно обща рамка за предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Решение 93/465/ЕИО (ОВ L 218, 13.8.2008 г., стр. 82).

⁸ <https://circabc.europa.eu/ui/group/597bb16c-7f1d-48ea-9afe-3d5248208547>

Друг въпрос, който беше подробно обсъждан по време на всички срещи на експертната група, беше методиката за изчисляване на коефициента на неопределеност, която не беше включена в директивата. Поради липсата на напредък по този въпрос във форума за стандартизация не беше възможно да се включи методика по този въпрос.

За оценката на директивата бяха използвани различни източници на данни, бяха проведени консултации с различни държави членки и заинтересовани страни в съответните работни групи, както и няколко проучвания с цел събиране на актуална информация за работата на съоръженията в обхвата и проучване на необходимостта и възможността за преразглеждане:

- „Проучване на опита в прилагането и използването на Директива 2000/14/ЕО относно шумовите емисии в околната среда на съоръжения, предназначени за употреба извън сградите“ (проучването NOMEVAL)⁹, проведено през 2007 г.;
- „Проучване за оценка на въздействието върху възможните варианти на политиката за преразглеждане на Директивата относно шумовите емисии на съоръжения, предназначени за употреба извън сградите“ (проучването на ARCADIS), проведено през 2009 г.¹⁰;
- „Проучване относно обединяването на Директивата относно шумовите емисии на съоръжения, предназначени за употреба извън сградите (2000/14/ЕО), с Директивата относно машините (2006/42/ЕО)“ (проучването на CEPS), проведено през 2013 г.¹¹;
- „Проучване на пригодността на настоящия обхват и пределни стойности на Директива 2000/14/ЕО, свързани с шумовите емисии в околната среда на съоръжения, предназначени за употреба извън сградите“ (проучването „ODELIA“) ¹², проведено в периода 2015—2016 г.;
- „Допълващо проучване за оценка¹³ и оценка на въздействието¹⁴ на Директива 2000/14/ЕО относно шумовите емисии на съоръжения, предназначени за употреба извън сградите“ (проучването на VVA), проведено в периода 2017—2018 г.

Информацията за методите за измерване на шума, събрана по време на оценката на директивата, по-специално информацията, включена в проучването NOMEVAL, проучването ODELIA, становищата, представени от заинтересованите страни, както и действащите стандарти, включващи методи за измерване на шума, определени за всички категории съоръжения, послужиха като основа за изготвянето на делегирания акт. Всички коментари и становища, получени от различните заинтересовани страни по време на процеса на подготовка на този делегиран акт, бяха разпространени до всички членове на експертната група чрез CIRCABC и обсъдени по време на заседанията на експертната група.

Комисията не счете за необходимо да извърши оценка на въздействието на предложението. Измененията, които се въвеждат с настоящото предложение, се ограничават до замяната на вече използваните от производителите и нотифицираните органи методи за измерване на шума с нови, без да се въвежда допълнителна тежест. Следователно икономическото въздействие ще се ограничи до еднократните инвестиции, направени от тези заинтересовани страни за адаптиране на техните съоръжения към новите методи и за извършване на новите измервания на шума за съществуващите модели на пазара. Не се очаква моделите на съоръженията, пуснати на пазара, да се променят вследствие на новите методи. От производителите все още ще се изисква да проектират машините

⁹ <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/1639>

¹⁰ <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/1635>

¹¹ <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/4985>

¹² <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/18281>

¹³ <https://op.europa.eu/en/web/eu-law-and-publications/publication-detail/-/publication/90f4d795-e192-11e8-b690-01aa75ed71a1>

¹⁴ <https://op.europa.eu/en/web/eu-law-and-publications/publication-detail/-/publication/69de2e48-e17d-11e8-b690-01aa75ed71a1>

си така, че да поддържат излъчването на шум на най-ниското ниво, за да са в съответствие с Директивата относно машините, както е посочено по-горе. Поради това не се очаква екологично или социално въздействие

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ РЕГЛАМЕНТ

Целта на настоящия делегиран регламент е да се измени приложение III относно метода за измерване на въздушния шум, излъчван от съоръжения, предназначени за употреба извън сградите, за да се адаптира към техническия напредък, както е посочено в член 18, буква а).

По-конкретно, в член 18, буква а) се предвижда, че изменението не може да има пряко въздействие върху измереното ниво на звукова мощност на съоръженията, включени в списъка на съоръженията, описани в член 12, по-специално чрез включването на позоваване на европейските стандарти, приложими в тази област.

Освен това с делегирания регламент се цели съгласуваност със съвременното техническо равнище, отразено в хармонизираните стандарти, позоваванията на които са публикувани в *Официален вестник на Европейския съюз*, които дават презумпция за съответствие със съществено изискване 1.7.4.2., буква ф) относно информацията за излъчването на въздушен шум, както е посочено в Директивата за машините.

