



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 12. december 2022
(OR. en)

15946/22

MOG 140
COPS 609
CFSP/PESC 1707
COHAFA 120
RELEX 1720
YEMEN 2

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne
Vedr.: Rådets konklusioner om Yemen

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Yemen, der blev vedtaget af Rådet på samlingen den 12. december 2022.

RÅDETS KONKLUSIONER OM YEMEN

1. EU, som minder om sine tidligere rådskonklusioner om Yemen fra 2018 og 2019, følger nøje og med stor bekymring udviklingen i landet på grund af det fortsatte dødvande i den politiske situation. Siden Rådets seneste konklusioner er EU's engagement i Yemen både blevet udvidet og uddybet. EU og dets institutioner er centrale aktører i den internationale støtte til FN's fredsbestræbelser samt i humanitære anliggender.
2. EU bekræfter på ny sit principfaste engagement i Yemens enhed, suverænitet, uafhængighed og territoriale integritet og om at støtte FN's fredsbestræbelser og De Forenede Nationers særlige udsending Hans Grundberg i mæglingsbestræbelserne. Dette omfatter tæt koordinering mellem FN's særlige udsending, EU-institutionerne og EU-medlemsstaterne. Indvirkningen af EU's engagement styrkes yderligere gennem repræsentation i vigtige internationale formater om Yemen og samarbejde med centrale regionale og internationale partnere. EU støtter præsident Rashad al-Alimi og det præsidentielle ledelsesråds enhed.
3. EU, som minder om Rådets konklusioner af 20. juni 2022 om den fælles meddelelse "Et strategisk partnerskab med Golfstaterne"¹, bekræfter Yemens betydning i forbindelse med opbygning af et strategisk partnerskab med landene i Golfregionen, herunder på områder med globale humanitære og udviklingsmæssige behov samt globale og regionale sikkerhedsudfordringer. Fremme af fred og stabilitet, herunder maritim sikring, og opnåelse af en nedtrapning af spændingerne i Golfregionen som helhed er prioriteter for Den Europæiske Union. EU bekræfter endvidere sin ambition om at indgå i en dybere dialog og koordinering med regionale aktører for at fremme regional sikkerhed og stabilitet. I betragtning af den yemenitiske konflikts indvirkning på den regionale sikkerhed og stabilitet opfordrer EU internationale og regionale aktører til at samarbejde konstruktivt med de yemenitiske parter og roser indsatsen ydet af Golfstaternes Samarbejdsråd (GCC) og nabolandene til støtte for fredsbestræbelserne i Yemen.

¹ JOIN(2022) 13 final offentliggjort den 18. maj 2022.

4. EU's engagement i Yemen er knyttet til EU's centrale interesser og forpligtelser, herunder: støtte til fred og en regelbaseret international orden, den humanitære nødvendighed af at støtte Yemens befolkning, gennemførelsen af dagsordenen for kvinder, fred og sikkerhed i hele verden, Yemens betydning for vigtige havforsyningsruter for energi og andre råstoffer, målet om at sørge for sikkerhed og stabilitet i Golfregionen samt Det Røde Hav og Afrikas Horn og behovet for at forhindre yderligere spredning af terrororganisationer.
5. EU påpeger behovet for at reagere på den humanitære nødvendighed af at støtte Yemens befolkning. Den internationale indsats er fortsat i vid udstrækning underfinansieret, hvilket omfatter ydelsen af humanitær nødhjælp og støtte til udviklingen i Yemen. EU er også fast besluttet på at øge udviklingsbistanden i overensstemmelse med fredsprocessen og bidrage yderligere til at genopbygge den yemenitiske økonomi, når der er fundet en varig politisk løsning på konflikten. Yderligere fokus på kvinder og piger vil være afgørende.
6. EU bekræfter på ny sit engagement i en FN-ledet fredsproces og en inklusiv løsning. Selv om der i 2022 blev udtrykt forventninger om at indlede en fredsproces på grundlag af den våbenhvile, som FN's særlige udsending har forhandlet sig frem til, beklager EU, at dette endnu ikke er blevet til virkelighed. EU roser den yemenitiske regerings konstruktive tilgang under våbenhvilen og de regionale aktørers, navnlig Saudi-Arabiens og også Omans, igangværende bestræbelser på at forlænge våbenhvilen. EU gentager sin stærke støtte til FN's særlige udsending Hans Grundberg og opfordrer parterne til fortsat at samarbejde konstruktivt med ham. Bestræbelserne skal rettes mod en holdbar våbenstilstand og kræver støtte til FN's særlige udsendings forslag til en trespartet rammeprocess (politisk, sikkerhedsmæssig og økonomisk) for at opnå en retfærdig og inklusiv løsning på konflikten i Yemen med fuld, meningsfuld og lige deltagelse af kvinder på alle niveauer. EU's støtte bygger på en integreret tilgang, der dækker alle spor, og fokuserer på støtte og koordinering med henblik på mægling samt initiativer med henblik på dialog og våbenstilstand.

