



**RAT DER
EUROPÄISCHEN UNION**

**Brüssel, den 19. November 2008 (20.11)
(OR. fr)**

15944/08

**ENER 400
ENV 851
RELEX 930
ATO 110
POLGEN 122**

ÜBERMITTLUNGSVERMERK

Absender: Herr Jordi AYET PUIGARNAU, Direktor, im Auftrag des
Generalsekretärs der Europäischen Kommission

Eingangsdatum: 17. November 2008

Empfänger: der Generalsekretär/Hohe Vertreter, Herr Javier SOLANA

Betr.: Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament, den Rat, den
Europäischen Wirtschafts- und Sozialausschuss und den Ausschuss der
Regionen

- Zweite Überprüfung der Energiestrategie
- = EU-Aktionsplan für Energieversorgungssicherheit und
-solidarität

Die Delegationen erhalten in der Anlage das Kommissionsdokument - KOM(2008) 781 endgültig.

Anl.: KOM(2008) 781 endgültig



KOMMISSION DER EUROPÄISCHEN GEMEINSCHAFTEN

Brüssel, den 13.11.2008
KOM(2008) 781 endgültig

**MITTEILUNG DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT, DEN
RAT, DEN EUROPÄISCHEN WIRTSCHAFTS- UND SOZIALAUSSCHUSS UND
DEN AUSSCHUSS DER REGIONEN**

Zweite Überprüfung der Energiestrategie

**EU-AKTIONSPLAN FÜR ENERGIEVERSORGUNGSSICHERHEIT UND –
SOLIDARITÄT**

{SEC(2008) 2870}

{SEC(2008) 2871}

{SEC(2008) 2872}

**MITTEILUNG DER KOMMISSION AN DAS EUROPÄISCHE PARLAMENT, DEN
RAT, DEN EUROPÄISCHEN WIRTSCHAFTS- UND SOZIALAUSSCHUSS UND
DEN AUSSCHUSS DER REGIONEN**

Zweite Überprüfung der Energiestrategie

**EU-AKTIONSPLAN FÜR ENERGIEVERSORGUNGSSICHERHEIT UND
-SOLIDARITÄT**

1. EINLEITUNG

Im Rahmen der vom Europäischen Rat im März 2007 vereinbarten neuen Energie- und Umweltpolitik der EU¹ wird ein vorausschauendes politisches Programm zur Verwirklichung der wesentlichen Ziele der Gemeinschaft im Energiebereich, nämlich Nachhaltigkeit, Wettbewerbsfähigkeit und Versorgungssicherheit, erstellt. Um dies zu erreichen, hat sich die EU auf die Initiative „20-20-20“ verpflichtet: bis zum Jahr 2020 sollen die Treibhausgasemissionen um 20 % gesenkt, der Anteil erneuerbarer Energieträger am Energieverbrauch von heute 8,5 % auf 20 % gesteigert und die Energieeffizienz um 20 % verbessert werden.

Zu diesem Zweck hat die Kommission im September 2007 das dritte Legislativpaket „Energiebinnenmarkt“² vorgelegt, das darauf ausgerichtet ist, wirksameren Wettbewerb zu gewährleisten und Rahmenbedingungen zu schaffen, die Investitionen, Diversifizierung und Versorgungssicherheit fördern. Ein von Wettbewerb geprägter Energiemarkt ist für die Verwirklichung der „20-20-20“-Ziele von grundlegender Bedeutung. Im Januar 2008 hat die Kommission einen Vorschlag zur Änderung der Richtlinie über den Handel mit Emissionsrechten für den Zeitraum 2013 bis 2020, eine sogenannte „Lastenteilungsentscheidung“ für die nicht am Emissionshandel beteiligten Sektoren und eine neue Richtlinie über erneuerbare Energiequellen vorgelegt, die ein verlässliches und berechenbares Investitionsklima für die Industrie der EU schaffen³. Das Parlament und der Rat haben ihre Entschlossenheit zur Gewährleistung einer raschen Annahme dieser Vorschläge ausgedrückt.

Durch die neue europäische Energiepolitik ändern sich die Perspektiven der EU im Energiebereich grundlegend. Das Paket wird gegenüber den Entwicklungstrends vor der Initiative „20-20-20“ den Energieverbrauch der EU im Jahr 2020 um volle 15 % reduzieren und zu einer Verringerung der Energieeinfuhren um bis zu 26 % führen⁴. Mit anderen Worten: Die EU hat die ersten Schritte unternommen, den Kreislauf aus steigendem Energieverbrauch, zunehmenden Einfuhren und zunehmendem Abfluss von Vermögen aus EU-interner Wertschöpfung an die Energieerzeuger zu durchbrechen. Gegenwärtig importiert

¹ Schlussfolgerungen des Vorsitzes, Europäischer Rat, März 2007.

² KOM(2007) 528-32.

³ KOM(2008) 30

⁴ Grundlage ist ein Vergleich des Szenarios „Neue Energiepolitik + hoher Ölpreis“ mit einem Basisszenario, das von einem moderaten Ölpreis ausgeht. Einzelheiten zu sämtlichen in diese Mitteilung eingehenden Statistiken, Projektionen und Szenarioanalysen enthält das Begleitdokument der Kommissionsdienststellen „Europe's current and future energy position: demand – resources – investment“.

Europa 54 % der benötigten Energie⁵. Diese Einfuhren stellen zu aktuellen Preisen ein Volumen von 350 Mrd. EUR dar, das sind ca. 700 EUR jährlich pro EU-Bürger. Dem Energiehandel kommt zwar eine positive Rolle zu, doch muss im gesamten europäischen Energiesystem auf Energieeffizienz, Verringerung der Treibhausgasemissionen sowie Diversifizierung der Energieträger und der Versorgungsquellen hingewirkt werden. Mit der Annahme des Pakets „20-20-20“ ist die EU für die nächsten entscheidenden Schritte in Richtung einer nachhaltigeren, sichereren und stärker technologiegestützten Energiepolitik gerüstet, die Wohlstand und Beschäftigung in der EU schafft.

Allerdings sind ergänzende Maßnahmen notwendig, um alle drei Ziele der neuen Energiepolitik der EU – Nachhaltigkeit, Wettbewerbsfähigkeit und vor allem Versorgungssicherheit – zu erreichen. Den Prognosen zufolge wird die EU beispielsweise noch über viele Jahre von Energieeinfuhren in Form von Öl, Kohle und insbesondere Gas abhängig bleiben. Europas einheimische Produktion fossiler Brennstoffe geht zurück. Deshalb werden die Nettoeinfuhren fossiler Brennstoffe auch 2020 noch ungefähr auf dem heutigen Niveau liegen, selbst wenn die Klima- und Energiepolitik der EU vollständig umgesetzt wird.

Mittelfristig wird beim weltweiten Öl- und Gasverbrauch ein erheblicher und anhaltender Anstieg der Nachfrage, insbesondere aus Entwicklungsländern, prognostiziert. Gleichzeitig sind die verbleibenden Reserven und Überhänge an Produktionskapazitäten zunehmend in wenigen Händen konzentriert. Die rasanten Preisanstiege in jüngster Zeit und die Volatilität der Öl- und Gasmärkte spiegeln diese Trends wider.

Für die EU gibt dieser Umstand vorwiegend im Hinblick auf Erdgas Anlass zu Besorgnis, da einige Mitgliedstaaten hochgradig von einem einzigen Versorger abhängig sind. Politische Ereignisse in den Versorger- oder Transitstaaten, Unfälle und Naturkatastrophen sowie die Auswirkungen des Klimawandels führen der EU die Anfälligkeit ihrer unmittelbaren Energieversorgung vor Augen.

Die Versorgungssicherheit fällt zwar prinzipiell in die eigene Verantwortung jedes Mitgliedstaats, doch ist die Solidarität zwischen Mitgliedstaaten ein grundlegender Aspekt der EU-Mitgliedschaft. Im Energiebinnenmarkt sind spezifische nationale Lösungen oftmals unzureichend. Gemeinsame Strategien zur Risikoteilung und –streuung sowie der optimale Einsatz des gemeinsamen Gewichts aller EU-Staaten in globalen Fragen können wirksamer sein als isolierte nationale Aktionen. Aus diesen Gründen ist die Energieversorgungssicherheit ein Thema, das die EU als Ganzes betrifft.

Angesichts dieser globalen Entwicklungen muss die EU tätig werden, um ihre künftige Energieversorgung zu gewährleisten und ihre vitalen Interessen im Energiebereich zu wahren. Die EU muss ihre Anstrengungen zur Entwicklung einer wirksamen Energie-Außenpolitik intensivieren. Die EU muss geschlossen auftreten, sie muss ermitteln, welche Infrastrukturen für ihre Energieversorgungssicherheit am wichtigsten sind, sodann deren Bau sicherstellen und mit abgestimmten Maßnahmen ihre Partnerschaften mit den wichtigsten Energieversorgern, Transitstaaten und Verbrauchern ausbauen.

Daneben muss sie das in ihren Meeren und Ozeanen vorhandene Energieerzeugungspotenzial vollständig erschließen, ihr Verkehrssystem rasch modernisieren und beim Verbund des europäischen Energiemarktes echte Fortschritte erzielen. Erste Priorität ist diesbezüglich die Annahme und rasche Umsetzung des Pakets „20-20-20“. Um dies zu bewerkstelligen, schlägt die Kommission als Kern dieser zweiten Überprüfung der Energiestrategie einen **EU-Aktionsplan für Energieversorgungssicherheit und -solidarität** vor, der die bisherigen

⁵ Eurostat, 2006.

Maßnahmen ergänzt und gewährleisten soll, dass alle drei zentralen Ziele der EU im Energiebereich erreicht werden.

Ferner werden mit dieser Überprüfung der Energiestrategie bereits die ersten Schritte zur nächsten Phase der europäischen Energiepolitik eingeleitet, indem untersucht wird, welche Herausforderungen im Zeitraum zwischen 2020 und 2050 zu erwarten sind und wie die EU diesen begegnen könnte.

2. EU-AKTIONSPLAN FÜR ENERGIEVERSORGUNGSSICHERHEIT UND -SOLIDARITÄT

Die Kommission schlägt einen **EU-Aktionsplan für Energieversorgungssicherheit und -solidarität** mit fünf Schwerpunkten vor:

- Infrastrukturbedarf und Diversifizierung der Energieversorgung
- Außenbeziehungen im Energiebereich
- Öl- und Gasvorräte und Krisenreaktionsmechanismen
- Energieeffizienz
- Optimale Nutzung eigener Energieressourcen der EU.

2.1. Förderung der für die Erfordernisse der EU wesentlichen Infrastrukturen

Die Gasversorgung beruht im Unterschied zum flexiblen internationalen Ölhandel vorwiegend auf fest installierten Pipelineinfrastrukturen. Derzeit werden 61 % des Bruttoinlandsverbrauchs der EU an Erdgas importiert. Diese Einfuhren stammen zu 42 % aus Russland, zu 24 % aus Norwegen, zu 18 % aus Algerien und zu 16 % aus anderen Staaten und erfolgen im letzteren Fall vorwiegend in Form von Flüssigerdgas⁶. Der Anteil der Einfuhren am Verbrauch wird bis 2020 angesichts rückläufiger einheimischer Produktion voraussichtlich von derzeit 61 % auf 73 % ansteigen⁷.

