



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 24. november 2023
(OR. en)

15924/23

LIMITE

EPPO 46
COPEN 413
FIN 1229
GAF 40
CSC 541

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Den Europæiske Anklagemyndighed – Undersøgelse af EPPO's funktion – Forbindelser med nationale myndigheder

Vedlagt følger til delegationerne ovennævnte note fra formandskabet.

Indledning

Efter vedtagelsen af Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") påbegyndte EPPO sine operationelle aktiviteter den 1. juni 2021.

I henhold til forordningens artikel 119, stk. 1, skal Kommissionen bestille en evaluering af gennemførelsen og virkningen af forordningen samt af EPPO's effektivitet og produktivitet og dens arbejdsmetoder. I artikel 119, stk. 2, tilføjes det, at Kommissionen fremsætter forslag til lovgivning, hvis den vurderer, at der er behov for yderligere eller mere detaljerede bestemmelser om oprettelsen af EPPO og dens funktioner eller om den procedure, der finder anvendelse på dens virksomhed, herunder dens grænseoverskridende efterforskning. Denne evalueringsrapport om gennemførelsen og virkningen af forordningen skal forelægges senest den 1. juni 2026, fem år efter påbegyndelsen af EPPO's operationelle aktiviteter.

På det uformelle møde i CATS den 8. september 2023 i Madrid udvekslede deltagerne synspunkter om samarbejdet mellem de nationale retssystemer og Den Europæiske Anklagemyndighed.

På mødet i CATS den 17. november 2023 blev Kommissionen opfordret til at fremlægge de vigtigste resultater af en undersøgelse af EPPO-forordningen, som den havde bestilt i 2022. Selve undersøgelsen blev omdelt efter dette møde. Kommissionen understregede, at undersøgelsens konklusioner ikke nødvendigvis afspejler Kommissionens holdning og ikke vil erstatte evalueringsrapporten baseret på forordningens artikel 119, selv om de bidrager til den.

Undersøgelsens oprindelige fokus, dvs. foreneligheden af den nationale lovgivning i de medlemsstater, der deltager i det forstærkede samarbejde, med EPPO-forordningen, er blevet udvidet til at omfatte visse spørgsmål vedrørende effektiviteten af EPPO's aktiviteter, som teksten til forordningen selv giver anledning til, uanset medlemsstaternes gennemførelse. Med hensyn til metoden blev der fulgt to forskellige tilgange. For at vurdere den nationale lovgivning indsamlede kontrahenten data fra de 22 deltagende medlemsstater med støtte fra et hold af nationale juridiske eksperter, som også interviewede den europæiske anklager eller en europæisk delegeret anklager fra hver deltagende medlemsstat. De nationale juridiske eksperter udarbejdede sammenligningstabeller og nationale sammenfattende rapporter, der giver et overblik over de nationale retlige rammer og deres overensstemmelse med forordningen. For at vurdere spørgsmålene om forordningens effektivitet gennemførte kontrahenten skrivebordsundersøgelser og interviewede EPPO's personale på det centrale kontor og på decentralt plan. Undersøgelsen fokuserer på visse bestemmelser i EPPO-forordningen, når den på den ene side analyserer de nationale love og på den anden side de spørgsmål, der er forbundet med selve forordningen. Med hensyn til de nationale loves overensstemmelse med EPPO-forordningen blev det konstateret, at de vigtigste problemområder er undersøgelsesdommeres og andre nationale myndigheders rolle i forbindelse med EPPO's efterforskning, EPPO's uafhængighed, indberetning, registrering og verifikation af oplysninger og løsning af kompetencekonflikter. Med hensyn til de spørgsmål der er forbundet med selve teksten til forordningen, er de vigtigste problemområder EPPO's saglige kompetence, EPPO's ret til oplysning, grænseoverskridende efterforskning og en bredere analyse af EPPO's uafhængighed.

Undersøgelsen vurderer, at den nationale lovgivning muligvis ikke er i fuld overensstemmelse med forordningen i en række deltagende medlemsstater, og at EPPO derfor kan blive forhindret i at udøve sine funktioner korrekt. På grundlag af disse resultater anførte Kommissionen, at den vil samarbejde med medlemsstaterne på bilateralt grundlag for yderligere at drøfte eventuelle problemer med manglende overensstemmelse og måder at løse dem på.

Undersøgelsen fortjener yderligere drøftelser i Rådets forberedende organer.

I mellemtiden og med afsæt i undersøgelsen mener formandskabet, at det er nyttigt at gøre status over EPPO's første to og et halvt års operationelle aktiviteter og reflektere over de hidtidige erfaringer, navnlig med hensyn til forbindelserne mellem EPPO og de nationale myndigheder. Disse forbindelser er afgørende for, at EPPO kan være velfungerende. De omfatter spørgsmål såsom tilstrækkelige ressourcer, adgang til specialiserede efterforskere, kommunikations- og indberetningskanaler, kompetencefordeling osv. De fleste aspekter behandles i EPPO-forordningen, men vi har nu erfaring med, hvordan den gennemføres, og hvilke udfordringer der er.

Spørgsmål til ministrene

På denne baggrund opfordres ministrene til at fremsætte deres synspunkter om forbindelserne mellem deres nationale myndigheder og EPPO og angive eventuelle vanskeligheder eller mangler, der er opstået, siden EPPO påbegyndte sine aktiviteter, samt områder, hvor der er mulighed for forbedringer.
