



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 12 декември 2022 г.  
(OR. en)

15946/22

MOG 140  
COPS 609  
CFSP/PESC 1707  
CONAFA 120  
RELEX 1720  
YEMEN 2

## РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

---

От: Генералния секретариат на Съвета  
До: Делегациите

---

Относно: Заключение на Съвета относно Йемен

---

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Йемен, приети на заседанието на Съвета от 12 декември 2022 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА ОТНОСНО ЙЕМЕН**

1. Като припомня предишните заключения на Съвета относно Йемен от 2018 г. и 2019 г., ЕС следи отблизо и с голяма загриженост събитията в страната в контекста на продължаващата безизходица в политическата обстановка. След последните заключения на Съвета ЕС разшири и задълбочи ангажираността си с Йемен. ЕС и неговите институции са ключови участници в международната подкрепа за усилията на ООН за мир, както и по отношение на хуманитарните въпроси.
2. ЕС потвърждава принципния си ангажимент по отношение на единството, суверенитета, независимостта и териториалната цялост на Йемен, както и подкрепата за усилията на ООН за мир и усилията за посредничество на специалния пратеник на ООН (СП на ООН) Ханс Грундберг. Това включва тясната координация между специалния пратеник на ООН, институциите на ЕС и държавите — членки на ЕС. Въздействието на ангажимента на ЕС се засилва допълнително чрез представителство в ключови международни формати относно Йемен и сътрудничество с основни регионални и международни партньори. ЕС подкрепя президента Рашад ал-Алими и единството на Президентския лидерски съвет.
3. Като припомня заключенията на Съвета относно съвместното съобщение „Стратегическо партньорство с Персийския залив“ от 20 юни 2022 г.<sup>1</sup>, ЕС потвърждава значението на Йемен в контекста на изграждането на стратегическо партньорство с държавите от региона на Персийския залив, включително по отношение на хуманитарните потребности и нуждите в областта на развитието в световен мащаб, както и глобалните и регионалните предизвикателства в областта на сигурността. Насърчаването на мира и стабилността, включително морската сигурност, и намаляването на напрежението в по-широкия регион на Персийския залив са приоритети за Европейския съюз. Освен това ЕС потвърждава амбицията си да участва в задълбочен диалог и координация с регионалните участници с цел насърчаване на регионалната сигурност и стабилност. Като се има предвид въздействието на йеменския конфликт върху регионалната сигурност и стабилност, ЕС призовава международните и регионалните участници да се ангажират конструктивно със страните в Йемен и приветства усилията на Съвета за сътрудничество в Персийския залив и на съседните държави в подкрепа на усилията за мир в Йемен.

---

<sup>1</sup> JOIN(2022) 13 final, публикувано на 18 май 2022 г.

4. Ангажираността на ЕС с Йемен е свързана с основните интереси и ангажименти на ЕС, включително: подкрепата за мира и основания на правила международен ред; хуманитарния императив да се подкрепя народа на Йемен; изпълнението на Програмата за жените, мира и сигурността в целия свят; значението на Йемен за основни морски маршрути за доставка на енергия и други стоки, гарантирането на сигурността и стабилността на региона на Персийския залив, както и на Червено море и Африканския рог; и необходимостта от предотвратяване на допълнителното разпространение на терористични организации.
5. ЕС изтъква необходимостта да се отговори на хуманитарния императив за подкрепа на народа на Йемен. Международната реакция остава до голяма степен недостатъчно финансирана, в това число предоставянето на хуманитарна помощ и подкрепата за развитието в Йемен. Освен това ЕС е поел ангажимент да увеличи помощта за развитие в съответствие с мирния процес и да продължи да допринася за възстановяването на йеменската икономика след постигането на трайно политическо решение на конфликта. От решаващо значение ще бъде поставянето на допълнителен акцент върху жените и момичетата.
6. ЕС потвърждава отново ангажимента си за ръководен от ООН мирен процес и намиране на приобщаващо решение. Въпреки че през 2022 г. бяха изразени очаквания за започване на мирен процес въз основа на примирието, договорено от СП на ООН, ЕС изразява съжаление, че това все още не е осъществено. ЕС приветства конструктивния подход на йеменското правителство по време на примирието и продължаващите усилия на регионалните участници, по-специално на Саудитска Арабия и Оман, за удължаване на примирието. ЕС изтъква отново силната си подкрепа за СП на ООН Ханс Грундберг и призовава страните да продължат да работят конструктивно с него. Усилията трябва да бъдат насочени към трайно прекратяване на огъня и изискват подкрепа за предложенията на СП на ООН за рамков процес с три направления (политическо, свързано със сигурността и икономическо), за да се постигне справедливо и приобщаващо решение на конфликта в Йемен, с пълното, съдържателно и равноправно политическо участие на жените на всички равнища. Подкрепата на ЕС се основава на интегриран подход, който обхваща всички направления и се съсредоточава върху подкрепата и координацията за посредничество, както и върху инициативи за диалог и прекратяване на огъня.