Auf Ebene der EU erscheint die Versorgung damit angemessen diversifiziert. Auf nationaler Ebene hingegen beziehen einige Mitgliedstaaten aus historischen Gründen ihr Erdgas zu 100 % von einem einzigen Versorger. Verbund und Solidarität im Binnenmarkt sind nicht nur selbstverständliche Aspekte eines integrierten marktgestützten Systems, sondern auch Voraussetzungen für die Streuung und Verringerung der Risiken für die einzelnen Beteiligten. Deshalb muss die EU konkrete Maßnahmen treffen, um zu gewährleisten, dass die betreffenden Märkte ihre Gasversorgung stärker diversifizieren.

Außerdem sind in den nächsten Jahren und Jahrzehnten erhebliche Änderungen der internen Energieinfrastrukturen der EU notwendig, damit die Ziele der Initiative „20-20-20“ unter Sicherstellung der Strom- und Gasversorgung aller EU-Bürger erreicht werden können. Dazu sind innerhalb der EU und in den Beziehungen mit Drittstaaten transparente und verlässliche Rahmenbedingungen notwendig, damit die Wirtschaft neu entstehende Investitionsmöglichkeiten nutzen kann. Diese Entwicklungen müssen auf Gemeinschaftsebene entschlossen gefördert werden.

Die Kommission schlägt daher vor, die nachfolgend genannten sechs vorrangigen Infrastrukturmaßnahmen als Prioritäten der Gemeinschaft einzustufen:

⁶ Eurostat, 2006.

⁷ Szenario „Neue Energiepolitik + hoher Ölpreis“, s. FN 4.

- Die Anbindung derzeit noch isolierter Energiemärkte in Europa ist eine vorrangige Maßnahme. Die Kommission wird gemeinsam mit den betreffenden Mitgliedstaaten und in enger Zusammenarbeit mit den nationalen Regulierungsstellen im Energiebereich 2009 einen **Ostseeverbundplan** für Gas, Strom und Speicherung erstellen. Darin wird ermittelt, welche Infrastrukturen für die wirksame Anbindung des Ostseeraums an die übrige EU und für eine sichere und diversifizierte Energieversorgung der Region wesentlich sind und welche Maßnahmen, einschließlich finanzieller Art, zu deren Verwirklichung getroffen werden müssen. Bei der Erstellung des Plans wird der wirksamen Entwicklung des Marktes und dem Beitrag von Energieeffizienz und erneuerbaren Energiequellen zur Versorgungssicherheit angemessen Rechnung zu tragen sein. Die Arbeit wird innerhalb einer gemeinsam mit den betreffenden Mitgliedstaaten eingesetzten hochrangigen Gruppe unverzüglich aufgenommen. In der zweiten Jahreshälfte 2009 wird ein regionaler Gipfel einberufen, um die Aufnahme der Arbeiten einzuleiten.
- Es muss ein **südlicher Gaskorridor** für die Versorgung mit Erdgas aus Quellen im kaspischen Raum und im Nahen Osten eingerichtet werden, die potenziell einen erheblichen Teil des künftigen Bedarfs der EU decken könnten. Dies ist eine der höchsten Prioritäten der EU auf dem Gebiet der Versorgungssicherheit. Die Kommission und die Mitgliedstaaten müssen mit den betreffenden Staaten, insbesondere Partnern wie z. B. Aserbaidschan und Turkmenistan, Irak und die Maschrik-Staaten, im Hinblick auf das gemeinsame Ziel zusammenarbeiten, rasch feste Vereinbarungen über die Gasversorgung und den Bau der in allen Entwicklungsphasen notwendigen Pipelines zu treffen. Wenn die politischen Umstände es erlauben, sollten längerfristig Lieferungen aus anderen Staaten in der Region, zum Beispiel Usbekistan und Iran, eine weitere wichtige Versorgungsquelle für die EU bilden.

Die praktische Durchführbarkeit eines Sammelkaufmechanismus für kaspisches Gas („Caspian Development Corporation“) unter Einhaltung des Wettbewerbsrechts und anderer Rechtsvorschriften der EU wird geprüft. Der Gaspipelinetransit muss mit den Transitstaaten und insbesondere der Türkei derart geregelt werden, dass sowohl die Grundsätze des gemeinschaftlichen Besitzstandes als auch die legitimen Interessen dieser Länder hinsichtlich ihrer eigenen Energieversorgungssicherheit gewahrt werden. Die Kommission wird Vertreter der betreffenden Länder zu einer Zusammenkunft auf Ministerebene einladen, um zu gewährleisten, dass konkrete Fortschritte erreicht werden und ein Verhandlungszeitplan festgelegt wird. Die Kommission wird bestrebt sein, bis Mitte 2009 etwaige weiterhin bestehende Hindernisse für die Vollendung des Vorhabens zu ermitteln, und sie wird diese in einer **Mitteilung über den südlichen Gaskorridor** an das Europäische Parlament und den Rat darlegen.

- **Flüssigerdgas** und geeignete Gasspeicher sind wichtige Faktoren für die Flexibilisierung und Diversifizierung der EU-Gasmärkte. Ausreichende Kapazitäten in Form von Verflüssigungsanlagen in den Erzeugerländern und Flüssiggasterminals sowie schiffsgestützte Anlagen zur Rücküberführung von Flüssiggas in den gasförmigen Zustand in der EU sollten für alle Mitgliedstaaten entweder direkt an Ort und Stelle oder im Rahmen von Solidaritätsvereinbarungen über andere Mitgliedstaaten verfügbar sein. Dies ist besonders für diejenigen Mitgliedstaaten von Bedeutung, die derzeit hochgradig von einem einzigen Gaslieferanten abhängig sind. Die Kommission wird 2009 die Gesamtlage in Bezug auf Flüssigerdgas analysieren, etwaige Lücken ermitteln und daraufhin einen **Aktionsplan für Flüssigerdgas** erstellen.
- Die **Schaffung eines Mittelmeer-Energierings**, der Europa über Strom- und Gasverbundleitungen mit den Ländern des südlichen Mittelmeerraums verbindet, **muss**

nun vollendet werden. Dieser Ring ist insbesondere für die Entwicklung des enormen Solar- und Windenergiepotenzials der Region bedeutsam. Die im Dezember 2007 von der Europa-Mittelmeer-Ministertagung verabschiedete Liste der vorrangigen Infrastrukturprojekte und der im Juli 2008 angenommene Mittelmeer-Solarplan⁸ bilden einen Planungsentwurf für diese Entwicklung und werden von der EU finanziell und politisch unterstützt. Spätestens 2010 wird die Kommission eine **Mitteilung zum Mittelmeerring** vorlegen, die einen Plan zur Schließung der vorhandenen Lücken umfassen wird, darunter die wichtigsten Projekte zur Diversifizierung der Energieeinfuhren der EU aus entfernteren Regionen, zum Beispiel durch künftige Anbindungen an den Irak, den Nahen Osten und afrikanische Länder südlich der Sahara.

- Der **Nord-Süd-Gas- und -Stromverbund mit Mittel- und Südeuropa** muss als vorrangiges Vorhaben vorangetrieben werden, und zwar vorwiegend auf der Grundlage der Initiative für ein neues europäisches Übertragungssystem (NETS) mit einem gemeinsamen Gas-Fernleitungsnetzbetreiber⁹, des Gasrings der Energiegemeinschaft, der bei der Ministertagung der Energiegemeinschaft im Dezember 2007 ermittelten vorrangigen Verbindungsleitungen¹⁰ und der „paneuropäische Ölpipeline“¹¹. Im neuen Paket für den Energiebinnenmarkt ist die regelmäßige Erstellung eines Zehnjahres-Netzentwicklungsplans vorgesehen, worin Lücken und die zu deren Überbrückung notwendigen Maßnahmen dargestellt werden. Dieser fortlaufende Plan wird vom neuen europäischen Netz der Fernleitungsnetzbetreiber (ENTSO) erarbeitet. Die Kommission wird die nationalen Energie-Regulierungsstellen und die Fernleitungsnetzbetreiber bei der Ausarbeitung des ersten Plans 2010 erforderlichenfalls auch bereits vor dem offiziellen Wirksamwerden des dritten Binnenmarktpakets unterstützen.
- Im Einklang mit der Arbeit des europäischen Koordinators und der gleichzeitig mit dieser Überprüfung der Energiestrategie vorgelegten Mitteilung zur Offshore-Windkraftnutzung sollte ein **Plan für ein Nordsee-Offshorenetz** zum Verbund der nationalen Elektrizitätsnetze in Nordwesteuropa und zur Anbindung der zahlreichen geplanten Offshore-Windkraftprojekte entwickelt werden. Dieser Plan sollte gemeinsam mit dem Mittelmeerring und dem Ostseeverbundprojekt einer der Grundsteine eines künftigen europäischen Supernetzes werden. In dem Plan sollten die zu unternehmenden Schritte, etwaige zu vereinbarende spezifische Maßnahmen sowie ein entsprechender Zeitplan festgelegt werden. Er sollte von den Mitgliedstaaten und betroffenen Akteuren auf regionaler Ebene erstellt und erforderlichenfalls durch Maßnahmen auf Gemeinschaftsebene unterstützt werden.

Die Kommission wird deshalb die vorhandenen Instrumente nutzen, um auf rasche Fortschritte bei denjenigen vorrangigen Aktionen hinzuwirken, die bereits als Vorhaben anerkannt wurden, die von der Gemeinschaft und durch Maßnahmen im Rahmen des laufenden TEN-E-Programms unterstützt werden sollten. Dies umfasst ein aktives Konzept für die Zusammenarbeit mit den betreffenden Mitgliedstaaten, um die Fähigkeit der EU, in Bezug auf internationale Energiefragen eine geschlossene Haltung einzunehmen, optimal zu nutzen.

Zur Finanzierung der oben skizzierten Projekte werden erhebliche Anstrengungen aller Beteiligten nötig sein. Im Interesse einer soliden Finanzierung insbesondere grenzübergreifender Projekte bedarf es einer engeren und wirksameren Zusammenarbeit mit

⁸ www.euromedinfo.eu.

⁹ www.molgroup.hu/en/press_centre/press_releases/european_energy_infrastructure_-_dash_nets_project/

¹⁰ www.energy-community.org/.

