



Rada
Európskej únie

V Bruseli 24. novembra 2023
(OR. en)

15924/23

LIMITE

EPPO 46
COPEN 413
FIN 1229
GAF 40
CSC 541

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Európska prokuratúra – štúdia o fungovaní Európskej prokuratúry – vzťahy s vnútroštátnymi orgánmi

Delegáciám v prílohe zasielame uvedenú poznámku predsedníctva.

Úvod

V nadväznosti na prijatie nariadenia Rady (EÚ) 2017/1939 z 12. októbra 2017, ktorým sa vykonáva posilnená spolupráca na účely zriadenia Európskej prokuratúry, začala Európska prokuratúra 1. júna 2021 svoje operatívne činnosti.

V článku 119 ods. 1 nariadenia sa uvádza, že Komisia objednáva vypracovanie hodnotenia a predloží hodnotiacu správu o vykonávaní a vplyve tohto nariadenia, ako aj o účinnosti a efektívnosti Európskej prokuratúry a jej pracovných postupov. V článku 119 ods. 2 sa ďalej uvádza, že ak Komisia dospeje k názoru, že sú potrebné ďalšie alebo podrobnejšie pravidlá týkajúce sa zriadenia Európskej prokuratúry, jej funkcií alebo postupu pri jej činnosti vrátane jej cezhraničných vyšetrovaní, predloží Európskemu parlamentu a Rade legislatívne návrhy. Táto hodnotiacia správa o vykonávaní a vplyve nariadenia sa má predložiť najneskôr do 1. júna 2026, teda päť rokov po začatí operatívnych činností Európskej prokuratúry.

Na neformálnom zasadnutí výboru CATS, ktoré sa konalo 8. septembra 2023 v Madride, si účastníci vymenili názory na spoluprácu medzi vnútroštátnymi justičnými systémami a Európskou prokuratúrou.

Na zasadnutí výboru CATS, ktoré sa konalo 17. novembra 2023, sa Komisia vyzvala, aby predložila hlavné zistenia štúdie o nariadení o Európskej prokuratúre, ktorú zadala v roku 2022. Štúdia samotná sa distribuovala po uvedenom zasadnutí. Komisia zdôraznila, že závery štúdie nemusia nevyhnutne odrážať stanovisko Komisie a nenahrádzajú hodnotiacu správu založenú na článku 119 nariadenia, aj keď ich považuje za východiskové.

Počiatkové zameranie štúdie, t. j. zlučiteľnosť vnútroštátnych právnych predpisov členských štátov, ktoré sa zúčastňujú na posilnenej spolupráci, s nariadením o Európskej prokuratúre, sa rozšírilo na niektoré otázky týkajúce sa efektívnosti a účinnosti činností Európskej prokuratúry, ktoré vyplývajú zo samotného znenia nariadenia, bez ohľadu na vykonávanie zo strany členských štátov. Pokiaľ ide o metodiku, použili sa dva rôzne prístupy. Na posúdenie vnútroštátnych právnych predpisov zhotoviteľ zhromaždil údaje od 22 zúčastnených členských štátov s podporou tímu vnútroštátnych právnych expertov, ktorí zároveň uskutočnili rozhovor s európskym prokurátorom (EP) alebo európskym delegovaným prokurátorom (EDP) z každého zúčastneného členského štátu.

Vnútroštátni právni experti vypracovali tabuľky zhody a vnútroštátne súhrnné správy, ktoré poskytujú prehľad o vnútroštátnom právnom rámci a jeho súlade s nariadením. S cieľom posúdiť otázky účinnosti týkajúce sa samotného nariadenia zhotoviteľ vykonal sekundárny výskum a uskutočnil rozhovory so zamestnancami Európskej prokuratúry v ústredí a na decentralizovanej úrovni. Štúdia sa pri analýze vnútroštátnych právnych predpisov na jednej strane a otázok súvisiacich so samotným nariadením na strane druhej zameriava na niektoré ustanovenia nariadenia o Európskej prokuratúre. Pokiaľ ide o súlad vnútroštátnych právnych predpisov s nariadením o Európskej prokuratúre, zistilo sa, že hlavnými oblasťami obáv sú úloha vyšetrojúcich sudcov a iných vnútroštátnych orgánov v kontexte vyšetrovaní Európskej prokuratúry, nezávislosť Európskej prokuratúry, oznamovanie, registrácia a overovanie informácií a riešenie konfliktov právomocí. Pokiaľ ide o otázky spojené so samotným znením nariadenia, hlavnými oblasťami obáv sú vecná príslušnosť Európskej prokuratúry, jej právo odňať vec, cezhraničné vyšetrovania a širšia analýza nezávislosti Európskej prokuratúry.

V štúdií sa uvádza, že vnútroštátne právne predpisy nemusia byť v plnom súlade s nariadením vo viacerých zúčastnených členských štátoch, čo môže pre Európsku prokuratúru predstavovať prekážku v riadnom výkone jej funkcií. Na základe týchto zistení Komisia uviedla, že bude spolupracovať s členskými štátmi na dvojstrannom základe s cieľom ďalej diskutovať o možných problémoch nesúlady a spôsoboch ich riešenia.

Štúdiá si zasluhujú ďalšiu diskusiu v prípravných orgánoch Rady.

Medzitým je v súvislosti so štúdiou podľa názoru predsedníctva užitočné posúdiť operatívne činnosti Európskej prokuratúry za obdobie prvých dvoch rokov a pol a zvážiť doteraz získané skúsenosti, najmä pokiaľ ide o vzťahy medzi Európskou prokuratúrou a vnútroštátnymi orgánmi. Pre dobré fungovanie Európskej prokuratúry sú tieto vzťahy kľúčové. Týkajú sa otázok, ako sú primerané zdroje, disponibilita špecializovaných vyšetrovateľov, komunikačné a oznamovacie kanály, rozdelenie právomocí atď. Väčšina aspektov sa rieši v nariadení o Európskej prokuratúre, ale teraz už máme skúsenosti s jeho vykonávaním a výzvami.

Otázka pre ministrov

V tejto súvislosti sa ministri vyzývajú, aby vyjadrili svoje názory na vzťahy medzi svojimi vnútroštátnymi orgánmi a Európskou prokuratúrou, pričom uvedú možné ťažkosti alebo nedostatky, ktoré sa vyskytli od začiatku činnosti Európskej prokuratúry, ako aj možné oblasti, v ktorých je potrebné zlepšenie.