7. EU opfordrer indtrængende houthierne til at opgive deres vidtgående holdninger og samarbejde konstruktivt med FN's særlige udsending og understreger betydningen af at genindføre og yderligere forlænge våbenhvilen samt opretholde og udvide alle ledsageforanstaltninger, herunder genåbning af veje i Taz og andre guvernater, brændstoftransporter til Hodeidah havn og erhvervsmæssige flyvninger til og fra Sana'a.
8. EU, der er foruroliget over udløbet den 2. oktober af den våbenhvile, som parterne nåede til enighed om den 2. april 2022, og på det kraftigste fordømmer houthiernes gentagne droneangreb på havneinfrastruktur i Yemen, der begyndte med angrebet på al-Dhabba havn den 21. oktober, opfordrer indtrængende navnlig houthierne til at imødekomme FN's særlige udsendings opfordring til ro og tilbageholdenhed, mens forhandlingerne om fornyelse og forlængelse af våbenhvilen fortsætter. Alle angreb skal standse. Angreb på eller trusler om angreb på civil infrastruktur såsom olieselskabers anlæg og erhvervsmæssig skibsfart i regionen er uacceptable, herunder i betragtning af betydningen af maritim sikring. FN's Sikkerhedsråd, der repræsenterer det internationale samfund i spørgsmål om fred og sikkerhed, betegnede angrebet den 21. oktober som et terrorangreb. EU gentager sin bekymring over spredningen af avanceret missil- og droneteknologi i regionen.
9. EU vil fortsat støtte den internationale arbejdsgruppe vedrørende indstilling af fjendtlighederne, der samler FN, EU's medlemsstater, USA og andre internationale partnere, samt den koordineringsmekanisme, som FN's særlige udsending har anmodet om, mellem spor II-mæglingsaktørerne. Det er væsentligt at støtte fuld, meningsfuld og lige politisk deltagelse af kvinder på alle niveauer med henblik på inklusive forhandlinger, som inddrager alle berørte parter, herunder civilsamfundet, kvinder og unge.
10. EU er engageret i Yemens territoriale integritet og behovet for en inklusiv løsning, støtter præsident al-Alimis bestræbelser og opfordrer alle parter, herunder det sydlige overgangsråd, til at erkende den grundlæggende betydning af det præsidentielle ledelsesråds enhed for varig fred i Yemen.
11. I en bredere sammenhæng så EU med tilfredshed på Yemens positive stemmer i FN's Generalforsamling, der fordømte Ruslands aggression mod Ukraine, og understregede betydningen af dets fortsatte støtte til Ukraines territoriale integritet og til beskyttelse af en international regelbaseret orden i multilaterale fora.

