



Rada  
Európskej únie

V Bruseli 20. decembra 2017  
(OR. en)

15922/17

RELEX 1133	COASI 203
CADREFIN 134	ASIE 64
FIN 860	COLAC 149
DEVGEN 298	ELARG 94
ACP 148	COWEB 148
COEST 360	CFSP/PESC 1168
MAMA 216	CODUN 57
MOG 90	ATO 58
COHOM 166	GROENLAND 1

#### **SPRIEVODNÁ POZNÁMKA**

---

Od: Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ,  
v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie

Dátum doručenia: 15. decembra 2017

Komu: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie

---

Č. dok. Kom.: COM(2017) 720 final

---

Predmet: SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE Správa o  
preskúmaní v polovici trvania týkajúca sa nástrojov na financovanie  
vonkajšej činnosti

---

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2017) 720 final.

---

Príloha: COM(2017) 720 final



V Bruseli 15. 12. 2017  
COM(2017) 720 final

## **SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE**

### **Správa o preskúmaní v polovici trvania týkajúca sa nástrojov na financovanie vonkajšej činnosti**

{SWD(2017) 463 final} - {SWD(2017) 600 final} - {SWD(2017) 601 final} -  
{SWD(2017) 602 final} - {SWD(2017) 604 final} - {SWD(2017) 605 final} -  
{SWD(2017) 606 final} - {SWD(2017) 607 final} - {SWD(2017) 608 final} -  
{SWD(2017) 609 final}

## Obsah

Zhrnutie .....	2
1. Úvod .....	3
Účel .....	3
Rozsah pôsobnosti .....	3
2. Súvislosti .....	4
3. Finančný rozpis .....	6
4. Dosahovanie cieľov .....	6
Relevantnosť cieľov .....	8
Účinnosť .....	10
Efektívnosť .....	12
Vnúterná súdržnosť, vonkajšia súdržnosť, komplementárnosť a synergie medzi nástrojmi na financovanie vonkajšej činnosti .....	13
Pridaná hodnota .....	15
Pákový efekt .....	16
Možnosti zjednodušenia .....	16
Prínos ku konzistentnej vonkajšej činnosti EÚ .....	17
Prínos k prioritám EÚ v oblasti inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu .....	18
Dlhodobý vplyv .....	19
5. Závery .....	20
Prílohy .....	22
Zoznam skratiek .....	29

## Zhrnutie

Táto správa bola pripravená na základe nariadenia (EÚ) č. 236/2014 z 11. marca 2014, ktorým sa ustanovujú spoločné pravidlá a postupy pre vykonávanie nástrojov Únie na financovanie vonkajšej činnosti<sup>1</sup> (ďalej len „spoločné vykonávacie nariadenie“), v ktorom sa požaduje vypracovanie správy o preskúmaní v polovici trvania týkajúcej sa niekoľkých nástrojov EÚ na financovanie vonkajšej činnosti (ďalej len „nástroje“).

V tejto správe sa posudzuje, či sú tieto nástroje stále vhodné na svoj účel, aby sa zabezpečilo účinné vykonávanie pomoci EÚ. Správa obsahuje informácie potrebné pri prijímaní rozhodnutí o obnovení, zmene alebo pozastavení určitých typov opatrení vykonávaných v rámci súboru nástrojov.

V správe sa analyzuje, či boli splnené ciele, pričom pozornosť je zameraná na výsledky, ich účinnosť, pridanú hodnotu, možnosti zjednodušenia, vnútornú a vonkajšiu súdržnosť vrátane komplementárnosti a synergií, pretrvávajúcu relevantnosť všetkých cieľov, ich prínos ku konzistentnej vonkajšej činnosti EÚ, prípadne k prioritám EÚ, pokiaľ ide o inteligentný, udržateľný a inkluzívny rast, a na dosiahnutý pákový efekt.

Správa je založená na zisteniach súboru 10 pracovných dokumentov útvarov Komisie týkajúcich sa hodnotenia (jeden dokument na každý nástroj na financovanie vonkajšej činnosti), ktoré sú priložené k tejto správe. Tieto pracovné dokumenty útvarov Komisie samy vychádzajú z desiatich vonkajších hodnotení nástrojov, ktoré sa uskutočnili v rokoch 2016 – 2017, a zo súhrnnej správy (ďalej len „správa o koherentnosti“), ktorá poučenie a kľúčové posolstvá čerpala z celého súboru týchto nástrojov.

Z pracovných dokumentov útvarov Komisie týkajúcich sa hodnotenia vyplýva, že tieto nástroje sú v súčasnosti vo všeobecnosti vhodné na svoj účel a v súvislosti s cieľmi nástrojov sa začínajú prejavovať pozitívne trendy. Nástroje teda nie je potrebné meniť prostredníctvom legislatívnych zmien či delegovaných aktov.

Od prijatia nástrojov sa prijatím programu trvalo udržateľného rozvoja do roku 2030, Globálnej stratégie pre zahraničnú a bezpečnostnú politiku Európskej únie a nového Európskeho konsenzu o rozvoji zmenil rámec medzinárodnej politiky a politiky EÚ. Všeobecná povaha cieľov týchto nástrojov sa však vzťahuje na potreby partnerských krajín a na celosvetové priority a priority EÚ bez výraznejších rozdielov. Navyše v prvých rokoch vykonávania čiastočne umožnili EÚ reagovať na nové krízy a meniace sa potreby. Obmedzené zdroje a finančná flexibilita v spojení so znásobovaním kríz však vyčerpávajú nástroje až po ich hranice.

Z hlavných zistení hodnotenia vyplýva, že treba prispôbiť spôsob vykonávania nástrojov, a to najmä prostredníctvom strategickejšieho a zastrešujúceho plánovania a zabezpečením jasnej komunikácie na operačnej úrovni v obnovenom medzinárodnom kontexte.

Pokiaľ ide o budúcnosť, v ďalšej generácii nástrojov treba zohľadniť úroveň finančnej flexibility a iných foriem flexibility, ktoré sú potrebné pre vonkajšiu činnosť, aby bolo možné reagovať na problémy, pred ktorými EÚ stojí vo svete.

---

<sup>1</sup> Pozri spoločné vykonávacie nariadenie:

<https://publications.europa.eu/sk/publication-detail/-/publication/43f92a44-af94-11e3-86f9-01aa75ed71a1/language-sk>.

# 1. Úvod

## Účel

Táto správa bola pripravená na základe článku 17 spoločného vykonávacieho nariadenia, v ktorom sa požaduje, aby sa do konca roku 2017 vypracovala správa o preskúmaní v polovici trvania týkajúca sa nástrojov EÚ na financovanie vonkajšej činnosti (ďalej len „nástroje“). V tejto správe sa posudzuje, či sú tieto nástroje stále vhodné na svoj účel s cieľom zabezpečiť účinné vykonávanie pomoci EÚ. Správa obsahuje informácie potrebné pri prijímaní rozhodnutí o obnovení, zmene alebo pozastavení určitých typov opatrení vykonávaných v rámci tohto súboru nástrojov.

## Rozsah pôsobnosti

Spoločné vykonávacie nariadenie sa týka týchto nástrojov:

- nástroj financovania rozvojovej spolupráce<sup>2</sup>,
- európsky nástroj pre demokraciu a ľudské práva<sup>3</sup>,
- nástroj európskeho susedstva<sup>4</sup>,
- nástroj na podporu stability a mieru<sup>5</sup>,
- nástroj predvstupovej pomoci<sup>6</sup> a
- nástroj partnerstva pre spoluprácu s tretími krajinami<sup>7</sup>.

Ďalšie nástroje, ktoré sa riadia požiadavkami stanovenými v spoločnom vykonávacom nariadení, a preto boli zahrnuté do tejto správy, sú:

- nástroj spolupráce v oblasti jadrovej bezpečnosti<sup>8</sup> a
- rozhodnutie o Grónsku<sup>9</sup>.

Keďže táto správa poskytuje prehľad nástrojov, zahŕňa aj 11. Európsky rozvojový fond (ERF). 11. Európsky rozvojový fond odkazuje na preskúmanie výkonnosti<sup>10</sup>, ktoré sa musí uskutočniť do konca roku 2018. Preskúmanie výkonnosti sa podobá preskúmaniu v polovici trvania stanovenému v spoločnom vykonávacom nariadení. Rozhodnutie o pridružení

<sup>2</sup> Nariadenie (EÚ) č. 233/2014 z 11. marca 2014, Ú. v. EÚ L 77, 15.3.2014, s. 44, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0233&qid=1513776373174&from=EN>.

<sup>3</sup> Nariadenie (EÚ) č. 235/2014 z 11. marca 2014, Ú. v. EÚ L 77, 15.3.2014, s. 85, <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2014:077:0085:0094:SK:PDF>.

<sup>4</sup> Nariadenie (EÚ) č. 232/2014 z 11. marca 2014, Ú. v. EÚ L 77, 15.3.2014, s. 27, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0232&from=EN>.

<sup>5</sup> Nariadenie (EÚ) č. 230/2014 z 11. marca 2014, Ú. v. EÚ L 77, 15.3.2014, s. 1, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0230&from=EN>.

<sup>6</sup> Nariadenie (EÚ) č. 231/2014 z 11. marca 2014, Ú. v. EÚ L 77, 15.3.2014, s. 11, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0231&qid=1513776763645&from=EN>.

<sup>7</sup> Nariadenie (EÚ) č. 234/2014 z 11. marca 2014, Ú. v. EÚ L 77, 15.3.2014, s. 77, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0234&from=EN>.

<sup>8</sup> Nariadenie (Euratom) č. 237/2014 z 11. marca 2014, Ú. v. EÚ L 77, 15.3.2014, s. 109, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0237&from=EN>.

<sup>9</sup> Rozhodnutie Rady 2014/137/EÚ zo 14. marca 2014 o vzťahoch medzi Európskou úniou na jednej strane a Grónskom a Dánskym kráľovstvom na strane druhej, Ú. v. EÚ L 76, 15.3.2014, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014D0137&from=HU>.

<sup>10</sup> Článok 18 nariadenia (EÚ) 2015/322 z 2. marca 2015 o vykonávaní 11. Európskeho rozvojového fondu, Ú. v. EÚ L 58, 3.3.2015, <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015R0322&from=EN>.

zámorských krajín a území bolo začlenené do preskúmania výkonnosti 11. ERF. Táto správa o preskúmaní v polovici trvania sa teda vzťahuje na deväť nástrojov, ako aj na samotné spoločné vykonávacie nariadenie.

V súlade s požiadavkami spoločného vykonávacieho nariadenia sa táto správa zaoberá obdobím od 1. januára 2014 do 30. júna 2017. V správe sa analyzuje dosiahnutie cieľov každého z uvedených nástrojov, pričom pozornosť je zameraná na ich výsledky, účinnosť, pridanú hodnotu, možnosti zjednodušenia, vnútornú a vonkajšiu súdržnosť vrátane komplementárnosti a synergií medzi nástrojmi, pretrvávajúcu relevantnosť všetkých cieľov, prínos nástrojov ku konzistentnej vonkajšej činnosti EÚ a prípadne k prioritám EÚ, pokiaľ ide o inteligentný, udržateľný a inkluzívny rast, a na dosiahnutý pákový efekt fondov.

V rokoch 2016 – 2017 sa uskutočnilo niekoľko vonkajších hodnotení všetkých nástrojov<sup>11</sup> s cieľom získať informácie pre túto správu. Pracovné dokumenty útvarov Komisie týkajúce sa hodnotenia spojené s touto správou sú takisto založené zväčša na týchto vonkajších hodnoteniach.

## 2. Súvislosti

Európska únia je aj naďalej najväčším poskytovateľom vonkajšej pomoci na svete. Prostredníctvom pomoci sa usiluje o znížiť chudobu, presadzovať globálne záujmy a základné hodnoty, ako aj záujmy a základné hodnoty EÚ (ako je demokracia, ľudské práva, mier, stabilita, solidarita a prosperita)<sup>12</sup> a o podporovať ochranu globálnych verejných statkov.

