



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 24 ноември 2023 г.
(OR. en)

15924/23

LIMITE

EPPO 46
COPEN 413
FIN 1229
GAF 40
CSC 541

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Европейската прокуратура - Проучване относно функционирането на Европейската прокуратура - Отношения с националните органи

Приложено се изпраща на делегациите посочената по-горе бележка на председателството.

Въведение

След приемането на Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура, същата започна оперативните си дейности на 1 юни 2021 г.

В член 119, параграф 1 от регламента се посочва, че Комисията възлага извършването на оценка на прилагането и въздействието на регламента, както и на ефективността и ефикасността на Европейската прокуратура и на нейните работни практики. В член 119, параграф 2 се посочва допълнително, че ако стигне до заключението, че са необходими допълнителни или по-подробни правила относно създаването на Европейската прокуратура, нейните функции или процедурата, която се прилага за дейността ѝ, включително трансграничните ѝ разследвания, Комисията внася законодателни предложения в Европейския парламент и Съвета. Докладът за оценка на прилагането и въздействието на регламента трябва да бъде представен не по-късно от 1 юни 2026 г., пет години след началото на оперативните дейности на Европейската прокуратура.

На неформалното заседание на Координационния комитет в областта на полицейското и съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси (CATS), проведено в Мадрид на 8 септември 2023 г., участниците обмениха мнения относно сътрудничеството между националните правосъдни системи и Европейската прокуратура.

По време на заседанието на CATS, проведено на 17 ноември 2023 г., Комисията беше приканена да представи основните констатации от проучване относно Регламента за Европейската прокуратура, възложено от нея през 2022 г. Самото проучване беше разпространено след това заседание. Комисията изтъкна, че заключенията от проучването не отразяват непременно становището ѝ и няма да заменят доклада за оценка въз основа на член 119 от регламента, въпреки че ще бъдат включени в него.

Първоначалният акцент на проучването, т.е. съвместимостта на националното законодателство на държавите членки, участващи в засиленото сътрудничество с Регламента за Европейската прокуратура, беше разширен, за да включи някои въпроси, свързани с ефикасността и ефективността на дейностите на Европейската прокуратура, произтичащи от текста на самия регламент, независимо от прилагането от страна на държавите членки. По отношение на методиката бяха следвани два различни подхода. За да оцени националното законодателство, изпълнителят събра данни от 22-те участващи държави членки с подкрепата на екип от национални правни експерти, които също така интервюираха европейския прокурор или европейски делегиран прокурор от всяка участваща държава членка. Националните правни експерти изготвиха таблиците за съответствие и националните обобщаващи доклади, в които се прави преглед на националната правна рамка и нейното съответствие с регламента. За да оцени въпросите, свързани с ефективността на самия регламент, изпълнителят извърши документно проучване и интервюира служителите на Европейската прокуратура в Централната служба и на децентрализирано равнище. Проучването е съсредоточено върху някои разпоредби на Регламента за Европейската прокуратура, като се анализират, от една страна, националното законодателство и, от друга страна, въпросите, свързани със самия регламент. Що се отнася до съответствието на националното законодателство с Регламента за Европейската прокуратура, беше установено, че основните области на загриженост са ролята на разследващите съдии и другите национални органи в контекста на разследванията на Европейската прокуратура, независимостта на Европейската прокуратура, докладването, регистрацията, както и проверката на информацията, а така също и разрешаването на споровете за компетентност. Що се отнася до въпросите, свързани с текста на самия регламент, основните области на загриженост са материалната компетентност на Европейската прокуратура, правото на Европейската прокуратура на изземване на делото, трансграничните разследвания и по-широкият анализ на независимостта на Европейската прокуратура.

В проучването е изразено становището, че националното законодателство може да не е в пълно съответствие с регламента в редица участващи държави членки и следователно Европейската прокуратура може да бъде възпрепятствана да упражнява правилно своите функции. Въз основа на тези констатации Комисията посочи, че ще работи с държавите членки на двустранна основа за по-нататъшно обсъждане на възможните проблеми с несъответствието и начините за тяхното разрешаване.

Проучването заслужава допълнително обсъждане в подготвителните органи на Съвета.

Междувременно, както и въз основа на проучването като контекст, председателството счита, че е полезно да се направи преглед на оперативните дейности на Европейската прокуратура през първите две години и половина и да се анализира натрупаният до момента опит, по-специално във връзка с отношенията между Европейската прокуратура и националните органи. Тези отношения са от съществено значение за доброто функциониране на Европейската прокуратура. Те обхващат въпроси като подходящите ресурси, наличието на специализирани следователи, каналите за комуникация и докладване, разделението на компетентностите и др. Повечето аспекти са разгледани в Регламента за Европейската прокуратура, но сега имаме опит с това как той се прилага и какви са предизвикателствата.

Въпрос към министрите

Във връзка с гореизложеното министрите се приканват да представят становищата си за отношенията между националните органи и Европейската прокуратура, като посочат евентуалните трудности или недостатъци, срещнати след започването на дейността на Европейската прокуратура, както и областите, в които е възможно подобрение.