¹¹ www.ens-newswire.com/ens/apr2007/2007-04-03-03.asp.

dem privatwirtschaftlichen Sektor und Finanzinstitutionen, namentlich der Europäischen Investitionsbank und der Europäischen Bank für Wiederaufbau und Entwicklung. Diese Maßnahmen sind ein zentrales Element der Reaktion der EU auf die aktuelle Finanzkrise und sollten daher, wie in der vor kurzem vorgelegten Mitteilung¹² der Kommission vorgeschlagen, beschleunigt werden, um u. a. die Beschäftigung zu stützen und dem Nachfragerückgang entgegenzuwirken. Dies ist von besonderer Bedeutung für bestimmte externe Energieinfrastrukturen mit Schlüsselfunktion, die hohen Risiken nichtkommerzieller Art ausgesetzt sind. Die Entwicklung öffentlich-privater Partnerschaften, die Bereitstellung des notwendigen politischen Rückhalts, ein Versorgungsrahmen und eventuell ein gewisses Maß an Finanzmitteln oder Garantien der öffentlichen Hand sowie andere innovative Formen der Finanzierung können ebenfalls zunehmende Bedeutung erlangen. Daran können potenziell EU-Mitgliedstaaten und –Unternehmen, Finanzinstitutionen der Gemeinschaft sowie öffentliche und privatwirtschaftliche Institutionen aus Drittstaaten beteiligt sein.

Allerdings sind die bestehenden Instrumente zur Realisierung weiterer rascher Fortschritte nach Ansicht der Kommission unzureichend. Als ersten Schritt sollte die EU Einigkeit darüber erzielen, dass den oben genannten Vorhaben für die **Energieversorgungssicherheit Vorrang** zukommt.

Als zweiter Schritt werden 2009-2010 die zur Verwirklichung dieser Vorhaben notwendigen Maßnahmen – insbesondere die Ermittlung des Finanzbedarfs und potenzieller Finanzierungsquellen – in enger Zusammenarbeit zwischen der Kommission, den Mitgliedstaaten, der Industrie, den Fernleitungsnetzbetreibern, den nationalen Energieregulierungsstellen und dem Europäischen Parlament genau und detailliert festgelegt, woraus sich die oben genannten Mitteilungen ergeben werden. Diesbezüglich ist festzustellen, dass Energieinfrastrukturen sehr lange bestehen. Die Kommission wird sicherstellen, dass bei ihrer Entwicklung, Konzeption und Standortwahl den Auswirkungen der sich wandelnden Klimabedingungen über den Rest des Jahrhunderts Rechnung getragen wird, was ein wesentliches Element ihrer wirtschaftlichen Tragfähigkeit sein wird. Alle neuen Energieinfrastrukturen der EU müssen „klimafest“ sein.

Als dritter Schritt müssen ab 2010 die ermittelten Aktionen auf Gemeinschaftsebene und nationaler Ebene eingeleitet werden. Es ist darauf hinzuweisen, dass der derzeitige TEN-E-Haushalt in Höhe von 22 Mio. EUR jährlich nur begrenztes Potenzial dazu hat, der Entwicklung von Großprojekten von gemeinschaftlichem Interesse Impulse zu verleihen. Das ursprüngliche TEN-E-Instrument wurde konzipiert und entwickelt, als die EU deutlich kleiner war und im Energiebereich vor Herausforderungen einer ganz anderen Größenordnung stand. Daher legt die Kommission gemeinsam mit dieser Überprüfung der Energiestrategie ein Grünbuch vor, worin Überlegungen darüber angestoßen werden, wie das bestehende TEN-E-Instrument durch ein neues Instrument – das **EU-Instrument für Energieversorgungssicherheit und –infrastruktur** – ersetzt werden könnte, um auf die folgenden möglichen Ziele hinzuwirken: (i) Vollendung des Energiebinnenmarktes, (ii) Gewährleistung der Netzentwicklung zur Verwirklichung der EU-Ziele im Bereich der erneuerbaren Energiequellen und (iii) Gewährleistung der Energieversorgungssicherheit der EU durch Unterstützung grundlegender Infrastrukturprojekte innerhalb und außerhalb der Union. Außerdem leitet das Grünbuch – ohne der für das Frühjahr 2009 geplanten Halbzeitüberprüfung der Außenhilfelinstrumente vorzugreifen – eine Erörterung der Frage ein,

¹² Mitteilung der Kommission „Aus der Finanzkrise in den Aufschwung: Ein Aktionsrahmen für Europa“, KOM(2008) 706 vom 29.10.2008.

wie die Außenpolitik und die Finanzinstrumente der EU am wirksamsten eingesetzt und entwickelt werden können, um einen Beitrag zum Erreichen dieser Ziele zu leisten.

Die Kommission wird gestützt auf die Ergebnisse der nach der Veröffentlichung des Grünbuchs durchgeführten Konsultation die Vorlage eines Vorschlags für das oben genannte neue EU-Instrument für Energieversorgungssicherheit und –infrastruktur prüfen. Darin würde u. a. der künftige Bedarf an Finanzmitteln der Gemeinschaft untersucht, auch für den nächsten Finanzrahmen ab 2014.

2.2. Stärkere Gewichtung von Energie in den Außenbeziehungen der EU

Die wechselseitige Abhängigkeit der Staaten im Energiebereich nimmt weltweit zu. Diese Interdependenz hat Auswirkungen auf die Entwicklung, den Handel und die Wettbewerbsfähigkeit, die internationalen Beziehungen und die weltweite Zusammenarbeit beim Klimaschutz. Energie muss in den internationalen Beziehungen der EU, in ihrer Handelspolitik und ihren Handelsübereinkommen, bilateralen Partnerschaften, Kooperations- und Assoziierungsabkommen und politischen Dialogen den Stellenwert erhalten, der diesem Thema zukommt. Angesichts der vielfältigen Interessen, die verschiedene Staaten in einem Umfeld zunehmender wechselseitiger Abhängigkeit im Energiebereich verfolgen, zeichnet sich auf diesem Gebiet und sektorübergreifend die Notwendigkeit soliderer internationaler Regelungen auf der Grundlage eines ausgewogenen Verhältnisses zwischen Nutzen und Pflichten ab.

So wie die Europäische Union durch bessere Vorhersehbarkeit und Diversifizierung, u. a. durch Beziehungen zu unterschiedlichen Unternehmen in quellennahen Märkten, nach Versorgungssicherheit strebt, sind die Regierungen anderer Staaten und ausländische Versorger insbesondere mit Blick auf Großinvestitionen in neue quellennahe Anlagen zur Gasversorgung per Pipeline an Nachfragesicherheit interessiert. Sie benötigen klare und feste Regeln zum Funktionieren des Binnenmarktes und Vereinbarungen über den Zugang zum europäischen Markt oder dortige Investitionen. In vielen Fällen müssen Vertrauen und engere, rechtlich verbindliche Beziehungen zwischen der EU und Versorger- und Transitstaaten entwickelt werden, die in der langfristigen Perspektive, welche für die Finanzierung der kapitalintensiveren Zukunftsprojekte notwendig ist, für beide Seiten sehr vorteilhaft sein könnten. Die EU sollte daher alle ihr zur Verfügung stehenden internen und externen Instrumente nutzen, um ihr gemeinsames Gewicht in den Beziehungen zu den Energieversorgerstaaten zu vergrößern und neue Arten breit angelegter Partnerschaften anzubieten. Auf der multilateralen Ebene sollte die EU auch künftig auf eine weitere Liberalisierung des Handels und der Investitionen im Energiesektor hinwirken.

In einigen Fällen besteht bereits rechtliche und wirtschaftliche Integration. **Norwegen** ist als Mitglied des Europäischen Wirtschaftsraums bereits in den Energiebinnenmarkt integriert. Dieses Land, das Ursprung von 24 % bzw. 16 % der Gas- und Öleinfuhren der EU ist¹³, spielt bei der Steigerung der Sicherheit der Gas- und Ölversorgung der EU eine zentrale Rolle, die im Rahmen des Energiedialogs EU-Norwegen mit gemeinsamen Projekten wie Offshore-Windkraftanlagen in der Nordsee sowie der Erschließung der erheblichen nachgewiesenen Reserven des Landes weiter gestärkt werden sollte. Eine wirksame Zusammenarbeit mit Norwegen ist für die Energieversorgungssicherheit der EU von grundlegender Bedeutung. Die Maximierung einer langfristigen und nachhaltigen Produktion auf dem norwegischen Kontinentalsockel ist für Norwegen und die EU gleichermaßen von Interesse.

¹³ Eurostat, 2006.

Die **Energiemeinschaft**¹⁴ bildet in Südosteuropa einen in der EU verankerten integrierten Markt. Sie flankiert den Binnenmarkt, und Rechtsvorschriften zur Strom- und Gasversorgungssicherheit sowie Diskussionen über deren Ausdehnung auf Erdöl wurden in die Wege geleitet. Bei einem erfolgreichen Abschluss der im November aufgenommenen Verhandlungen würde der Beitritt der Ukraine, der Republik Moldau sowie der Türkei zur Energiemeinschaft den Umbau der Energiesektoren dieser Staaten beschleunigen und in einen erweiterten Energiebinnenmarkt auf der Grundlage gemeinsamer Regeln münden, der für alle Beteiligten vorteilhaft wäre. Dies könnte die Ukraine – ein wichtiges Transitland – bei der Modernisierung ihrer Infrastruktur unterstützen. Gegebenenfalls sollte erwogen werden, auch anderen Staaten Beobachterstatus zu gewähren. Abschließend ist festzustellen, dass der Erweiterungsprozess im Einklang mit den Versorgungssicherheitszielen der EU eine wichtige Rolle bei der Entwicklung der breiten Anwendung des gemeinschaftlichen Besitzstands im Energiebereich spielen und zur Sicherheit künftiger Beitrittsländer leisten kann.

Es sollte eine Strategie für **Belarus** entwickelt werden, die der Bedeutung dieses Landes als Nachbar- und Transitstaat Rechnung trägt.

Die EU hat im Energiebereich Absichtserklärungen mit einer großen Zahl von Drittstaaten unterzeichnet. Europa sollte in breit angelegten Vereinbarungen mit außereuropäischen **Erzeugerstaaten** eine neue Generation von Bestimmungen zur **wechselseitigen Abhängigkeit im Energiebereich** erarbeiten. Diese Bestimmungen sollten auf ein ausgewogenes Verhältnis zwischen Nachfragesicherheit und Versorgungssicherheit ausgerichtet sein. Dabei sollten die Förderung quellennaher Investitionen, die Unterstützung des Auf- und Ausbaus der notwendigen Infrastrukturen, klare Marktzugangsbedingungen (im Energiesektor und sektorübergreifend), der Dialog über wirtschaftliche und politische Entwicklungen sowie Regelungen zur Streitbeilegung im Mittelpunkt stehen. Um einen normalen Energiefluss auch in Zeiten politischer Spannungen zu gewährleisten, müssen Transitvereinbarungen getroffen werden, wobei möglicherweise innovative Konzepte zur Anwendung kommen könnten, etwa die gemeinsame Verwaltung von Pipelines durch Unternehmen der Versorger-, Transit- und Verbraucherstaaten oder sogar gemeinsames Eigentum daran. Die Bestimmungen sollten sich gegebenenfalls auf den gemeinschaftlichen Besitzstand der EU im Energiebereich und auf die Grundsätze des Vertrags über die Energiecharta¹⁵ stützen. Sie sollten zum Aufbau eines langfristigen politischen Rahmens beitragen, der die politischen Risiken reduziert und das Engagement privatwirtschaftlicher Unternehmen in der Versorgung und im Transit fördert. Europäische Banken wie die Europäische Investitionsbank und die Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung könnten entsprechend strukturierte Finanzierungskonzepte für die Entwicklung der Infrastruktur-Großprojekte in Drittstaaten bereitstellen. Dabei würden bestimmte externe Infrastrukturen mit Schlüsselfunktion, die hohen Risiken nichtkommerzieller Art ausgesetzt sind, besonders berücksichtigt.