7. ЕС настойчиво приканва хутите да се откажат от максималистичните позиции и да се ангажират конструктивно със СП на ООН и подчертава значението на възстановяването и по-нататъшното удължаване на примирието, както и на запазването и разширяването на всички съпътстващи мерки, включително повторното отваряне на пътищата в Таес и други провинции, доставките на гориво, влизащи в пристанището на Ходейда, и търговските полети до и от Сана.
8. Обезпокоен от изтичането на 2 октомври на примирието, договорено от страните на 2 април 2022 г., и като осъжда категорично многократните нападения с безпилотни летателни апарати на хутите срещу пристанищната инфраструктура в Йемен, започнали с нападението срещу пристанището Ал-Даба на 21 октомври, ЕС настойчиво приканва по-специално хутите да вземат под внимание призива на СП на ООН за спокойствие и съдържаност, докато продължават преговорите за подновяване и удължаване на примирието. Нападенията трябва да спрат. Нападенията или заплахите за нападения срещу гражданска инфраструктура, като например съоръжения на петролни компании и търговски кораби, извършващи дейност в региона, са неприемливи, включително с оглед на значението за морската сигурност. Съветът за сигурност на ООН, който въплъщава международната общност по въпросите на мира и сигурността, определи нападението на 21 октомври като терористична атака. ЕС изтъква отново загрижеността си във връзка с разпространението на усъвършенствани технологии за ракети и безпилотни летателни апарати в региона.
9. ЕС ще продължи да подкрепя международната работна група за прекратяване на враждебните действия, в която участват ООН, държавите — членки на ЕС, САЩ и други международни партньори, както и поискания от СП на ООН координационен механизъм между участниците в посредничество по направление II. От съществено значение е да се подкрепи пълноценното, съдържателно и равноправно политическо участие на жените на всички равнища в приобщаващи преговори с всички заинтересовани страни, включително гражданското общество, жените и младите хора.
10. ЕС е ангажиран с териториалната цялост на Йемен и необходимостта от намиране на приобщаващо решение, подкрепя усилията на президента Ал-Алими и призовава всички страни, включително Южния преходен съвет, да признаят фундаменталното значение на единството на Президентския лидерски съвет за постигането на траен мир в Йемен.
11. В по-широк контекст ЕС приветства положителния глас на Йемен в Общото събрание на ООН, с който се осъжда агресията на Русия срещу Украйна и се подчертава значението на твърдата подкрепа на страната за териториалната цялост на Украйна и защитата на основания на правила международен ред в рамките на многостранни форуми.