Nástroje tvoria významnú časť okruhu IV Globálna Európa<sup>13</sup> viacročného finančného rámca na roky 2014 – 2020<sup>14</sup>. Počiatočná celková suma okruhu IV bola 66,2 miliardy EUR (t. j. 6 % viacročného finančného rámca). Rozpočtové nástroje EÚ, na ktoré sa vzťahuje táto správa<sup>15</sup>, predstavujú spolu 51,8 miliardy EUR. Navyše na 11. ERF, ktorý je mimo rozpočtu EÚ, bolo pridelených 30,5 miliardy EUR.

---

<sup>11</sup> Externé správy tvoria prílohy k pracovným dokumentom útvarov Komisie, ktoré sú pripojené k tejto správe. Vonkajšie hodnotenia sú k dispozícii aj na adrese: [https://ec.europa.eu/europeaid/public-consultation-external-financing-instruments-european-union\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/public-consultation-external-financing-instruments-european-union_en).

<sup>12</sup> Pozri článok 3 ods. 5 a článok 21 Zmluvy o Európskej únii. Záujmy, zásady a základné hodnoty sa ďalej vymedzujú v medzinárodných dohodách a v politikách EÚ v oblasti vonkajších vzťahov, ako sú: program trvalo udržateľného rozvoja do roku 2030 (<https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>); akčný program z Addis Abeby prijatý na tretej Medzinárodnej konferencii o financovaní rozvoja (<https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?page=view&type=400&nr=2051&menu=35>); Parížska dohoda v rámci Rámcového dohovoru OSN o zmene klímy ([http://unfccc.int/paris\\_agreement/items/9485.php](http://unfccc.int/paris_agreement/items/9485.php)); Európsky konsenzus o rozvoji [https://ec.europa.eu/europeaid/policies/european-development-policy/european-consensus-development\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/policies/european-development-policy/european-consensus-development_en); rámec partnerstva s tretími krajinami v rámci európskej migračnej agendy [https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160607/communication\\_external\\_aspects\\_eam\\_towards\\_new\\_migration\\_ompact\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/what-we-do/policies/european-agenda-migration/proposal-implementation-package/docs/20160607/communication_external_aspects_eam_towards_new_migration_ompact_en.pdf) a Globálna stratégia pre zahraničnú a bezpečnostnú politiku Európskej únie (<https://europa.eu/globalstrategy>).

<sup>13</sup> Viacročný finančný rámec je rozdelený na šesť širokých skupín výdavkov, ktorým sa hovorí „okruhy“.

<sup>14</sup> Nariadenie Rady (EÚ, Euratom) č. 1311/2013 z 2. decembra 2013, ktorým sa ustanovuje viacročný finančný rámec na roky 2014 – 2020, Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 884.

<sup>15</sup> Pozri nástroje uvedené v oddiele „Rozsah pôsobnosti“, ako aj nástroje uvedené v bodoch 1 – 10 v tabuľke 1.

**Tabuľka 1: Hlavné nástroje okruhu IV a ERF<sup>16</sup>**

Nástroje	Suma (v miliónoch EUR)
1. Nástroj predvstupovej pomoci (IPA II)	12 138,63
2. Nástroj európskeho susedstva (ENI)	16 496,26
3. Nástroj financovania rozvojovej spolupráce (DCI)	19 947,59
4. Nástroj partnerstva	958,53
5. Európsky nástroj pre demokraciu a ľudské práva (EIDHR)	1 306,56
6. Nástroj na podporu stability a mieru	2 365,85
7. Nástroj spolupráce v oblasti jadrovej bezpečnosti	325,321
8. Rozhodnutie o Grónsku	217,8
<i>Spoločná zahraničná a bezpečnostná politika (SZBP)</i>	<i>2 121,24</i>
<i>Makrofinančná pomoc</i>	<i>294,843</i>
<i>Garančný fond pre vonkajšie opatrenia</i>	<i>1 627,67</i>
<i>Humanitárna pomoc</i>	<i>82 909,02</i>
<i>Mechanizmus Únie v oblasti civilnej ochrany</i>	<i>122,827</i>
<i>Iniciatíva Dobrovoľníci pomoci EÚ</i>	<i>126,02</i>
<i>Európsky fond pre udržateľný rozvoj (EFSD)</i>	<i>350</i>
<i>Rezerva 4</i>	<i>-672,572</i>
9. 11. Európsky rozvojový fond vrátane rozhodnutia o zámorských krajinách a územiach	30 506,00
10. Spoločné vykonávacie nariadenie (nejde o finančný nástroj, ale o nariadenie na vykonávanie niektorých z uvedených nástrojov)	Neuvádza sa

Väčšina nástrojov bola od svojho vzniku pod finančným tlakom, a to z dôvodu:

- zvýšenia počtu kríz,
- nestability v susedných krajinách a vo svete,
- teroristických hrozieb,
- bezprecedentného prílevu utečencov, a
- prudkého zvýšenia neregulárnej migrácie<sup>17</sup> a obchodovania s ľuďmi.

Na posilnenie schopnosti EÚ reagovať na nové tlaky boli zriadené inovačné mechanizmy a mechanizmy *ad hoc*, ako sú trustové fondy a nástroj pre utečencov v Turecku<sup>18</sup>. Aj nedávno prijatý Európsky fond pre udržateľný rozvoj (v septembri 2017) bol vytvorený s cieľom zabezpečiť ďalšiu kapacitu pákového efektu<sup>19</sup>.

Nástroje prijaté začiatkom roku 2014 boli navrhnuté tak, aby boli dostatočne všeobecné na prispôbenie sa rámcu politiky, ktorý sa neustále mení. Ich podporná povaha sa testovala, keďže hranice

medzi zahraničnou a rozvojovou politikou a význam prepojenia medzi vnútornými a vonkajšími politikami sa v posledných niekoľkých rokoch zmenili<sup>20</sup>. Vzhľadom na to sa od vytvorenia nástrojov nepovažovali za potrebné nijaké zmeny s výnimkou zmien súvisiacich

<sup>16</sup> Číselné údaje zahŕňajú všetky prevody medzi nástrojmi do júla 2017 a preskúmanie viacročného finančného rámca v polovici trvania: [http://ec.europa.eu/budget/mff/figures/index\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/budget/mff/figures/index_en.cfm).

<sup>17</sup> Neregulárni migranti sú štátni príslušníci tretej krajiny, ktorí nespĺňajú alebo prestali spĺňať podmienky vstupu stanovené v článku 5 Kódexu schengenských hraníc alebo iné podmienky vstupu alebo pobytu v danom členskom štáte. V roku 2014 došlo k takmer trojnásobnému zvýšeniu ich počtu v porovnaní s rokom 2013 (zdroj: brífing Európskeho parlamentu):

[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2015/554202/EPRS\\_BRI\(2015\)554202\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2015/554202/EPRS_BRI(2015)554202_EN.pdf). Tento trend sa neskôr vo všeobecnosti potvrdil.

<sup>18</sup> Štyri trustové fondy EÚ, ktoré boli vytvorené v období od januára 2014 do júna 2017, sú: 1. európsky trustový fond pre Stredoafrickú republiku (t. j. trustový fond Békou, júl 2014); 2. Regionálny trustový fond EÚ zriadený v reakcii na krízu v Sýrii (t. j. trustový fond Madad, december 2014); 3. núdzový trustový fond pre stabilitu a riešenie základných príčin neregulárnej migrácie a vysídlených osôb v Afrike (november 2015) a 4. trustový fond EÚ pre Kolumbiu (december 2016). Okrem toho bol vo februári 2016 zriadený nástroj pre utečencov v Turecku [rozhodnutie Komisie C/2016/855 z 10. februára 2016 o nástroji pre utečencov v Turecku, ktorým sa mení rozhodnutie Komisie C(2015) 9500 z 24. novembra 2015].

<sup>19</sup> Nariadenie (EÚ) 2017/1601 z 27. septembra 2017, Ú. v. EÚ L 249, s. 1.

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=OJ:L:2017:249:TOC>. Vonkajší fond pre trvalo udržateľný rozvoj bude v sebe spájať činnosti kombinovaného financovania so zárukou s cieľom odstrániť prekážky pre súkromné investície znížením príslušných rizík.

<sup>20</sup> Pozri externú „Správu o koherencii: poznatky z vonkajších hodnotení nástrojov na financovanie vonkajšej činnosti“ (júl 2017),

[https://ec.europa.eu/europeaid/coherence-report-insights-external-evaluation-external-financing-instruments\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/coherence-report-insights-external-evaluation-external-financing-instruments_en), odsek 8.

s novými opatreniami v oblasti budovania kapacít pre bezpečnosť a rozvoj v rámci nástroja na podporu stability a mieru<sup>21</sup>.

### 3. Finančný rozpis

Podľa požiadavky v spoločnom vykonávacom nariadení sa v tabuľkách uvedených v prílohách uvádzajú konsolidované informácie o všetkých finančných prostriedkoch, ktoré patria do rozsahu pôsobnosti tejto správy: výdavky podľa krajiny a regiónu a podľa nástroja spoločne s príspevkami do trustových fondov a vonkajšími pripísanými príjmami.

### 4. Dosahovanie cieľov

Nástroje sledujú odlišné, všeobecné ciele:

EFI	Hlavný cieľ
DCI	Znížiť a v dlhodobom horizonte odstrániť chudobu v rozvojových krajinách, ktoré nečerpajú prostriedky v rámci ERF, ENI ani IPA.  Poskytovať tematickú podporu pre celosvetové verejné statky a problémy spojené s rozvojom, ako aj organizáciám občianskej spoločnosti a miestnym orgánom verejnej správy v partnerských krajinách (OOS/MO)  Podporovať strategické partnerstvo medzi Afrikou a EÚ.
ENI	Ďalej napredovať smerom k priestoru spoločnej prosperity a dobrého susedstva zahŕňajúcemu Európsku úniu a 16 krajín a území <sup>22</sup> .
IPA II	Podporovať osem príjemcov pomoci <sup>23</sup> pri prijímaní a vykonávaní reforiem potrebných na členstvo v EÚ.
11. ERF	Znížiť a v dlhodobom horizonte odstrániť chudobu v afrických, karibských a tichomorských štátoch.  Dosiahnuť udržateľný rozvoj zámorských krajín a území.
PI	Podporovať a presadzovať záujmy EÚ a spoločné záujmy a podporovať partnerstvo a budovanie aliancií v oblasti celosvetových problémov a vonkajších aspektov vnútorných politík EÚ.
EIDHR	Podporovať demokraciu a posilňovať dodržiavanie ľudských práv a základných slobôd a demokraciu v tretích krajinách.
IcSP	Reagovať na krízy a predchádzať konfliktom, podporovať budovanie mieru a riešiť celosvetové, nadregionálne a vznikajúce hrozby.
INSC	Podporovať vysokú mieru jadrovej bezpečnosti, ochrany pred žiarením a uplatňovania efektívnych a účinných bezpečnostných opatrení týkajúcich sa jadrových materiálov v tretích krajinách.
Grónsko	Zachovať úzke a trvalé väzby medzi Grónskom, EÚ a Dánskom a zároveň podporiť trvalo udržateľný rozvoj Grónska.

<sup>21</sup> Pozri aj oddiel 4 „Prínos ku konzistentnej vonkajšej činnosti Európskej únie“. Pozri návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady COM(2016) 447:

[https://ec.europa.eu/europeaid/proposal-amending-regulation-eu-no-2302014-establishing-icsp-com2016-447\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/proposal-amending-regulation-eu-no-2302014-establishing-icsp-com2016-447_en).

<sup>22</sup> Týmto 16 krajinami a územia sú: Alžírsko, Arménsko, Azerbajdžan, Bielorusko, Egypt, Gruzínsko, Izrael, Libanon, Líbya, Maroko, Moldavsko, okupované palestínske územia, Sýria, Tunisko a Ukrajina.