Hintergrund der Beziehungen zu **Russland** ist derzeit die Absicht der EU, eine weitreichende neue Übereinkunft auszuhandeln, die das Partnerschafts- und Kooperationsabkommen aus dem Jahr 1997 ersetzt. Für langfristig gedeihliche Beziehungen zwischen **EU und Russland** im Energiebereich ist es von wesentlicher Bedeutung, dass das Abkommen von 1997 vertieft und auf eine festere und breitere Grundlage gestellt wird. Russland wird bis weit in die Zukunft der wichtigste Energiepartner der EU bleiben; daher muss mehr getan werden, um sicherzustellen, dass dieses Verhältnis auf Vertrauen gegründet ist. Es liegt im Interesse

¹⁴ www.energy-community.org.

¹⁵ www.encharter.org.

sowohl der EU als auch Russlands, die wesentlichen Grundsätze, auf denen diese Partnerschaft beruht, rechtlich zu verankern. Dabei könnten Verhandlungen die Reform und die Liberalisierung des russischen Energiemarktes im Einklang mit eigenen Zielen des Landes erleichtern, in Bezug auf die Nachfrage nach russischem Gas eine stabile und berechenbare Grundlage schaffen und für Klarheit in Bezug auf die Bedingungen sorgen, unter denen russische Unternehmen verbrauchsnahe Investitionen in der EU tätigen können. Außerdem könnte ein Übereinkommen mit Russland die Entwicklung von derzeit fehlenden verbindlichen Regeln für den Energietransit über die zahlreichen Grenzen des europäischen Kontinents unterstützen. Jede dieser Verbesserungen würde dazu beitragen, die Versorgungssicherheit Europas und die Nachfragesicherheit Russlands zu diversifizieren und verlässlicher zu machen.

Es ist daher wichtig, dass im Rahmen der neuen Übereinkunft, die auf das Partnerschafts- und Kooperationsabkommen folgen soll, rechtsverbindliche Bestimmungen zur wechselseitigen Abhängigkeit im Energiebereich erarbeitet werden. Dazu müsste das Mandat für die neue Übereinkunft durch ein Mandat zur Einleitung von Verhandlungen über ein Freihandelsabkommen ergänzt werden. Früher haben Russland und die EU Verhandlungen über ein Freihandelsabkommen an den vorherigen Beitritt Russlands zur Welthandelsorganisation geknüpft, aber entscheidende Fortschritte bei den entsprechenden Verhandlungen sind in letzter Zeit weniger gewiss. Daneben sollten der Energiedialog EU-Russland fortgesetzt und weitere Maßnahmen zur praktischen Zusammenarbeit sowie gemeinsame Projekte entwickelt werden. Je stärker die Beziehungen zwischen der EU und Russland im Energiebereich auf einer soliden, einvernehmlich erstellten und ausgewogenen Rechtsgrundlage beruhen, um so mehr wird Vertrauen wachsen und ein günstiges Klima für Investitionen in Explorations- und Infrastrukturprojekte entstehen.

Ein ähnliches Konzept sollte mit den Staaten des **kaspischen Raumes** entwickelt werden. Der Europäische Rat hat der Weiterentwicklung der Beziehungen zu diesen Staaten hohe Priorität zugesprochen. Angesichts der Energieressourcen dieser Länder und ihrer Bedeutung für Fortschritte bei den im vorausgehenden Abschnitt angesprochenen Infrastrukturen mit vorrangiger Bedeutung für die Energieversorgungssicherheit wird die Kommission sämtliche Instrumente auf den Ausbau einer engen Zusammenarbeit konzentrieren, die eine Stärkung des Baku-Prozesses¹⁶ zur Förderung einer echten Energiepartnerschaft einschließt. Ein stärkeres Engagement in allen betreffenden Staaten, insbesondere durch bilaterale Beziehungen, ist eine wichtige Priorität.

Der **Energiedialog EU-OPEC** ist ein Forum zur gemeinsamen Untersuchung von Faktoren mit Auswirkungen auf die Preise, die in den Erzeuger- bzw. Verbraucherstaaten notwendigen quellennahen und verbrauchsnahen Investitionen sowie technologische Entwicklungen. Dieser Dialog spiegelt den Umstand wider, dass sowohl Erzeuger- als auch Verbraucherstaaten ein Interesse an der Förderung einer geregelten Versorgung zu erschwinglichen Preisen haben. Die energiepolitischen Beziehungen zum **Irak** und zum **Golfkooperationsrat** sollten im Bereich der Kohlenwasserstoffe ausgebaut werden, wobei neue Gebiete wie saubere Energietechnologien einzubeziehen sind. Gleichzeitig werden bilaterale energiepolitischen Beziehungen zu einzelnen Ländern des Golfkooperationsrates gepflegt.

Die Zusammenarbeit mit Partnern wie **Australien**, **Kanada**, **Japan** und den **USA** sowie den **aufstrebenden Verbraucherstaaten** sollte vertieft werden, um eine gemeinsame Auffassung von der globalen Energieversorgungssicherheit zu erarbeiten, die Transparenz der

¹⁶ ec.europa.eu/dgs/energy_transport/international.

Energieweltmärkte zu verbessern auf Nachhaltigkeit hinzuwirken. Kooperationsrahmen werden derzeit mit Ländern wie **China** und **Indien**, bilateral und multilateral sowie mit Regionen wie **Lateinamerika** und dem **karibischen Raum** entwickelt. Auch die Zusammenarbeit mit alternativen Versorgerstaaten wie **Brasilien**, das ein wichtiger Exporteur von Biokraftstoffen ist, wird ausgebaut.

Die energiepolitischen Beziehungen mit **Afrika**, insbesondere Nordafrika, sollten angesichts des Potenzials der Region, das von Kohlenwasserstoffvorkommen bis zu immensen unerschlossenen Ressourcen im Bereich der erneuerbaren Energiequellen reicht, intensiviert werden. Staaten wie **Algerien**, **Ägypten**, **Libyen** und **Nigeria** sind seit langem wichtige Öl- und Gasversorger, und es ist wichtig, dass die energiepolitischen Beziehung zu diesen Ländern ausgebaut werden. Die **Transsahara-Gaspipeline** ist für die EU eine wichtige zusätzliche Gelegenheit zur Diversifizierung ihrer Versorgungswege und -quellen. Die EU ist bereit, die Realisierung dieser Pipeline durch unterschiedliche Instrumente zu fördern, namentlich im Zuge einer bilateralen Zusammenarbeit, durch das Europäische Nachbarschafts- und Partnerschaftsinstrument, den Europäischen Entwicklungsfonds und die Europäische Investitionsbank. Daneben wird die Energiepartnerschaft zwischen Afrika und der EU mit der Afrikanischen Union im Zusammenspiel mit den regionalen afrikanischen Wirtschaftsgemeinschaften ein wichtiges Instrument zur Förderung eines eingehenderen Energiedialogs sowie konkreter Initiativen sein. Die EU wird die zunehmend wichtige Rolle Afrikas für die Energieversorgungssicherheit der EU prüfen und sicherstellen, dass diesbezüglich angemessene Mittel mobilisiert und politische Strategien entwickelt werden. Die regionale Integration der Strommärkte und die Förderung erneuerbarer Energiequellen sind für Afrika besonders wichtige Entwicklungschancen, und die Kommission wird ihre Unterstützung in diesen Bereichen intensivieren.

Einige Partner der EU erwägen derzeit die Einleitung eines Kernenergie-Programms oder den Ausbau ihrer Aktivitäten auf diesem Gebiet, auf dem die EU derzeit weltweit technologisch führend ist. Viele Entwicklungsländer verfügen noch nicht über Rechts- und Verwaltungsstrukturen, die garantieren können, dass Sicherheit das oberste Gebot bei Auslegungs-, Bau- und Betriebsentscheidungen darstellt. Vor kurzem wurden Maßnahmen der EU zur **Förderung der höchstmöglichen Standards für die nukleare Sicherheit und Gefahrenabwehr** entworfen¹⁷. Die EU wird unter Verwendung des Instruments für Zusammenarbeit im Bereich der nuklearen Sicherheit mit Drittstaaten zusammenarbeiten und diese bei der Verbesserung ihrer Sicherheitskultur im Nuklearbereich sowie der Sicherheit der von ihnen betriebenen Kernkraftwerke unterstützen. Die EU wird die aufstrebenden Länder, die den Bau von Kernkraftwerken beabsichtigen, beim Aufbau kompetenter und unabhängiger Aufsichtsbehörden unterstützen, die gewährleisten können, dass die neuen Anlagen nach internationalen kerntechnischen Sicherheitsnormen gebaut und nach den höchsten Sicherheitsstandards betrieben werden.

Wie der europäische Rat festgestellt hat¹⁸, ist es für die Verwirklichung der Ziele der EU von zentraler Bedeutung, dass Europa mit einer Stimme spricht und entsprechend geschlossen handelt. Bei der kürzlich vorgenommenen Überprüfung der Energiepolitik der EU durch die Internationale Energieagentur¹⁹ wurden die Außenbeziehungen und die Energieversorgungssicherheit als vorrangige Gebiete für Maßnahmen der EU bezeichnet. Mit einer Stimme zu sprechen, bedeutet nicht, einen einzigen Vertreter der Gemeinschaft für

¹⁷ „Umgang mit der internationalen Problematik der nuklearen Sicherheit und Sicherung“, KOM(2008) 312.

¹⁸ Schlussfolgerungen des Vorsitzes des Europäischen Rates, Tagung vom März 2007.