12. EU opfordrer konfliktens parter til at afholde sig fra fjendtligheder og overholde den humanitære folkeret fuldt ud. EU opfordrer indtrængende parterne til at løslade børn, der er rekrutteret af væbnede styrker, og til at samarbejde med FN og andre humanitære organisationer om reintegration i deres lokalsamfund. Parterne skal sørge for fuld og behørig beskyttelse af civile, især kvinder og børn og personer, der tilhører mindretal, herunder religiøse mindretal, samt migranter, asylansøgere, internt fordrevne og flygtninge i Yemen.
13. EU er fortsat yderst bekymret over den katastrofale humanitære situation i Yemen, hvor over 70 % af befolkningen har behov for humanitær bistand, og over halvdelen af befolkningen står over for akut fødevarer-sikkerhed. EU opfordrer parterne til at sørge for fuld, sikker, hurtig og uhindret adgang for humanitære forsyninger og hjælpearbejdere i overensstemmelse med den humanitære folkeret og de humanitære principper uden forskelsbehandling til alle mennesker i nød, herunder personer med handicap, i alle berørte guvernorater. EU opfordrer til øjeblikkelig ophævelse af de store administrative og bureaukratiske restriktioner i landet, som begrænser humanitær adgang og udviklingsaktiviteter, samt frigivelse af nuværende og tidligere internationale og lokale medarbejdere i humanitære organisationer. Yderligere restriktioner såsom den såkaldte mahram, som især houthierne har pålagt kvindelige humanitære hjælpearbejdere, er uacceptable.
14. EU er bekymret over virkningerne af Ruslands aggression mod Ukraine for så vidt angår fødevarer-sikkerhed og søger løsninger for at afbøde indvirkningen af denne krig på fødevarerforsyningskædernes integritet og den globale produktionskapacitet. På trods af nye humanitære behov i Europa efter Ruslands angrebskrig mod Ukraine vil EU øge sin humanitære støtte til Yemen i 2022 og 2023. Siden konfliktens begyndelse i Yemen har EU bidraget med over 1,3 mia. EUR i bistand og er fortsat bekymret over den alvorlige humanitære situation i landet.
15. EU gentager sin opfordring til alle donorer om at kanalisere finansiel støtte gennem det multilaterale humanitære system og derved sikre en velkoordineret og mere effektiv humanitær og udviklingsmæssig indsats. EU støtter til fulde FN's og andre humanitære organisationers og udviklingsorganisationers rolle og tilstedeværelse i alle dele af landet.

16. En vigtig drivkraft for de humanitære behov i Yemen i dag er økonomiens tilstand, som kræver en strukturel og langsigtet tilgang. EU opfordrer parterne og de nationale, regionale og internationale aktører til at håndtere den alvorlige økonomiske situation i Yemen og er fortsat rede til og engageret i at støtte de økonomiske elementer i fredsbestræbelserne og den langsigtede genopretning.
17. EU fremhæver behovet for fortsat uafhængig og upartisk menneskerettighedsovervågning og dokumentation af alvorlige krænkelser samt fuld integration af ansvarliggørelse og retsopgør i fredsprocessen og minder om kvinders afgørende rolle. Det opfordrer de yemenitiske parter, landene i regionen og det bredere internationale samfund til at holde dette spørgsmål på dagsordenen og fortsætte med at undersøge mulighederne for at oprette en uafhængig mekanisme til forebyggelse og bekæmpelse af straffrihed for menneskerettighedskrænkelser for at undgå yderligere lidelser for det yemenitiske folk. EU opfordrer parterne til at forebygge konfliktrelateret seksuel vold og vedtage tilsagn om at stille gerningsmændene til ansvar.
18. EU opfordrer alle aktører, navnlig houthierne, til at frigive bortførte og alle personer, som tilbageholdes ulovligt eller vilkårligt. Tortur og seksuel og kønsbaseret vold, herunder mod menneskerettighedsforkæmpere og journalister, skal bringes til ophør. EU appellerer også til Yemens regering og houthierne om at foretage yderligere fangeudvekslinger.
19. EU gentager sin fulde støtte til De Forenede Nationers verificerings- og inspektionsmekanisme for Yemen (UNVIM), vil fortsætte sine finansielle bidrag og tilskynder andre donorer til også at yde støtte. EU opfordrer Yemens regering og koalitionen til at støtte UNVIM, så mekanismen kan udføre sine operationelle inspektions- og verificeringsaktiviteter i Hodeidah, Jeddah og King Abdullah Port.
20. EU ser med tilfredshed på, at der er sikret tilstrækkelig finansiering til at begynde fase 1 med henblik på at finde en løsning på de trusler, som FSO Safer-tankskibet udgør. EU støtter de FN-ledede bestræbelser på at gennemføre den aftalte løsning. EU opfordrer indtrængende De Forenede Nationer til at intensivere deres bestræbelser på at iværksætte planen. Indtil da bør der også tages behørigt hensyn til beredskabsplanlægning i tilfælde af lækage, brand eller eksplosion, da miljøfarer kan have katastrofale følger.

21. Maritim sikring har stor indvirkning på den internationale søhandel. EU er rede til at intensivere sine bestræbelser på at opbygge tillid og fremme maritim sikkerhed og sikring i Golfregionen som helhed og Det Røde Hav. EUNAVFOR operation Atalanta og gennemførelsen af konceptet koordineret maritim tilstedeværelse i det nordvestlige Indiske Ocean samt øget samarbejde og koordinering med det igangværende europæiskledede initiativ til maritim overvågning i Hormuzstrædet (EMASOH), som supplerer hinanden, vil bidrage hertil.
-