



Brüsszel, 2025. november 25.
(OR. en)

15964/25

ECOFIN 1606
UEM 585
ECB
EIB

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. november 25.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2025) 951 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A TANÁCSNAK ÉS AZ EURÓPAI KÖZPONTI BANKNAK A gazdasági kormányzási keret nemzeti költségvetési politikákban való tükrözése

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 951 final.

Melléklet: COM(2025) 951 final



Brüsszel, 2025.11.25.
COM(2025) 951 final

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A TANÁCSNAK
ÉS AZ EURÓPAI KÖZPONTI BANKNAK**

A gazdasági kormányzási keret nemzeti költségvetési politikákban való tükrözése

{SWD(2025) 951 final}

BEVEZETÉS

A mai napon közzétett őszi csomag olyan időszakban született, amikor mind az EU, mind a globális közösség komoly kihívásokkal néz szembe, ugyanakkor az előrejelzések szerint az Unió gazdasága továbbra is reziliens marad, és szerény mértékű növekedése folytatódni fog. A világ egyik legnyitottabb gazdaságaként az EU ki van téve a globális kereskedelmet sújtó növekvő korlátozásoknak, a feszültségeknek és a más kereskedelmi partnerek által támasztott gyakran tisztességtelen versenynek, ami súlyosbítja az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújával kapcsolatos bizonytalanságot. A legfrissebb adatok azt mutatják, hogy a gazdasági aktivitás a vártnál gyorsabb ütemben bővült 2025 első felében, részben amiatt, hogy a vállalkozások a fenyegető magasabb amerikai importvámok miatt előrehozták az árutermelést és az exportot. Bár a lendület az év második felében várhatóan csökkenni fog, az euroövezet reál-GDP-je az előrejelzések szerint 2025-ben 1,3 %-kal nő, ami valamivel meghaladja a Bizottság 2025. tavaszi előrejelzésében szereplő előrejelzéseket. Bár a növekedés üteme 2026-ban várhatóan mérséklődik, a reziliens fogyasztói kiadások és a beruházások nyomán a reál-GDP várhatóan 1,2 %-kal emelkedni fog¹.

A költségvetési stabilitás megőrzése kulcsfontosságú alapja a fenntartható növekedésnek és a rezilienciának. Az EU 2024-ben hatályba lépett megreformált költségvetési kerete immár teljes mértékben működőképes. A mai őszi csomag fontos mérföldkövet jelent e keret bevezetésében. Valamennyi tagállam benyújtotta középtávú költségvetési-strukturális tervét, és a Tanács ajánlásokat fogadott el², amelyekben minden egyes tagállamra vonatkozóan meghatározza a nettó kiadási pályát³.

Ez a közlemény ismerteti a 2025. évi költségvetési fejleményeket és a 2026. évi költségvetési kilátásokat, értékelve, hogy a tagállamok megfelelnek-e az uniós költségvetési keretnek. E közlemény hatálya valamennyi tagállamra kiterjed, különös tekintettel az euroövezetre. Az euroövezeti tagállamok benyújtották 2026-ra vonatkozó költségvetésiterv-javasolataikat az eurocsoportnak és a Bizottságnak, és a Bizottság mindegyik költségvetésiterv-javaslatról véleményt fogadott el. Ez a közlemény azt is értékeli, hogy a túlzotthiány-eljárás alatt álló tagállamok eredményes intézkedéseket hoznak-e a vonatkozó tanácsi ajánlások nyomán⁴.

Az uniós költségvetési keret lehetővé teszi a védelmi kiadások szükséges növelését. A jelenlegi geopolitikai helyzetre és az Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújából eredő fokozott biztonsági kihívásokra válaszul a Bizottság felkérte a tagállamokat, hogy a „Készenlét

¹ A Bizottság a [2025. őszi előrejelzést](#) 2025. november 17-én, az [európai makrogazdasági jelentést](#) (SWD(2025) 957) 2025. november 25-én tette közzé.

² Az egyes tagállamok nettó kiadási pályáit meghatározó tanácsi ajánlások a költségvetési felügyelet fül alatt érhetőek el: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-surveillance-eu-member-states/country-pages_hu.

³ A „nettó kiadások” a kamatkidadások, a diszkrecionális bevételi intézkedések, az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított kormányzati kiadások ((EU) 2024/1263 rendelet, 2. cikk).

⁴ Az őszi csomag az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentést is tartalmaz.

2030” kezdeményezések⁵ keretében kérik a védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezések aktiválását. A nemzeti mentesítési rendelkezések rugalmasságot biztosítanak a tagállamok számára a védelmi kiadások növeléséhez anélkül, hogy ezt azonnal kiadáscsökkentéssel vagy bevételnövelő intézkedésekkel kellene finanszírozniuk. A rugalmasság így elegendő időt biztosít a tagállamok számára ahhoz, hogy a magasabb védelmi kiadásokat beépítsék a nemzeti költségvetésekbe. Lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy a következő négy évben a GDP legfeljebb 1,5 %-ával ideiglenesen eltérjenek a Tanács által ajánlott nettó kiadási pályától, feltéve, hogy ezek az eltérések a védelmi kiadások növekedéséhez kapcsolódnak. A Tanács eddig 16 tagállam (Belgium, Bulgária, Csehország, Dánia, Észtország, Finnország, Görögország, Horvátország, Lengyelország, Lettország, Litvánia, Magyarország, Németország, Portugália, Szlovákia és Szlovénia) esetében aktiválta a nemzeti mentesítési rendelkezést.

Ez a közlemény két szakaszból áll. Az I. szakasz a tagállamok költségvetésiterv-javaslati és a Bizottság 2025. őszi előrejelzése alapján áttekintést nyújt az euroövezet költségvetési helyzetéről, beleértve a következő évekre vonatkozó kilátásokat is. Megvizsgálja az általános költségvetési irányvonalat és annak mögöttes összetevőit, valamint értékeli a költségvetési irányvonal megfelelőségét az euroövezet egészében. A II. szakasz a nettó kiadások növekedésére vonatkozó, a Tanács által ajánlott felső határok tagállamok általi betartását értékeli. Az euroövezeti tagállamok esetében az értékelés figyelembe veszi a költségvetésiterv-javaslatukban szereplő információkat. A túlzotthiány-eljárás alá vont tagállamok esetében az értékelés figyelembe veszi a tagállamok jelentését a vonatkozó tanácsi ajánlásokra válaszul hozott intézkedésekről. Végezetül a II. szakasz tartalmazza az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentés összefoglalását, amelynek alapján a Bizottság új túlzotthiány-eljárások megindítására tehet javaslatot. Az alapul szolgáló elemzést és adatokat a mellékletek tartalmazzák.

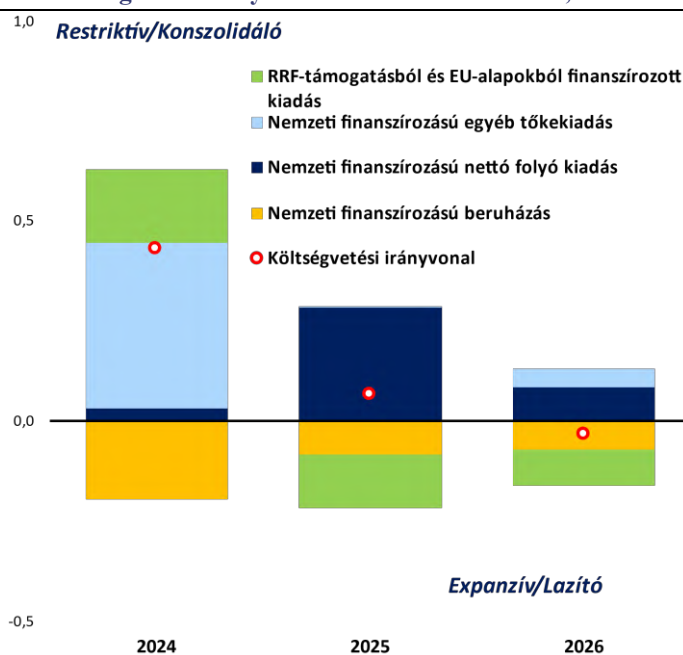
I. KÖLTSÉGVETÉSI FEJLEMÉNYEK ÉS KÖLTSÉGVETÉSI IRÁNYVONAL AZ EUROÖVEZETBEN

Az összesített euroövezeti államháztartási hiány 2025-ben és 2026-ban egyaránt várhatóan enyhén nőni fog. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése szerint az összesített euroövezeti államháztartási hiány a 2024-es, a GDP 3,1 %-ának megfelelő szintről 2025-ben a GDP 3,2 %-ának megfelelő szintre emelkedik. A jelenlegi költségvetési politikák alapján a hiány 2026-ban várhatóan a GDP 3,3 %-ára nő.

Az előző években tapasztalt jelentős csökkenést követően az összesített euroövezeti GDP-arányos államadósság 2025-ben növekedni kezdett, és a 2024 végi mintegy 88 %-ról 2026 végére várhatóan a GDP 89,8 %-ára emelkedik. Ezt a növekedést a tartós elsődleges hiány és néhány adósságnövelő SFA-tétel okozza. Emellett a kamatláb-növekedési ráta különbözet („hólabdahatás”) várhatóan kevésbé kedvezővé válik, mivel az adósságra vonatkozó implicit kamatláb emelkedik, miközben az infláció (GDP-deflátor) tovább mérséklődik. Az előrejelzések szerint jövőre négy tagállam adósságrátája meghaladja a 100 %-ot.

⁵ A Bizottság és a főképviselelő 2025. március 19-n terjesztette elő a [Fehér könyv az európai védelemről – Készenlét 2030](#) című dokumentumot.

1. ábra Az euroövezet költségvetési irányvonala és annak összetevői, 2024–2026 (a GDP %-ában)



Forrás: a Bizottság 2025. őszi előrejelzése

Az euroövezet költségvetési irányvonala az előrejelzések szerint 2025-ben és 2026-ban nagyjából semleges lesz⁶. A középtávú tervek végrehajtásának jegyében a tagállamok 2025-ben visszafogták a nemzeti finanszírozású folyó kiadások növekedését és/vagy növelték a bevételeket. Ezt a visszafogottságot nagyrészt ellensúlyozta a nemzeti finanszírozású beruházások (főként a védelmi beruházások), valamint a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből (RRF) és más uniós alapokból nyújtott támogatások⁷ által finanszírozott kiadások bővülése. Ennek eredményeként az általános költségvetési irányvonal 2025-ben várhatóan nagyjából semleges lesz. Az összesített euroövezeti költségvetési irányvonal várhatóan 2026-ban is nagyjából semleges marad, mivel a nettó folyó és egyéb tőkekiadások kismértékű visszafogását ellensúlyozzák majd a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből származó támogatásoknak a végrehajtási időszak utolsó évében várható növekvő felhasználása, és más uniós alapok. Fontos megjegyezni, hogy a védelmi kiadások az előrejelzések szerint szintén folyamatosan emelkedni fognak, a 2024. évi 1,4 %-ról 2026-ban a GDP 1,7 %-ára.