¹⁹ „IEA Energy Policies Review – The European Union“, OECD/IEA, September 2008.

externe Fragen einzusetzen, sondern vielmehr, eine wirksame Planung und Koordinierung sicherzustellen, damit sowohl Maßnahmen als auch Äußerungen auf Ebene der Gemeinschaft wie der Mitgliedstaaten abgestimmt sind. Um dies in die Praxis umzusetzen, wird die Kommission 2009 die konkreten Mechanismen ermitteln, die notwendig sind, um Transparenz zwischen den Mitgliedstaaten und der EU zu gewährleisten. Dies sollte eine bessere Koordinierung von Entwicklungen und Absichten in Bezug auf internationale Fragen ermöglichen. Um diese Mechanismen zu ergänzen, wird die Kommission prüfen, ob es zweckmäßig ist, einen Vorschlag zur Überarbeitung der Verordnung (EG) Nr. 736/96 vorzulegen, wonach die Mitgliedstaaten verpflichtet sind, der Kommission Investitionsvorhaben von gemeinschaftlichem Interesse auf dem Erdöl-, Erdgas- und Elektrizitätssektor zu melden, um die Verordnung besser an die heutigen Herausforderungen im Energiebereich anzupassen. Die Kommission wird untersuchen, auf welche Weise Frühwarnsysteme mit den wichtigsten benachbarten Energiepartnern optimal weiterentwickelt werden können.

2.3. Bessere Öl- und Gasvorratshaltung und Krisenreaktionsmechanismen

Um die im Hinblick auf die Energieversorgungssicherheit angestrebten Ziele zu erreichen, muss die EU auch gewährleisten, dass ihre internen Krisenreaktionsmechanismen und Sicherheitsstandards so wirkungsvoll wie möglich sind. Aus diesem Grund werden die bestehenden Gemeinschaftsregeln auf diesem Gebiet durch das dritte Element des Aktionsplans für Energieversorgungssicherheit und -solidarität aktualisiert.

Verbindliche Vorschriften in Bezug auf die **Erdölnotvorräte** bestehen seit 1968²⁰. Die Mitgliedstaaten haben unterschiedliche Mechanismen zur Umsetzung der Richtlinie über Ölvorräte entwickelt: einige haben sich für staatliche Reserven nach amerikanischem und japanischem Vorbild entschieden, andere haben die Industrie damit betraut, Reserven anzulegen. Dieses System hat sich im Umgang mit begrenzten Versorgungsunterbrechungen, zumeist in Form von Reaktionen auf gemeinsame Maßnahmen unter der Leitung der Internationalen Energieagentur, bewährt. Dennoch kann das bestehende System auf der Grundlage der gewonnenen Erfahrungen verbessert werden.

Deshalb schlägt die Kommission eine **Überarbeitung der EU-Rechtsvorschriften zu den strategischen Erdölnotvorräten** im Zuge dieser Überprüfung der Energiestrategie vor, um die Kohärenz mit der Regelung der Internationalen Energieagentur zu verbessern, die Zuverlässigkeit und Transparenz in Bezug auf die verfügbaren Vorräte zu steigern, die Einhaltung und Überprüfung zu erleichtern sowie die Vorgehensweisen im Notfall zu klären.

Derzeit veröffentlicht die EU für jeden Mitgliedstaat Daten zur Menge der strategischen Ölvorräte. Im Unterschied zu den USA veröffentlicht sie jedoch keine Informationen zum Umfang der zusätzlichen gewerblichen Ölvorratshaltung in der EU. Um die Transparenz des Ölmarktes zu verbessern und die Auswirkungen von Spekulationen zu begrenzen, die in Ermangelung von Informationen angestellt werden, schlägt die Kommission vor, dass die EU nun dazu übergeht, **wöchentlich aggregierte Daten zum Umfang der kommerziellen Ölvorräte** der Mineralölgesellschaften in der EU zu **veröffentlichen**.

Daneben hat die Kommission die Durchführung und Wirksamkeit der **Richtlinie über Maßnahmen zur Gewährleistung der sicheren Erdgasversorgung**²¹ geprüft. Dabei hat

²⁰ http://ec.europa.eu/energy/oil/stocks/index_en.htm.

²¹ Mitteilung zum Bericht über die Bewertung der Richtlinie 2004/67/EG zur Gewährleistung der sicheren Erdgasversorgung, KOM(2008) 735.

sich gezeigt, dass der bestehende Rechtsrahmen verbessert werden könnte. Insbesondere ist eine stärkere Harmonisierung der Versorgungssicherheitsstandards und der im Voraus festgelegten Notfallmaßnahmen auf regionaler wie auf EU-Ebene notwendig. Allerdings bestehen derzeit keine ausreichenden Grundlagen für die EU, um über verbindliche strategische Erdgasvorräte zu entscheiden. Die Kosten strategischer Gasvorräte sind mindestens fünfmal höher als die von Ölvorräten. Wirkungsvoller ist die Förderung der Entwicklung und wirksamen, transparenten Verwaltung kommerzieller Vorräte, der Diversifizierung der Bezugskanäle im Interesse einer flexiblen Versorgung mit Flüssigerdgas oder über benachbarte Versorger im EU-Binnenmarkt, der raschen Nachfrageverringeringung durch aussetzbare Verträge und der Umstellung auf andere Brennstoffe insbesondere in der Stromerzeugung.

Wie auch im Ölsektor muss die Koordinierung der Krisenreaktion auf EU-Ebene verbessert werden, sowohl zwischen den Mitgliedstaaten als auch in den Beziehungen mit den Versorger- und Transitstaaten. Daneben sollten eine angemessenere Schwelle für die Auslösung von Maßnahmen auf EU-Ebene erwogen und die Kompensationsvorkehrungen geklärt werden. Die Koordinierungsgruppe „Erdgas“ sollte weiterhin Szenarien für die Reaktion auf mögliche künftige Gasversorgungskrisen entwickeln. Die Kommission wird unter Berücksichtigung dieser Arbeit sowie der Arbeit der Internationalen Energieagentur und der Gruppe der europäischen Regulierungsbehörden für Elektrizität und Erdgas eine Anhörung der betreffenden Akteure im Hinblick auf die Vorlage eines Vorschlags zur Änderung der **Richtlinie über Maßnahmen zur Gewährleistung der sicheren Erdgasversorgung** im Jahr 2010 durchführen.

2.4. Neue Impulse für die Energieeffizienz

Die EU hat sich verpflichtet, bis 2020 eine Verbesserung der Energieeffizienz um 20 % zu erreichen. Sowohl die zugesagte Verringerung der Treibhausgasemissionen als auch die Ziele für die Nutzung erneuerbarer Energiequellen, die die EU sich gesetzt hat, werden zur Verwirklichung dieses Ziels beitragen; ebenso werden insbesondere im Rahmen der Lastenteilungsentscheidung die ehrgeizigen Maßnahmen zur Steigerung der Energieeffizienz das Erreichen des für 2020 gesteckten Klimaschutzziels der EU unterstützen. Die Maßnahmen zur Verbesserung der Energieeffizienz sind daher von entscheidender Bedeutung, um zu gewährleisten, dass die energiepolitischen Ziele unter geringstmöglichen Kosten erreicht werden, wobei der Schwerpunkt vorwiegend auf dem Gebäude- und Verkehrssektor liegt.

Die Steigerung der Energieeffizienz um 20 % wird ganz offensichtlich einen großen Beitrag zum Erreichen der Ziele leisten, die die EU sich in Bezug auf Nachhaltigkeit und Wettbewerbsfähigkeit gesetzt hat. Außerdem ist eine Verringerung des Verbrauchs durch größere Energieeffizienz der langfristig tragfähigste Weg zur Verringerung der Abhängigkeit von der Einfuhr fossiler Brennstoffe. Maßnahmen zur Erhöhung der Energieeffizienz und umweltfreundliche Technologien können in der derzeit schwierigen wirtschaftlichen Situation auch neue Geschäftsmöglichkeiten, u. a. für KMU erschließen. Energieeffizienz muss im Mittelpunkt des EU-Aktionsplans für Energieversorgungssicherheit und -solidarität stehen.

Auf dem Weg zu einer Verbesserung der Energieeffizienz um 20 % wurden bereits wichtige Fortschritte erzielt. Die entsprechenden Maßnahmen dürften eine Verbesserung der Energieeffizienz um 13-15 % bewirken. Deshalb legt die Kommission zusammen mit dieser Überprüfung der Energiestrategie ein neues **Energieeffizienzpaket 2008** mit einer Reihe von Initiativen vor, die darauf ausgerichtet sind, weitere große Fortschritte bei der Verwirklichung des 20 %-Ziels zu erreichen:

- Eine Überarbeitung der **Richtlinie zur Energieeffizienz von Gebäuden**, um deren Geltungsbereich zu erweitern, ihre Durchführung zu erleichtern und die Ausweise über die Gesamtenergieeffizienz von Gebäuden zu einem echten Marktinstrument weiterzuentwickeln. Diese Richtlinie kann in ihrer überarbeiteten Fassung dazu führen, dass eine Durchschnittsfamilie selbst unter Berücksichtigung der Kosten für energieeffiziente Heiz- und Kühlgeräte sowie Baustoffe mehrere hundert Euro jährlich spart.
- Eine Überarbeitung der **Energiekennzeichnungsrichtlinie**, die bislang nur Haushaltsgeräte erfasst, um ein breiteres Spektrum an energiebetriebenen Geräten für den gewerblichen und industriellen Gebrauch einer Kennzeichnung zu unterziehen und eine einheitliche Grundlage für die öffentliche Beschaffung und von den Mitgliedsstaaten gesetzte Anreize zu schaffen. Daneben erarbeitet die Kommission bessere oder neue Klassifizierungen für eine Reihe von Produktgruppen. Für Autoreifen wird mit einem separaten Rechtsinstrument eine neue Energieeffizienz Kennzeichnung eingeführt.
- Die Durchführung der **Ökodesign-Richtlinie** wird verstärkt. In den nächsten Monaten wird die Kommission Mindestanforderungen an Lampen (die zur schrittweisen Abschaffung der ineffizienten traditionellen Glühlampen führen werden), an die Energieeffizienz von Elektrogeräten im Bereitschafts- und Ruhezustand, Straßen- und Bürobeleuchtungsanlagen, externe Netzteile sowie einfache Set-Top-Boxen für Fernsehgeräte annehmen. Auf diese erste Reihe von Maßnahmen folgen bald darauf Maßnahmen in Bezug auf Waschmaschinen, Geschirrspülgeräte, Kühl- und Gefriergeräte, Heizkessel und Warmwasserbereiter, Motoren und Fernsehgeräte. Kombiniert mit den Auswirkungen der Ökodesign-Anforderungen und der Kennzeichnung können bis 2020 insgesamt 96 Mio. t RÖE eingespart werden²².
- Auch der Förderung der **Kraft-Wärme-Kopplung** kommt hohe Priorität zu. Deshalb nimmt die Kommission zusammen mit dieser Überprüfung der Energiestrategie eine Mitteilung und detaillierte Leitlinien zur technischen Durchführung der Richtlinie zur Kraft-Wärme -Kopplung an.
- Die Kommission wird Benchmarking- und Vernetzungs-Mechanismen zur Verbreitung bewährter Verfahren entwickeln. Der **Bürgermeisterkonvent**²³ ist ein wichtiges Instrument für diesen Prozess. Zur Förderung der EU-weiten Nachbildung bester Praktiken werden Gemeinschaftsmittel (u. a. aus dem Programm „Intelligente Energie – Europa“) bereitgestellt, die gegebenenfalls in Kombination mit anderen Finanzinstrumenten der EU eingesetzt werden. Zur Verfolgung dieses Ziels wird in Zusammenarbeit mit der Europäischen Investitionsbank und gegebenenfalls mit der Europäischen Bank für Wiederaufbau und Entwicklung eine neue Initiative zur Finanzierung einer nachhaltigen Energiewirtschaft eingeleitet. Der Gestaltung und praktischen Anwendung geeigneter Finanzierungsinstrumente für die bei Energieeffizienzprojekten oftmals erforderlichen Investitionen geringeren Umfangs (z. B. die Gebäudeeigentümern oder -nutzern entstehenden Investitionskosten) kommt besondere Bedeutung zu.
- Durch die Programme im Rahmen der **Kohäsionspolitik** wurden für den Zeitraum 2007-2013 mehr als 9 Mrd. EUR zur Förderung von Energieeffizienz und erneuerbaren Energiequellen bereitgestellt. Durch die Kohäsionsfonds wird ein breites Spektrum von

²² Nach Studien gemäß der Richtlinie 2005/32/EG, http://ec.europa.eu/energy/demand/legislation/eco_design_en.htm.

