



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. november 24.
(OR. en)

15924/23

LIMITE

EPPO 46
COPEN 413
FIN 1229
GAF 40
CSC 541

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Európai Ügyészség – Tanulmány az Európai Ügyészség működéséről – Kapcsolatok a nemzeti hatóságokkal

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a fent említett elnökségi feljegyzést.

Bevezetés

Az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről szóló, 2017. október 12-i (EU) 2017/1939 tanácsi rendelet elfogadása nyomán az Európai Ügyészség (EPPO) 2021. június 1-jén megkezdte működését.

A rendelet 119. cikkének (1) bekezdése kimondja, hogy a Bizottság értékelést készítet e rendelet végrehajtásáról és hatásáról, valamint az Európai Ügyészségnek és munkamódszereinek hatékonyságáról és eredményességéről. A 119. cikk (2) bekezdése hozzáteszi, hogy a Bizottság jogalkotási javaslatot nyújt be, ha megállapítja, hogy kiegészítő vagy részletesebb szabályokra van szükség az Európai Ügyészség létrehozásával, feladatkörével vagy a tevékenységeire – többek között a határokon átnyúló nyomozásaira – alkalmazandó eljárásokkal kapcsolatban. A rendelet végrehajtásáról és hatásáról szóló értékelő jelentést legkésőbb öt évvel az Európai Ügyészség operatív tevékenységeinek megkezdését követően, azaz 2026. június 1-jéig kell benyújtani.

A büntetőügyekben folytatott rendőrségi és igazságügyi együttműködés területén működő koordinációs bizottság (CATS) 2023. szeptember 8-án Madridban tartott nem hivatalos ülésén a résztvevők véleménycserét folytattak a nemzeti igazságszolgáltatási rendszerek és az Európai Ügyészség közötti együttműködésről.

A CATS a 2023. november 17-i ülésén felkérte a Bizottságot, hogy ismertesse az Európai Ügyészségről szóló rendeletről 2022-ben megrendelt tanulmány főbb megállapításait. Magát a tanulmányt az ülést követően osztották ki. A Bizottság hangsúlyozta, hogy a tanulmány megállapításai nem tükrözik szükségszerűen a Bizottság véleményét, és nem is helyettesítik a rendelet 119. cikke szerinti értékelő jelentést, bár beépíthetők abba.

A tanulmány eredeti fókuszát, vagyis annak vizsgálatát, hogy a megerősített együttműködésben részt vevő tagállamok nemzeti jogszabályai összeegyeztethetők-e az Európai Ügyészségről szóló rendelettel, kiterjesztették néhány azzal kapcsolatos kérdésre is, hogy a tagállamok általi végrehajtástól függetlenül az Európai Ügyészség mennyire hatékonyan és eredményesen tudja elvégezni a rendelet szövegéből adódó tevékenységeit. Ami a módszertant illeti, a tanulmány két különböző megközelítést alkalmazott. A nemzeti jogszabályok értékelése céljából a tanulmány elkészítésével megbízott fél adatokat gyűjtött a 22 részt vevő tagállamból egy nemzeti jogi szakértőkből álló csoport segítségével, amely meghallgatta az egyes részt vevő tagállamok európai ügyészt vagy delegált európai ügyészt is. A nemzeti jogi szakértők elkészítették a megfelelési táblázatokat és a nemzeti összefoglaló jelentéseket, amelyek áttekintést nyújtanak a nemzeti jogi keretekről és a rendeletnek való megfelelésükről. Magának a rendeletnek a hatékonyságával kapcsolatos kérdések értékeléséhez a tanulmány elkészítésével megbízott fél másodelemzést végzett, és interjúkat készített az Európai Ügyészség munkatársaival úgy a központi hivatalnál, mint decentralizált szinten. A tanulmány az Európai Ügyészségről szóló rendelet néhány rendelkezésére összpontosítva elemzi egyrészt a nemzeti jogszabályokat, másrészt magához a rendelethez kapcsolódó kérdéseket. Ami a nemzeti jogszabályok Európai Ügyészségről szóló rendeletnek való megfelelését illeti, a tanulmány szerint a következő fő területeken merülnek fel aggályok: a vizsgálóbírók és más nemzeti hatóságok szerepe az Európai Ügyészség által folytatott vizsgálatok összefüggésében, az Európai Ügyészség függetlensége, az információk bejelentése, nyilvántartásba vétele és ellenőrzése, valamint a hatásköri összeütközések rendezése. Ami a magához a rendelet szövegéhez kapcsolódó kérdéseket illeti, a tanulmány szerint a következő kérdések érdemelnek kiemelt figyelmet: az Európai Ügyészség tárgyi hatásköre, az Európai Ügyészség saját hatáskörbe vonáshoz való joga, határokon átnyúló nyomozások, valamint az Európai Ügyészség függetlenségének szélesebb körű elemzése.

A tanulmány szerint néhány részt vevő tagállamban a nemzeti jogszabályok nem összeegyeztethetők maradéktalanul a rendelettel, ezért az Európai Ügyészség nem tudja megfelelően ellátni feladatait. E megállapítások alapján a Bizottság jelezte, hogy kétoldalú megbeszéléseket fog folytatni a tagállamokkal az esetleges meg nem felelésről és a vonatkozó problémák megoldásának módjáról.

A tanulmányt meg kell vitatni a Tanács előkészítő szerveiben is.

Az elnökség szerint addig is hasznos lenne számba venni az Európai Ügyészség által a működésének első két és fél évében folytatott operatív tevékenységeket, és áttekinteni az eddig szerzett tapasztalatokat, különös tekintettel az Európai Ügyészség és a nemzeti hatóságok közötti kapcsolatokra, hiszen azok rendkívül fontosak az Európai Ügyészség megfelelő működéséhez. Ennek keretében meg lehet vitatni többek között a források megfelelőségével, a szakosodott nyomozók rendelkezésre állásával, a kommunikációs és jelentéstételi csatornákkal, valamint a hatáskörök megosztásával kapcsolatos kérdéseket. Az Európai Ügyészségről szóló rendelet e tekintetben számos szempontra kiterjed, de mostanra gyűlt össze kellő tapasztalat a végrehajtással kapcsolatban, illetve váltak láthatóvá a kihívások.

A miniszterekhez intézett kérdés

A fentiekre figyelemmel felkérjük a minisztereket, hogy fejtsék ki véleményüket a nemzeti hatóságaik és az Európai Ügyészség közötti kapcsolatokról, és ezzel összefüggésben jelezzék az Európai Ügyészség tevékenységének megkezdése óta esetlegesen felmerült nehézségeket vagy hiányosságokat, valamint ha vannak ilyenek, a javításra szoruló területeket.