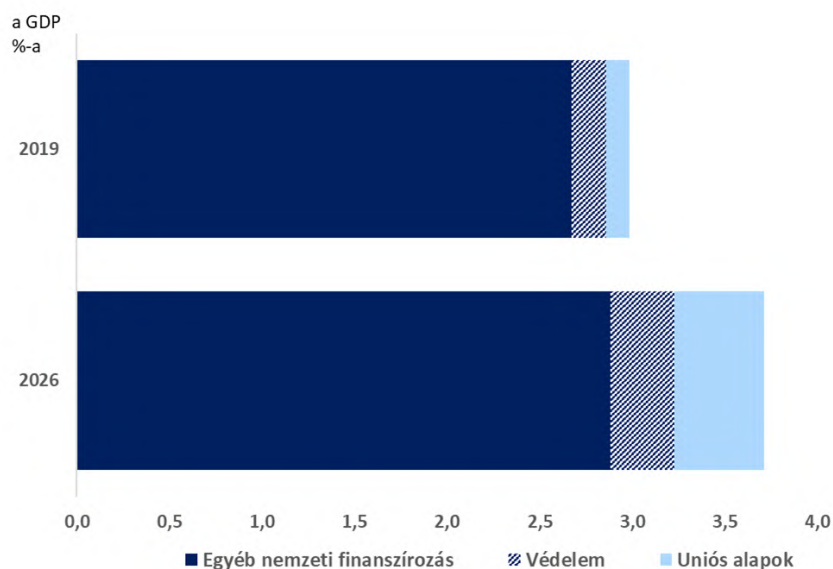
Az euroövezeti közberuházások 2026-ban várhatóan tovább bővülnek, ami a nemzeti és az uniós finanszírozás kombinációjának tudható be. A beruházások 2026-ban várhatóan további expanzív hatást gyakorolnak az euroövezet költségvetési irányvonalára. Az euroövezeti közberuházások a 2019. évi 3,0 %-ról 2026-ra várhatóan a GDP 3,7 %-ára nőnek. A 2019 és 2026 közötti növekedést mind a nemzeti költségvetések, mind az uniós költségvetés támogatta, és különösen a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz. A védelmi beruházások

⁶ A költségvetési irányvonal a diszkrecionális költségvetési politika által a gazdaságnak adott rövid távú impulzust méri.

⁷ A „támogatások” kifejezés itt a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből és más uniós alapokból nyújtott vissza nem térítendő támogatásokra utal.

is lendületet kapnak: a beruházások 2025–2026-ra előre jelzett növekedésének mintegy egyharmada a magasabb védelmi beruházásoknak tudható be.

2. ábra Euroövezeti közberuházások 2019–2026 (a GDP %-ában)



Forrás: a Bizottság 2025. őszi előrejelzése

Az euroövezet költségvetési irányvonala 2025-ben és 2026-ban egyaránt nagyjából megfelelőnek tűnik. A nagyjából semleges irányvonal összhangban van az infláció csökkenésével és annak a 2 %-os szint körül előre jelzett stabilizálódásával, valamint azzal, hogy a bizonytalan környezetben fenn kell tartani a még mindig mérsékelt növekedési kilátásokat. Az irányvonal összhangban van az euroövezeti tagállamok arra irányuló erőfeszítéseivel is, hogy megfeleljenek a nettó kiadások Tanács által ajánlott maximális növekedési rátájának, valamint tükrözi a védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés szerinti rugalmasság igénybevételét.

A költségvetési irányvonal összetétele megfelelő. A nemzeti államháztartásoknak a nettó folyó kiadások mérséklődése által vezérelt konszolidációja nagyjából megfelel az ajánlott nettó kiadási pályákban tükröződő kiigazítási igényeknek, különösen a magas államháztartási hiánnyal és adósságállománnyal rendelkező országokban. Ugyanakkor a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz és más uniós források hozzájárulnak e konszolidáció restriktív hatásának semlegesítéséhez. Emellett a beruházások növekedése – mind a nemzeti finanszírozás, mind a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközből nyújtott finanszírozás révén – támogatja az EU prioritásait és növekedési potenciálját. 2026-ban továbbra is támogatni kell a tagállamok védelmi képességeinek kiépítését, ugyanakkor biztosítani kell, hogy a kiigazítási igényekkel rendelkező tagállamok folytassák költségvetési erőfeszítéseiket, különösen a nem védelmi kiadások terén.

II. A KÖLTSÉGVETÉSITERV-JAVASLATOK, A TÚLZOTTHIÁNY-ELJÁRÁS ALATT ÁLLÓ TAGÁLLAMOK ÁLTAL ESZKÖZÖLT EREDMÉNYES INTÉZKEDÉSEK ÉS A TÖBBI TAGÁLLAMBAN TAPASZTALHATÓ KÖLTSÉGVETÉSI HELYZET ÉRTÉKELÉSE

(i) *Az uniós költségvetési keretnek való megfelelés értékelését célzó megközelítés*

A megreformált gazdasági kormányzási keretben a nettó kiadások növekedése az egyetlen operatív mutató annak nyomon követésére, hogy a tagállamok megfelelnek-e a vonatkozó tanácsi ajánlásoknak. Középtávú terveik részeként a tagállamok kötelezettséget vállalnak a nettó kiadások éves és kumulatív szinten kifejezett maximális növekedési rátáinak betartására, valamint – amennyiben a kiigazítási időszak meghosszabbítását kérik – egy sor reformra és beruházásra⁸. A Tanács jóváhagyását követően ezek a maximális növekedési ráták vagy felső határok lesznek a tervek időtartama alatti megfelelés értékelésének a referenciaértékei. A túlzotthiány-eljárás alatt álló tagállamok esetében a Tanács által meghatározott korrekciós nettó kiadási pályák jelentik a megfelelés referenciaértékét. Jelenleg kilenc tagállam áll túlzotthiány-eljárás alatt: Ausztria, Belgium, Franciaország, Lengyelország, Magyarország, Málta, Olaszország, Románia és Szlovákia. Azok a tagállamok, amelyek esetében a Tanács aktiválta a védelmi kiadásokra vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezést, ideiglenesen eltérhetnek a nettó kiadásokra vonatkozóan ajánlott maximális növekedési rátájuktól, feltéve, hogy ezek az eltérések a védelmi kiadásoknak a 2025–2028-as időszakban a GDP legfeljebb 1,5 %-ával történő növekedéséhez kapcsolódnak. Ez 16 tagállamot érint: Belgium, Bulgária, Csehország, Dánia, Németország, Észtország, Görögország, Horvátország, Lettország, Litvánia, Magyarország, Lengyelország, Portugália, Szlovénia, Szlovákia és Finnország.

A megfelelés Bizottság általi értékelése a Bizottság 2025. őszi előrejelzésén alapul, és kiemeli a megfeleléssel kapcsolatos kockázatokat annak biztosítása érdekében, hogy az uniós szakpolitikai iránymutatást megfelelően be lehessen építeni a nemzeti költségvetési előkészületekbe. A Bizottság előrejelzése figyelembe veszi azokat az információkat, amelyeket a tagállamok (az euroövezeti tagállamok esetében) a 2026-ra vonatkozó költségvetésiterv-javaslatokban, (a túlzotthiány-eljárás alatt álló országok esetében) az eredményes intézkedésekről szóló jelentésekben⁹ és – általánosabban – (az összes tagállam esetében) a nemzeti költségvetésekben szolgáltatottak¹⁰. A Bizottság a megfelelést úgy értékeli,

⁸ Nyolc tagállam vállalta, hogy reformokat és beruházásokat hajt végre a kiigazítási időszak meghosszabbítása érdekében: Ausztria, Belgium, Németország, Franciaország, Olaszország, Finnország, Spanyolország és Románia.

⁹ A folyamatban lévő és lezárt túlzotthiány-eljárások áttekintése [itt](#) található. A túlzott hiány megszüntetéséről szóló, az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdése szerinti tanácsi ajánlások előírják a túlzotthiány-eljárás alatt álló tagállamok számára, hogy hathavonta tegyenek jelentést az ajánlásra válaszul hozott intézkedésekről. A túlzotthiány-eljárás alatt álló euroövezeti országok esetében a költségvetésiterv-javaslat az eredményes intézkedésekről szóló jelentésként szolgálhat.

¹⁰ A jogi követelményekkel összhangban a nemzeti költségvetéseket alátámasztó makrogazdasági előrejelzéseket független testületnek kell elkészítenie vagy jóváhagynia. Egyes tagállamokban (Belgium, Luxemburg, Hollandia, Ausztria és Szlovénia) az előrejelzéseket a független nemzeti költségvetési intézmény maga készíti el. Más tagállamokban (Ciprus, Észtország, Görögország, Spanyolország,

hogy a nettó kiadások 2025. őszi előrejelzés szerinti növekedését összehasonlíttja a Tanács által ajánlott maximális növekedéssel, továbbá figyelembe veszi a védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés által a fent említett 16 tagállam számára biztosított rugalmasságot¹¹. Az 1. háttérmagyarázat átfogó áttekintést nyújt arról, hogy a Bizottság hogyan végezte el az e közleményben ismertetett megállapításokat alátámasztó megfelelésértékelést.

1. háttérmagyarázat A Bizottság értékelése arról, hogy a tagállamok megfelelnek-e a tanácsi ajánlásoknak

A költségvetési felügyelet 2025. őszi fordulójában a tagállamok költségvetési fejleményei és kilátásai tekintetében a Bizottság elsősorban azt értékelte – a nettó kiadások növekedésére vonatkozó előrejelzéseire támaszkodva –, hogy a tagállamok betartják-e a nettó kiadások tanácsi ajánlásokban szereplő maximális növekedési rátáit. Ez utóbbiakat vagy a tagállamok középtávú terveit jóváhagyó tanácsi ajánlások, vagy a túlzott hiány megszüntetéséről szóló tanácsi ajánlások határozzák meg. Az euroövezeti tagállamok esetében a Bizottság a költségvetés-tervezési javaslatokról szóló véleményében ismerteti ezt az értékelést.

A nettó kiadások ajánlott maximális növekedési rátájától való eltéréseket a Bizottság minden tagállam esetében éves és kumulált alapon állapítja meg a vonatkozó ajánlás bázisától számítva, amely általában a középtávú terv jóváhagyását megelőző év¹².

A tagállam akkor kap „megfelelt” minősítést, ha a nettó kiadások növekedése a Tanács által ajánlott felső határokon belül van.

Amennyiben a kiadások növekedése meghaladja az ajánlottat (azaz pozitív az eltérés), a Bizottság az eltérés mértékét a GDP 0,3 %-ában meghatározott éves küszöbértékhez és a GDP 0,6 %-ában meghatározott kumulált küszöbértékhez viszonyítva veszi figyelembe¹³. Az e küszöbértékek alatt maradó eltérés a meg nem felelés kockázatával jár, míg az e küszöbértékek feletti eltérés a lényeges meg nem felelés kockázatával jár.

Ezen túlmenően a túlzotthiány-eljárás alatt álló tagállamok esetében az e küszöbértékek bármelyikét meghaladó pozitív eltérések annak határozott vélelmét vonják maguk után, hogy a tagállam nem hozott eredményes intézkedéseket, ami az eljárás új szakaszba léptetéséhez

Horvátország, Írország, Olaszország, Litvánia, Lettország, Málta és Portugália) a független nemzeti költségvetési intézmény vagy a független szakértői bizottság (Németország és Szlovákia) feladata a makrogazdasági előrejelzés jóváhagyása. Franciaországban a független költségvetési intézménynek értékelnie kell a makrogazdasági előrejelzéseket. Finnországban a funkcionális függetlenségre vonatkozó uniós jogi követelményekkel összhangban a Pénzügyminisztérium egyik szervezeti egysége készíti el a makrogazdasági előrejelzést, és azt független költségvetési intézmény hivatalosan nem hagyja jóvá. Egyes euroövezeten kívüli tagállamokban a független költségvetési intézmények ugyancsak értékelik vagy jóváhagyják az éves költségvetésekhez használt makrogazdasági előrejelzéseket.

¹¹ A megfelelés értékelésének vonatkozásában a releváns védelmi kiadások a nemzeti finanszírozású védelmi kiadások a nemzeti számlák európai rendszere (ESA2010) keretében a kormányzati funkciók osztályozásában (COFOG) meghatározottak szerint.

¹² Az értékelést alátámasztó részletes országspecifikus táblázatokat lásd a tagállamok költségvetési politikáinak értékelése szempontjából releváns háttéradatokat tartalmazó költségvetési statisztikai táblázatokban, SWD(2025) 951 final, Brüsszel, 2025.11.25.

¹³ A módosított 1467/97/EK rendelet 2. cikkének (2) bekezdése.

vezethet¹⁴. A jelenlegi helyzetben nem állnak rendelkezésre 2025-re vonatkozó tényadatok, ezért az eljárás új szakaszba léptetését csak akkor venné fontolóra a Bizottság, ha a nettó kiadások Bizottság által előre jelzett növekedésének és az ajánlott korrekciós nettó kiadási pályának az összehasonlítása (adott esetben figyelembe véve a nemzeti mentesítési rendelkezés szerinti védelmi kiadások rugalmasságát) a meg nem felelés különösen súlyos esetére mutatna rá. Eltérő esetben a túlzotthiány-eljárás függőben marad. Ha egy túlzotthiány-eljárás alatt nem álló, de a GDP 60 %-át meghaladó adósságrátával rendelkező tagállam e küszöbértékek bármelyikét átlépi, az az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentés elkészítését vonja maga után, amint a tényadatok is megerősítik az eltérést. Ebben az esetben a jelentés az adósságkritériumnak való megfelelést értékeli, és adósságalapú túlzotthiány-eljáráshoz vezethet.

Azon 16 tagállam esetében, amelyek tekintetében a Tanács aktiválta a védelmi kiadásokra vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezést, a megfelelés értékelése magában foglalja annak ellenőrzését, hogy a nettó kiadások kumulatív értelemben ajánlott maximális növekedésétől való felfelé történő eltérés a védelmi kiadásoknak a referenciaévhez viszonyított, a 2025–2028-as időszakban a GDP legfeljebb 1,5 %-ának megfelelő növekedésével magyarázható-e. Ha az eltérés teljes mértékben a védelmi kiadásoknak a referenciaévhez képest előre jelzett növekedésével magyarázható, úgy kell tekinteni, hogy a tagállam megfelel az ajánlásának.

A megfelelésnek a nettó kiadások növekedésén alapuló értékelése során a Bizottság figyelembe veszi a tagállam általános költségvetési helyzetét is, azaz azt, hogy az egyensúlyközeli-e vagy többletet mutat-e.

(ii) Költségvetésiterv-javaslatot benyújtó tagállamok

Az euroövezeti tagállamok esetében a költségvetésiterv-javaslatok felvázolják azokat a kiadási és bevételi intézkedéseket, amelyeket 2026-ban kívánnak végrehajtani. A legtöbb euroövezeti tagállam a jogszabályban előírt módon október közepéig benyújtotta a 2026-ra vonatkozó költségvetésiterv-javaslatát. Belgium és Spanyolország még nem nyújtott be költségvetésiterv-javaslatot, mivel a kormány még nem terjesztette a parlament elé a 2026-ra vonatkozó költségvetést¹⁵. Ausztria 2025. május 13-án nyújtotta be a 2025-re és 2026-ra vonatkozó költségvetésiterv-javaslatát, amelyről a Bizottság 2025. június 23-án adott ki véleményt¹⁶. A túlzotthiány-eljárás alatt álló tagállamok a költségvetésiterv-javaslatban a túlzotthiány-eljárás keretében hozott eredményes intézkedésekről is beszámolhattak.

¹⁴ Az eljárás új szakaszba léptetése azt jelenti, hogy a Bizottság azt ajánlja a Tanácsnak, hogy fogadjon el határozatot arról, hogy az EUMSZ 126. cikkének (8) bekezdése értelmében nem került sor eredményes intézkedésre.

¹⁵ A Bizottság folyamatosan figyelemmel kíséri a költségvetési fejleményeket Belgiumban és Spanyolországban, és őszi előrejelzésének elkészítésekor minden releváns szakpolitikai intézkedést figyelembe vett. Spanyolország 2025-re vonatkozóan sem nyújtott be költségvetésiterv-javaslatot.

¹⁶ Összességében a Bizottság úgy vélte, hogy Ausztria 2025-re és 2026-ra vonatkozó költségvetésiterv-javaslatát megfelel a Stabilitási és Növekedési Paktum rendelkezéseinek. A Bizottság véleménye (2025. június 23.) Ausztria költségvetésiterv-javaslatáról, C(2025) 4106 final.

A) Túlzotthiány-eljárás alatt álló tagállamok

Három, túlzotthiány-eljárás alatt álló euroövezeti tagállam az előrejelzések szerint **megfelel** a nettó kiadások ajánlott maximális növekedésének.

- **Olaszország** esetében a nettó kiadások növekedése 2025-ben és 2026-ban várhatóan a Tanács által ajánlott felső határok alatt marad. Következésképpen a túlzotthiány-eljárás függőben marad.
- **Szlovákia** esetében a nettó kiadások növekedése 2025-ben várhatóan a Tanács által ajánlott felső határok alatt marad, viszont 2026-ban viszont várhatóan meghaladja azt. Az eltérés azonban a védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasság figyelembevételével várhatóan nem lépi túl a felső határt. Következésképpen a túlzotthiány-eljárás függőben marad.
- **Franciaország** esetében a nettó kiadások növekedése 2025-ben várhatóan valamivel meghaladja a Tanács által ajánlott felső határt, de az eltérés nem lépi túl a GDP 0,3 %-át, vagyis nem vezet az eredményes intézkedések elmulasztásának megalapozott vélelméhez. Ezzel szemben 2026-ban a nettó kiadások várhatóan a Tanács által ajánlott felső határokon belül nőnek. Következésképpen a túlzotthiány-eljárás függőben marad. A Bizottság megjegyzi, hogy ezt az értékelését a folyamatban lévő parlamenti vitákra tekintettel jelentős bizonytalanság övezi.

Az előrejelzések szerint a túlzotthiány-eljárás alatt álló euroövezeti tagállamok közül egy ország esetében fennáll a nettó kiadások ajánlott maximális növekedésének való **lényeges meg nem felelés kockázata**.

- **Málta** esetében a nettó kiadások 2025-ben és 2026-ban (éves alapon) várhatóan a Tanács által ajánlott felső határokon belül nőnek. Tekintettel azonban a 2024. évi jelentős eltérésre, a kumulatív eltérés 2025-ben és 2026-ban egyaránt jóval meghaladja a GDP 0,6 %-át, ami az eredményes intézkedések elmaradásának határozott vélelmét vonja maga után. Bár a túlzotthiány-eljárás ebben a szakaszban a 2025-re vonatkozó tényadatok hiányában függőben marad, Málta esetében fennáll a lényeges meg nem felelés kockázata, azaz előfordulhat, hogy az ország nem hoz eredményes intézkedéseket, ami szükségessé teheti a túlzotthiány-eljárás új szakaszba léptetését. Meg kell azonban jegyezni, hogy a 2024-ben elért jelentős váratlan bevételekre tekintettel a túlzott hiány 2026-ban történő kiigazítása elérhető közelségbe került.

B) Túlzotthiány-eljárás alatt nem álló tagállamok

A túlzotthiány-eljárás alatt nem álló euroövezeti tagállamok közül hat **megfelel** a nettó kiadások ajánlott maximális növekedésének az előrejelzések szerint.

- **Finnország**¹⁷ és **Luxemburg** esetében a nettó kiadások várhatóan a Tanács által ajánlott felső határokon belül nőnek 2026-ban.

¹⁷ A Bizottság azonban úgy véli, hogy Finnország nem teljesíti az EUMSZ 126. cikke szerinti, hiányra vonatkozó kritériumot, és hogy jöllehet a Tanács aktiválta a nemzeti mentesítési rendelkezést Finnország

- **Németország, Észtország, Görögország és Lettország** esetében a nettó kiadások növekedése az előrejelzések szerint meghaladja a Tanács által ajánlott felső határt. Az eltérés azonban e tagállamok tekintetében a védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasság figyelembevételével várhatóan nem lépi túl a felső határt.

A túlzotthiány-eljárás alatt nem álló tagállamok között három olyan ország van, amely vélelmezten **megfelel** a Stabilitási és Növekedési Paktum költségvetési politikai követelményeinek, mivel költségvetési pozíciója egyensúlyközeli vagy többletet mutat, ám a nettó kiadásainak növekedése várhatóan meghaladja majd az ajánlott felső határt.

- **Írország, Ciprus és Portugália** költségvetési egyenlege az előrejelzések szerint többletet mutat majd (Írország és Ciprus) vagy egyensúlyközeli lesz (Portugália), és így hozzájárul a GDP-arányos államadósság csökkenéséhez. A Bizottság ugyanakkor megjegyzi, hogy fennáll a kockázata annak, hogy **Írország** túllépi a nettó kiadások ajánlott maximális növekedését, míg **Ciprus** és **Portugália** esetében fennáll a kockázata annak, hogy lényegesen túllépi a nettó kiadások ajánlott maximális növekedését.

Az előrejelzések szerint a túlzotthiány-eljárás alatt nem álló euroövezeti tagállamok közül három ország esetében áll fenn a nettó kiadások ajánlott maximális növekedésének való **meg nem felelés kockázata**.

- **Horvátország, Litvánia és Szlovénia** esetében a nettó kiadások várhatóan meghaladják a Tanács által ajánlott felső határokat 2026-ban. A védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasság figyelembevételével azonban az előre jelzett kumulált eltérés nem éri el a GDP 0,6 %-át.

Az előrejelzések szerint a túlzotthiány-eljárás alatt nem álló euroövezeti tagállamok közül egy ország esetében áll fenn a nettó kiadások ajánlott maximális növekedésének való **lényeges meg nem felelés kockázata**.

- **Hollandia** esetében a nettó kiadások növekedése 2026-ban várhatóan jóval meghaladja a Tanács által ajánlott felső határt, mivel mind az éves, mind a kumulált eltérés meghaladja a GDP 0,3 %-át, illetve 0,6 %-át.

*(iii) **Túlzotthiány-eljárás alatt álló, költségvetésiterv-javaslatot nem benyújtott tagállamok***

A túlzotthiány-eljárás alatt álló azon euroövezeti tagállamok esetében, amelyek összességében nem nyújtottak be költségvetésiterv-javaslatot, valamint a túlzotthiány-eljárás alatt álló nem euroövezeti tagállamok esetében a Bizottság az előrejelzése alapján az eredményes intézkedések értékelését is elvégezte. Ennek eredményeként a túlzotthiány-eljárás valamennyi érintett tagállam esetében függőben marad.

esetében, a 2025-ös hiány referenciaértéket meghaladó mértéke nem magyarázható teljes egészében a védelmi kiadások növekedésével (lásd alább).

- **Ausztria** esetében a nettó kiadások 2025-ben és 2026-ban (éves alapon és kumulálva) várhatóan a Tanács által ajánlott felső határokon belül nőnek. A Bizottság Ausztriára vonatkozó 2025. őszi előrejelzése figyelembe veszi a 2025. május 13-án benyújtott költségvetés-terv-javaslatban már meghatározott szakpolitikai intézkedéseket, valamint a legfrissebb információkat. Ausztria az előrejelzések szerint így megfelel a nettó kiadások ajánlott maximális növekedésének.
- **Belgium és Lengyelország** esetében a nettó kiadások növekedése 2025-ben és 2026-ban (kumulálva) várhatóan meghaladja a korrekciós pálya által meghatározott felső határokat. Az eltérés azonban a védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasság figyelembevételével várhatóan nem lépi túl a felső határt. Belgium és Lengyelország az előrejelzések szerint így megfelel a nettó kiadások ajánlott maximális növekedésének.
- **Magyarország** esetében a nettó kiadások növekedése 2025-ben és 2026-ban (kumulálva) várhatóan meghaladja a korrekciós pálya által meghatározott felső határokat. 2025-ben a kumulatív eltérés a védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasság figyelembevételével várhatóan nem lépi túl a felső határt, 2026-ban pedig nem éri el a GDP 0,6 %-át, vagyis nem vezet az eredményes intézkedések elmulasztásának megalapozott vélelméhez. Bár a túlzothiany-eljárás ebben a szakaszban függőben marad, Magyarország esetében 2026-ban fennáll a meg nem felelés kockázata, azaz előfordulhat, hogy az ország nem hoz eredményes intézkedéseket, ami szükségessé teheti a túlzothiany-eljárás új szakaszba léptetését.
- **Románia** esetében a nettó kiadások növekedése 2025-ben várhatóan csak kismértékben haladja meg a Tanács által ajánlott felső határt (a GDP 0,1 %-a), 2026-ban pedig jóval a Tanács által ajánlott felső határon belül marad. Ez a Románia által a nyár folyamán elfogadott költségvetési konszolidációs csomagoknak köszönhető. Következésképpen a túlzothiany-eljárás függőben marad. Ennek megfelelően a Bizottság a közös rendelkezésekről szóló rendelettel és a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel szemben a közösen elfogadott költségvetési konszolidációs intézkedésekről szóló rendelettel összhangban jelenleg nem fogja javasolni az uniós források makrogazdasági feltételrendszer szerinti felfüggesztését. Ugyanakkor rövid távon kulcsfontosságú lesz, hogy Románia szigorúan végrehajtsa az elmúlt hónapokban elfogadott költségvetési konszolidációs intézkedéseket, és észszerűsítse az állami beruházásokat. Emellett, amint azt az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdése szerinti, 2025. július 8-i tanácsi ajánlás is kiemeli, Romániának a terv betartása érdekében meg kell erősítenie az adóigazgatást és költségvetési eljárását. E szakpolitikai kötelezettségvállalások végrehajtása hozzá fog járulni a folyamatos eredményes fellépés biztosításához. Középtávon további költségvetési konszolidációs intézkedésekre lesz szükség a túlzott hiány 2030-ig történő megszüntetéséhez.

(iv) Más tagállamok

A Bizottság az előrejelzése alapján a többi tagállam esetében is értékelte a nettó kiadások ajánlott maximális növekedésének való megfelelést.

- **Csehország és Dánia** esetében a nettó kiadások várhatóan a Tanács által ajánlott felső határokat meghaladóan nőnek 2026-ban. Az eltérés azonban e tagállamok tekintetében a védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasság figyelembevételével várhatóan nem lépi túl a felső határt. Csehország és Dánia az előrejelzések szerint így megfelel a nettó kiadások ajánlott maximális növekedésének.
- **Svédországban** a nettó kiadások növekedése 2026-ban várhatóan a GDP 0,3 %-ánál nagyobb mértékben haladja meg a Tanács által ajánlott felső határt. Tekintettel azonban a 2024-es és 2025-ös eredményekre, a 2026-ra vonatkozó kumulatív nettó kiadások a Tanács által ajánlott felső határon belül vannak. Svédország az előrejelzések szerint ezért megfelel a nettó kiadások ajánlott maximális növekedésének.
- **Spanyolországban** a nettó kiadások növekedése 2026-ban várhatóan meghaladja a Tanács által ajánlott felső határt, de az eltérés nem éri el a GDP 0,3 %-át (éves alapon), illetve 0,6 %-át (kumulálva). Spanyolország esetében az előrejelzések szerint így fennáll a nettó kiadások ajánlott maximális növekedésének való meg nem felelés kockázata 2026-ban.
- **Bulgária**¹⁸ esetében a nettó kiadások növekedése 2026-ban várhatóan meghaladja a Tanács által ajánlott felső határt, figyelembe véve a védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasságot. Bulgária esetében ezért az előrejelzések szerint fennáll a nettó kiadások ajánlott maximális növekedésének való meg nem felelés kockázata 2026-ban.

(v) *Az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentés*

A 2025. őszi csomag részeként a Bizottság az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése alapján jelentést fogadott el Németországról és Finnországról.¹⁹ Finnország esetében a jelentés oka a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket meghaladó 2024. évi hiány és a 2025-re tervezett, a GDP 3 %-át meghaladó hiány; Németország esetében az ok a 2025-re tervezett, a GDP 3 %-át meghaladó hiány. A jelentés megállapítja, hogy ebben a szakaszban nem indokolt túlzotthiány-eljárást indítani Németországgal szemben, mivel a GDP 3 %-át meghaladó hiány teljes mértékben a védelmi kiadásoknak a nemzeti mentesítési rendelkezés által megengedett mértékű növekedésére vezethető vissza. Finnországban a GDP 3 %-át meghaladó 2025. évi hiány csak részben vezethető vissza a védelmi kiadásoknak a nemzeti mentesítési rendelkezés által megengedett mértékű növekedésére. A Bizottság ezért mérlegelni fogja, hogy javaslatot tegyen-e túlzotthiány-eljárás megindítására Finnországgal szemben.

¹⁸ Az euroövezethez való 2026. január 1-jei csatlakozást követően Bulgáriára ugyanazok a jelentéstételi kötelezettségek vonatkoznak majd, mint az összes többi euroövezeti tagállamra, beleértve a költségvetésiterv-javaslat összességét is.

¹⁹ A Bizottság jelentése – Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentés (2025. november 25., COM(2025) 950 final). Az említett jelentés a Szerződésben foglalt követelmények figyelembevételével elemzi a tagállamok államháztartási hiányát annak megállapítása céljából, hogy fennáll-e a túlzott hiány kialakulásának veszélye. Ugyanakkor a költségvetésiterv-javaslatokról szóló bizottsági vélemények a vonatkozó tanácsi ajánlások összefüggésében elemzik a 2026-ra előre jelzett nettó kiadásokat.

(vi) Következtetések és a következő lépések

A Bizottság felkéri a tagállamokat, hogy költségvetési törvényük elfogadásakor vegyék figyelembe a költségvetés-terv-javaslatokról kiadott véleményt. A 19 megfeleltnek értékelt tagállamot felkéri, hogy 2026-ban a terveknek megfelelően folytassák a költségvetési politika végrehajtását. A többi 8 tagállamot, amelyben fennáll a meg nem felelés kockázata, felkéri, hogy a nemzeti költségvetési eljárásuk keretében hozzák meg a szükséges intézkedéseket annak biztosítása érdekében, hogy a 2026. évi költségvetési politikájuk összhangban legyen a tanácsi ajánlásban foglaltakkal. Ez különösen a túlzotthiány-eljárás alatt álló tagállamok számára fontos, mert így elkerülhetik, hogy tavasszal esetleg új szakaszba lépjen az eljárás. A Bizottság kész együttműködni a tagállamokkal, és támogatni erőfeszítéseiket a felülvizsgált gazdasági kormányzási keretnek való megfeleléshez.

Finnország esetében a Bizottság mérlegelni fogja, hogy javaslatot tegyen-e a túlzotthiány-eljárás megindítására. Finnország esetében a Bizottság, mérlegelve mind az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentést, mind a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság által az EUMSZ 126. cikkének (4) bekezdése szerint kiadott véleményt, mérlegelni fogja, hogy javaslatot tegyen-e a Tanácsnak arra, hogy az az EUMSZ 126. cikkének (6) bekezdése szerinti határozat elfogadásával állapítsa meg a túlzott hiány fennállását. Ha a Tanács határozatot fogad el a túlzott hiány fennállásáról, akkor az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdése alapján elfogadott ajánlásában ezzel egy időben meghatározza a hiány megszüntetéséhez vezető korrekciós nettó kiadási pályát is.

A Bizottság 2026 tavaszán aktualizált értékelést készít. Az aktualizált megfelelésértékelés a 2025. évi tényadatokon, a Bizottság 2026. tavaszi előrejelzésén és az elért eredményekről szóló éves jelentéseken fog alapulni, amelyeket a tagállamoknak 2026. április 30-ig kell benyújtaniuk²⁰. A költségvetési értékelés során a Bizottság először a tényadatok alapján kiszámítja az egyes tagállamok kontrollsámláit. A tagállam kontrollsámlája a nettó kiadások növekedési pályájától való eltéréseknek a nyomon követésére és adott esetben jogérvényesítési intézkedések alátámasztására szolgál²¹. A tavaszi értékelés azt is meg fogja vizsgálni, hogy miként zajlanak a költségvetési kiigazítási időszak hét évre való meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások azokban az országokban, amelyek ezt kérték (Spanyolország, Franciaország, Olaszország, Finnország, Belgium, Ausztria, Németország és Románia).

²⁰ A túlzotthiány-eljárás alatt álló országok esetében az elért eredményekről szóló éves jelentés magában foglalhatja a 126. cikk (7) bekezdése szerinti, a túlzott hiány megszüntetésére vonatkozó tanácsi ajánlásra válaszul hozott intézkedésekről szóló 2026. tavaszi jelentést is.

²¹ Arról, hogy milyen felüyeleti lépésekre kerülhet sor, ha a nettó kiadások növekedése meghaladja az ajánlott maximális rátát, az 1. háttérmagyarázat ad leírást. A kontrollsámla részletes leírása a tagállamok költségvetési politikáinak értékelése szempontjából releváns háttéradatokat tartalmazó költségvetési statisztikai táblázatokban található, SWD(2025) 951 final, Brüsszel, 2025.11.25.

I. MELLÉKLET: A NETTÓ KIADÁSOK NÖVEKEDÉSÉNEK 2025. ÉS 2026. ÉVI ÉVES ÉS KUMULÁLT ELTÉRÉSE AZ AJÁNLÁSOKTÓL

Éves és kumulált eltérések (a GDP %-a)								
	Éves eltérés		Kumulált eltérés		Nemzeti mentesítési rendelkezés (NMR)	NMR referenciája	Kumulált eltérés az NMR-ből származó rugalmassággal	
	2025	2026	2025	2026			2025	2026
	(A)	(B)	(C)	(D)	(E)	(F)	(G)	(H)
Költségvetésiterv-javaslatot benyújtó tagállamok								
DE	-0,3	0,3	-0,3	0,0	Igen	2021	-0,8	-0,7
EE	-2,7	2,9	-2,0	1,0	Igen	2021	-3,5	-0,5
IE	0,5	-0,1	0,2	0,1	Nem	n.a.	n.a.	n.a.
EL	0,0	1,2	-1,0	0,2	Igen	2024	-1,2	-0,1
FR	0,1	-0,3	-0,2	-0,4	Nem	n.a.	n.a.	n.a.
HR	1,3	0,3	0,8	1,1	Igen	2021	0,3	0,5
IT	-0,1	0,0	-0,2	-0,2	Nem	n.a.	n.a.	n.a.
CY	0,3	0,5	-0,1	0,5	Nem	n.a.	n.a.	n.a.
LV	0,3	0,7	-1,2	-0,5	Igen	2021	-2,0	-2,0
LT	1,1	0,8	1,1	1,8	Igen	2021	-0,4	0,3
LU	0,5	-0,2	-0,3	-0,4	Nem	n.a.	n.a.	n.a.
MT	-0,5	-0,4	2,0	1,5	Nem	n.a.	n.a.	n.a.
NL	1,5	0,5	1,3	1,7	Nem	n.a.	n.a.	n.a.
PT	0,3	0,0	0,8	0,7	Igen	2021	0,7	0,7
SI	1,0	0,6	0,2	0,8	Igen	2021	0,0	0,2
SK	-0,5	0,3	-1,4	-1,0	Igen	2021	-2,3	-1,5
FI	-0,2	-0,1	-0,4	-0,5	Igen	2021	-2,0	-2,4
Túlzothány-eljárás alatt álló, költségvetésiterv-javaslatot nem benyújtott tagállamok								
BE	0,3	0,2	0,3	0,5	Igen	2021	-0,2	-0,3
HU	1,3	1,3	0,6	1,9	Igen	2021	-0,5	0,5
AT	-0,2	0,0	-0,2	-0,2	Nem	n.a.	n.a.	n.a.
PL	0,3	-0,1	0,6	0,5	Igen	2021	-0,9	-1,0
RO	0,1	-1,0	0,1	-0,9	Nem	n.a.	n.a.	n.a.
Más tagállamok								
BG	1,3	-0,5	1,3	0,7	Igen	2024	0,1	0,2
CZ	-0,5	1,0	-2,1	-1,0	Igen	2021	-2,5	-1,5
DK	2,1	0,5	0,4	0,8	Igen	2021	-1,1	-0,7
ES	0,3	0,3	-0,1	0,2	Nem	n.a.	n.a.	n.a.
SE	-1,0	0,9	-1,0	-0,1	Nem	n.a.	n.a.	n.a.

Forrás: a Bizottság számításai a Bizottság 2025. őszi előrejelzése alapján

Ha az eltérés pozitív, a nettó kiadás meghaladja az ajánlott értéket. A színezéssel kiemelt számok a GDP 0,3 %-

II. MELLÉKLET: KULCSFONTOSÁGÚ MAKROGAZDASÁGI ÉS KÖLTSÉGVETÉSI MUTATÓK

Államháztartási egyenleg, adósság és GDP-növekedés									
	Államháztartási egyenleg (a GDP %-a)			Államadósság (a GDP %-a)			GDP (reál növekedési ráta)		
	2024	2025	2026	2024	2025	2026	2024	2025	2026
Költségvetésiterv-javaslatot benyújtó tagállamok									
DE	-2,7	-3,1	-4,0	62,2	63,5	65,2	-0,5	0,2	1,2
EE	-1,7	-1,3	-4,4	23,5	23,4	25,9	-0,1	0,6	2,1
IE	4,0	1,5	1,0	38,3	33,1	32,5	2,6	10,7	0,2
EL	1,2	1,1	0,3	154,2	147,6	142,1	2,1	2,1	2,2
FR	-5,8	-5,5	-4,9	113,2	116,3	118,1	1,2	0,7	0,9
HR	-1,9	-2,8	-2,9	57,4	56,2	56,1	3,8	3,2	2,9
IT	-3,4	-3,0	-2,8	134,9	136,4	137,9	0,7	0,4	0,8
CY	4,1	3,3	3,0	62,8	56,4	51,0	3,9	3,4	2,6
LV	-1,8	-3,1	-3,5	46,6	48,3	49,9	0,0	1,0	1,7
LT	-1,3	-2,2	-2,5	38,0	39,8	44,7	3,0	2,4	3,0
LU	0,9	-0,8	-0,5	26,3	26,8	27,1	0,4	0,9	1,9
MT	-3,5	-3,2	-2,8	46,2	47,0	47,2	6,8	4,0	3,8
NL	-0,9	-1,9	-2,7	43,7	45,2	47,9	1,1	1,7	1,3
PT	0,5	0,0	-0,3	93,6	91,3	89,2	2,1	1,9	2,2
SI	-0,9	-2,2	-2,3	66,6	65,2	63,7	1,7	1,0	2,4
SK	-5,5	-5,0	-4,6	59,7	61,9	64,0	1,9	0,8	1,0
FI	-4,4	-4,5	-4,0	82,5	88,1	90,9	0,4	0,1	0,9
Túlzotthiány-eljárás alatt álló, költségvetésiterv-javaslatot nem benyújtott tagállamok									
BE	-4,4	-5,3	-5,5	103,9	107,1	109,9	1,1	1,0	1,1
HU	-5,0	-4,6	-5,1	73,5	73,7	73,9	0,6	0,4	2,3
AT	-4,7	-4,4	-4,1	79,9	81,4	82,8	-0,7	0,3	0,9
PL	-6,5	-6,8	-6,3	55,1	59,5	64,9	3,0	3,2	3,5
RO	-9,3	-8,4	-6,2	54,8	59,1	61,1	0,9	0,7	1,1
Más tagállamok									
BG	-3,0	-3,0	-2,7	23,8	28,5	30,6	3,4	3,0	2,7
CZ	-2,0	-1,8	-2,0	43,3	43,4	44,1	1,2	2,4	1,9
DK	4,5	2,3	1,1	30,5	28,9	27,7	3,5	2,0	2,1
ES	-3,2	-2,5	-2,1	101,6	100,0	98,2	3,5	2,9	2,3
SE	-1,6	-1,7	-2,4	34,0	34,5	35,3	0,8	1,5	2,6

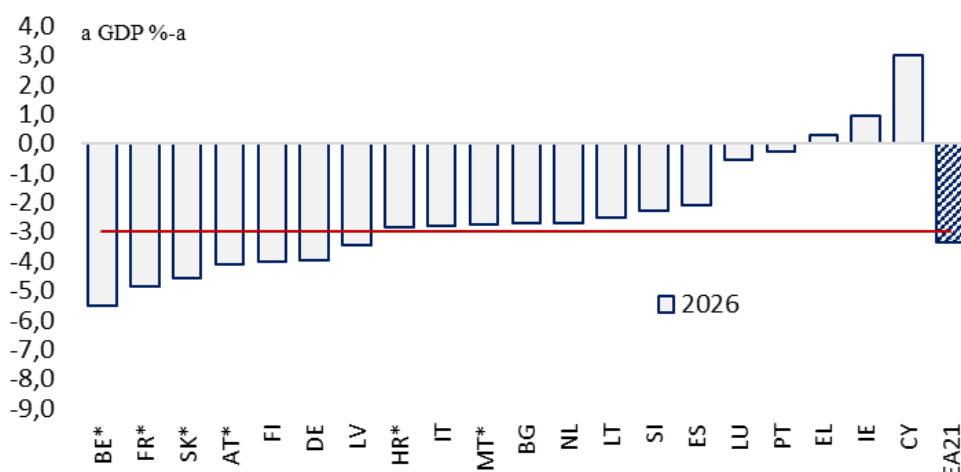
Forrás: a Bizottság 2025. őszi előrejelzése

III. MELLÉKLET: AZ EUROÖVEZET ÁLTALÁNOS KÖLTSÉGVETÉSI HELYZETE ÉS KÖLTSÉGVETÉSI IRÁNYVONALA

(i) A költségvetési hiány és annak mozgatórugói 2025–2026-ban

Az államháztartási hiány 2025-ben és 2026-ban várhatóan az euroövezet egészében nőni fog, de az országok között jelentős eltérések mutatkoznak. 2026-ban a hiány 12 országban várhatóan nőni fog 2025-höz képest. Nyolc euroövezeti tagállamban a hiány várhatóan meghaladja a GDP 3 %-át, hetük esetében a hiány legalább 4 % lesz.

3. ábra Az euroövezeti tagállamok 2026. évi államháztartási egyenlege



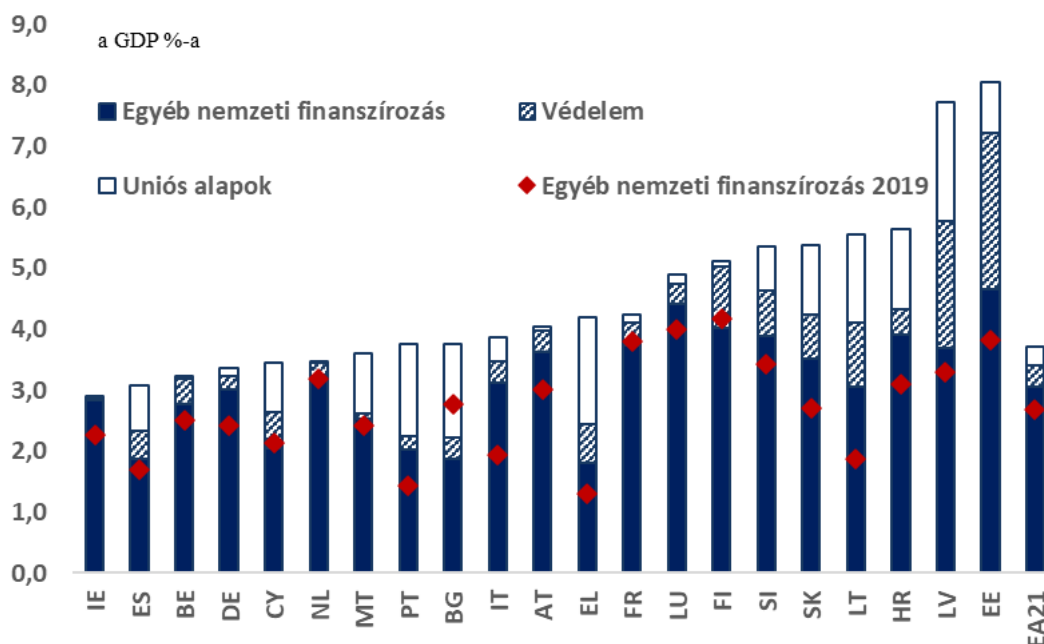
Forrás: a Bizottság 2025. őszi előrejelzése

Megjegyzés: Bulgária a tervek szerint 2026. január 1-jén csatlakozik az euroövezethez. Az EA20 aggregátum nem tartalmazza Bulgáriát.

A csillaggal (*) jelölt tagállamokkal szemben túlzothiany-eljárás folyik.

Az euroövezeti hiány egyik fő mozgatórugója a kiadások alakulása. Az euroövezet GDP-arányos kiadási rátája az előrejelzések szerint 2025-ben 0,5 százalékponttal, 2026-ban pedig 0,3 százalékponttal nő. Az előrejelzések szerint a védelmi kiadások a GDP arányában folyamatosan emelkednek (a 2024. évi 1,4 %-ról 2026-ban 1,7 %-ra), és a GDP-arányos kamatkidadások is növekedni fognak. 2026-ban a legtöbb tagállamban bővülnek a beruházások, köszönhetően a nemzeti és az uniós finanszírozásnak is. A közberuházások 2019 és 2026 közötti növekedésének csaknem fele uniós (főként RRF-) finanszírozású beruházásokhoz köthető. Az előrejelzések szerint a legtöbb euroövezeti országban a nemzeti finanszírozású közberuházások volumene meg fogja haladni a világvárvány előtti értéket. Olaszországban és Litvániában a növekedés kiemelkedően magas, meghaladja a GDP 1 %-át. Ami a beruházások funkcióját illeti, 2026-ban az uniós országok többségében várhatóan a védelmi kiadások is emelkedni fognak. Jelentős növekedés várható Észtországban (több mint 1 százalékpont) és Lettországban (körülbelül 1 százalékpont). Meg kell jegyezni, hogy a katonai felszerelések szállítási ütemétől függően a számok ez egyes évek tekintetében némileg ingadozhatnak.

4. ábra Az euroövezeti tagállamok közberuházásainak összetevői (2026)

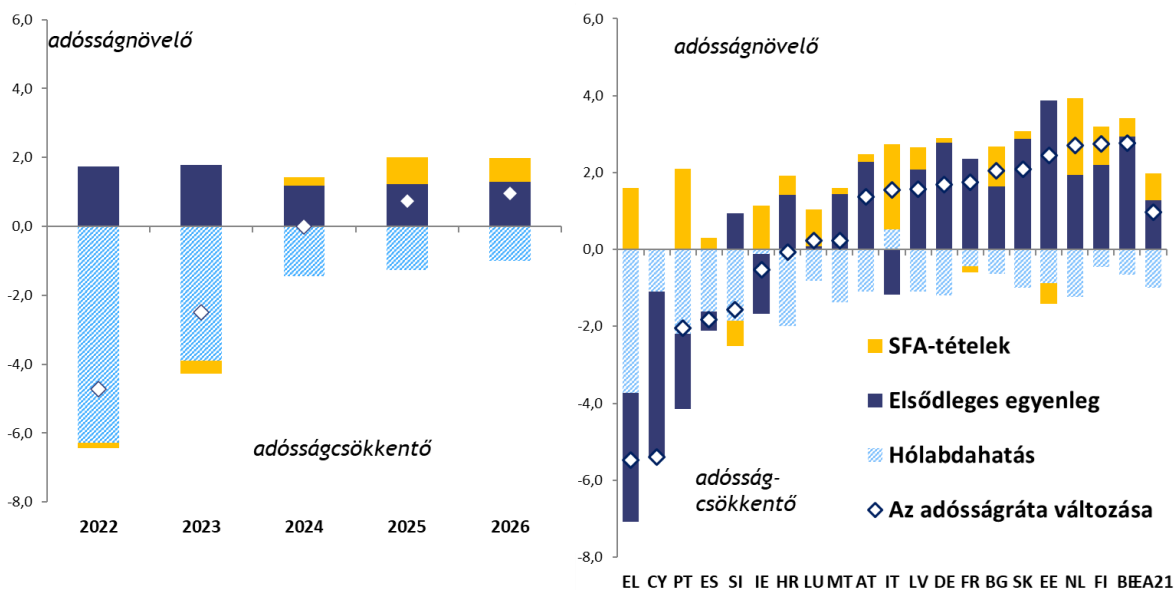


Forrás: a Bizottság 2025. őszi előrejelzése

(ii) Államadósság 2025–2026

Az előrejelzések szerint 2025-ben és 2026-ban az államadósság-ráták a konszolidációs erőfeszítésektől és a makrogazdasági fejleményektől függően eltérően fognak alakulni az egyes euroövezeti országokban. Az adósságráta 2000 és 2024 között a legtöbb euroövezeti tagállamban jelentősen csökkent, a 2025–2026-os időszakban azonban az előrejelzések szerint 14 euroövezeti tagállamban emelkedni fog. 2026-ban várhatóan négy tagállam (Belgium, Görögország, Franciaország és Olaszország) GDP-arányos adósságrátája továbbra is meg fogja haladni a 100 %-ot. Görögország és Ciprus ugyanakkor a tekintélyes elsődleges többletnek köszönhetően várhatóan jelentősen csökkenteni tudja majd adósságát.

5. ábra A GDP-arányos államadósság éves változásának mozgatórugói az euroövezetben (2022–2026) és az euroövezeti tagállamokban (2026)



Forrás: a Bizottság 2025. őszi előrejelzése

Az euroövezeti tagállamok többségében az adósságráta 2025 és 2026 közötti változása az elsődleges egyenlegből és néhány SFA-tételből ered. Az SFA-tételek várhatóan Görögországban, Portugáliában, Írországban, Olaszországban, Litvániában és Hollandiában lesznek különösen jelentősek (vagyis a GDP 1 százalékpontját meghaladó mértékűek). A „hólabdahatás” várhatóan továbbra is csökkenteni fogja az adósságot, mivel a kamatláb-növekedési ráta különbség Olaszország kivételével várhatóan valamennyi tagállamban kedvező marad, bár jelentősen kisebb, mint a korábbi években, főként az alacsonyabb infláció és az államadósságra fizetett magasabb implicit kamatlábak miatt.

(iii) Az euroövezeti országok költségvetési irányvonala: 2025 és 2026

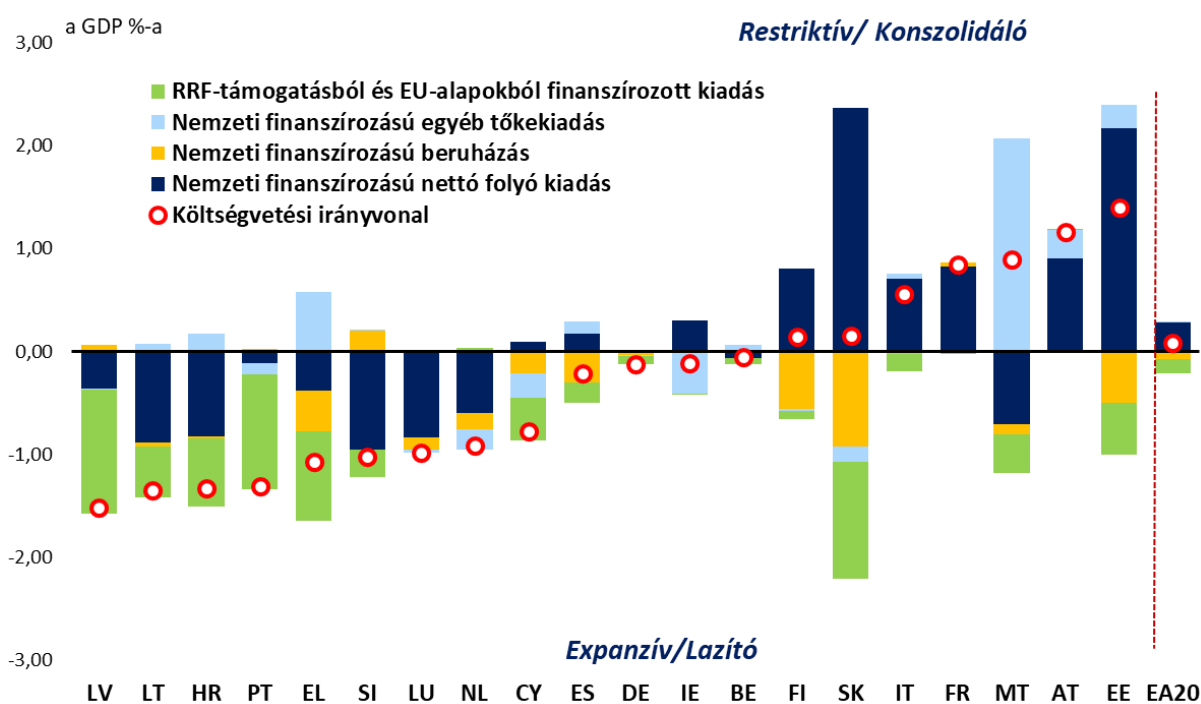
Az euroövezet 2025-re előre jelzett költségvetési irányvonala nagyjából semleges, de az egyes országok között jelentős eltérések mutatkoznak²². A nettó folyó kiadások csökkenését várhatóan nagyrészt ellensúlyozza a közberuházásokból és az uniós finanszírozású kiadásokból származó expanzív impulzus. Az egyes tagállamok költségvetési fejleményei azonban továbbra is eltérőek, és GDP-arányosan az 1,4 %-os restriktív (Észtország) és az 1,5 %-os expanzív (Lettország) közötti sávban mozognak (6. ábra). E heterogenitás részben az új gazdasági kormányzási keretre vezethető vissza – amely a tagállamok költségvetési kiigazítási követelményeit a költségvetési kihívások alapján határozza meg –, részben pedig az RRF-támogatásokból és más uniós alapokból finanszírozott kiadások tagállami szinten eltérő költségvetési hatására.

Konkrétan, az euroövezetben 2025-ben várhatóan öt tagállam restriktív, kilenc expanzív, hat pedig nagyjából semleges költségvetési politikát fog folytatni. Az előrejelzések szerint a magas adósságállománnyal rendelkező tagállamok közül Olaszország, Franciaország,

²² A költségvetési irányvonal értékeléséhez használt nettó kiadási aggregátum magában foglalja az RRF-támogatásokból és más uniós alapokból finanszírozott kiadásokat. A költségvetési irányvonal a GDP – 0,25 %-a és + 0,25 %-a közötti sávban nagyjából semlegesnek tekinthető, míg e sávon kívül expanzívnek (–) vagy restriktívnek (+).

Ausztria, Szlovákia és Finnország általános költségvetési irányvonalát főként a nettó folyó kiadások restriktív hozzájárulása fogja meghatározni. Ez az összetevő a védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés alapján rugalmasságban részesülő tíz euroövezeti ország közül ötben várhatóan expanzív lesz. A nemzeti finanszírozású beruházások – különösen az RRF-támogatásokból és más uniós eszközökből finanszírozott kiadások – a legtöbb tagállamban várhatóan magas hozzáadott értékű költségvetési támogatást nyújtanak majd a gazdaságnak. Hozzájárulásuk három tagállamban (Finnország, Szlovákia és Észtország) az előrejelzések szerint eléri vagy meghaladja a GDP 0,5 százalékpontját. Az RRF-ből és más uniós finanszírozású kiadásokból származó hozzájárulás az előrejelzések szerint hét országban (Észtország, Görögország, Horvátország, Litvánia, Portugália, Szlovákia és Lettország) eléri vagy meghaladja a GDP 0,5 százalékpontját. Ezen összetevő tekintetében egyetlen euroövezeti tagállam esetében sem várható csökkenés.

6. ábra Az euroövezeti tagállamok költségvetési irányvonala és annak összetevői, 2025

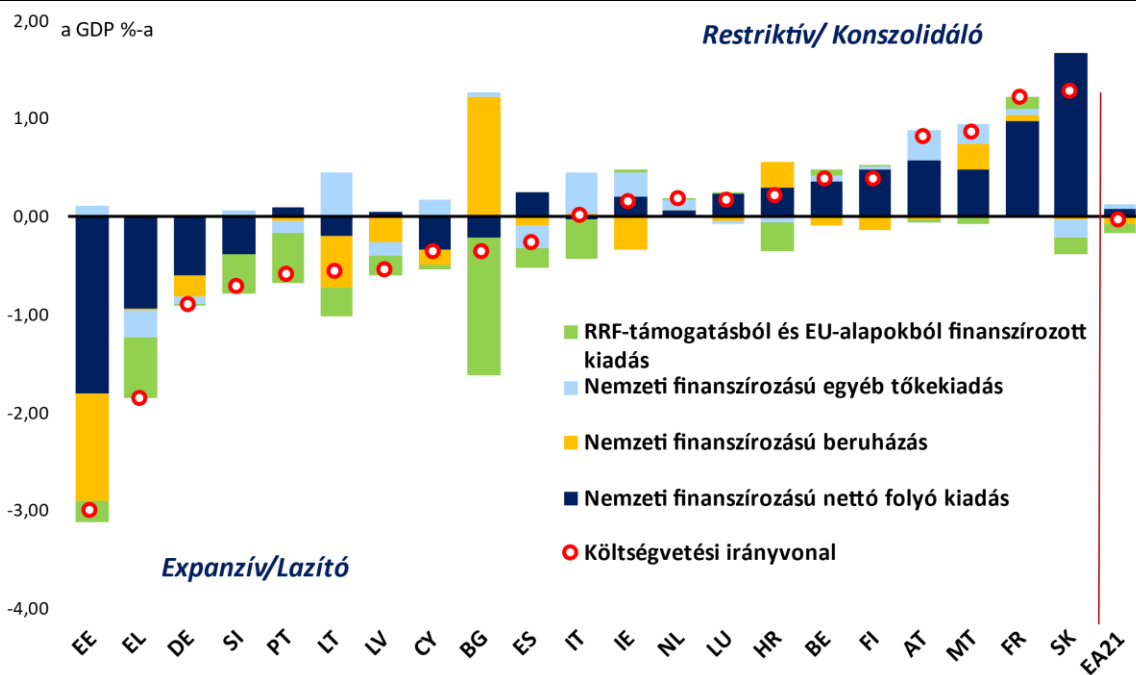


Forrás: a Bizottság 2025. őszi előrejelzése

Az euroövezet aggregált költségvetési irányvonala 2026-ban várhatóan semleges lesz, amiben a nemzeti és az uniós költségvetés egyaránt szerepet játszik. Az ajánlott nettó kiadási pályák az euroövezet számára 2026 tekintetében nagyjából semleges költségvetési irányvonalat vázolnak fel, amelyet a védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasság expanzívvá tesz. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése szerint az euroövezet költségvetési irányvonala 2026-ban nagyjából semleges lesz. Egyes tagállamok expanzív költségvetését, valamint az RRF-támogatások és más uniós alapok növekvő (a nettó kiadásokban nem szereplő) felhasználását várhatóan ellensúlyozni fogják a többi tagállamban érvényesülő költségvetési korlátok.

Az egyes euroövezeti országok költségvetési irányvonala várhatóan 2026-ban is eltérő lesz. Az euroövezetben 2026-ban várhatóan hat tagállam restriktív, tíz expanzív, öt pedig nagyjából semleges költségvetési politikát fog folytatni. Az euroövezeti tagállamok 2026. évi GDP-arányos költségvetési irányvonala az 1,3 %-os restriktió (Szlovákia) és a 3,0 %-os expanzió (Észtország) közötti sávban mozog. Az előrejelzések szerint az euroövezeti tagállamok többségében az általános költségvetési irányvonal fő mozgatórugója a nettó folyó kiadások szintje lesz, amely Finnországban, Ausztriában, Máltán, Franciaországban és Szlovákiában várhatóan jelentősen (a GDP legalább 0,5 %-ának megfelelő mértékben) vissza fog esni. A nemzeti finanszírozású beruházások és különösen az RRF-támogatásokból és más uniós alapokból finanszírozott kiadások a legtöbb tagállamban várhatóan magas hozzáadott értékű költségvetési támogatást nyújtanak majd a gazdaságnak. Görögország, Portugália és Bulgária esetében az expanzív költségvetési irányvonal jelentős mértékben az RRF felhasználásának előre jelzett felgyorsulásából ered.

7. ábra Az euroövezeti tagállamok költségvetési irányvonala és annak összetevői, 2026



Forrás: a Bizottság 2025. őszi előrejelzése

(iv) A költségvetési irányvonal és a politikamix megfelelősége

A költségvetési irányvonal megfelelősége három különböző szempontból vizsgálható.

Makrogazdasági szempontból 2025-ben és 2026-ban megfelelő lesz a költségvetési irányvonal. 2025-ben a nagyjából semleges költségvetési irányvonal kiegészítette az EKB monetáris politikáját, amely az infláció folytatódó csökkenése és a növekedési kilátások tartós, nagy fokú bizonytalansága miatt lazító tendenciát követ. 2026-ban a nagyjából semleges költségvetési irányvonal összeegyeztethető lesz az infláció 2 % körüli várható stabilizálódásával, és nem fogja rontani a növekedési kilátásokat, amelyek a globális környezet

kihívásaival és a (kis mértékben) negatív kibocsátási réssel²³ összefüggésben továbbra is mérsékeltek.

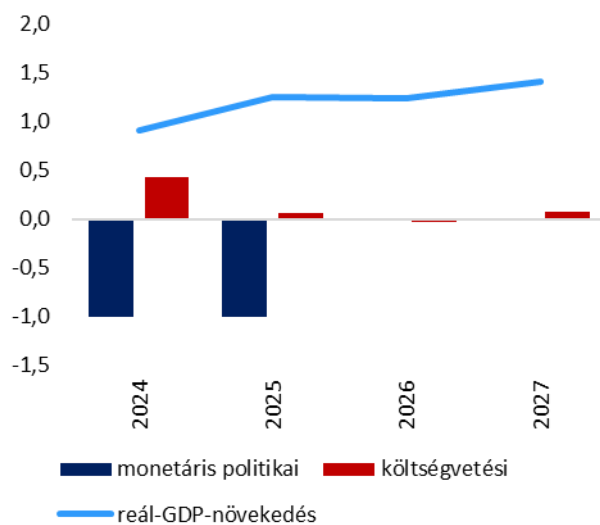
A költségvetési irányvonal a komponensei szempontjából is megfelelőnek tűnik. A beruházási komponens 2025-ben és 2026-ban ösztönözni fogja a középtávú potenciális növekedést. A konszolidáció szükségessége miatt a nettó folyó kiadásokat több tagállam is korlátozni kívánja, fenntartva ugyanakkor a nemzeti finanszírozású beruházások szintjét. A beruházásokat összességében az is támogatja, hogy a zárás közeledtével felgyorsul az RRF végrehajtása, ami növeli az RRF-támogatásokból finanszírozott beruházási kiadásokat. Emellett úgy tűnik, hogy a költségvetési irányvonal kellően figyelembe veszi a védelmi kiadások növelésének szükségességét és több euroövezeti tagállam esetében az erre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválását, miközben folytatja a nem védelmi kiadások konszolidálását.

A földrajzi megoszlás szempontjából az euroövezet 2025. és 2026. évi költségvetési irányvonala nagyjából összhangban levőnek tűnik az eladósodott tagállamokra vonatkozó prudens költségvetési követelménnyel. A magas adósságállománnyal és magas államháztartási hiánnyal rendelkező tagállamok többsége várhatóan ténylegesen korlátozni fogja a nemzeti költségvetésekből finanszírozott nettó kiadásokat. Az előrejelzések szerint azonban egyes magas adósságállománnyal rendelkező tagállamok nemzeti költségvetésen alapuló költségvetési irányvonala²⁴ – a védelmi kiadásokra vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés rugalmassága miatt – nem lesz restriktív. Egyes tagállamok expanzív költségvetési irányvonala jelentős mértékben az RRF felhasználásának előre jelzett felgyorsulásából is ered.

²³ A becslések szerint 2026-ban az euroövezet középtávú potenciális GDP-növekedése 1,2 %-os lesz.

²⁴ A költségvetés fenntarthatósága szempontjából a költségvetési irányvonalnak az a része mérvadó, amely a nemzeti finanszírozású kiadásokat tükrözi (az uniós finanszírozás nélkül). Ennek az irányvonalnak a komoly költségvetési kihívásokkal küzdő tagállamokban enyhén restriktívnek kell lennie.

8. ábra Az euroövezet monetáris politikai és költségvetési irányvonala



Forrás: a Bizottság 2025. őszi előrejelzése és EKB

Megjegyzés: A monetáris politikai irányvonal a betéti rendelkezésre állás EKB-kamatlábának összesített éves változásaként írható le.

IV. MELLÉKLET: TÚLZOTTHIÁNY-ELJÁRÁSOK

A tavaszi csomag közzététele óta a Tanács Románia és Belgium esetében az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdése szerinti felülvizsgált ajánlást fogadott el, Ausztria esetében pedig túlzotthiány-eljárás indításáról határozott, ami az ország tekintetében az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdése szerinti ajánlás elfogadásához vezetett. Mindhárom tagállamnak 2025. október 15-ig kellett meghoznia az eredményes intézkedéseket.

Az alábbi bekezdések azt értékelik, hogy az érintett országok megfelelnek-e a túlzotthiány-eljárásra vonatkozó ajánlásnak (figyelembe véve adott esetben a védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasságot). A túlzotthiány-eljárásban érintett azon országokról, amelyek ősszel költségvetés-terv-javaslatot nyújtottak be, a Bizottság a vonatkozó véleményében részletesebb értékelést ad e tekintetben, különös tekintettel a 2026. évre.

Ausztria: A tanácsi határozattal együtt, amely megállapította, hogy a hiánykritériumnak való meg nem felelés miatt Ausztriában túlzott hiány áll fenn, a Tanács 2025. július 8-án egy ajánlást is elfogadott a túlzott hiány 2028-ig történő megszüntetéséről, amelyben meghatározta a nettó kiadások maximális növekedési pályáját. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése szerint Ausztria nettó kiadásai 2025-ben várhatóan 2,2 %-kal nőnek, ami nem haladja meg a Tanács által ajánlott 2,6 %-os maximális növekedési rátát. A nettó kiadások 2025. évi növekedése kumulatív alapon sem haladja meg a Tanács által ajánlott 2,6 %-os maximális növekedési rátát. 2026 esetében a nettó kiadások várhatóan 2,1 %-kal nőnek, ami nem haladja meg a Tanács által ajánlott 2,2 %-os maximális növekedési rátát. A nettó kiadások 2026. évi növekedése kumulatív alapon sem haladja meg a Tanács által ajánlott 4,8 %-os maximális növekedési rátát. Következésképpen Ausztria megfelel a nettó kiadások maximális növekedésére vonatkozó tanácsi ajánlásnak.

Belgium: 2025. június 20-án a Tanács a Belgium által benyújtott középtávú költségvetési-strukturális terv értékelését és jóváhagyását követően a Belgium középtávú tervében szereplő nettó kiadási pályával összhangban lévő felülvizsgált ajánlást fogadott el, azzal a céllal, hogy Belgium 2029-ig megszüntesse a túlzott hiányt. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése alapján Belgium nettó kiadásai 2025-ben várhatóan 4,2 %-kal nőnek, ami meghaladja a Tanács által ajánlott 3,6 %-os maximális növekedési rátát. Ez 2025-ben GDP-arányosan 0,3 %-os éves eltérésnek és 0,3 %-os kumulált eltérésnek felel meg. A 2025-re előre jelzett kumulált eltérés azonban a nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasság figyelembevétel nem lépi túl az engedélyezettet. 2026 esetében a nettó kiadások várhatóan 2,9 %-kal nőnek, ami meghaladja a Tanács által ajánlott 2,5 %-os maximális növekedési rátát. Ez 2026-ban GDP-arányosan 0,3 %-os éves eltérésnek és 0,5 %-os kumulált eltérésnek felel meg. A 2026-ra előre jelzett kumulált eltérés azonban a nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasság figyelembevétel nem lépi túl az engedélyezettet. Következésképpen Belgium megfelel a nettó kiadások maximális növekedésére vonatkozó tanácsi ajánlásnak.

Franciaország: 2025. január 21-én a Tanács ajánlást fogadott el a Franciaországban fennálló túlzott hiány 2029-ig történő megszüntetéséről, amelyben meghatározta a nettó kiadások maximális növekedési pályáját. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése alapján Franciaország nettó kiadásai 2025-ben várhatóan 1,0 %-kal nőnek, ami meghaladja a Tanács által ajánlott 0,8 %-os maximális növekedési rátát. Ez 2025-ben GDP-arányosan 0,1 %-os kumulált eltérésnek

felel meg. A nettó kiadások növekedése kumulatív alapon nem haladja meg a Tanács által ajánlott 4,6 %-os maximális növekedési rátát. 2026 esetében a nettó kiadások várhatóan 0,7 %-kal nőnek, ami nem haladja meg a Tanács által ajánlott 1,2 %-os maximális növekedési rátát. A nettó kiadások növekedése kumulatív alapon sem haladja meg a Tanács által ajánlott 5,8 %-os maximális növekedési rátát. Következésképpen Franciaország 2026 tekintetében megfelel a nettó kiadások maximális növekedésére vonatkozó tanácsi ajánlásnak, de 2025 tekintetében fennáll a meg nem felelés kockázata.

Magyarország: 2025. február 18-án a Tanács ajánlást fogadott el a Magyarországon fennálló túlzott hiány 2026-ig történő megszüntetéséről, amelyben meghatározta a nettó kiadások maximális növekedési pályáját. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése alapján Magyarország nettó kiadásai 2025-ben várhatóan 7,6 %-kal nőnek, ami meghaladja a Tanács által ajánlott 4,3 %-os maximális növekedési rátát. Ez 2025-ben GDP-arányosan 1,3 %-os éves eltérésnek és 0,6 %-os kumulált eltérésnek felel meg. A 2025-re előre jelzett kumulált eltérés azonban a nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasság figyelembevétel nem lépi túl az engedélyezettet. 2026 esetében a nettó kiadások várhatóan 7,4 %-kal nőnek, ami meghaladja a Tanács által ajánlott 4,0 %-os maximális növekedési rátát. Ez 2026-ban GDP-arányosan 1,3 %-os éves eltérésnek és 1,9 %-os kumulált eltérésnek felel meg. A 2026-ra előre jelzett kumulált eltérés még a védelemre vonatkozó nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasság figyelembevételével is a GDP 0,5 %-át teszi ki. Következésképpen Magyarország 2025 tekintetében megfelel a nettó kiadások maximális növekedésére vonatkozó tanácsi ajánlásnak, de 2026 tekintetében fennáll a meg nem felelés kockázata.