²³ http://ec.europa.eu/energy/climate_actions/mayors/index_en.htm

Maßnahmen unterstützt, darunter die Verbesserung der Energieeffizienz in Industrie, Handel, Verkehr und öffentlichen Gebäuden, Kraft-Wärme-Kupplung und lokale Energieerzeugung, Innovationen für nachhaltige Energie sowie Ausbildungsmaßnahmen zur Überwachung und Bewertung der Energieeffizienz. Daneben unterstützt die Kohäsionspolitik unter bestimmten Umständen in den neuen Mitgliedstaaten Investitionen in die Energieeffizienz von Wohngebäuden. Da einige dieser Maßnahmen auch über andere Haushaltslinien der Kohäsionspolitik wie FuE, Sanierung städtischer und ländlicher Gebiete sowie technische Unterstützung gefördert werden können, dürfte die tatsächliche Unterstützung der europäischen Energiepolitik noch deutlich höher ausfallen. Eine zusätzliche Unterstützung operationeller Programme wäre durch Finanzinstrumente wie Fremdfinanzierung und Eigenkapitalfonds der EIB-Gruppe (z. B. Darlehen im Rahmen der Strukturprogramme) und der EBWE möglich.

- Ergänzend zum Energie- und Klimapakett wird ein **Ökosteuerpaket** vorgelegt. Dieses enthält einen Vorschlag zur Überarbeitung der Energiebesteuerungsrichtlinie, um sie vollständig mit den Energie- und Klimaschutzziele in Einklang zu bringen, sowie eine Untersuchung der Möglichkeiten, die Mehrwertsteuer und andere fiskalische Instrumente zur Förderung der Energieeffizienz einzusetzen. Die Kommission wird ihre Anstrengungen zur Förderung der Liberalisierung energieeffizienter Güter und Dienstleistungen auch im Kontext von **Handelsverhandlungen** fortsetzen.

Das Erreichen einer höheren Energieeffizienz in anderen Industriestaaten und aufstrebenden Volkswirtschaften ist mindestens ebenso wichtig wie die Verwirklichung dieses Ziels in Europa. Fortschritte bei einer **globalen Klimaschutzübereinkunft** würden wichtige neue Anreize für die Zusammenarbeit bei der Energieeffizienz schaffen. Energieeffizienz sollte in den nächsten Jahren eines der wichtigsten Ziele der **Energiegemeinschaft** sein. Die Kommission wird gestützt auf die im Rahmen des G8-Gipfels im Juli 2008 mit China, Indien und Korea vereinbarte **internationale Partnerschaft zur Zusammenarbeit im Bereich der Energieeffizienz** gemeinsame Produktnormen und ehrgeizige globale Initiativen fördern und sich 2009 an der Aufnahme der Zusammenarbeit in Form eines Durchführungsabkommens der Internationalen Energieagentur beteiligen. In diesem Zusammenhang sind die Sensibilisierungsmaßnahmen der IAE in Schwellenländern von besonderer Bedeutung.

Energieeffizienz muss eine stete Priorität der gemeinschaftlichen Energiepolitik sein. Die Kommission wird den Aktionsplan für Energieeffizienz 2009 überprüfen und, wie vom Europäischen Rat bei seiner Tagung im Juni 2008 gefordert, einen stärker zielgerichteten Aktionsplan erstellen.

2.5. Bessere Nutzung eigener Energiereserven der EU

Die in der EU verbrauchte Energie wird zu 46 % in der EU erzeugt²⁴. Ohne die Initiative „20-20-20“ würde dieser Wert bis 2020 auf 36 % sinken²⁵. Bei Durchführung der neuen Energiepolitik würde ein Wert von ca. 44 % gehalten²⁶.

Alle kosteneffizienten Maßnahmen, die zur Förderung der Entwicklung und Nutzung einheimischer Ressourcen getroffen werden können, sollten ein wichtiges Element des EU-Aktionsplans für Energieversorgungssicherheit und -solidarität sein.

²⁴ Eurostat, 2006, Bunkerbestände eingeschlossen.

²⁵ Projektion des Basisszenarios mit moderaten Ölpreisen, s. FN 4.

²⁶ Szenario „Neue Energiepolitik + hoher Ölpreis“, s. FN 4.

Die Entwicklung der Nutzung **erneuerbarer Energiequellen** wie Wind, Solarenergie, Biomasse und Meeresressourcen muss als die potenziell wichtigste einheimische Energiequelle der EU betrachtet werden. Heute werden ca. 9 % des Endenergieverbrauchs der EU mit diesen Energieträgern gedeckt, als Ziel für 2020 wurde ein Anteil von 20 % vereinbart. Die Kommission wird sich nach dem Inkrafttreten der neuen Richtlinie über erneuerbare Energien darauf konzentrieren, deren korrekte und zeitnahe Umsetzung zu überwachen und zu fördern; daneben wird sie praktische Schwierigkeiten angehen, die die wirksame und rasche Verbreitung erneuerbarer Energien im Markt behindern können, beispielsweise netzbedingte Probleme. Gestützt auf die mit der neuen Richtlinie über erneuerbare Energien gewonnenen Erfahrungen wird die Kommission eine Mitteilung zur Überwindung der Hindernisse für erneuerbare Energien in der EU vorlegen, in der entsprechende Hindernisse ermittelt und Möglichkeiten zu deren Beseitigung vorgeschlagen werden.

Zur Errichtung geeigneter Finanzierungsmechanismen für die massive Entwicklung der Nutzung erneuerbarer Energiequellen auf EU-Ebene arbeitet die Kommission mit der Europäischen Investitionsbank, der Europäischen Bank für Wiederaufbau und Entwicklung und anderen Finanzinstituten die oben genannte **EU-Initiative zur Finanzierung einer nachhaltigen Energiewirtschaft** aus, um an den Kapitalmärkten in großem Maßstab Finanzmittel für Investitionen in Energieeffizienz, erneuerbare Energien, die saubere Nutzung fossiler Brennstoffe sowie Kraft-Wärme-Kopplung beim Einsatz erneuerbarer Energieträger in europäischen Städten zu mobilisieren.

Der Technologie kommt bei der Maximierung der natürlichen Ressourcen der EU eine zentrale Rolle zu. Der Bedarf an erneuerbaren Energien wird mit den ehrgeizigeren Klimaschutzzielen stetig zunehmen; deshalb müssen rasche Fortschritte bei der Wettbewerbsfähigkeit, Effizienz und Nachhaltigkeit der Erzeugung von Energie aus erneuerbaren Quellen angestoßen werden. Dies ist für die EU in Bezug auf die Energieversorgungssicherheit und Nachhaltigkeit eine wichtige Priorität, aber auch eine enorme wirtschaftliche Chance. Dieses Ziel wird gegenwärtig im Rahmen des Europäischen Strategieplans für Energietechnologie verfolgt, der vom Europäischen Rat 2008 gebilligt wurde²⁷. Bei der Umsetzung des Planes wurden bereits Fortschritte erzielt, u. a. im Rahmen von sechs europäischen Industrieinitiativen zu Wind-, Solar- und Bioenergie (Biokraftstoffe der zweiten Generation), CO₂-Abscheidung, -Verbringung und -Speicherung, zu den Stromnetzen sowie zur zukunftsfähigen Kernspaltung. Diese Initiativen werden in enger Zusammenarbeit mit bestehenden Technologieplattformen und der europäischen Industrie entwickelt. Der nächste Schritt wird in einer **Mitteilung zur Finanzierung von Technologien mit geringer Kohlenstoffintensität** bestehen, die die Kommission 2009 in enger Abstimmung mit der Europäischen Investitionsbank vorlegen wird. Darin werden der Mittelbedarf und potenzielle Finanzierungsquellen untersucht und Möglichkeiten der Unterstützung großmaßstäblicher Demonstrationsprojekte auf EU-Ebene vorgeschlagen, darunter bis zu zwölf Demonstrationsanlagen für CO₂-Abscheidung, -Verbringung und -Speicherung. Die Mitteilung wird dem Ergebnis der laufenden Diskussionen über die Änderung der Emissionshandelsrichtlinie, insbesondere die Möglichkeit der Verwendung von Versteigerungserlösen und zweckgebundener Emissionsrechte als Mittel zur Beschleunigung der Durchführung dringend notwendiger Demonstrationsmaßnahmen, Rechnung getragen.

²⁷ KOM(2007) 723; ec.europa.eu/energy/res/setplan/communication_2007_en.htm.

Kohle bleibt weiterhin ein wichtiger Bestandteil der Energieversorgung Europas aus einheimischen Quellen sowie eine wichtige Alternative zu Öl und Gas. Kohle kann von zahlreichen Versorgern weltweit in großen Mengen bezogen und relativ einfach gelagert werden. Kohleverstromung gewinnt in vielen Regionen an Bedeutung, und den Prognosen zufolge wird die Nutzung von Stein- und Braunkohle zur Stromerzeugung in Europa weiterhin eine wichtige Rolle spielen. Der wesentliche Nachteil liegt in höheren CO₂-Emissionen. Langfristig ist Kohlenutzung mit den Klimaschutzziele nur vereinbar, wenn überwiegend hocheffiziente Anlagen betrieben werden und die CO₂-Abscheidung und -Speicherung in großem Maßstab verfügbar ist. Die Entwicklung der CO₂-Abscheidung und -Speicherung in Europa und weltweit hängt von entsprechender Regulierung, der Bepreisung von Kohlenstoffemissionen sowie der Verfügbarkeit neuer Technologien und Verfahren ab. Verbindliche Normen für CO₂-Emissionen sollten erst nach Auswertung industrieller Demonstrationsprojekte in Betracht gezogen werden, vor allem, wenn die oben erwähnten Anreize des Emissionshandelssystem sich als unzureichend erweisen. Das Ziel Europas, bis 2015 bis zu 12 Demonstrationsanlagen in gewerblichem Maßstab zu betreiben, und die beim G8-Gipfel eingegangene Verpflichtung, bis 2020 weltweit 20 Demonstrationsanlagen in Betrieb zu nehmen, erfordern stärkere Anreize, als derzeit bestehen.

