

Bruselj, 12. december 2022  
(OR. en)

15946/22

MOG 140  
COPS 609  
CFSP/PESC 1707  
COHAFA 120  
RELEX 1720  
YEMEN 2

#### IZID POSVETOVANJA

---

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta  
Prejemnik: delegacije

---

Zadeva: Sklepi Sveta o Jemnu

---

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Jemnu, ki jih je Svet sprejel na seji 12. decembra 2022.

**SKLEPI SVETA O JEMNU**

1. EU ob opozarjanju na prejšnje sklepe Sveta o Jemnu iz let 2018 in 2019 pozorno in z veliko zaskrbljenostjo spremlja razvoj dogodkov v državi v razmerah, ki jih zaznamuje dolgotrajen politični zastoj. Od zadnjih sklepov Sveta se je sodelovanje EU z Jemnom razširilo in poglobilo. EU in njene institucije so ključni akterji v okviru mednarodne podpore mirovnim prizadevanjem ZN, pa tudi na področju humanitarnih zadev.
2. EU ponovno potrjuje svojo načelno zavezanost enotnosti, suverenosti, neodvisnosti in ozemeljski celovitosti Jemna ter podpora mirovnim prizadevanjem ZN in posebnemu odposlancu Združenih narodov Hansu Grundbergu pri mediaciji. To vključuje tesno usklajevanje med posebnim odposlancem ZN, institucijami EU in državami članicami EU. Učinek delovanja EU je še dodatno podkrepjen z zastopanjem v ključnih mednarodnih okvirih v zvezi z Jemnom ter sodelovanjem z glavnimi regionalnimi in mednarodnimi partnerji. EU podpira predsednika Rašada al Alimija in enotnost predsedniškega vodstvenega sveta.
3. EU ob opozarjanju na sklepe Sveta o skupnem sporočilu „Strateško partnerstvo z Zalivom“ z dne 20. junija 2022<sup>1</sup> potrjuje pomen Jemna pri vzpostavljanju strateškega partnerstva z državami zalivske regije, tudi na področju svetovnih humanitarnih in razvojnih potreb ter svetovnih in regionalnih varnostnih izzivov. Spodbujanje miru in stabilnosti, vključno s pomorsko varnostjo, ter zmanjšanje napetosti na širšem zalivskem območju sta prednostni nalogi Evropske unije. EU poleg tega potrjuje, da želi sodelovati v poglobljenem dialogu in usklajevanju z regionalnimi akterji, da bi se spodbudili regionalna varnost in stabilnost. Ker konflikt v Jemnu vpliva na regionalno varnost in stabilnost, EU poziva mednarodne in regionalne akterje, naj konstruktivno sodelujejo z jemenskimi stranmi, ter pozdravlja prizadevanja Sveta za sodelovanje v Zalivu (GCC) in sosednjih držav v podporo mirovnim prizadevanjem v Jemnu.

---

<sup>1</sup> Dok. JOIN(2022) 13 final, objavljen 18. maja 2022.

4. Sodelovanje EU z Jemnom je povezano s temeljnimi interesi in zavezami EU; to so med drugim: podpiranje miru in mednarodnega reda, ki temelji na pravilih; humanitarni imperativ, ki narekuje podporo prebivalcem Jemna; izvajanje agende o ženskah, miru in varnosti po vsem svetu; pomen Jemna za ključne pomorske dobavne poti za energijo in druge dobrine, cilj zagotavljanja varnosti in stabilnosti zalivske regije ter Rdečega morja in Afriškega roga ter potreba po preprečevanju nadaljnega širjenja terorističnih organizacij.
5. EU poudarja, da se je treba odzvati na humanitarni imperativ, ki narekuje podporo prebivalcem Jemna. Mednarodni odziv je še vedno večinoma premalo financiran, kar velja tudi za zagotavljanje humanitarne pomoči in podporo razvoju v Jemnu. EU je prav tako zavezana povečanju razvojne pomoči v skladu z mirovnim procesom in nadaljnjemu prispevanju k obnovi jemenskega gospodarstva, ko bo dosežena trajna politična rešitev konflikta. Ključnega pomena bo dodaten poudarek na ženskah in dekletih.
6. EU ponovno potrjuje svojo zavezanost mirovnemu procesu pod vodstvom ZN in vključujoči rešitvi. Čeprav je premirje, ki ga je izpogajal posebni odposlanec ZN, v letu 2022 vzbudilo pričakovanja za začetek mirovnega procesa, EU obžaluje, da se to še ni uresničilo. Pozdravlja konstruktiven pristop jemenske vlade med premirjem in nenehna prizadevanja regionalnih akterjev, zlasti Saudove Arabije in Omana, za podaljšanje premirja. EU ponovno poudarja, da odločno podpira posebnega odposlanca ZN Hansa Grundberga in vse strani poziva, naj z njim še naprej konstruktivno sodelujejo. Prizadevanja morajo biti usmerjena v trajno premirje, potrebna pa je tudi podpora predlogom posebnega odposlanca ZN za trostrani okvirni proces (politični, varnostni in gospodarski), da bi dosegli pravično in vključujočo rešitev konflikta v Jemnu z neomejeno, resno in enakopravno politično udeležbo žensk na vseh ravneh. Podpora EU temelji na celostnem pristopu, ki zajema vse zadevne tire ter se osredotoča na podporo in usklajevanje v okviru mediacije ter na pobude za dialog in premirje.