Предложената дата, от която да се прилага делегираният регламент, е 24 месеца от неговото влизане в сила, поради което делегираният регламент няма да засегне съоръженията, пуснати на пазара на Съюза преди посочената дата на прилагане.

Делегираният регламент няма отражение върху бюджета на ЕС.

ДЕЛЕГИРАН РЕГЛАМЕНТ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.11.2023 година

за изменение на Директива 2000/14/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на методите за измерване на въздушния шум, излъчван от съоръжения, предназначени за употреба извън сградите

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2000/14/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 8 май 2000 г. за сближаване на законодателствата на държавите членки във връзка с шумовите емисии на съоръжения, предназначени за употреба извън сградите¹⁵, и по-специално член 18, буква а) от нея,

като има предвид, че:

- (1) Съгласно член 4 от Директива 2000/14/ЕО държавите членки трябва да гарантират, че съоръженията, посочени в член 2, параграф 1, не се пускат на пазара или в експлоатация, докато производителят или неговият упълномощен представител, установен в Съюза, не гарантира, че върху съоръженията е обозначено гарантираното ниво на звуковата мощност, което съгласно член 3, буква е) се определя в съответствие с изискванията, посочени в приложение III.
- (2) Съгласно раздел 1.5.8, втори параграф, от приложение I към Директива 2006/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹⁶, държавите членки трябва да гарантират, че производителите извършват оценка на нивото на излъчвания шум от машините. Съгласно раздел 1.7.4.2, буква ф) от посоченото приложение държавите членки трябва да гарантират, че производителите предоставят информация за излъчвания въздушен шум, включително информация за метода, използван за измерване на въздушния шум, който следва да бъде най-подходящият метод за машината, когато не се прилагат хармонизирани стандарти, освен ако методът не е определен в друго законодателство на Съюза и използването му е задължително, какъвто е случаят с Директива 2000/14/ЕО. Следователно от производителите на съоръжения, които попадат в обхвата на Директива 2006/42/ЕО и на Директива 2000/14/ЕО, се изисква да измерват излъчвания шум от такива съоръжения в съответствие с методите, установени в Директива 2000/14/ЕО.
- (3) В член 12 от Директива 2000/14/ЕО се съдържа таблица, в която е определено допустимото ниво на звуковата мощност на съоръженията, предназначени за употреба извън сградите. Тази таблица е актуализирана с Директива 2005/88/ЕО на Европейския парламент и на Съвета¹⁷. Методите за измерване на шума, посочени в приложение III към Директива 2000/14/ЕО, обаче не са били актуализирани от нейното приемане. Поради това е

¹⁵ ОВ L 162, 3.7.2000 г., стр. 1.

¹⁶ Директива 2006/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2006 г. относно машините и за изменение на Директива 95/16/ЕО (преработен текст) (ОВ L 157, 9.6.2006 г., стр. 24).

¹⁷ Директива 2005/88/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2005 г. за изменение на Директива 2000/14/ЕО относно сближаване на законодателствата на държавите членки по отношение на шумовите емисии в околната среда на съоръжения, предназначени за употреба извън сградите (ОВ L 344, 27.12.2005 г., стр. 44).

необходимо тези методи да бъдат приведени в съответствие с техническия напредък и напредъка на европейската стандартизация.

- (4) Различните методи за измерване може да имат различни условия или ограничения, които могат да повлияят на изчисленото ниво на звуковата мощност. Допустимите нива на звуковата мощност в член 12 от Директива 2000/14/ЕО са установени, като са използвани методите за измерване, приети през 2000 г. Ако гарантираните нива на звуковата мощност на съоръженията, изброени в член 12, се изчисляват в съответствие с новите методи за измерване, а допустимите нива на звуковата мощност не са били съответно актуализирани, тогава двете стойности на шума може да не са напълно сравними и промяната на изчисленото гарантирано ниво на звуковата мощност поради промяната на метода за измерване на шума може да доведе до промяна в съответствието на съоръжението. Когато възникнат съмнения относно съответствието на съоръженията поради промяна на методите за измерване на шума е необходимо, с оглед на съпоставимостта, да се предвиди изчисляване на нивата на звуковата мощност със същите методи за измерване, използвани за определяне на допустимите нива на звуковата мощност.
- (5) Поради това Директива 2000/14/ЕО следва да бъде съответно изменена.
- (6) Необходимо е да се предостави достатъчно време на стопанските субекти, за да се адаптират към новите изисквания. Поради това прилагането на настоящия делегиран регламент следва да бъде отложено,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Приложение III към Директива 2000/14/ЕО се заменя с текста в приложението към настоящия регламент.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага, считано от [бележка за Службата за публикации: да се въведе точната дата — [...]] 24 месеца след влизането в сила на настоящия регламент].

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 16.11.2023 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN