

Bruxelles, 24 noiembrie 2023
(OR. en)

15924/23

LIMITE

EPPO 46
COPEN 413
FIN 1229
GAF 40
CSC 541

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Parchetul European – Studiu privind funcționarea EPPO – Relațiile cu autoritățile naționale

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor nota președinției sus-menționată.

Introducere

În urma adoptării Regulamentului (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO), EPPO și-a început activitățile operaționale la 1 iunie 2021.

Articolul 119 alineatul (1) din regulament prevede că Comisia trebuie să comande o evaluare a punerii în aplicare și a impactului regulamentului, precum și a eficacității și eficienței EPPO și a practicilor de lucru ale acestuia. Articolul 119 alineatul (2) adaugă că Comisia trebuie să prezinte propuneri legislative în cazul în care ajunge la concluzia că sunt necesare norme suplimentare sau mai detaliate privind instituirea EPPO, funcțiile acestuia sau procedurile aplicabile activităților sale, inclusiv investigațiilor sale transfrontaliere. Respectivul raport de evaluare privind punerea în aplicare și impactul regulamentului trebuie prezentat cel târziu la 1 iunie 2026, la cinci ani de la începerea activităților operaționale ale EPPO.

Cu ocazia reuniunii informale a CATS care a avut loc la Madrid la 8 septembrie 2023, participanții au desfășurat un schimb de opinii cu privire la cooperarea dintre sistemele naționale de justiție și Parchetul European.

În cadrul reuniunii CATS din 17 noiembrie 2023, Comisia a fost invitată să prezinte principalele constatări ale unui studiu referitor la Regulamentul privind EPPO, pe care l-a comandat în 2022. Studiul în sine a fost distribuit după această reuniune. Comisia a subliniat că concluziile studiului nu reflectă în mod necesar opinia Comisiei și nu vor înlocui raportul de evaluare întemeiat pe articolul 119 din regulament, deși vor contribui la raportul respectiv.

Obiectivul inițial al studiului, și anume compatibilitatea legislației naționale a statelor membre care participă la cooperarea consolidată cu Regulamentul privind EPPO, a fost extins pentru a include unele aspecte legate de eficiența și eficacitatea activităților EPPO care decurg chiar din textul regulamentului, indiferent de punerea în aplicare de către statele membre. În ceea ce privește metodologia, au fost urmate două abordări diferite. Pentru a evalua legislația națională, contractantul a colectat date din cele 22 de state membre participante cu sprijinul unei echipe de experți naționali din domeniul juridic care au intervievat, de asemenea, procurorul european sau un procuror european delegat din fiecare stat membru participant. Experții naționali din domeniul juridic au elaborat tabelele de corespondență și rapoartele naționale de sinteză care oferă o imagine de ansamblu a cadrului juridic național și a conformității acestuia cu regulamentul. Pentru a evalua aspectele legate de eficacitate în ceea ce privește regulamentul în sine, contractantul a efectuat cercetări documentare și a intervievat personalul EPPO de la parchetul central și de la nivel descentralizat. Studiul se axează pe unele dispoziții ale Regulamentului privind EPPO atunci când analizează, pe de o parte, legislația națională și, pe de altă parte, aspectele având legătură regulamentul în sine. În ceea ce privește conformitatea legislației naționale cu Regulamentul privind EPPO, s-a constatat că principalele domenii care ridică preocupări sunt rolul judecătorilor de instrucție și al altor autorități naționale în contextul investigațiilor EPPO, independența EPPO, raportarea, înregistrarea și verificarea informațiilor și soluționarea conflictelor de competență. În ceea ce privește aspectele legate de textul regulamentului în sine, principalele domenii care ridică preocupări sunt competența materială a EPPO, dreptul de evocare al EPPO, investigațiile transfrontaliere și o analiză mai amplă a independenței EPPO.

Studiul consideră că este posibil ca legislația națională să nu fie pe deplin conformă cu regulamentul într-o serie de state membre participante și, prin urmare, EPPO ar putea fi împiedicat să își exercite funcțiile în mod corespunzător. Pe baza acestor constatări, Comisia a indicat că va colabora cu statele membre la nivel bilateral pentru a discuta în continuare posibilele probleme de neconformitate și modalitățile de soluționare a acestora.

Studiul merită discuții suplimentare în cadrul grupurilor de pregătire ale Consiliului.

Între timp, având studiul ca material de referință, președinția consideră că este util să se facă un bilanț al primilor doi ani și jumătate de activități operaționale ale EPPO și să se reflecteze asupra experienței dobândite până în prezent, în special în ceea ce privește relațiile dintre EPPO și autoritățile naționale. Aceste relații sunt esențiale pentru buna funcționare a EPPO. Ele acoperă aspecte precum resursele adecvate, disponibilitatea investigatorilor specializați, canalele de comunicare și raportare, repartizarea competențelor etc. Majoritatea aspectelor sunt abordate în Regulamentul privind EPPO, dar avem acum experiență cu privire la modul în care este pus în aplicare și care sunt provocările.

Întrebare adresată miniștrilor

În acest context, miniștrii sunt invitați să își prezinte opiniile cu privire la relațiile dintre autoritățile lor naționale și EPPO, indicând posibilele dificultăți sau deficiențe întâmpinate de la începerea activităților EPPO, precum și posibilele domenii în care se pot aduce îmbunătățiri.