7. EU poziva hutijevce, naj opustijo maksimalistična stališča in konstruktivno sodelujejo s posebnim odposlancem ZN, ter poudarja, da je treba ponovno vzpostaviti in še podaljšati premirje ter ohraniti in razširiti vse spremljevalne ukrepe, ki vključujejo ponovno odprtje cest v Taezu in drugih gubernatih, pošiljke goriva, ki prihajajo v pristanišče Hodajda, ter komercialne lete v Sano in iz nje.
8. EU je zaskrbljena, ker se je 2. oktobra izteklo premirje, o katerem so se strani dogovorile 2. aprila 2022, in odločno obsoja ponavljajoče se hutijevske napade z droni na pristaniško infrastrukturo v Jemnu, ki so se začeli z napadom na pristanišče Al-Dabba 21. oktobra, in zlasti hutijevce poziva, naj upoštevajo poziv posebnega odposlanca ZN k mirnemu in premišljenemu ravnanju, medtem ko se nadaljujejo pogajanja za obnovev in podaljšanje premirja. Vsi napadi se morajo nehati. Napadi ali grožnje z napadi na civilno infrastrukturo, kot so objekti naftnih družb in komercialno ladjevje, ki opravlja dejavnosti v regiji, so nesprejemljivi, tudi zaradi pomembnosti pomorske varnosti. Posebni odposlanec ZN, ki pooseblja mednarodno skupnost na področju miru in varnosti, je napad 21. oktobra označil za teroristični napad. EU ponovno izraža zaskrbljenost zaradi širjenja sofisticirane tehnologije izstrelkov in dronov v regiji.
9. EU bo še naprej podpirala mednarodno delovno skupino za umiritev sovražnosti, ki jo sestavljajo ZN, države članice EU, ZDA in drugi mednarodni partnerji, ter usklajevalni mehanizem med drugotirnimi mediacijskimi akterji, ki je bil vzpostavljen na zahtevo posebnega odposlanca ZN. Za vključujoča pogajanja, v katerih sodelujejo vse zadevne strani, vključno s civilno družbo, ženskami in mladimi, je bistvenega pomena, da se podpre neomejena, resna in enakopravna politična udeležba žensk na vseh ravneh.
10. EU se zavzema za ozemeljsko celovitost Jemna in vključujočo rešitev, podpira prizadevanja predsednika al Alimija ter poziva vse strani, vključno z Južnim prehodnim svetom, naj uvidijo, da je enotnost predsedniškega vodstvenega sveta temeljnega pomena za trajen mir v Jemnu.
11. V širšem kontekstu je EU pozdravila glasove za v Generalni skupščini ZN, s katerimi je Jemen obsodil rusko agresijo proti Ukrajini in poudaril, kako pomembno je, da v večstranskih forumih še naprej podpira ozemeljsko celovitost Ukrajine in zaščito mednarodnega reda, ki temelji na pravilih.

12. EU poziva strani v konfliktu, naj se vzdržijo sovražnosti in v celoti spoštujejo mednarodno humanitarno pravo. Obenem jih poziva, naj izpustijo otroke, ki so jih rekrutirale oborožene sile, in si v sodelovanju z ZN in drugimi humanitarnimi organizacijami prizadevajo za njihovo ponovno vključitev v svoje skupnosti. Strani morajo zagotoviti popolno in ustrezno zaščito civilistov, zlasti žensk in otrok ter pripadnikov manjšin, med drugim tudi verskih, pa tudi migrantov, prosilcev za azil, notranje razseljenih oseb in beguncev v Jemnu.
13. EU je še vedno zelo zaskrbljena zaradi katastrofalnih humanitarnih razmer v Jemnu, kjer več kot 70 % prebivalstva potrebuje humanitarno pomoč, več kot polovica pa se sooča z akutno neustrezno prehransko varnostjo. EU poziva strani, naj v skladu z mednarodnim humanitarnim pravom in humanitarnimi načeli ter brez diskriminacije vsem ljudem v stiski, vključno z invalidi, v vseh prizadetih gubernatih zagotovijo popoln, varen, hiter in neoviran dostop do humanitarne pomoči in osebja. EU poziva k takojšnji odpravi večjih upravnih in birokratskih omejitev po vsej državi, ki omejujejo humanitarni dostop in razvojne dejavnosti, ter k izpustitvi sedanjega in nekdanjega mednarodnega in lokalnega osebja humanitarnih organizacij. Druge omejitve, kot je na primer t. i. zakon „mahram“, ki so ga uvedli zlasti hutijevci za humanitarne delavke, so nesprejemljive.
14. EU je zaskrbljena nad tem, kako v povezavi s prehransko varnostjo ruska agresija proti Ukrajini vpliva na Jemen, in si prizadeva najti rešitve, s katerimi bi ublažili posledice, ki jih ima ta vojna za celovitost verig preskrbe s hrano in svetovne proizvodne zmogljivosti. Kljub novim humanitarnim potrebam, ki so se pojavile v Evropi po ruski vojni agresiji v Ukrajini, bo EU v letih 2022 in 2023 povečala humanitarno podporo za Jemen. Od začetka konflikta v Jemnu je EU prispevala že več kot 1,3 milijarde EUR pomoči in je še vedno enako zaskrbljena zaradi težkih humanitarnih razmer v državi.
15. EU ponovno poziva vse donatorje, naj finančno podporo prispevajo prek večstranskega humanitarnega sistema ter tako poskrbijo, da bodo humanitarni in razvojni ukrepi dobro usklajeni in učinkovitejši. V celoti podpira vlogo in prisotnost ZN ter drugih humanitarnih in razvojnih organizacij ter njihovo delovanje v vseh delih države.