<sup>23</sup> Týmto ôsmimi príjemcami pomoci sú: Albánsko, Bosna a Hercegovina, bývalá Juhoslovanská republika Macedónsko, Čierna Hora, Island, Kosovo\*, Srbsko, Turecko. [\* Týmto označením nie sú dotknuté pozície k štatútu a označenie je v súlade s rezolúciou Bezpečnostnej rady Organizácie Spojených národov 1244(1999) a so stanoviskom Medzinárodného súdneho dvora k vyhláseniu nezávislosti Kosova]. Island sa rozhodol nepokračovať v rokovaniach súvisiacich s prístupovým procesom.

Z pracovných dokumentov útvarov Komisie týkajúcich sa hodnotenia vyplýva, že v súvislosti s cieľmi nástrojov sa začínajú prejavovať pozitívne trendy<sup>24</sup>. Napríklad vo väčšine krajín, v ktorých sa vykonáva 11. ERF a geografické programy nástroja financovania rozvojovej spolupráce, sa v posledných desiatich rokoch prejavil pokrok pri znižovaní chudoby a v oblasti ľudského a hospodárskeho rozvoja<sup>25</sup>.

Pomoc v rámci nástroja predvstupovej pomoci (IPA II) prispela v krajinách západného Balkánu k vykonaniu reforiem v kľúčových oblastiach, ako je justícia, boj proti korupcii, verejná správa a sociálne začlenenie, a podporovala sa z neho postupná harmonizácia s právnymi predpismi a normami EÚ.

V oblasti susedstva sa v rámci pomoci nástroja európskeho susedstva dosiahli zrejmé výsledky v rôznych sektoroch, ako je regionálny rozvoj, poľnohospodárstvo, trh práce, riadenie hraníc a migrácia. Zároveň sa v prípade nástrojov (nástroj ENI doplnený nástrojom na podporu stability a mieru<sup>26</sup>) prejavila ich schopnosť reagovať na meniace sa potreby a krízové situácie.

Prostredníctvom nástroja spolupráce v oblasti jadrovej bezpečnosti sa zvýšila úroveň jadrovej bezpečnosti, napríklad podporou opatrení nadväzujúcich na spoločný komplexný akčný plán spolupráce s Iránom a záťažovým testovaním jadrových elektrární v rôznych krajinách.

Nástroj partnerstva efektívne ovplyvnil rozvoj politík v partnerských krajinách v súlade so záujmami EÚ a prispel k rozvoju vzájomných vzťahov s tretími krajinami,<sup>27</sup> čím doplnil rozsiahlejšie tematické činnosti financované v rámci nástroja financovania rozvojovej spolupráce, konkrétne program zameraný na celosvetové verejné statky a problémy.

Treba však upozorniť na ťažkosti pri meraní plnenia cieľov. Keďže toto je správa o preskúmaní v polovici trvania a vykonávanie niekoľkých nástrojov sa začalo iba nedávno (po vypracovaní strategických dokumentov), v tejto fáze je príliš skoro merať plnenie cieľov na vysokej úrovni (a dlhodobých cieľov). Na zmiernenie tejto situácie sa v rámci vonkajších hodnotení zbierali aj údaje z predchádzajúcich nástrojov. Vzhľadom na to sa musia zohľadniť ďalšie obmedzenia týkajúce sa merania plnenia cieľov. Podporu EÚ možno často vnímať iba ako faktor, ktorý prispieva k akýmkoľvek dosiahnutým výsledkom. Napríklad boj za odstránenie chudoby predstavuje veľmi ambiciózne úsilie. Na rozvoj partnerských krajín EÚ a na ďalšie ciele má vplyv veľa činiteľov, vnútorných aj vonkajších. Aktívnu úlohu zohrávajú aj ďalšie významné subjekty v oblasti vonkajších vzťahov spoločne s čoraz väčším počtom súkromných darcov vrátane nadácií. Okrem toho za prijatie a vykonávanie potrebných reforiem a politík, ktoré sa v rámci nástrojov podporujú, zodpovedajú partnerské krajiny.

---

<sup>24</sup> Ďalšie príklady toho, ako nástroje dosahujú svoje ciele, sa nachádzajú v oddiele 4 „Účinnosť“.

<sup>25</sup> Pozri ukazovatele vývoja chudoby v poslednej správe o miléniových rozvojových cieľoch (2015) [http://www.un.org/millenniumgoals/2015\\_MDG\\_Report/pdf/MDG%202015%20rev%20\(July%201\).pdf](http://www.un.org/millenniumgoals/2015_MDG_Report/pdf/MDG%202015%20rev%20(July%201).pdf).

<sup>26</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja na podporu stability a mieru, oddiel 5.

<sup>27</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja partnerstva, oddiel 5.

## Relevantnosť cieľov

V pracovných dokumentoch útvarov Komisie týkajúcich sa hodnotenia sa potvrdilo, že ciele nástrojov boli v čase, keď sa tieto nástroje vypracúvali, vo veľkej miere relevantné pre politické priority<sup>28</sup>.

V porovnaní s viacročným finančným rámcom na roky 2007 – 2013 sa značne zvýšila strategická relevantnosť, lebo získané poznatky z minulosti sa začlenili do nových právnych predpisov:

- potvrdenie globálneho vplyvu (nástroj na podporu stability a mieru, nástroj partnerstva),
- podpora záujmov EÚ vo svete (nástroj partnerstva),
- väčší dôraz na predchádzanie konfliktom (nástroj na podporu stability a mieru),
- nové zásady spoločnej tvorby programov (DCI, ERF),
- väčšia diferenciacia (DCI, ENI, IPA),
- intenzívnejšie zameranie na sektorové prístupy (IPA),
- jasné vymedzenie špecifických cieľov (EIDHR),
- vyššia konzistentnosť a komplementárnosť medzi nástrojom na podporu stability a mieru a nástrojmi geografickej spolupráce<sup>29</sup> a s operáciami SZBP,
- širšie ciele v súvislosti s partnerstvom s Grónskom (rozhodnutie o Grónsku) a
- harmonizácia vykonávacích postupov (spoločné vykonávacie nariadenie).

Vo vonkajších hodnoteniach sa okrem toho vyzdvihuje strategický význam tematických nástrojov<sup>30</sup>, a najmä ich schopnosť v prípade potreby konať bez výslovného súhlasu partnerskej krajiny, ako je napríklad reagovanie na krízu, zapojenie sa do ochrany ľudských

---

<sup>28</sup> Príklady: oznámenie KOM(2011) 637 v konečnom znení z 13. októbra 2011 „Zvyšovanie vplyvu rozvojovej politiky EÚ: program zmien“

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX%3A52011DC0637&qid=1412922281378&from=EN>

Záver Rady, „Zvyšovanie vplyvu rozvojovej politiky EÚ: program zmien“ (3166. zasadnutie Rady pre zahraničné veci, 14. mája 2012), Európsky konsenzus o rozvoji (zatiaľ čo „spoločné vyhlásenie Rady, Európskeho parlamentu a Komisie o politike rozvoja Európskej únie: Európsky konsenzus“ bolo prijaté v roku 2005, uverejnené bolo v Úradnom vestníku Európskej únie C 46 z 24. februára 2006, s. 1):

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ%3AC%3A2006%3A046%3A0001%3A0019%3ASK%3APDF>

európska susedská politika: Oznámenie KOM(2011) 303 v konečnom znení z 24. mája 2011, „Nová reakcia na meniace sa susedstvo“;

strategické partnerstvá EÚ: podpísané boli dohody o strategickom partnerstve s desiatimi krajinami: Brazília, Čína, India, Japonsko, Juhoafrická republika, Kanada, Kórejská republika, Mexiko, Ruská federácia a Spojené štáty americké;

Stratégia na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu (Európa 2020): oznámenie KOM(2010) 2020 z 3. marca 2010 „Európa 2020: Stratégia na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu“;

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=CELEX%3A52010DC2020>

Politika v oblasti obchodu, rastu a svetových záležitostí: oznámenie KOM(2010) 612 v konečnom znení z 9. novembra 2010 „Obchod, rast a svetové záležitosti Obchodná politika ako hlavná súčasť stratégie Európa 2020“; a Európska bezpečnostná stratégia: „Bezpečná Európa v lepšom svete. Európska bezpečnostná stratégia“ schválená na zasadnutí Európskej rady 12. decembra 2003.

<sup>29</sup> Zdroj: Správa o koherentnosti, bod 10.

<sup>30</sup> Zdroj: Správa o koherentnosti, bod 13.

práv a demokratizácie v zhoršujúcej sa situácii a presadzovanie záujmov EÚ a podpora globálnych opatrení týkajúcich sa verejných statkov vrátane oblasti zmeny klímy.

Súbor všeobecných podporných nástrojov bol schopný obsiahnuť priority EÚ bez významnejších nedostatkov<sup>31</sup>, až na budovanie kapacít na podporu bezpečnosti a rozvoja<sup>32</sup>.

Tento potenciál týkajúci sa plánovania (ak sa uplatňuje) a vykonávania nástrojov sa však nie vždy využíval v plnej miere. V niektorých krajinách sa opatrenia v rámci nástrojov strategicky spájali<sup>33</sup>, kým v ďalších štátoch sa možnosť strategicky spojiť opatrenia nevyužila vo všetkých prípadoch<sup>34</sup>.

Hlavným prínosom významu nástrojov je flexibilita, ktorá je do nich zabudovaná. Flexibilita týkajúca sa reakcií na nepredvídané udalosti sa vyžaduje na rôznych úrovniach:

- i) krátkodobá reakcia na krízu<sup>35</sup>;
- ii) flexibilita pri voľbe spôsobov tvorby programov a plnenia<sup>36</sup>;
- iii) finančná flexibilita<sup>37</sup> v súvislosti s rezervnými fondmi a prerozdeľovaním v rámci nástrojov a medzi nimi;
- iv) flexibilita pri tvorbe viacročných programov s možnosťou prispôbiť trvanie tvorby programov situácii na mieste a pohotovo presmerovať financovanie v prípade závažných zmien a
- v) použitie osobitných opatrení podľa spoločného vykonávacieho nariadenia<sup>38</sup>.

Z pracovných dokumentov útvarov Komisie týkajúcich sa hodnotenia vyplýva, že nástroje v dôsledku svojej podpornej povahy a dostatočne širokých cieľov uľahčili EÚ reakciu novú krízu a na jej meniace sa potreby a ciele politiky, ako aj na meniace sa potreby a ciele politiky partnerských krajín. Schopnosť prerozdelenia finančných zdrojov sa plne využila v súvislosti s výskytom nových kríz v krajinách, ktoré susedia s EÚ.

Vnútročné zdroje a finančné prostriedky, ktoré neboli vyčlenené, neboli na riešenie kríz dostatočné. V dôsledku toho sa počas preskúmania viacročného finančného rámca v polovici trvania museli zvýšiť prostriedky v rámci okruhu IV a EÚ musela vytvoriť rôzne krízové trustové fondy a koordinačné mechanizmy, ako je nástroj pre utečencov v Turecku<sup>39</sup>. Prostredníctvom trustových fondov a nástroja pre utečencov v Turecku bola EÚ schopná dosť rýchlo zareagovať na krízu a mobilizovať dodatočné prostriedky z členských štátov EÚ a od iných darcov, hoci príspevky z členských štátov boli nižšie, než sa očakávalo. Reakcii pomohlo aj použitie osobitných opatrení mimo obvyklých programových rozhodnutí.

---

<sup>31</sup> Zdroj: Správa o koherentnosti, bod 14.

<sup>32</sup> Pozri oddiel 2 „Súvislosti“ o pozmeňujúcom návrhu k nástroju na podporu stability a mieru.

<sup>33</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja na podporu stability a mieru, oddiel 5.

<sup>34</sup> Zdroj: Správa o koherentnosti, bod 16.

<sup>35</sup> Zdroj: Správa o koherentnosti, tabuľka 2, strana 7.

<sup>36</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja partnerstva, oddiel 5.

