



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 24 Νοεμβρίου 2023
(OR. en)

15924/23

LIMITE

EPPO 46
COPEN 413
FIN 1229
GAF 40
CSC 541

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Ευρωπαϊκή Εισαγγελία - Μελέτη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας - Σχέσεις με τις εθνικές αρχές

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το προαναφερόμενο σημείωμα της Προεδρίας.

Εισαγωγή

Σε συνέχεια της έκδοσης του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία άρχισε τις επιχειρησιακές της δραστηριότητες την 1η Ιουνίου 2021.

Το άρθρο 119 παράγραφος 1 του κανονισμού ορίζει ότι η Επιτροπή αναθέτει αξιολόγηση της εφαρμογής και του αντικτύπου του κανονισμού, καθώς και της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και των πρακτικών που ακολουθεί στις εργασίες της. Το άρθρο 119 παράγραφος 2 προσθέτει ότι η Επιτροπή υποβάλλει νομοθετικές προτάσεις σε περίπτωση που κρίνει ότι απαιτούνται πρόσθετοι ή λεπτομερέστεροι κανόνες αναφορικά με τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, τα καθήκοντα ή τη διαδικασία που διέπει τις δραστηριότητές της, συμπεριλαμβανομένων των διασυνοριακών ερευνών. Η έκθεση αξιολόγησης της εφαρμογής και του αντικτύπου του κανονισμού πρέπει να υποβληθεί το αργότερο έως την 1η Ιουνίου 2026, δηλαδή πέντε έτη μετά την έναρξη των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

Κατά την άτυπη συνεδρίαση της CATS που πραγματοποιήθηκε στη Μαδρίτη στις 8 Σεπτεμβρίου 2023, οι συμμετέχοντες και οι συμμετέχουσες αντάλλαξαν απόψεις σχετικά με τη συνεργασία μεταξύ των εθνικών συστημάτων δικαιοσύνης και της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

Κατά τη συνεδρίαση της CATS που πραγματοποιήθηκε στις 17 Νοεμβρίου 2023, η Επιτροπή κλήθηκε να παρουσιάσει τα κύρια ευρήματα μελέτης που είχε παραγγείλει το 2022 με αντικείμενο τον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία. Μετά τη συνεδρίαση διανεμήθηκε και η ίδια η μελέτη. Η Επιτροπή τόνισε ότι τα συμπεράσματα της μελέτης δεν αντικατοπτρίζουν κατ' ανάγκη τη γνώμη της και δεν θα αντικαταστήσουν την έκθεση αξιολόγησης βάσει του άρθρου 119 του κανονισμού, αν και θα την τροφοδοτήσουν.