Die europäischen Gas- und Ölreserven gehen zwar zurück, angesichts hoher Ölpreise und des Umstandes, dass einheimische Ressourcen unter Versorgungssicherheitsaspekten höher zu bewerten sind, wird die Förderung einheimischer **Öl- und Gasreserven** einschließlich nicht konventioneller Reserven, sofern deren Nutzung in nachhaltiger Weise möglich ist, zunehmend interessant. Daneben können andere einheimische Brennstoffe, z. B. Ölschiefer und Torf, in einigen Regionen der EU ebenfalls zur Versorgungssicherheit mancher Mitgliedstaaten beitragen.

Bei Einbeziehung der nicht konventionellen Reserven vervierfachen sich die kombinierten Gasreserven des EWR nämlich auf über 60 000 Mio. t RÖE, wengleich deren Nutzung in einigen Fällen mit erheblichen technologischen und ökologischen Schwierigkeiten behaftet ist. Die Kommission wird im Berliner Forum für fossile Brennstoffe²⁸ eine Diskussion darüber anstoßen, welche zusätzlichen Maßnahmen auf nationaler und gemeinschaftlicher Ebene und insbesondere in Partnerschaft mit Norwegen getroffen werden könnten, um einen kosteneffizienten und umweltverträglichen Zugang zu einheimischen fossilen Brennstoffen der EU weiter zu fördern.

Ölraffineriekapazität ist ein weiterer wichtiger Faktor bei der Gewährleistung der Energieversorgungssicherheit der EU. Die Transparenz des Gleichgewichts zwischen Angebot und Nachfrage in der zur Deckung des EU-Bedarfs notwendigen Raffineriekapazität muss verbessert werden, wobei den Nachfragefaktoren (insbesondere Initiativen für umweltfreundlichen Verkehr) und speziell der Besorgnis in Bezug auf die künftige potenzielle Verfügbarkeit von Dieselmotoren Rechnung zu tragen ist. Die Europäische Stelle zur Beobachtung des Energiemarktes der Kommission wird 2010 eine **Mitteilung zur Raffineriekapazität und zum Ölbedarf der EU** erstellen.

Schließlich leistet die **Kernenergie** als wichtige Quelle von Grundlaststrom, die nicht zu einer Erhöhung der Treibhausgasemissionen führt und daher klimaneutral ist, einen bedeutenden Beitrag zur Energieversorgungssicherheit der EU. Die Uranversorgung der EU ist innerhalb stabiler Regionen diversifiziert (nahezu die Hälfte des EU-Bedarfs wird durch Australien und

²⁸ http://ec.europa.eu/energy/oil/stocks/index_en.htm.

Kanada gedeckt), und der Uranpreis hat nur begrenzte Auswirkungen auf den Strompreis. Auf die Kernenergie entfällt ein Drittel der Stromerzeugung in der EU.

Wie in der gleichzeitig mit dieser Überprüfung vorgelegten Mitteilung „Aktualisierung des Hinweisenden Nuklearprogramms“ festgestellt wird, erreichen die Kernkraftwerke in der EU in den nächsten 10 bis 20 Jahren mehrheitlich das Ende ihrer ursprünglich vorgesehenen Laufzeit. Der Anteil der Kernenergie an der Stromerzeugung würde bis 2020 erheblich zurückgehen, falls keine Neuinvestitionen beschlossen werden. Entscheidungen über Laufzeitverlängerungen, Neuinvestitionen oder die Ersetzung von Anlagen werden insbesondere vor dem Hintergrund der angestrebten Verringerung der CO₂-Emissionen dringender.

Es ist den einzelnen Mitgliedstaaten überlassen, über Investitionen in Kernenergie zu entscheiden, der in der gesamten EU geltende Rahmen für die nukleare Sicherheit und Sicherung geht jedoch alle an. Es muss klar sein, dass die EU in Bezug auf Sicherheit, Gefahrenabwehr, Nonproliferation und Umweltschutz im Kernenergiebereich höchste Standards einhält. Deshalb muss die EU einen gemeinsamen Rechtsrahmen für die Sicherheit kerntechnischer Anlagen und die Entsorgung radioaktiver Abfälle entwickeln.

Daher wird die Kommission 2008 im Anschluss an die Einrichtung der mit Vertretern nationaler Regulierungsstellen besetzten hochrangigen Gruppe für nukleare Sicherheit und Abfallentsorgung und gestützt auf die Gespräche im Europäischen Kernenergieforum einen **geänderten Vorschlag für eine Richtlinie zur Schaffung eines Gemeinschaftsrahmens für nukleare Sicherheit** vorlegen.

3. ENTWURF EINES ZUKUNFTSBILDES FÜR 2050

Mit dem globalen Anstieg der Erdölnachfrage und der zurückgehenden Produktionskapazität bestehender Ölfelder wird das Gleichgewicht zwischen Angebot und Nachfrage zunehmend – und möglicherweise in kritischem Maße – labil. Angesichts der Notwendigkeit zur Bekämpfung des Klimawandels ist eine entschlossene Umstellung auf hocheffiziente Energietechnologien mit geringer Kohlenstoffintensität notwendig.

In der Agenda der EU für 2020 sind die dabei wesentlichen ersten Schritte ausgeführt. Ein tiefgreifender struktureller Wandel wie eine kohlenstoffemissionsfreie Stromerzeugung oder eine grundlegende technologische Umstellung wie die Überwindung der Ölabhängigkeit des Verkehrs wird bedeutend länger dauern, erfordert jedoch bereits heute Entscheidungen von Politikern, Investoren, Bildungseinrichtungen und Wissenschaftlern. Die Kommission schlägt daher vor, die Energiepolitik für Europa im Jahr 2010 im Hinblick auf die Erstellung einer Agenda für 2030 und den Entwurf eines Zukunftsbilds für 2050 zu aktualisieren. Ausgangspunkt dafür ist eine breit angelegte Konsultation zur Prüfung möglicher längerfristiger Ziele, z. B.:

- *Kohlenstofffreie Stromversorgung der EU ab 2050.* Dies ist eine gigantische Herausforderung, die jedoch angenommen werden muss, wenn die EU die angestrebte Rolle bei der zur Bekämpfung des Klimawandels bis 2050 notwendigen weltweiten Verringerung der Treibhausgasemissionen wirkungsvoll spielen soll. Dazu muss die Umstellung auf erneuerbare Energiequellen, CO₂-Abscheidung, -Verbringung und – Speicherung sowie Kernenergie – soweit einzelne Staaten sich dazu entschließen – fortgeführt werden. Die Umsetzung des Systems für den Handel mit Emissionsrechten wird den Übergang zu einer kohlenstoffemissionsarmen Stromerzeugung durch Ersetzung der bestehenden Stromerzeugungskapazitäten fördern, wovon die Hälfte bis 2030 das

planmäßige Laufzeitende erreicht. Wenn strategische Investitionsentscheidungen nun rasch getroffen werden, könnte der Anteil des in Europa mit geringen Kohlenstoffemissionen erzeugten Stroms in der ersten Hälfte der 2020er Jahre von derzeit 44 % auf nahezu zwei Drittel erhöht werden.

- *Überwindung der Ölabhängigkeit des Verkehrs.* Die Umstellung auf Fahrzeuge, die mit Elektrizität, Wasserstoff oder alternativen Kraftstoffen betrieben werden, ist nicht über Nacht möglich und erfordert einen erheblichen Umbau der Verkehrsinfrastruktur der EU. Die Kommission wird auf der Grundlage der 2008 vorgelegten Mitteilung zur Ökologisierung des Verkehrs untersuchen, welche Maßnahmen notwendig sind, damit Europa bei dieser Entwicklung eine Spitzenstellung einnehmen kann. Dabei wird sie insbesondere Folgendes prüfen: (i) die Notwendigkeit von Steuererleichterungen und anderen beihilferechtskonformen Anreizen zum Kauf umweltfreundlicherer Fahrzeuge mit Elektro-, Biomethan- und Wasserstoffantrieb und zur baldigen Außerbetriebnahme umweltbelastender älterer Fahrzeuge, (ii) die Möglichkeit, für die von öffentlichen Stellen angeschafften Neufahrzeuge einen Mindestanteil an Fahrzeugen mit Elektro-, Biomethan- und Wasserstoffantrieb verbindlich vorzuschreiben und (iii) die Möglichkeit, Tankstellen zur Einführung der für eine rasche Entwicklung eines alternativen europaweiten Verkehrssystems notwendigen Infrastruktur zu verpflichten. Daneben wird die Kommission prüfen, wie weitere Verbesserungen der Energieeffizienz von Fahrzeugen nach 2012 angestoßen werden können.
- *Niedrigenergiehäuser und Gebäude mit positiver Energiebilanz.* 40 % des Endenergieverbrauchs entfallen auf Gebäude. Dabei ist es möglich, Gebäude so zu konzipieren und zu nutzen, dass sie nicht mehr Energie verbrauchen als sie erzeugen können; Gebäude können energetisch sogar Nettoerzeuger sein. Die Kommission wird gemeinsame Grundsätze für die Definition von Gebäuden, deren Kohlenstoffintensität niedrig oder gleich Null ist, sowie für Niedrig- und Nullenergiehäuser erarbeiten und erforderlichenfalls Maßnahmen vorschlagen, um deren Anzahl weiter zu steigern. Auch bei der Modernisierung des Gebäudebestands müssen rasch Fortschritte erzielt werden. Jede heute getätigte Investition in bestehende Gebäude kann auf Jahrzehnte unseren Energiebedarf reduzieren und zum Erreichen der Emissionsverringerrungsziele der EU beitragen. Die Kommission und die Mitgliedstaaten werden die Binnenmarktbedingungen und mögliche Anreize zur Mobilisierung dieser Investitionen in Energieeinsparungen im Gebäudesektor eingehender prüfen.
- *Intelligenter Elektrizitätsnetzverbund.* Das heute bestehende Stromnetz wurde zur Übertragung von Elektrizität von Großkraftwerken zu den nationalen Versorgungsnetzen konzipiert. Das Netz der Zukunft muss den Auswirkungen des Klimawandels Rechnung tragen und auf einen integrierten europäischen Markt ausgelegt sein, auf dem neben großen Kraftwerken zahlreiche kleine Erzeuger von Energie aus erneuerbaren Quellen (Windkraftanlagen oder häusliche Stromerzeugung) in zunehmendem Umfang zur Deckung des wesentlichen Strombedarfs der EU-Wirtschaft beitragen werden. Die dezentralisierte Stromerzeugung setzt grundlegende Veränderungen des Stromnetzes der EU voraus. Konzepte wie ein Offshore-Supernetz, das Europa ringförmig umgibt, um die in Solaranlagen im Süden, Gezeitenkraftwerken im Westen und Windparks oder Wasserkraftwerken im Norden erzeugte Energie den Hauptverbrauchscentren zuzuleiten, müssen eingehender untersucht werden. Intelligente Verbrauchsmessgeräte und Kontrollen auf der Endkundenebene können die Energieeffizienz deutlich steigern und der Entwicklung von Fahrzeugen mit Elektroantrieb Impulse verleihen.