<sup>37</sup> Osobitne sa upozorňuje na finančnú flexibilitu 11. ERF, v rámci ktorého nebolo takmer 20 % jeho prostriedkov pridelených od samého začiatku.

<sup>38</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja IPA II, oddiel 5.

<sup>39</sup> Podrobnejšie informácie o trustových fondoch EÚ a nástroji pre utečencov v Turecku sa nachádzajú v prílohách o finančnom rozpise.

Je priskoro na to, aby sa mohlo usúdiť, či sú všetky nástroje navrhnuté primerane na úplné vykonanie Globálnej stratégie pre zahraničnú a bezpečnostnú politiku EÚ a nového Európskeho konsenzu o rozvoji, ktorý sa zameriava na vykonávanie cieľov trvalo udržateľného rozvoja dohodnutých na medzinárodnej úrovni, hoci medzi novými cieľmi trvalo udržateľného rozvoja a cieľmi niekoľkých nástrojov existuje jasné prepojenie.

Celkovo sa zdá, že priority a oblasti intervencie vymedzené v nariadeniach týkajúcich sa 11. ERF, EIDHR, ENI, DCI, IPA II, nástroja na podporu stability a mieru a nástroja partnerstva sú stále relevantné a zahŕňajú aktuálne potreby a priority. To znamená, že v tejto fáze nie sú potrebné nijaké zmeny týchto nariadení<sup>40</sup>. Jednako sa však v budúcej štruktúre nástrojov musia zohľadniť poznatky získané z preskúmania viacročného finančného rámca v polovici trvania z hľadiska nízkej finančnej flexibility a komplexnosti súčasnej architektúry, ktorá bráni väčšej komplementárnosti na mieste, ako aj na odstránenie nedostatkov v oblasti bezpečnosti<sup>41</sup>.

## Účinnosť

V súvislosti s mnohými partnerskými krajinami a témami, ktorými sa zaoberajú nástroje, sa v posledných rokoch zaznamenal pozitívny pokrok. V nedávnych výročných správach o vykonávaní nástrojov EÚ na financovanie vonkajších činností<sup>42</sup> sa uvádza množstvo pozitívnych príkladov všetkých dotknutých cieľov, a to aj napriek občas zložitým situáciám (napr. v prípade susedstva a subsaharskej Afriky). Napríklad:

- reforma verejnej správy v Gruzínsku,
- zníženie chudoby vo Vietname o 90 % za posledných desať rokov,
- stabilizácia Kolumbie po podpísaní mierovej dohody (prostredníctvom krátkodobých a dlhodobějších opatrení<sup>43</sup>) a
- podpora odbornej prípravy zamestnancov jadrových elektrární na Ukrajine na zlepšenie bezpečnosti.

Celkovú účinnosť nástrojov pri plnení ich cieľov je však ťažké merať, a to čiastočne z toho dôvodu, že je náročné vymedziť primerané systémy na sledovanie a hodnotenie na úrovni nástrojov. Aj počet výsledkov možno merať iba na úrovni krajiny a/alebo sektora a nemožno ich zhrnúť na úrovni nástrojov, a to sčasti pre rozmanitosť dotknutých krajín a tém. V niekoľkých prípadoch (napr. pri ERF a DCI) boli do právneho základu zahrnuté hlavné ukazovatele spojené s miléniovými rozvojovými cieľmi (do roku 2015) a cieľmi trvalo udržateľného rozvoja (po roku 2015) a tieto ukazovatele sa používajú na meranie celkového pokroku<sup>44</sup>, ale tieto ukazovatele:

---

<sup>40</sup> S výnimkou návrhu týkajúceho sa budovania kapacít na podporu bezpečnosti a rozvoja, pozri oddiel 2 „Súvislosti“.

<sup>41</sup> Pozri „Záver“ v oddiele 5 a bod 65 správy o koherentnosti.

<sup>42</sup> Pozri napríklad dokument Výročná správa z roku 2016 o vykonávaní nástrojov Európskej únie na financovanie vonkajšej činnosti v roku 2015, SWD(2016) 456 final z 19. decembra 2016.

<sup>43</sup> Zdroj: pracovného dokumentu útvarov Komisie o hodnotení nástroja na podporu stability a mieru, oddiel 5.

<sup>44</sup> Pozri prílohu 4 k časti 2/2 pracovného dokumentu útvarov Komisie z 19. decembra 2016 priloženého k výročnej správe z roku 2016 o vykonávaní nástrojov Európskej únie na financovanie vonkajšej činnosti v roku 2015, SWD(2016) 456 final z 19. decembra 2016. [https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/annual-report-swd-part-2-2016-456-20161221\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/annual-report-swd-part-2-2016-456-20161221_en.pdf).

- i) nie je možné priamo spojiť s opatreniami nástrojov;
- ii) sú ovplyvnené množstvom vonkajších faktorov (napr. vládne politiky, intervencie iných darcov a medzinárodné súvislosti) a
- iii) nemajú schopnosť posúdiť vlastnosti nástrojov, ako je flexibilita.

Komisia od vytvorenia nástrojov vynaložila úsilie na dosiahnutie výsledkov projektov a programov a zlepšila ich vykazovanie, napríklad spustením rámca EÚ pre výsledky v oblasti medzinárodnej spolupráce a rozvoja<sup>45</sup> v roku 2015, ktorého prvá správa o vybratých výsledkoch vyšla v júli 2016<sup>46</sup>. Iné, podobné výkonnostné rámce so strategickými a operačnými ukazovateľmi boli vytvorené osobitne pre nástroj IPA II a pre nástroj partnerstva<sup>47</sup>. Napriek tomuto zlepšeniu je potrebné vyvinúť viac úsilia na úrovni nástrojov, aby sa zabezpečilo, že sa zavedie jasný systém monitorovania a hodnotenia, ktorým sa vysvetlí spôsob, akým bude EÚ merať zmeny.

Významnú úlohu v rámci účinnosti nástrojov zohráva rozsah dostupných vykonávacích opatrení<sup>48</sup>. V dôsledku zjednodušenia zavedených v spoločnom vykonávacom nariadení, ako je možnosť čiastkových grantov alebo udeľovania grantov subjektom bez právnej subjektivity, sa posilnila účinnosť EIDHR<sup>49</sup>. Reakcia na krízu v rámci nástroja na podporu stability a mieru môže byť vzhľadom na využívanie výnimiek rovnako rýchla ako humanitárna pomoc<sup>50</sup>.

Zavedenie rozpočtovej podpory a súvisiaci politický dialóg v rámci nástroja IPA II zohrali významnú úlohu pri zlepšovaní politického dialógu na podporu presadzovania skutočných reforiem a programov stabilizácie v prijímajúcich krajinách. Týka sa to najmä krajín západného Balkánu, kde sa rozpočtová podpora zaviedla prvýkrát<sup>51</sup>. Podobne v Grónsku viedli opatrenia rozpočtovej podpory k posilneniu systémov riadenia verejných financií a k zlepšeniu schopnosti vnútroštátnych správnych orgánov plánovať a vykonávať politiky<sup>52</sup>. Postupy EÚ (vychádzajúce z nariadenia o rozpočtových pravidlách) však zainteresované strany stále vnímajú ako zdĺhavé a zaťažujúce<sup>53</sup>.

---

<sup>45</sup> Ďalšie informácie o rámci EÚ pre výsledky v oblasti medzinárodnej spolupráce a rozvoja sa nachádzajú na adrese: [https://ec.europa.eu/europeaid/devcos-results-framework\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/devcos-results-framework_en).

<sup>46</sup> V tejto správe sa uvádzajú vybraté výsledky dosiahnuté prostredníctvom projektov a programov rozvojovej spolupráce financovaných z EÚ a dokončených v partnerských krajinách EÚ v období od polovice roku 2013 do polovice roku 2014. Pozri:

[https://ec.europa.eu/europeaid/eu-international-cooperation-and-development-first-report-selected-results-july-2013-june-2014\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/eu-international-cooperation-and-development-first-report-selected-results-july-2013-june-2014_en).

<sup>47</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja partnerstva oddiel 3 a pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja IPA II oddiel 5.

<sup>48</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja partnerstva oddiel 5. Pri ročných programoch volebných pozorovateľských misií sa počíta s rýchlou aktualizáciou v súlade s meniacimi sa volebnými kalendármi v partnerských krajinách.

<sup>49</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja EIDHR oddiel 5.

<sup>50</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja na podporu stability a mieru oddiel 5.

<sup>51</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja IPA II oddiel 5.

<sup>52</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja rozhodnutia Rady o vzťahoch medzi Európskou úniou na jednej strane a Grónskom a Dánskym kráľovstvom na strane druhej (rozhodnutie o Grónsku) oddiel 6.

<sup>53</sup> Zdroj: pozri napríklad oddiel týkajúci sa záverov pracovného dokumentu útvarov Komisie o hodnotení nástroja EIDHR.

Z hľadiska začleňovania priorít EÚ bol významný pokrok zaznamenaný v niektorých programoch v oblasti zmeny klímy a životného prostredia<sup>54</sup>. Stále však ostáva veľa práce, pokiaľ ide o integráciu týchto oblastí vo všetkých sektoroch vzhľadom na rozsah problémov<sup>55</sup>. Uplatňovanie hľadiska problematiky ľudských práv vrátane rovnosti žien a mužov a posilnenia postavenia žien stále prebieha, hoci zo štúdie<sup>56</sup> o vykonávaní akčného plánu EÚ pre rodovú rovnosť II<sup>57</sup> vyplývajú určité pozitívne správy, najmä v prípade nástroja na podporu stability a mieru. Vo všeobecnosti z vonkajších hodnotení vyplynulo, že nedostatok záujmu partnerských vlád o podporu ľudských práv alebo ich odpor voči nej často predstavuje významnú prekážku vo vykonávaní.

## Efektívnosť

Výška administratívnych výdavkov poukazuje na efektívne spravovanie rozpočtov príslušných nástrojov<sup>58</sup>.

Hoci celková organizačná činnosť môže byť efektívna, niektoré zainteresované strany považujú vykonávanie nástrojov v určitých prípadoch za administratívne náročné. Niektoré zainteresované strany sa domnievajú, že Komisia sa viac zameriava na proces než na ciele politiky a výsledky. Požiadavky, ako je začlenenie rôznych politík a plnenie medzinárodných záväzkov, ako je zodpovednosť a partnerstvo, predstavujú náročné procesy. Ďalšie predpisy (ako je nariadenie o komitologickom postupe<sup>59</sup>) zvyšujú zložitosť a množstvo času potrebné na vykonávanie nástrojov.

V porovnaní s nástrojmi viacročného finančného rámca na roky 2007 – 2013 sa dosiahlo mierne zvýšenie efektívnosti, napríklad znížením počtu tematických programov nástroja DCI z piatich na dva, hoci program Celosvetové verejné statky a problémy ostáva nepružný, keďže sa vytvorilo päť rôznych rozpočtových riadkov<sup>60</sup>. V prípade procesov tvorby programov nástrojov DCI, ERF, ENI a IPA II došlo v dôsledku procesov zjednodušenia (ako je používanie vnútroštátnych stratégií namiesto stratégií EÚ pre jednotlivé krajiny a to, že

---

<sup>54</sup> Príspevky 11. ERF v oblasti klímy sa zvýšili z 3,3 % v roku 2014 na 23,3 % v roku 2016 a príspevky nástroja financovania rozvojovej spolupráce v oblasti zmeny klímy vzrástli zo 17,7 % v roku 2014 na 24,9 % v roku 2016. Zdroj: ukazovateľ 12b, rámec EÚ pre výsledky v oblasti medzinárodnej spolupráce a rozvoja s príspevkom zo systému podávania správ veriteľmi Výboru OECD pre rozvojovú pomoc.

<sup>55</sup> Zdroj: pozri napríklad pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja DCI, oddiel 5; pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení ERF oddiel 5.

<sup>56</sup> Zdroj: akčný plán EÚ pre rodovú rovnosť na roky 2016 – 2020 v roku jeden: európske posúdenie vykonávania vypracované Európskym parlamentom:

[http://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS\\_STU%282017%29603256](http://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_STU%282017%29603256).