16. Danes je ključno gonilo humanitarnih potreb v Jemnu stanje gospodarstva, ki potrebuje strukturne in dolgoročne rešitve. EU poziva vpletene strani ter nacionalne, regionalne in mednarodne akterje, naj si prizadevajo rešiti težke gospodarske razmere v Jemnu, ter ostaja pripravljena in odločena podpirati gospodarske vidike mirovnih prizadevanj in dolgoročnega okrevanja.
17. EU poudarja, da je treba še naprej neodvisno in nepristransko spremljati spoštovanje človekovih pravic in dokumentirati hude kršitve ter v mirovni proces v celoti vključevati odgovornost in tranzicijsko pravičnost, pri čemer opozarja na ključno vlogo žensk. Jemenske strani v konfliktu, države v regiji in širšo mednarodno skupnost poziva, naj to vprašanje ohranijo na dnevnem redu in si še naprej prizadevajo najti možnosti za vzpostavitev neodvisnega mehanizma za preprečevanje in odpravljanje nekaznovanosti v zvezi s kršitvami in zlorabami človekovih pravic, da bi jemenskemu ljudstvu prihranili še več trpljenja. EU poziva strani, naj preprečijo spolno nasilje, povezano s konfliktom, in sprejmejo zaveze, da bodo storilci odgovarjali za svoja dejanja.
18. EU poziva vse akterje, zlasti hutijevce, naj izpustijo ugrabljenke ter vse nezakonito ali samovoljno pridržane osebe. Odpraviti je treba mučenje, spolno nasilje in nasilje na podlagi spola, tudi zoper zagovornike človekovih pravic in novinarje. EU poziva jemensko vlado in hutijevce, naj nadaljujejo z izmenjavami zapornikov.
19. EU ponovno poudarja, da v celoti podpira mehanizem Združenih narodov za preverjanje in inšpekcijske preglede (UNVIM); še naprej ga bo finančno podpirala, hkrati pa spodbuja tudi druge donatorje, naj mu zagotovijo podporo. EU poziva jemensko vlado in koalicijo, naj podpreta UNVIM pri izvajanju operativnih inšpekcijskih pregledov in preverjanja v Hodajdi, Džedi in pristanišču King Abdullah Port.
20. EU pozdravlja dejstvo, da je bilo za začetek prve faze rešitve za preprečitev katastrofe na tankerju FSO Safer zagotovljeno ustrezno financiranje. Podpira prizadevanja pod vodstvom ZN za izvedbo dogovorjene rešitve. Združene narode poziva, naj okrepijo prizadevanja za izvedbo načrta. Do takrat bi bilo treba skrbno razmisliti tudi o načrtovanju ravnanja v nepredvidljivih razmerah v primeru uhajanja, požara ali eksplozije, saj imajo lahko okoljske nevarnosti katastrofalne posledice.

21. Pomorska varnost močno vpliva na mednarodno pomorsko trgovino. EU je pripravljena pospešiti svoja prizadevanja za krepitev zaupanja in spodbujanje pomorske varnosti in zaščite v širši zalivski regiji ter v Rdečem morju. K temu bodo prispevali operacija EUNAVFOR Atalanta in izvajanje koncepta „koordinirane prisotnosti na morju“ v severozahodnem Indijskem oceanu ter okrepljeno sodelovanje in usklajevanje s potekajočo evropsko pobudo za pomorsko situacijsko zavedanje v Hormuški ožini (EMASOH), ki se medsebojno dopolnjujejo.
-