- *Weltweite Förderung eines hocheffizienten Energiesystems mit geringer Kohlenstoffintensität.* Der Nutzen der ehrgeizigen Energieagenda Europas für 2030/2050 kann vervielfacht werden, wenn der Rest der Welt davon überzeugt und dabei unterstützt wird, diesem Beispiel zu folgen. Fortschritte in Richtung einer globalen Klimaübereinkunft wären eine wirkungsvolle Triebkraft für ein weltweites Umdenken. Eine zeitnahe und ehrgeizige Energiereform-Agenda in Europa wird zur globalen Technologieführerschaft der europäischen Energietechnik, Automobil- und Bauindustrie beitragen.

Dies ist keine erschöpfende Liste der zu prüfenden Fragen; vielmehr beziehen sich diese Beispiele auf Technologien, deren Funktionieren in experimentellem Maßstab bereits nachgewiesen wurde. Sie stehen für einen grundlegenden technologischen Wandel, der ohne ein koordiniertes Konzept für Forschung und technologische Entwicklung, Regulierung, Investitionen und Infrastrukturentwicklung – oftmals im kontinentalen Maßstab – nicht erfolgen wird.

Um hier Fortschritte zu erzielen, wird die Kommission im Rahmen des Strategieplans für Energietechnologie eine **Wegskizze zur Energiepolitik im Jahr 2050** erstellen, um im Benehmen mit Vertretern der Mitgliedstaaten, Wissenschaftlern und Industrieexperten die gegebenenfalls zur Förderung einer großmaßstäblichen Umsetzung notwendigen Maßnahmen zu ermitteln. Insbesondere werden in dieser Wegskizze die zur Verwirklichung einer kohlenstoffemissionsfreien Stromversorgung der EU bis 2050 notwendigen Maßnahmen und die dabei bestehenden Optionen dargestellt.

4. FAZIT

Durch die Kommissionsvorschläge zu Treibhausgasemissionen, erneuerbaren Energiequellen und zum Energiebinnenmarkt wurde für Europa der Rahmen für die Verwirklichung der vom Europäischen Rat angenommenen Ziele für 2020 gesteckt. Das Erreichen dieser Ziele wird ein erster wichtiger Schritt bei der Umwandlung der EU in einen nachhaltigen und sicheren technologiegestützten Energiemarkt mit geringer Kohlenstoffintensität sein, der Wohlstand und Beschäftigung in der EU schafft. Eine rasche Annahme und Durchführung dieser Vorschläge ist für jede auf Energieversorgungssicherheit ausgerichtete europäische Politik eine grundlegende primäre Komponente.

- Die Maßnahmen im Rahmen der Initiative „20-20-20“ werden alleine den Erfordernissen der Energieversorgungssicherheit der EU allerdings nicht gerecht. Gemäß der Aufforderung des Europäischen Rates vom 15./16. Oktober 2008, die Arbeit im Interesse der Energieversorgungssicherheit intensivieren, schlägt die Kommission einen fünf Punkte umfassenden **Aktionsplan für Energieversorgungssicherheit und -solidarität** vor und ruft den Rat und das Parlament auf, die Notwendigkeit einer Intensivierung der Anstrengungen der EU zur Entwicklung einer wirksamen Energieaußenpolitik zu bestätigen; die EU muss geschlossen auftreten, sie muss ermitteln, welche Infrastrukturen für ihre Energieversorgungssicherheit am wichtigsten sind und dann aktiv auf deren Bau hinwirken und mit abgestimmten Maßnahmen ihre Partnerschaften mit den wichtigsten Energieversorgern, Transitstaaten und Verbrauchern ausbauen. Diesbezüglich werden der Rat um das Parlament ersucht, Folgendes zu billigen:
- Als ersten Schritt die von der Kommission als für die Energieversorgungssicherheit der EU wesentlich ermittelten sechs Prioritäten: der südliche Gaskorridor, eine diversifizierte und angemessene Flüssiggasversorgung Europas, ein wirksamer Verbund des Ostseeraums, der Mittelmeer-Energiering, die Notwendigkeit eines angemessenen Nord-Süd-Gas- und -Stromverbunds in Mittel- und Südeuropa und das Nordsee-Offshorenetz.

Daneben werden der Rat um das Parlament ersucht, Folgendes zu begrüßen:

- Als zweiten Schritt, die Absicht der Kommission, die zur Gewährleistung der praktischen Verwirklichung dieser Vorhaben notwendigen spezifischen Maßnahmen zu ermitteln und diese dem Rat und dem Parlament bis 2009/10 mitzuteilen.
- Als dritten Schritt die Absicht der Kommission, 2010 auf der Grundlage der Reaktionen auf das Grünbuch die Vorlage eines neuen EU-Instruments für Energieversorgungssicherheit und -Infrastruktur, das auf dem bestehenden TEN-E-Instrument aufbaut, zu prüfen.
- Die Entschlossenheit der Kommission, die Entwicklung eines südlichen Gaskorridors zu gewährleisten und die Finanzinstitutionen der Gemeinschaft zu einer engen Zusammenarbeit mit der Kommission bei der Untersuchung der Durchführbarkeit eines Sammelkaufmechanismus für Gas aus dem kaspischen Raum („Caspian Development Corporation“) zu bewegen.
- Die Absicht der Kommission, die Maßnahmen, die notwendig sind, um zu gewährleisten, dass die EU in Fragen der energiepolitischen Außenbeziehungen „mit einer Stimme spricht“ sowie die in Abschnitt 2.1 skizzierten Maßnahmen darzulegen.
- Die Absicht der Kommission, die Zusammenarbeit mit Afrika im Energiebereich durch die Energiepartnerschaft zwischen Afrika und der EU auszubauen und in der EU-Entwicklungspolitik größeres Gewicht auf die Förderung erneuerbarer Energien in Afrika zu legen.
- Das Energieeffizienzpaket 2008 mit dem an den Rat und das Europäische Parlament gerichteten Aufruf, die Arbeit im Hinblick auf das Erzielen einer raschen Einigung über die Elemente des Pakets zu beschleunigen.
- Die vorgeschlagene Änderung der Richtlinie über Ölvorräte und die Absicht der Kommission, eine Überarbeitung der Richtlinie über Maßnahmen zur Gewährleistung der sicheren Erdgasversorgung im Jahr 2010 vorzuschlagen.
- Die Absicht der Kommission, die umweltverträgliche Entwicklung der einheimischen Ressourcen der EU an fossilen Brennstoffen zu fördern und das Berliner Forum für fossile Brennstoffe zur Entwicklung einer Reihe konkreter Empfehlungen in Bezug auf die zur Verwirklichung dieses Ziels notwendigen Maßnahmen bewegen.
- Die Absicht der Kommission, gestützt auf die mit der neuen Richtlinie über erneuerbare Energien gewonnenen Erfahrungen eine Mitteilung zur Überwindung der Hindernisse für erneuerbare Energien in der EU vorzulegen.
- Den geänderten Vorschlag für eine Richtlinie zur Schaffung eines Gemeinschaftsrahmens für nukleare Sicherheit.
- Die Maßnahmen zur Einleitung der Initiative zur Finanzierung einer nachhaltigen Energiewirtschaft als gemeinsames Projekt der Kommission und der Europäischen Investitionsbank, um an den Kapitalmärkten in großem Maßstab Finanzmittel für Investitionen in Energieeffizienz, erneuerbare Energien und die saubere Nutzung fossiler Brennstoffe zu mobilisieren.

Außerdem muss die EU beginnen, ihre längerfristige Energiezukunft zu gestalten. Die Kommission wird daher vorschlagen, die Energiepolitik für Europa im Jahr 2010 im Hinblick auf die Erstellung einer Agenda für 2030 und den Entwurf eines Zukunftsbilds für 2050 auf der Grundlage eines neuen Aktionsplans zu aktualisieren.

ANHANG 1 – Hauptszenarien für 2020

In der nachfolgenden Tabelle ist das Energieprofil der EU im Jahr 2005 und das projizierte Profil im Jahr 2020 in vier Szenarien dargestellt: (i) ein Basisszenario ohne die Energiepolitik für Europa bei einem Ölpreis von 61 USD/Barrel; (ii) ein Szenario ohne die Energiepolitik für Europa bei einem Ölpreis von 100 USD/Barrel; (iii) ein Szenario mit der Energiepolitik für Europa bei einem moderaten Ölpreis; (iv) ein Szenario mit der Energiepolitik für Europa bei einem höheren Ölpreis.

EU-27 Mio. t RÖE	2005	Basisprojek- tion ²⁹ Ölpreis 61 USD/Barrel	Basisprojektion, Ölpreis 100 USD/Barrel	Projektion mit neuer Energie- politik, Ölpreis 100 USD/Barrel	Projektion mit neuer Energie- politik, Ölpreis 100 USD/Barrel
Primärenergie- bedarf	1811	1968	1903	1712	1672
Erdöl	666	702	648	608	567
Erdgas	445	505	443	399	345
Feste Brennstoffe	320	342	340	216	253
Erneuerbare Energiequellen	123	197	221	270	274
Kernkraft ³⁰	257	221	249	218	233

EU-Energie- erzeugung	896	725	774	733	763
Erdöl	133	53	53	53	52
Erdgas	188	115	113	107	100
Feste Brennstoffe	196	142	146	108	129
Erneuerbare Energiequellen	122	193	213	247	250
Kernkraft	257	221	249	218	233

Nettoeinfuhren	975	1301	1184	1033	962
-----------------------	------------	-------------	-------------	-------------	------------

²⁹ Das Basisszenario ist eine Projektion derzeitiger Trends. Berücksichtigt wurden nur politische Maßnahmen, die Ende 2006 bereits getroffen waren.

³⁰ Unter der Annahme, dass der Ausstieg einiger Mitgliedstaaten gemäß der Beschlusslage Ende 2006 vollzogen wird.

Erdöl	590	707	651	610	569
Erdgas Mio. t RÖE, (m^3)	257 (298)	390 (452)	330 (383)	291 (337)	245 (284)
Feste Brennstoffe	127	200	194	108	124

Strombedarf	238	303	302	257	260
--------------------	------------	------------	------------	------------	------------

Eingehendere Analysen enthält das beiliegende Arbeitsdokument der Kommissionsdienststellen „Europe's current and future energy position: demand – resources – investment“. Es ist zu beachten, dass die beiden letzten Spalten Prognosen auf Grundlage des PRIMES-Modells für die Energieversorgungssituation der EU nach vollständiger Verwirklichung der „20-20-20“-Ziele enthalten.