<sup>57</sup> Akčný plán pre rodovú rovnosť na roky 2016 – 2020 predstavuje rámec EÚ na presadzovanie rovnosti žien a mužov a posilnenie postavenia žien a dievčat vo vonkajších vzťahoch. V uvedenom posúdení vykonávania vypracovanom Európskym parlamentom sa uvádza, že EÚ uplatňovala pojem rodovej rovnosti a posilnenia postavenia žien v partnerských krajinách a prevzala niekoľko identifikovaných poučení z predchádzajúceho akčného plánu pre rodovú rovnosť (2010 – 2015). Osobitnú pochvalu si vyslúžil nástroj na podporu stability a mieru za doterajšie výsledky z hľadiska zapojenia ženských mimovládnych organizácií alebo organizácií občianskej spoločnosti v rámci celospoločenského prístupu.

<sup>58</sup> Pozri sprievodný pracovný dokument útvarov Komisie k výročnej správe z roku 2016 o vykonávaní nástrojov Európskej únie na financovanie vonkajšej činnosti v roku 2015, SWD(2016) 456 final z 19. decembra 2016.

<sup>59</sup> Výraz komitológia označuje proces, prostredníctvom ktorého výbory tvorené zástupcami členských štátov pomáhajú pri tvorbe, prijímaní a vykonávaní práva Únie. Pozri nariadenie o komitologickom postupe: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/ALL/?uri=celex%3A32011R0182>.

<sup>60</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja DCI, oddiel 5.

spoločné programové dokumenty môžu v prípade splnenia kritérií kvality nahradiť viacročné orientačné programy) k určitému zvýšeniu efektívnosti.

Pokiaľ ide o geografické nástroje, na ochranu zásad zodpovednosti a partnerstva sa používa zdĺhavý proces tvorby programov. V prípade ERF je súčasťou postupov aj účasť vnútroštátnych alebo regionálnych povoľujúcich úradníkov, ktorých úloha sa často vníma ako prekážka pre účinnosť a efektívnosť, a to najmä na regionálnej úrovni. Často používané vysvetlenie súvisí s otázkami kapacity napriek pravidelnej podpore v oblasti budovania kapacít<sup>61</sup>.

Vypracovanie spoločného vykonávacieho nariadenia predstavovalo nový zjednodušujúci prvok viacročného finančného rámca na roky 2014 – 2020 pre rozpočtové nástroje EÚ, na ktoré sa vzťahuje táto správa, ktorý bol z veľkej časti zopakovaný vo vykonávacom nariadení pre 11. ERF. Prostredníctvom harmonizácie pravidiel a obmedzenia rozdielnych výkladov nástrojov na financovanie vonkajšej činnosti sa vo vonkajších hodnoteniach poukazuje na zvýšenie efektívnosti spôsobené spoločným vykonávacím nariadením, hoci len malej miere. Napríklad v rámci EIDHR (v konkrétnych prípadoch), a najmä v rámci nástroja na podporu stability a mieru, sa priamym pridelením finančných prostriedkov zrýchlilo vykonávanie v situáciách krízy alebo naliehavej potreby.

### **Vnútoraná súdržnosť, vonkajšia súdržnosť, komplementárnosť a synergie medzi nástrojmi na financovanie vonkajšej činnosti**

Každý nástroj na financovanie vonkajšej činnosti má svoj vlastný osobitný rozsah pôsobnosti, ktorý je založený buď na problematike, ktorú rieši (EIDHR, nástroj spolupráce v oblasti jadrovej bezpečnosti, nástroj na podporu stability a mieru a nástroj partnerstva sa môžu uplatňovať celosvetovo), alebo vychádza z geografického zamerania (DCI, ERF, ENI, rozhodnutie o Grónsku a IPA II doplnené osobitnými témami).

Tieto nástroje sú jasne určené na to, aby prostredníctvom svojich odlišných spôsobov vykonávania dopĺňali ďalšie nástroje:

1. EIDHR (nezávislé a flexibilné opatrenia);
2. nástroj na podporu stability a mieru (na rýchlú reakciu krátkodobými a dlhodobými opatreniami) a
3. nástroj partnerstva (opatrenia v záujme EÚ a/alebo v spoločnom záujme, ktoré nie je možné financovať v rámci nástrojov DCI, ENI alebo IPA II)<sup>62</sup>.

Vnútoraná súdržnosť v rámci nástrojov je do značnej miery uspokojivá z dôvodu revidovaných pokynov ku geografickému programovaniu, sektorovej koncentrácii, vhodných rozhodovacích procesov a lepších systémov na hodnotenie kvality. Na úrovni delegácií EÚ však možno pozorovať veľké odlišnosti.

Pracovné dokumenty útvarov Komisie týkajúce sa hodnotenia obsahujú niekoľko príkladov komplementárnosti medzi nástrojmi. Napríklad EIDHR a nástroj partnerstva podporujú určité

<sup>61</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení 11. ERF, oddiel 5.

<sup>62</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja partnerstva pre spoluprácu s tretími krajinami, oddiel 2.

opatrenia, ktoré nemožno financovať z iných geografických nástrojov, ako je priama spolupráca s organizáciami občianskej spoločnosti v oblasti ľudských práv alebo spolupráca s priemyselnými krajinami<sup>63</sup>.

Zistili sa aj účinné synergie medzi nástrojmi na podporu stability a mieru (s jeho schopnosťou zabezpečiť krátkodobé reakcie bez programovania) a geografickými nástrojmi, hoci účinnému nadviazaniu bráni nedostatočná flexibilita postupov väčšiny ostatných nástrojov, ktoré sú viazané dlhými programovými obdobiami<sup>64</sup>.

Celková súdržnosť medzi nástrojmi by sa však mohla ešte viac zlepšiť, a to najmä zjednotením nástrojov s cieľom zmenšiť hranice medzi geografickými (11. ERF, ENI, DCI a IPA II) a tematickými nástrojmi alebo programami (tematické programy v rámci DCI, nástroja na podporu stability a mieru a nástroja partnerstva), ktoré tak môžu zasahovať v rovnakých oblastiach<sup>65</sup>. Osobitný rozsah pôsobnosti geografických nástrojov sťažuje strategickú a súdržnú spoluprácu s niektorými partnerskými krajinami. Na spoluprácu s Afrikou sa používajú tri geografické nástroje (ERF, DCI a ENI) a spolupráca na kontinentálnej úrovni sa financuje z nástroja DCI (celoafriický program) a v obmedzenom rozsahu aj z 11. ERF (program spolupráce v rámci skupiny AKT)<sup>66</sup>. Podobne sa ukázalo náročné budovať mosty medzi regiónmi, keďže napríklad vzťahmi EÚ s krajinami karibskej oblasti a Latinskej Ameriky sa zaoberá DCI aj ERF.

Zintenzívnilo sa úsilie v oblasti súdržnosti politík v záujme rozvoja<sup>67</sup>. Z analýzy podpory rozvoja zo strany obchodnej politiky v rámci regionálnej spolupráce vyplýva, že sa vzťahu medzi obchodom a rozvojom venuje čoraz väčšia pozornosť<sup>68</sup>. Politický impulz získali aj väzby medzi bezpečnostnou, rozvojovou a humanitárnou pomocou.

Z hľadiska súdržnosti medzi prioritami partnerskej krajiny a EÚ sa v niektorých vonkajších hodnoteniach v súvislosti s geografickými nástrojmi (DCI, ENI a 11. ERF) uvádza, že pri tvorbe programov sa prejavujú sklony k programom zameraným predovšetkým na EÚ. K tomu došlo aj napriek rozsiahlym konzultáciám so zainteresovanými stranami počas tvorby programov a vykonávania projektov, a najmä v prípade ERF napriek spolupodpisaniu viacročných programových dokumentov a ročných opatrení. Tento zdanlivý kompromis medzi záujmami EÚ/medzinárodnými hodnotami a zásadami partnerstva by sa mal vnímať

---

<sup>63</sup> Vrátane spolupráce s niektorými strategickými partnerskými krajinami, napríklad: s Brazíliou, Čínou, Indiou a Mexikom.

<sup>64</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja na podporu stability a mieru, oddiel 5.

<sup>65</sup> Zdroj: Správa o koherentnosti, bod 33.

<sup>66</sup> Zložka nástroja na podporu stability a mieru zameraná na reakciu na krízu navyše v prešetrovanom období venovala 33 % svojich prostriedkov na Afriku.

<sup>67</sup> Európska únia sa vo všetkých svojich politikách, ktoré by mohli mať vplyv na rozvojové krajiny, usiluje prostredníctvom súdržnosti politík v záujme rozvoja zohľadňovať ciele v oblasti rozvoja. Cieľom súdržnosti politík v záujme rozvoja je čo najviac zmenšiť rozpory a budovať synergie medzi rôznymi politikami EÚ v prospech rozvojových krajín a zvýšiť účinnosť rozvojovej spolupráce. Súdržnosť politík v záujme podpory rozvojových cieľov bola prvýkrát začlenená do základného práva EÚ v roku 1992 a ďalej posilnená v lisabonskej zmluve (článok 208 Zmluvy o fungovaní EÚ), čo z EÚ robí v tejto oblasti priekopníka na medzinárodnej scéne.

<sup>68</sup> Pozri piatu správu EÚ o súdržnosti politík v záujme rozvoja za rok 2015: [https://ec.europa.eu/europeaid/policies/policy-coherence-development\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/policies/policy-coherence-development_en).

v súvislosti s novým politickým kontextom všeobecne dohodnutého programu 2030/cieľov trvalo udržateľného rozvoja<sup>69</sup>.

## Pridaná hodnota

Pridanú hodnotu nástrojov EÚ možno vysvetliť kombináciou niekoľkých faktorov<sup>70</sup>:

- i) právomoci alebo odborné znalosti EÚ<sup>71</sup>;
- ii) charakter EÚ ako nadnárodného subjektu a relatívna neutralita, politický vplyv a pákový efekt, ktoré z toho môžu vyplývať<sup>72</sup>;
- iii) geografické rozšírenie niektorých nástrojov<sup>73</sup> vrátane účasti v nestabilných situáciách, v ktorých vystupuje menej rozvojových partnerov, a značný objem finančných prostriedkov<sup>74</sup>;
- iv) rozsah pôsobnosti nástrojov a metód (napríklad rozpočtová podpora, granty, nepriame hospodárenie, mechanizmy kombinovaného financovania a rýchle rozhodovanie v rámci reakcie na krízu); a
- v) schopnosť EÚ viesť spoločné opatrenia (t. j. spoločné programovanie a spoločné plnenie), a to najmä opatrenia s členskými štátmi.

Ďalším faktorom je skutočnosť, že nástroje sa môžu použiť na zásah na rôznych úrovniach (t. j. na vnútroštátnej, regionálnej, kontinentálnej), predvídateľnosť fondov (najmä Európskeho rozvojového fondu, na ktorý sa nevzťahuje zásada ročnej platnosti rozpočtu EÚ<sup>75</sup>), dôraz, ktorý sa kladie na regionálnu spoluprácu<sup>76</sup>, a jedinečná pozícia EÚ na prípravu prístupových krajín na členstvo v EÚ prostredníctvom nástroja predvstupovej pomoci.

Špecializovanejšie nástroje majú špecifickú pridanú hodnotu spojenú s rozsahom ich pôsobnosti. Napríklad rýchlosť, flexibilita a schopnosť nástroja na podporu stability a mieru prispôbiť sa meniacim sa podmienkam a jeho prítomnosť v oblastiach, v ktorých chýbajú iné subjekty<sup>77</sup>, a opatrenia EIDHR v citlivých situáciách súvisiacich s ľudskými právami bez potreby súhlasu partnerských vlád.

---

<sup>69</sup> Zdroj: Správa o koherentnosti, body 51 – 53.