Olaszország: 2025. január 21-én a Tanács ajánlást fogadott el az Olaszországban fennálló túlzott hiány 2026-ig történő megszüntetéséről, amelyben meghatározta a nettó kiadások maximális növekedési pályáját. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése szerint Olaszország nettó kiadásai 2025-ben várhatóan 1,2 %-kal nőnek, ami nem haladja meg a Tanács által ajánlott 1,3 %-os maximális növekedési rátát. A nettó kiadások növekedése kumulatív alapon sem haladja meg a Tanács által ajánlott $-0,7$ %-os maximális növekedési rátát. 2026 esetében a nettó kiadások várhatóan 1,5 %-kal nőnek, ami nem haladja meg a Tanács által ajánlott 1,6 %-os maximális növekedési rátát. A nettó kiadások növekedése kumulatív alapon sem haladja meg a Tanács által ajánlott 0,9 %-os maximális növekedési rátát. Következésképpen Olaszország megfelel a nettó kiadások maximális növekedésére vonatkozó tanácsi ajánlásnak.

Málta: 2025. január 21-én a Tanács ajánlást fogadott el a Máltán fennálló túlzott hiány 2027-ig történő megszüntetéséről, amelyben meghatározta a nettó kiadások maximális növekedési pályáját. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése alapján Málta nettó kiadásai 2025-ben várhatóan 4,4 %-kal nőnek, ami nem haladja meg a Tanács által ajánlott 6,0 %-os maximális növekedési rátát. A nettó kiadások növekedése azonban kumulatív alapon várhatóan meghaladja a Tanács által ajánlott 13,8 %-os maximális növekedési rátát. Ez 2025-ben GDP-arányosan 2,0 %-os kumulatív eltérésnek felel meg. 2026 esetében a nettó kiadások várhatóan 4,6 %-kal nőnek, ami nem haladja meg a Tanács által ajánlott 5,8 %-os maximális növekedési rátát. A nettó kiadások növekedése 2026-ban kumulatív alapon várhatóan GDP-arányosan 1,5 %-os mértékű kumulált eltéréssel meghaladja a Tanács által ajánlott 20,4 %-os maximális növekedési rátát. Következésképpen fennáll a kockázata annak, hogy Málta 2025-ben és 2026-ban potenciálisan jelentős mértékben nem felel meg nettó kiadások maximális növekedésére vonatkozó tanácsi ajánlásnak.

Lengyelország: 2025. január 21-én a Tanács ajánlást fogadott el a Lengyelországban fennálló túlzott hiány 2028-ig történő megszüntetéséről, amelyben meghatározta a nettó kiadások maximális növekedési pályáját. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése alapján Lengyelország nettó kiadásai 2025-ben várhatóan 7,1 %-kal nőnek, ami meghaladja a Tanács által ajánlott 6,3 %-os maximális növekedési rátát. Ez 2025-ben GDP-arányosan 0,3 %-os éves eltérésnek és 0,6 %-os kumulált eltérésnek felel meg. A 2025-re előre jelzett kumulált eltérés azonban a nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasság figyelembevétel nem lépi túl az engedélyezettet. 2026 esetében a nettó kiadások várhatóan 4,2 %-kal nőnek, ami nem haladja meg a Tanács által ajánlott 4,4 %-os maximális növekedési rátát. A 2026-ra előre jelzett eltérés kumulatív alapon a GDP 0,5 %-ának felel meg. A 2026-ra előre jelzett kumulált eltérés azonban a nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasság figyelembevétel nem lépi túl az engedélyezettet. Következésképpen Lengyelország megfelel a nettó kiadások maximális növekedésére vonatkozó tanácsi ajánlásnak.

Románia: A Tanács 2025. június 20-án az EUMSZ 126. cikkének (8) bekezdésével összhangban határozatot fogadott el a 2025. január 21-i tanácsi ajánlás nyomán Romániától várt eredményes intézkedések elmulasztásának megállapításáról. 2025. július 8-án a Tanács felülvizsgált ajánlást fogadott el a Romániában fennálló túlzott hiány 2030-ig történő megszüntetéséről, amelyben meghatározta a nettó kiadások felülvizsgált maximális növekedési pályáját. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése alapján Románia nettó kiadásai 2025-ben várhatóan 3,0 %-kal nőnek, ami meghaladja a Tanács által ajánlott 2,8 %-os maximális növekedési rátát. Ez 2025-ben GDP-arányosan 0,1 %-os éves eltérésnek és 0,1 %-os kumulált eltérésnek felel meg. 2026 esetében a nettó kiadások várhatóan 0,3 %-kal csökkennek, ami nem haladja meg a Tanács által ajánlott 2,6 %-os maximális növekedési rátát. A nettó kiadások növekedése kumulatív alapon sem haladja meg a Tanács által ajánlott 5,5 %-os maximális növekedési rátát. Következésképpen Románia 2026 tekintetében megfelel a nettó kiadások maximális növekedésére vonatkozó tanácsi ajánlásnak, de 2025 tekintetében fennáll a meg nem felelés kockázata.

Szlovákia: 2025. január 21-én a Tanács ajánlást fogadott el a Szlovákiában fennálló túlzott hiány 2027-ig történő megszüntetéséről, amelyben meghatározta a nettó kiadások maximális növekedési pályáját. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése alapján Szlovákia nettó kiadásai 2025-ben várhatóan 2,5 %-kal nőnek, ami nem haladja meg a Tanács által ajánlott 3,8 %-os maximális növekedési rátát. A nettó kiadások növekedése kumulatív alapon sem haladja meg a Tanács által ajánlott 10,3 %-os maximális növekedési rátát. 2026 esetében Szlovákia nettó kiadásai várhatóan 1,7 %-kal nőnek, ami meghaladja a Tanács által ajánlott 0,9 %-os maximális növekedési rátát. Ez 2026-ban GDP-arányosan 0,3 %-os éves eltérésnek és -1,0 %-os kumulált eltérésnek felel meg. A 2026-ra előre jelzett kumulált eltérés azonban a nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasság figyelembevétel nem lépi túl az engedélyezettet. Következésképpen Szlovákia megfelel a nettó kiadások maximális növekedésére vonatkozó tanácsi ajánlásnak.

V. MELLÉKLET: ADÓSSÁGFENNTARTHATÓSÁGI ELEMZÉS

Ez a melléklet az államadósság alakulása és az esetleges makrogazdasági sokkok közötti kapcsolatot mutatja be a 473/2013/EU rendelet 7. cikkében előírt érzékenységi elemzés

formájában. A Bizottság a nominális GDP-növekedéssel, a pénzügyi piaci fejleményekkel és a költségvetési egyenleget érintő költségvetési sokkokkal kapcsolatos kockázatoknak az államadósság dinamikájára gyakorolt lehetséges hatását sztochasztikus adósságprognózisokkal vizsgálja²⁵.

A sztochasztikus prognózisok egy, a 2026 és 2030 közötti időszakra vonatkozó „központi” adósságprognózis forgatókönyvének makrogazdasági bizonytalanságait elemzik. Ebben a forgatókönyvben az előrejelzés időszakának utolsó évétől a változatlan költségvetési politikára vonatkozó szokásos feltételezéssel élünk²⁶. Ez a forgatókönyv tehát 2026 után nem tartalmazza a tagállamok által benyújtott középtávú költségvetési-strukturális tervekben szereplő költségvetési konszolidációs kötelezettségvállalásokat.

A lehetséges adósságpályák eloszlását a 9. ábra mutatja be – a legyezőábrán látható kúpszerű eloszlás a központi adósságprognózisban figyelembe vett makrogazdasági feltételeket érő sokkhatások szimulációjának eredménye. A kúp a lehetséges makrogazdasági feltételek széles körét képezi le, mintegy 10 000, a növekedést, a rövid és hosszú kamatlábakat és az elsődleges egyenleget érő sokkhatás szimulációja alapján. A szimulált sokkok mérete és korrelációja a változók múltbeli volatilitását és kapcsolatait tükrözi. A legyezőábra tehát az euroövezet adósságdinamikájáról szolgáltat valószínűségi információkat, a növekedést, a kamatlábakat és az elsődleges egyenleget érő, a múltbeli fejleményeknek megfelelő méretű sokkok esetleges bekövetkeztének figyelembevételével.

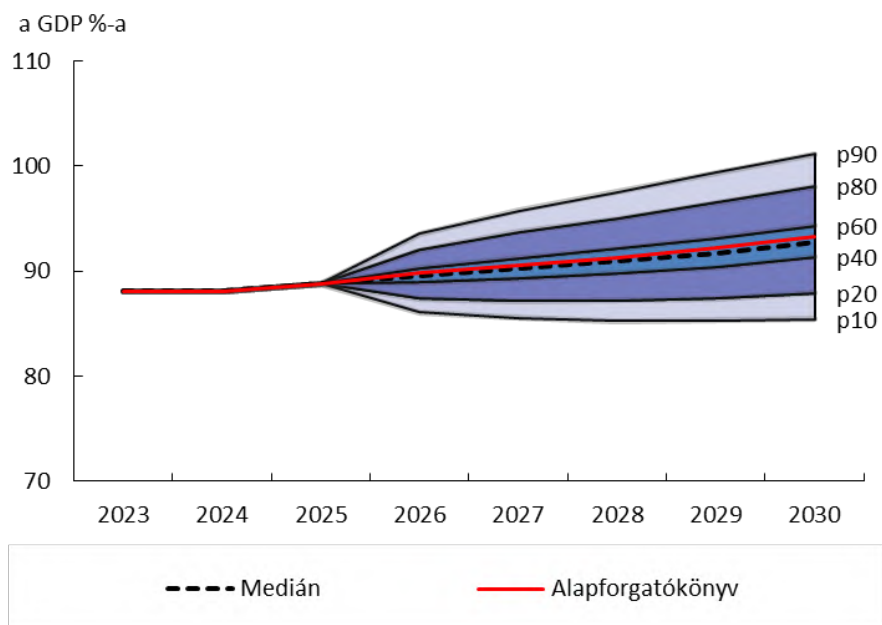
A legyezőábrán piros vonal jelzi a központi adósságprognózis alapján kirajzolódó adósságpályát. A szaggatott fekete vonal a szimulációk eredményének mediánját mutatja. A kúp a lehetséges adósságpályák 80 %-át tartalmazza, a legkevésbé valószínű sokkokon alapuló 20 % nélkül. A kúpon belül eltérő színnel jelzett területek a lehetséges adósságpályák teljes eloszlásának különböző szegmenseit képviselik.

Az adósság mediánja 2030-ra a GDP 92,7 %-ára becsülhető, tehát ezen értéknél egyenlő a valószínűsége annak, hogy az adósság ennél magasabb vagy alacsonyabb lesz. Emellett az alapforgatókönyv az adósságráta enyhe növekedését jelzi a következő öt évben, és a sztochasztikus előrejelzések 75 %-os valószínűséggel azt jelzik, hogy az adósság 2030-ban ténylegesen magasabb lehet, mint 2025-ben.

²⁵ A sztochasztikus államadósság-prognózisok módszertanát a következő tanulmány mutatja be: Bec at al. (2025) „The stochastic simulations of the Commission’s debt sustainability analysis: a refined approach” ECFIN Discussion Paper Series (A Bizottság adósságfenntarthatósági elemzéséhez használt sztochasztikus szimulációk: egy kifinomult megközelítés; ECFIN vitaanyag-sorozat).

²⁶ A Bizottság 2025. őszi előrejelzése az elfogadott vagy legalább hitelesen alátámasztott módon bejelentett költségvetési politikai intézkedéseket, valamint a 2025. október 31-én rendelkezésre álló információkat veszi figyelembe. 2026 után a strukturális elsődleges egyenleget csak a népesség előregedésének előre jelzett (nettó) költségei módosítják.

9. ábra Sztochasztikus adósság-előrejelésekből származó legyezőábra a Bizottság alapforgatókönyve körül; euroövezet



Forrás: a Bizottság 2025. őszi előrejelzése

Megjegyzés: a szaggatott vonal a mediánt, a piros vonal az alapforgatókönyvet jelöli.