12. ЕС призовава страните в конфликта да се въздържат от всякакви враждебни действия и да спазват изцяло международното хуманитарно право. ЕС настойчиво приканва страните да освободят децата, набрани от въоръжените сили, и да си сътрудничат с ООН и други хуманитарни организации за реинтеграция в техните общности. Страните трябва да гарантират пълната и подходяща защита на цивилното население, особено на жените, децата и лицата, принадлежащи към малцинства, включително религиозните малцинства, както и на мигрантите, лицата, търсещи убежище, вътрешно разселените лица и бежанците в Йемен.
13. ЕС остава изключително загрижен за катастрофалното хуманитарно положение в Йемен, където над 70 % от населението се нуждае от хуманитарна помощ, а повече от половината население е изправено пред остра продоволствена несигурност. ЕС призовава страните да гарантират пълен, безопасен, бърз и безпрепятствен достъп на хуманитарни доставки и персонал в съответствие с международното хуманитарно право и хуманитарните принципи, без дискриминация до всички нуждаещи се лица, включително тези с увреждания, във всички засегнати провинции. ЕС призовава за незабавното премахване на основните административни и бюрократични рестрикции в цялата страна, ограничаващи хуманитарния достъп и дейностите за развитие, както и за освобождаване на настоящи и бивши международни и местни служители на хуманитарни организации. Допълнителните ограничения, като например т.нар. махрам, наложени особено от хутите на жените хуманитарни работници, са неприемливи.
14. ЕС е обезпокоен от последиците, които агресията на Русия срещу Украйна оказва върху Йемен по отношение на продоволствената сигурност, и търси решения за смекчаване на въздействието на тази война върху целостта на веригите за доставки на храни и световния производствен капацитет. Въпреки новите хуманитарни нужди в Европа след агресивната война на Русия срещу Украйна, ЕС ще увеличи хуманитарната си подкрепа за Йемен за 2022 г. и 2023 г. От началото на конфликта в Йемен ЕС е предоставил помощ в размер на над 1,3 милиарда евро и остава загрижен за бедственото хуманитарно положение в страната.
15. ЕС отново призовава всички донори да предоставят финансова подкрепа чрез многостранната хуманитарна система, като по този начин се гарантират добре координирани и по-ефективни хуманитарни действия и действия за развитие. ЕС напълно подкрепя ролята и присъствието на ООН, както и на други хуманитарни организации и организации за развитие, които да действат във всички части на страната.

16. Основен двигател на хуманитарните нужди в Йемен днес е състоянието на икономиката, по отношение на която е необходим структурен и дългосрочен подход. ЕС призовава страните и националните, регионалните и международните участници да вземат мерки за справяне с бедственото икономическо положение в Йемен и остава готов и ангажиран да подкрепя икономическите елементи на усилията за мир и дългосрочното възстановяване.
17. ЕС изтъква необходимостта от непрекъснато независимо и безпристрастно наблюдение на човешките права и документиране на сериозните нарушения, както и пълно интегриране на отчетността и правосъдието в условията на преход в мирния процес, като припомня решаващата роля на жените. ЕС призовава страните в Йемен, държавите в региона и широката международна общност да продължат да включват този въпрос в дневния ред и да продължат да проучват възможностите за създаване на независим механизъм за предотвратяване и справяне с безнаказаността за нарушения и погазване на правата на човека, за да се избегне допълнително страдание на йеменския народ. ЕС призовава страните да предотвратяват свързаното с конфликти сексуално насилие и да поемат ангажименти за търсене на отговорност от извършителите.
18. ЕС призовава всички участници, по-специално хутите, да освободят отвлечените лица, както и всички лица, задържани незаконно или произволно. Трябва да се сложи край на изтезанията, сексуалното и основаното на пола насилие, включително срещу правозащитници и журналисти. Освен това ЕС призовава правителството на Йемен и хутите да продължат размяната на затворници.
19. ЕС изтъква отново пълната си подкрепа за Механизма за проверки и инспекции на ООН за Йемен (UNVIM), ще продължи с финансовия си принос и насърчава другите донори също да предоставят подкрепа. ЕС призовава правителството на Йемен и коалицията да подкрепят UNVIM да извършва оперативните си дейности по инспекция и проверка в Ходейда, Джеда и пристанището „Крал Абдула“.
20. ЕС приветства осигуряването на подходящо финансиране за началото на фаза 1 за намиране на решение на заплахите, породени от нефтения танкер Safer. ЕС подкрепя ръководените от ООН усилия за изпълнение на договореното решение. ЕС настойчиво приканва ООН да активизира усилията си за изпълнение на плана. Дотогава следва да се обърне надлежно внимание и на планирането на действия при извънредни ситуации в случай на изтичане, пожар или експлозия, тъй като опасностите за околната среда могат да имат потенциално катастрофални последици.

21. Морската сигурност оказва силно въздействие върху международната морска търговия. ЕС е готов да активизира усилията си за изграждане на доверие и насърчаване на морската безопасност и сигурност в по-широкия регион на Персийския залив и Червено море. Операция ATALANTA на EUNAVFOR и прилагането на концепцията за координирано морско присъствие в северозападната част на Индийския океан, както и засиленото сътрудничество и координация с текущата, ръководена от Европа инициатива за осведоменост за морската ситуация в Ормузкия проток (EMASOH), които се допълват взаимно, ще допринесат за това.
-