<sup>70</sup> Zdroj: Správa o koherentnosti, bod 37, a oddiel 5 pracovných dokumentov útvarov Komisie priložených k tejto správe.

<sup>71</sup> Pozri napríklad centrá tematických odborných znalostí, ktoré zriaďuje Komisia. Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja IPA II, oddiel 5. Alebo v rámci nástroja partnerstva napríklad odbornosť EÚ v oblasti technických noriem. Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja partnerstva, príloha 3.

<sup>72</sup> Partneri v dialógu Európsku úniu do značnej miery považujú za subjekt, ktorý neobhajuje ani nepodporuje záujmy konkrétnej krajiny, čo je dôležité pre EÚ vystupujúcej v úlohe subjektu presadzujúceho mier a bezpečnosť v rámci reakcie na krízu nástroja na podporu stability a mieru a pre volebné pozorovateľské misie v rámci nástroja EIDHR.

<sup>73</sup> Celosvetový rozsah pôsobnosti nástroja EIDHR vrátane volebných pozorovateľských misií a nástroja partnerstva (hoci je tento nástroj zameraný na strategických partnerov).

<sup>74</sup> Najmä ERF a tematická zložka DCI.

<sup>75</sup> Zásada ročnej platnosti je rozpočtová zásada, podľa ktorej sa výdavky a príjmy plánujú a schvaľujú na obdobie jedného roka, ktoré trvá od 1. januára do 31. decembra. Zdroj: článok 9 nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/PDF/?uri=CELEX:32012R0966&from=EN>.

<sup>76</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja IPA II, oddiel 5.

<sup>77</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja na podporu stability a mieru, oddiel 2.

## Pákový efekt

Zavedli sa podmienky, ktoré nástrojom umožňujú posilniť dialóg o politike na úrovni krajiny, najmä pri vykonávaní programov prostredníctvom rozpočtovej podpory<sup>78</sup>. Nástroj partnerstva poskytuje odôvodnenie dialógov o politike/partnerstiev s tretími krajinami prostredníctvom podpory konkrétnych činností v oblasti spolupráce (na základe spoločného záujmu), ktoré pomáhajú pri presadzovaní záujmov EÚ a vytvárajú jedinečný politický pákový efekt<sup>79</sup>.

Ďalší významný pákový efekt vyplýva z úlohy koordinácie darcov, ktorú zohrávajú delegácie EÚ: podpora rozvoja komplementárnosti a súdržnosti medzi rôznymi subjektmi EÚ a zvýšenie viditeľnosti EÚ. To platí najmä v prípade, keď sa začali postupy spoločného programovania<sup>80</sup>.

Špecializované nástroje sa zapájajú aj do cieleného dialógu o politike, napríklad prostredníctvom nástroja spolupráce v oblasti jadrovej bezpečnosti alebo EIDHR, pokiaľ ide o pozorovanie volieb. Nástroj na podporu stability a mieru zvyšuje váhu dialógu EÚ o politike pri zvyšovaní finančných prostriedkov darcov vynaložených spôsobom zohľadňujúcim konflikty<sup>81</sup>. V hodnoteniach sa poukazuje aj na určité nevýhody politického tlaku vyvíjaného na posilnenie dialógu o politike v oblasti ľudských práv a základných hodnôt. Nevýhody súviseli najmä so znižujúcou sa mierou prijímania liberálno-demokratického modelu rozvoja, s oslabením významu oficiálnej rozvojovej pomoci a vznikom nových subjektov<sup>82</sup>.

Finančná páka nástrojov je primerane vysoká, a to najmä vďaka mechanizmom kombinovaného financovania (t. j. pre DCI, ERF, ENI a IPA)<sup>83</sup>. Vytvorenie trustových fondov takisto spôsobilo vznik finančnej páky<sup>84</sup>, hoci nie vždy na očakávanej úrovni.

## Možnosti zjednodušenia

Nákladovo efektívne a účinné mechanizmy plnenia sú nevyhnutné na zlepšenie výkonnosti nástrojov. Komisia začala proces zjednodušovania prostredníctvom revízie usmernení viacročného programovania a postupov každoročného rozhodovania. Zainteresované strany však stále považovali celkový počet nástrojov, ako aj niektoré konkrétne nástroje za zložité, administratívne náročné a nedostatočne flexibilné. Podrobné rozdelenie rozpočtu zahrnuté v nástroji DCI pre geografické aj tematické programy zvyšuje zložitosť a nepružnosť nástroja, čím sa sťažuje možnosť prevádzkať finančné prostriedky medzi cieľmi a možnosť zmeniť priority v rámci nástroja, a to najmä vtedy, keď je potrebné riešiť stavy núdze a čeliť krízam.

---

<sup>78</sup> Zdroje: pracovný dokument útvarov Komisie o nástroji ENI a oddiel 5 pracovného dokumentu útvarov Komisie o nástroji IPA II, oddiel 5.

<sup>79</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja partnerstva, oddiel 5.

<sup>80</sup> Pozri vonkajšie hodnotenie týkajúce sa spoločného programovania:

[https://ec.europa.eu/europeaid/evaluation-eu-joint-programming-process-development-cooperation-2011-2015\\_en](https://ec.europa.eu/europeaid/evaluation-eu-joint-programming-process-development-cooperation-2011-2015_en).

<sup>81</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o nástroji na podporu stability a mieru, oddiel 5.

<sup>82</sup> Zdroj: Správa o koherentnosti, rámček 1, strana 5.

<sup>83</sup> Zdroje: napríklad pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja DCI, oddiel 5 a pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení ERF oddiel 5.

<sup>84</sup> Finančný rozpis sa nachádza v tabuľke 3 prílohy.

Pred viacročným finančným rámcom na roky 2014 – 2020 mal každý nástroj svoje vlastné vykonávacie predpisy, čo malo za následok rozdiely v ich vykonávaní počas viacročného finančného rámca na roky 2007 – 2013. Spoločné vykonávacie nariadenie, s ktorým je vykonávacie nariadenie pre ERF<sup>85</sup> z veľkej časti zosúladené, prispelo k zjednodušeniu programu tým, že zabránilo rozdielom a problémom pri výklade<sup>86</sup>. Od roku 2014 bolo nepretržité úsilie o zjednodušenie v oblasti vonkajších vzťahov zamerané na odstránenie zbytočnej záťaže, zvýšenie flexibility a zníženie zložitosti pre externých partnerov na úrovni vykonávania. K dispozícii sú aj iné zjednodušenia, ktoré si však najprv vyžadujú pozmeňujúce návrhy Rady a Európskeho parlamentu k nariadeniu o rozpočtových pravidlách, ktorého revíziu<sup>87</sup> navrhla Komisia.

## Prínos ku konzistentnej vonkajšej činnosti EÚ

Európska únia poskytuje Európanom bezpečnosť a prosperitu aktívnou účasťou na svetovej úrovni, ktorej cieľom je podpora jej záujmov, presadzovanie hodnôt demokracie, právneho štátu a ochrany ľudských práv. Medzi politiky EÚ v oblasti vonkajšej činnosti<sup>88</sup> patria medzinárodné záväzky, ako je okrem iných program trvalo udržateľného rozvoja do roku 2030 a Parížska dohoda v rámci Rámcového dohovoru OSN o zmene klímy spoločne s Globálnou stratégiou pre zahraničnú a bezpečnostnú politiku Európskej únie, novým Európskym konsenzom o rozvoji, obnoveným partnerstvom medzi EÚ a Afrikou, revidovanou európskou susedskou politikou, politikou rozširovania a konsenzom o humanitárnej pomoci, ktoré spoločne poskytujú EÚ potrebný rámec, aby mohla dosiahnuť svoje ciele.

Na splnenie týchto cieľov súbor nástrojov EÚ pre vonkajšie politiky obsahuje rozvojovú spoluprácu, diplomaciu, mier, bezpečnostné a obranné opatrenia, hospodársku spoluprácu, rozširovanie, humanitárnu pomoc a civilnú ochranu, posilnenie susedských vzťahov, makrofinančnú pomoc, partnerstvo v oblasti celosvetových problémov a obchodu. Časť tohto súboru týkajúca sa nástrojov predstavuje vyše tri štvrtiny dostupných finančných prostriedkov v rámci súčasného viacročného finančného rámca a tieto nástroje prispievajú k vonkajším činnostiam EÚ od roku 2014, ako sa uvádza v pracovných dokumentoch útvarov Komisie týkajúcich sa hodnotenia.

Okrem toho Komisia na zlepšenie účinnosti EÚ v oblasti podpory stability, bezpečnosti a trvalo udržateľného rozvoja v partnerských krajinách prijala návrh na zmenu nariadenia o nástroji na podporu stability a mieru<sup>89</sup>. Touto zmenou sa odstraňuje zistený nedostatok týkajúci sa schopnosti EÚ poskytovať podporu pri budovaní kapacít partnerov EÚ v sektore bezpečnosti a EÚ sa umožní, aby mohla za výnimočných a jasne vymedzených okolností podporiť vojenské subjekty.

Prostredníctvom používania spoločného programovania s členskými štátmi a ďalšími darcami sa vytvorila súdržnejšia a viditeľnejšia reakcia EÚ na rozvoj v partnerských krajinách.

<sup>85</sup> Nariadenie Rady (EÚ) 2015/323 z 2. marca 2015 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na 11. Európsky rozvojový fond, Ú. v. EÚ L 58, 3.3.2015, s. 17.

<sup>86</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení spoločného vykonávacieho nariadenia, strana 8.

<sup>87</sup> Návrh Komisie COM(2016) 605 final zo 14. septembra 2016.

<sup>88</sup> Pozri článok 3 ods. 5 a článok 21 Zmluvy o Európskej únii.

<sup>89</sup> Viac informácií sa nachádza v oddiele 2 „Súvislosti“.

V osobitnom hodnotení<sup>90</sup> zverejnenom v marci 2017 sa zistil pokrok v oblasti spoločného programovania s členskými štátmi a vyplýva z neho, že hoci ide o skoré štádium hodnotenia, pre EÚ a jej členské štáty je cenné. Problémy spojené so zabezpečením zodpovednosti partnerských krajín za proces a výsledky sa budú musieť riešiť hlbkovejšie.

Pokiaľ ide o občiansku spoločnosť v partnerských krajinách, hoci geografické nástroje pracujú najmä s ich orgánmi, spolupráca s organizáciami občianskej spoločnosti ostáva trvalým prvkom všetkých nástrojov a jej cieľom je prispieť k posilneniu ich kapacít a k vytvoreniu občianskej spoločnosti, ktorá je schopná podporovať reformy a viesť vlády k zodpovednosti. Niektoré nástroje a programy, napríklad EIDHR a tematický program nástroja financovania rozvojovej spolupráce pre organizácie občianskej spoločnosti a miestne orgány verejnej správy, sú určené predovšetkým na podporu občianskej spoločnosti.

Úzke prepojenie medzi vnútornými a vonkajšími politikami je samozrejmé, napríklad v prípade migračnej krízy, pri ktorej bola potrebná koordinácia a komplementárnosť medzi nástrojmi. Pokiaľ to bolo možné, priority vnútorných politik EÚ sa jednotným a dôsledným spôsobom začlenili do vonkajších činností s cieľom ochraňovať záujmy EÚ a podporovať riešenia, ktoré sú v spoločnom záujme, a takisto im prospelo špecializované zamerania nástroja partnerstva na vzťah medzi vnútornými a vonkajšími politikami.

Na riadne riešenie vonkajších záujmov a dosiahnutie globálnych cieľov sa vykonávala silnejšia spolupráca medzi službami EÚ pre vnútornú a vonkajšiu činnosť<sup>91</sup>, aby sa zabezpečili súdržné prístupy a zabránilo duplicita a prekrývaniu. V záujme posilnenia súdržnosti, zabezpečenia, aby sa opatrenia EÚ navzájom posilňovali, a s cieľom vyhnúť sa protikladným prístupom služby pre vonkajšiu činnosť musia mať úplnejší prehľad o činnostiach, ktoré sa uskutočňujú mimo EÚ, najmä pokiaľ ide o celosvetové problémy, ako je zmena klímy, biodiverzita alebo boj proti terorizmu. Súčasné viaceré programové dokumenty týkajúce sa danej krajiny, regiónu alebo kontinentu sťažujú vytvorenie jasného prehľadu o vonkajších činnostiach<sup>92</sup>.