Το αρχικό βασικό αντικείμενο της μελέτης, δηλαδή η συμβατότητα της εθνικής νομοθεσίας των κρατών μελών που συμμετέχουν στην ενισχυμένη συνεργασία με τον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, επεκτάθηκε ώστε να καλύψει ορισμένα ζητήματα σχετικά με την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα των δραστηριοτήτων της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας τα οποία προκύπτουν από το ίδιο το κείμενο του κανονισμού, ανεξαρτήτως της εφαρμογής από τα κράτη μέλη. Όσον αφορά τη μεθοδολογία, ακολουθήθηκαν δύο διαφορετικές προσεγγίσεις. Για την αξιολόγηση της εθνικής νομοθεσίας, ο ανάδοχος συνέλεξε δεδομένα από τα 22 συμμετέχοντα κράτη μέλη με τη βοήθεια ομάδας εθνικών νομικών εμπειρογνομόνων, που πραγματοποίησαν επίσης συνεντεύξεις με την Ευρωπαϊά Εισαγγελέα ή με έναν ή μία ευρωπαϊά εντεταλμένη εισαγγελέα από κάθε συμμετέχον κράτος μέλος. Η ομάδα των εθνικών νομικών εμπειρογνομόνων κατήρτισε πίνακες αντιστοιχίας και εθνικές συνοπτικές εκθέσεις, όπου γίνεται επισκόπηση του εθνικού νομικού πλαισίου και της συμμόρφωσής του με τον κανονισμό. Για την αξιολόγηση των ζητημάτων που αφορούν την αποτελεσματικότητα σε σχέση με τον ίδιο τον κανονισμό, ο ανάδοχος διεξήγαγε έρευνα τεκμηρίωσης και πραγματοποίησε συνεντεύξεις με το προσωπικό της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας στην Κεντρική Εισαγγελία και σε αποκεντρωμένο επίπεδο. Η μελέτη επικεντρώνεται σε ορισμένες διατάξεις του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία κατά την ανάλυση, αφενός, των εθνικών νομοθεσιών και, αφετέρου, των ζητημάτων που συνδέονται με τον ίδιο τον κανονισμό. Όσον αφορά τη συμμόρφωση των εθνικών νομοθεσιών με τον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, διαπιστώθηκε ότι τα κύρια ζητήματα που προβληματίζουν είναι ο ρόλος των ανακριτών/-ριών και άλλων εθνικών αρχών στο πλαίσιο των ερευνών της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, η ανεξαρτησία της, η γνωστοποίηση, καταχώριση και επαλήθευση πληροφοριών, καθώς και η επίλυση συγκρούσεων αρμοδιοτήτων. Όσον αφορά τα ζητήματα που συνδέονται με το ίδιο το κείμενο του κανονισμού, προβληματίζουν κυρίως η καθ' ύλην αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, το δικαίωμα της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας να αναλαμβάνει υποθέσεις, οι διασυνοριακές έρευνες και μια ευρύτερη ανάλυση της ανεξαρτησίας της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας.

Η μελέτη θεωρεί ότι η εθνική νομοθεσία ορισμένων συμμετεχόντων κρατών μελών ίσως δεν συμμορφώνεται πλήρως με τον κανονισμό, πράγμα που μπορεί να εμποδίσει την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία να ασκήσει σωστά τα καθήκοντά της. Με βάση τα ευρήματα αυτά, η Επιτροπή ανέφερε ότι θα συνεργαστεί με τα κράτη μέλη σε διμερή βάση για να συζητήσει περαιτέρω τα πιθανά ζητήματα μη συμμόρφωσης και τρόπους επίλυσής τους.

Η μελέτη αξίζει να συζητηθεί περαιτέρω στα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου.

Εντωμεταξύ, και με βάση τη μελέτη, η Προεδρία θεωρεί χρήσιμο να γίνει απολογισμός των πρώτων δύομισι ετών επιχειρησιακών δραστηριοτήτων της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και να εξεταστεί η πείρα που έχει αποκτηθεί μέχρι στιγμής, ιδίως όσον αφορά τις σχέσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και των εθνικών αρχών. Οι σχέσεις αυτές έχουν ουσιώδη σημασία για την εύρυθμη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας. Άπτονται ζητημάτων όπως η επάρκεια των πόρων, η διαθεσιμότητα εξειδικευμένων ανακριτών/-ριών, οι διάυλοι επικοινωνίας και γνωστοποίησης πληροφοριών, ο καταμερισμός αρμοδιοτήτων κ.λπ. Τα περισσότερα από αυτά καλύπτονται από τον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, αλλά τώρα διαθέτουμε πείρα ως προς τον τρόπο εφαρμογής του και τις προκλήσεις.

Ερώτημα προς τους και τις υπουργούς

Στο πλαίσιο αυτό, οι υπουργοί καλούνται να εκφράσουν τις απόψεις τους σχετικά με τις σχέσεις μεταξύ των εθνικών τους αρχών και της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, αναφέροντας πιθανές δυσκολίες ή ελλείψεις που έχουν ανακύψει μετά την έναρξη των δραστηριοτήτων της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, καθώς και πιθανούς τομείς που επιδέχονται βελτίωση.