## **Prínos k prioritám EÚ v oblasti inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu**

Inteligentný, udržateľný a inkluzívny rast je stredobodom vonkajšej pomoci EÚ. Nástroje prispievajú k inteligentnému rastu prostredníctvom podpory obchodných projektov a rozvojom spoločných prístupov k zmene klímy a životnému prostrediu.

V súlade s programom zmien<sup>93</sup>, ktorý je zameraný na značné zvýšenie vplyvu a účinnosti vonkajšej pomoci EÚ, sa pomoc EÚ na úrovni krajín musí vo väčšine partnerských krajín zameriavať na tri alebo menej hlavných sektorov. Podpora EÚ sa odvtedy viac zameriava na

<sup>90</sup>Pozri vonkajšie hodnotenie procesu spoločného programovania EÚ pre rozvojovú spoluprácu (marec 2017) [http://ec.europa.eu/europeaid/evaluation-eu-joint-programming-process-development-cooperation-2011-2015\\_en](http://ec.europa.eu/europeaid/evaluation-eu-joint-programming-process-development-cooperation-2011-2015_en).

<sup>91</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja partnerstva, oddiel 5.

<sup>92</sup> Pozri napríklad opis nástrojov vykonávaných v Afrike uvedený v oddiele 4 o vnútornej súdržnosti, vonkajšej súdržnosti, komplementárnosti a synergiách medzi nástrojmi na financovanie vonkajšej činnosti.

<sup>93</sup> KOM(2011) 637, 13. októbra 2011.

dve prioritné oblasti programu zmien, z ktorých jednou je inkluzívny a udržateľný rast ľudského rozvoja<sup>94</sup>.

Nástroj IPA II má jasný cieľ posilniť hospodársky a sociálny rozvoj prijímajúcich krajín v záujme dosiahnutia cieľov stanovených v stratégii Európa 2020 na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu. Rozvojové nástroje sa výrazne zameriavajú na inteligentný, udržateľný a inkluzívny rast, ako sa to odzrkadľuje v opatreniach prijatých v rámci rôznych ročných akčných programov<sup>95</sup>. K týmto prioritám EÚ prispieva aj nástroj partnerstva rovnako ako rozhodnutie o Grónsku. Jedným zo špecifických cieľov nástroja partnerstva je podpora medzinárodného rozmeru stratégie Európa 2020 vo všetkých jej aspektoch (napr. pracovné miesta, rast a investície, MSP).

Komisia od roku 2008 zriaďuje mechanizmy kombinovaného financovania v rôznych regiónoch sveta, čo viedlo k pákovému efektu investícií, aby podporila udržateľný hospodársky rozvoj. Tieto operácie kombinovaného financovania sa týkajú rôznych oblastí intervencií (infraštruktúrne projekty, financovanie mikropodnikov, malých a stredných podnikov atď.) a pridaná hodnota, ktorú vytvorili, sa líši podľa osobitného cieľa doplnkovosti, ktorý majú riešiť, ako aj podľa hospodárskej situácie v krajine, kde operácie prebiehajú (napr. makroekonomický rámec, priaznivé podnikateľské prostredie, investičné prostredie).

## Dlhodobý vplyv

Vo vonkajších hodnoteniach sa poukázalo na to, že existujú zrejme ťažkosti pri meraní dlhodobého vplyvu nástrojov v polovici obdobia ich vykonávania, keďže niektoré z nich iba nedávno začali vykonávať významné množstvo projektov a programov a keďže v mnohých prípadoch neboli zatiaľ určené východiská.

V niektorých hodnoteniach však bolo možné preskúmať dosiahnuté výsledky predchádzajúcich nástrojov, aby sa ukázali pozitívne trendy kľúčových ukazovateľov. Napríklad v rámci nástroja financovania rozvojovej spolupráce sa v posledných rokoch podporilo vypracovanie 50 vnútroštátnych a regionálnych stratégií v oblasti zmeny klímy; v krajinách európskeho susedstva napriek náročným okolnostiam (napr. celosvetová hospodárska kríza, regionálne krízy, občianske vojny, terorizmus a migračná kríza) niektoré krajiny dosiahli značný pokrok v určitých oblastiach správy (napr. Gruzínsko v oblasti verejnej správy). Záverom hodnotenia nástroja partnerstva v polovici trvania je, že zavedená podpora je na správnej ceste k dosiahnutiu očakávaných účinkov<sup>96</sup>.

Výkonnosť na základe aktuálneho súboru cieľov uvedených v nástrojoch závisí od rôznych vonkajších faktorov, ktoré sú mimo kontroly nástrojov, ako je vnútroštátna zodpovednosť, politická vôľa a administratívna kapacita krajiny. Náklady vyplývajúce z nečinnosti alebo oneskorenej činnosti v oblasti vonkajších vzťahov by boli katastrofálne, ak by sa zvýšila nestabilita, konflikty a vojna, a to najmä v susedstve EÚ s potenciálnymi účinkami presahovania na samotnú EÚ.

<sup>94</sup> Zdroj: sprievodný pracovný dokument útvarov Komisie k výročnej správe z roku 2016 o vykonávaní nástrojov Európskej únie na financovanie vonkajšej činnosti v roku 2015, SWD(2016) 456 final z 19. decembra 2016.

<sup>95</sup> Zdroj: Výročná správa Komisie z roku 2016 o vykonávaní nástrojov Európskej únie na financovanie vonkajšej činnosti v roku 2015, SWD(2016) 456 final z 19. decembra 2016.

<sup>96</sup> Zdroj: pracovný dokument útvarov Komisie o hodnotení nástroja partnerstva, oddiel 5.

## 5. Závery

Záverom, aktuálny súbor nástrojov je stále relevantný a ukázal sa ako dostatočne podporujúci. V tejto fáze ich teda nie je potrebné meniť prostredníctvom legislatívnych návrhov alebo delegovaných aktov.

V pracovných dokumentoch útvarov Komisie spojených s touto správou sa však upozorňuje na určité aspekty, ktoré si v budúcnosti zaslúžia pozornosť, s cieľom zlepšiť vykonávanie vonkajších činností EÚ a získať skúsenosti pre ďalšiu generáciu nástrojov.

Otázky, ktorými sa zaoberali rôzne vonkajšie hodnotenia, sa zohľadnia počas zostávajúceho obdobia vykonávania nástrojov a pri príprave ďalšej generácie nástrojov. Konkrétne:

- Program 2030 je kľúčový, keďže sa v ňom stanovujú ambiciózne všeobecné ciele trvalo udržateľného rozvoja a keďže vychádza z partnerstiev s viacerými zainteresovanými stranami, pričom sa zdôrazňuje dôležitosť programu, ktorý nie je zameraný na pomoc, a vzájomných prepojení medzi cieľmi vrátane vzťahov medzi bezpečnosťou a rozvojom. Ciele trvalo udržateľného rozvoja sa vo vonkajších činnostiach EÚ musia zohľadňovať konzistentným a jednotným spôsobom. V súlade s programom 2030 poskytuje Globálna stratégia pre zahraničnú a bezpečnostnú politiku Európskej únie novú víziu vonkajších činností EÚ<sup>97</sup>.
- Dôležitosť podpory základných hodnôt a ľudských práv tvorí jadro nástrojov, vo vonkajších hodnoteniach sa však poukazuje na väčšie ťažkosti pri podpore a presadzovaní tohto programu v mnohých krajinách, ako aj na znižovanie priestoru pre organizácie občianskej spoločnosti v mnohých krajinách. V dôsledku toho je pre EÚ ťažké pracovať na týchto dôležitých rozmeroch, čo poukazuje na ďalšie možné napätie medzi niektorými základnými prvkami vonkajších činností EÚ a zásadami partnerstva a zodpovednosti.
- V súčasnom kontexte viacerých kríz a konfliktov musí byť viacročný finančný rámec EÚ schopný rýchlo sa prispôbiť meniacim sa prioritám a nepredvídaným udalostiam, aby mohol urýchlene reagovať na mieste<sup>98</sup>. Podobne nástroje potrebujú dostatočnú finančnú flexibilitu a iné formy flexibility, ktoré sú potrebné pre vonkajšiu činnosť, aby bolo možné reagovať na mnohé problémy, pred ktorými EÚ stojí na svetovej úrovni. Táto flexibilita sa musí vybudovať na rôznych úrovniach. To znamená začať od rozpočtu, ktorý by mal obsahovať väčšie rezervy, až po viacročné programovanie a väčšie zjednodušenie na úrovni vykonávania na zvýšenie účinnosti a efektívnosti.
- Znovu by sa mala posúdiť rovnováha medzi dlhodobými záväzkami na podporu reforiem v partnerských krajinách a krátkodobými opatreniami. Tu sa upozorňuje na napätie medzi predvídateľnosťou spojenou so záväzkami vzťahujúcimi sa na účinnosť pomoci a flexibilitou vonkajšej pomoci EÚ.

---

<sup>97</sup> Pozri aj Rímsku deklaráciu z 25. marca 2017.

<sup>98</sup> Zdroj: Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu a Rade „Strednodobé preskúmanie/revízia viacročného finančného rámca na roky 2014 – 2020. Rozpočet EÚ zameraný na výsledky“, COM (2016) 603 final zo 14. septembra 2016.

- Celkovo sa musí zohľadniť budúca úroveň ambícií týkajúcich sa mieru a bezpečnosti v rámci vonkajších činností<sup>99</sup>. Na základe nedávnych skúseností bude naďalej potrebná aj schopnosť pohotovo a pružne reagovať na krízy.
- Hoci existujú dôkazy o súdržnosti medzi nástrojmi, mohla by sa posilniť znížením ich počtu. Tým by sa pomohla zabezpečiť lepšia vzájomná komunikácia medzi nimi na operačnej úrovni, a to najmä medzi geografickými a tematickými nástrojmi a programami, ktoré môžu zasahovať v rovnakých oblastiach.
- Hoci je uplatňovanie priorít EÚ celkovo úspešné, napr. opatrenia v oblasti zmeny klímy a ochrany životného prostredia, v určitých situáciách sa ukázalo problematické, najmä z dôvodu odporu v partnerských krajinách a možného napätia medzi presadzovaním programu EÚ, napr. pokiaľ ide o podporu opatrení na riešenie celosvetových problémov a verejné statky alebo o migráciu a bezpečnosť, a zásadami zodpovednosti a partnerstva.
- Vzťah medzi cieľmi vnútornej a vonkajšej politiky sa musí lepšie formulovať. Vypracovať sa budú musieť alternatívne prístupy k tejto spolupráci na základe skúseností z programu nástroja financovania rozvojovej spolupráce Celosvetové verejné statky a problémy a nástroja partnerstva s celosvetovým rozsahom pôsobnosti.
- Zásada postupného ukončenia daného typu pomoci v rámci DCI je zámerne obmedzená na schopnosť EÚ spolupracovať s krajinami s vyšším stredným príjmom prostredníctvom dvojstrannej spolupráce. Európska únia sa v súlade s programom 2030 a Európskym konsenzom o rozvoji musí usilovať o spoluprácu so všetkými krajinami vrátane spolupráce s rozvinutejšími rozvojovými krajinami a strategickými partnermi.
- Musí sa ešte viac posilniť potenciál spolupráce s členskými štátmi EÚ, a to predovšetkým prostredníctvom spoločného programovania. Tento postup si však v určitých krajinách vyžiada väčšie záväzky vlád partnerských krajín aj členských štátov.

---

<sup>99</sup> COM(2017) 2025 final z 1. marca 2017 – Biela kniha o budúcnosti Európy; COM(2017) 315 final zo 7. júna 2017 – Diskusný dokument o budúcnosti európskej obrany; COM(2017) 358 final z 28. júna 2017 – Diskusný dokument o budúcnosti financií EÚ.

## Prílohy

### Tabuľka 1 Výdavky podľa prijímajúcej krajiny a regiónu a podľa jednotlivých nástrojov (v EUR)

DCI Spolu	Viazaná suma					Vyplatená suma					
	Prijímajúca oblasť	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
Krajiny AKT	50 000					50 000		50 000			50 000
Afganistan		202 117 199	246 915 514	80 012 500		529 045 213		5 455 034	82 784 018	68 499 400	156 738 452
Afrika		25 000 000	45 389 112		0	70 389 112		18 454 143	17 704 909		36 159 052
Všetky krajiny	354 363 692	477 729 883	460 030 436	255 364 877		1 547 488 888		28 808 414	193 239 844	116 665 509	338 713 766
Ázia	74 707 123	76 373 104	97 237 355	27 917 210		276 234 792	50 000	11 450 597	27 610 794	24 289 944	63 401 334
Ázia a tichomorské štáty / juh		5 000 000				5 000 000		1 537 420	1 151 777		2 689 197
Bangladéš	25 000 000	99 050 000	136 771 841	1 678 159		262 500 000		6 438 475	23 747 197		30 185 672
Bhután			44 000 000			44 000 000					1 500 000
Bolivia	102 633 200	20 000 000	7 000 000			129 633 200		2 298 641	35 753 173	173 539	38 225 353
Brazília		4 000 000				4 000 000					12 855
Kambodža	50 000 000	40 000 000	30 000 000	40 000 000		160 000 000		6 315 150	21 679 488	9 229 926	37 224 565
Kapverdy		1 250 000	5 000 000			6 250 000		1 250 000			1 250 000
Región strednej Afriky	5 000 000					5 000 000			2 000 000		2 000 000
Región Strednej Ameriky		34 000 000	21 000 000			55 000 000		15 001 365	162 030		15 163 395
Región Strednej Ázie	10 000 000	76 300 000	20 000 000	297 320		106 597 320	574 447	22 402 408	10 535 038		33 511 892
Kolumbia		67 000 000	30 680 000	40 000 000		137 680 000		10 447 404	21 345 700		31 793 104
Kuba		7 700 000	1 850 000			9 550 000		43 500	2 058 504		2 102 004
Ekvádor			13 400 000	6 400 000		19 800 000			3 364 374		3 364 374
Salvádor		5 000 000	50 000 000			55 000 000		418 410	32 035		450 445
EÚ Európa	36 000 000	250 000				36 250 000	12 125 543	12 315 458	2 216 354		26 657 354
Guatemala	25 000 000	5 000 000	10 300 000	15 000 000		55 300 000		116 367	5 322 191		5 438 558
Guinea-Bissau		4 000 000				4 000 000		1 265 880			1 265 880
Haiti	5 000 000					5 000 000	419 202	1 316 856	122 474		1 858 531
Honduras	51 600 000	30 000 000	5 668 320	12 231 680		99 500 000	2 827 150	13 520 342	3 538 567		19 886 059
Irak		50 011 154	43 400 000			93 411 154		4 010 759	14 335 231		18 345 990
Kirgizsko	30 000 000	49 130 000	23 000 000			102 130 000	45 530	20 586 377	2 342 538		22 974 445
Laos		44 500 000	31 000 000			75 500 000		6 120 161	6 362 441		12 482 602
Latinská Amerika a karibská oblasť	10 000 000	20 500 000	10 000 000			40 500 000		6 524 544	4 905 002		11 429 546
Krajiny Latinskej Ameriky	59 572 759	63 493 537	137 977 263	70 210 000		331 253 559	900 198	31 347 360	34 876 313		67 123 871
Libéria		6 000 000				6 000 000					0
Madagaskar		8 000 000				8 000 000		1 830 902			1 830 902
Mali	270 000		6 000 000			6 270 000	147 825				147 825
Maurícius			3 000 000			3 000 000					0
Rôzne krajiny	329 576 970	198 422 948	299 720 551	43 037 840		870 758 309	133 340 070	166 690 507	101 002 434		401 033 011
Mongolsko	8 200 000					8 200 000		1 482 119	164 062		1 646 181
Mjanmarsko/Barma	60 000 000	70 000 000	-1 783 574			128 216 426	15 228 889	24 241 879	1 750 005		41 220 772
Blízky východ	0		20 000 000			20 000 000					0
Nepál	22 650 000	125 000 000	81 400 000	1 650 000		230 700 000		56 470 775	3 635 183		60 105 958
Nikaragua	8 000 000	20 000 000	20 000 000			48 000 000		6 640 797	1 461 447		8 102 244
Niger	11 000 000		663 143			11 663 143		4 001 025			4 001 025
Tichomorský región	1 900 000					1 900 000		1 509 920			1 509 920
Pakistan	97 500 000	128 000 000	45 520 000	60 000 000		331 020 000	601 625	21 661 085	10 167 752		32 430 461
Celoafriický región	97 577 288	101 404 040	81 382 007	88 280 888		368 644 223	19 549 037	51 074 376	38 590 783		109 214 197
Paraguaj		2 000 000	57 660 000	1 650 000		63 294 000	457 625	1 048 324	2 493 386		3 998 334
Peru	5 000 000	43 300 000		-8 895		48 291 105	4 650 000	12 494 428	697 594		17 842 022
Filipíny	76 000 000		6 100 000			82 100 000		14 699 345	579 009		15 278 354
Rwanda	4 000 000					4 000 000		2 006 600			2 006 600
Samoa		3 000 000				3 000 000					0
Seychely	3 000 000					3 000 000		246 560	422 650		669 210
Južná Afrika		27 795 000	64 245 800	-120 920		91 919 880	5 141 312	7 549 795	2 206 878		14 897 985
Región Juhovýchodnej Ázie	35 000 000	30 000 000	40 000 000			105 000 000	1 309 455	1 560 413	6 977 070		9 846 938
Srí Lanka	14 000 000	38 000 000	12 000 000	30 000 000		94 000 000		4 467 653	6 235 206		10 702 860
Sudán			8 500 000			8 500 000					0
Surinam		3 000 000				3 000 000		1 050 000			1 050 000
Tadžikistan	35 000 000	15 000 000				50 000 000		4 454 772	2 326 027		6 780 799
Územia na východ od rieky Jordán	2 500 000		-1 256 580	-73 277		1 170 143	379 113	588 908	28 523		996 544
Thajsko		13 700 000				13 700 000		4 312 625	1 073 705		5 386 330
Togo			10 000 000			10 000 000					0
Turkménsko			9 530 000			9 530 000					0
Prostriedky nevyčlenené pre krajinu	313 489 148	171 967 039	200 886 050	13 349 529		699 691 765	3 089 560	81 204 489	199 293 054	94 974 110	378 561 212
Uzbekistan	20 000 000		21 500 000	600 000		42 100 000		3 169 260	4 278 861		7 448 121
Vietnam	14 000 000	1 100 000	108 000 000			123 100 000					0
Región západnej Afriky			5 200 000			5 200 000					0
Jemen	51 000 000		23 104 914	8 895 086		83 000 000		23 677 436	17 498 708		41 176 144
<b>SPOLU</b>	<b>2 050 574 180</b>	<b>2 407 093 903</b>	<b>2 597 992 151</b>	<b>796 371 997</b>	<b>7 852 032 231</b>	<b>7 789 560</b>	<b>329 879 344</b>	<b>1 151 157 103</b>	<b>671 057 239</b>	<b>2 159 883 246</b>	

DCI AKT	Viazaná suma					Vyplatená suma					
	Prijímajúca oblasť	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
Celoafriický región	97 577 288	101 404 040	81 382 007	88 280 888		368 644 223		19 549 037	51 074 376	38 590 783	109 214 197
Južná Afrika		27 795 000	64 245 800	-120 920		91 919 880		5 141 312	7 549 795	2 206 878	14 897 985
Všetky krajiny		10 000 000				10 000 000			40 210		40 210
<b>SPOLU</b>	<b>97 577 288</b>	<b>129 199 040</b>	<b>155 627 807</b>	<b>88 159 968</b>	<b>470 564 102</b>	<b>0</b>	<b>24 690 349</b>	<b>58 624 171</b>	<b>40 837 871</b>	<b>124 152 391</b>	

DCI ALA	Viazaná suma					Vyplatená suma				
	2014	2015	2016	2017	Spolu	2014	2015	2016	2017	Spolu
<b>Prijímajúca oblasť</b>										
Bolívia	102 633 200	20 000 000			122 633 200		2 298 641	35 753 173	173 539	38 225 353
Región Strednej Ameriky		34 000 000	21 000 000		55 000 000		15 001 365	15 001 365	162 030	15 163 395
Kolumbia	67 000 000		30 680 000	40 000 000	137 680 000		10 447 404	10 447 404	21 345 700	31 793 104
Kuba	7 700 000	1 850 000			9 550 000		43 500	43 500	2 058 504	2 102 004
Ekvádor			13 400 000	6 400 000	19 800 000				3 364 374	3 364 374
Salvádor		5 000 000	50 000 000		55 000 000			418 410	32 035	450 445
Guatemala	25 664 313	5 000 000	10 300 000	15 000 000	55 964 313		527 891	116 367	5 322 191	5 966 449
Honduras	51 600 000	30 000 000	5 668 320	12 231 680	99 500 000		2 827 150	13 520 342	3 538 567	19 886 059
Latinská Amerika a karibská oblasť	10 000 000	12 000 000			22 000 000			5 076 743	3 552 168	8 628 910
Krajiny Latinskej Ameriky	59 572 759	63 493 537	137 977 263	70 210 000	331 253 559		900 198	31 347 360	34 876 313	67 123 871
Nikaragua	8 000 000	20 000 000	20 000 000		48 000 000			6 640 797	1 461 447	8 102 244
Paraguaj	1 984 000	2 000 000	57 660 000	1 650 000	63 294 000		457 625	1 048 324	2 493 386	3 999 334
Peru		43 300 000			43 300 000			12 153 323	697 594	12 850 917
<b>Spolu</b>	<b>259 804 272</b>	<b>309 493 537</b>	<b>348 535 583</b>	<b>145 141 680</b>	<b>1 062 975 072</b>		<b>7 011 504</b>	<b>131 567 108</b>	<b>79 077 847</b>	<b>217 656 459</b>

DCI Ázia	Viazaná suma					Vyplatená suma				
	2014	2015	2016	2017	Spolu	2014	2015	2016	2017	Spolu
<b>Prijímajúca oblasť</b>										
Afganistan	182 500 000	202 117 199	246 915 514	80 012 500	711 545 213		5 455 034	82 784 018	68 499 400	156 738 452
Celá Ázia	94 707 123	96 373 104	167 237 355	27 917 210	386 234 792	50 000	11 450 597	27 617 966	38 687 050	77 805 612
Bangladéš	31 000 000	91 050 000	136 771 841	1 678 159	260 500 000			8 564 529	23 747 197	32 311 726
Bhután			39 000 000		39 000 000				1 500 000	1 500 000
Kambodža	50 000 000	40 000 000	30 000 000	40 000 000	160 000 000		6 315 150	21 679 488	9 229 926	37 224 565
Región Strednej Ázie	10 000 000	76 300 000	20 000 000	297 320	106 597 320		574 447	22 402 408	10 535 038	33 511 892
Irak		50 011 154	43 400 000		93 411 154			4 010 759	14 335 231	18 345 990
Kirgizsko	30 000 000	49 130 000	23 000 000		102 130 000		45 530	20 586 377	2 342 538	22 974 445
Laos		44 500 000	31 000 000		75 500 000			6 120 161	6 362 441	12 482 602
Mongolsko	8 200 000				8 200 000			1 482 119	164 062	1 646 181
Mjanmarsko/Barma	120 000 000	70 000 000	-1 783 574		188 216 426		15 228 889	50 044 302	1 750 005	67 023 195
Nepál	22 650 000	127 000 000	81 400 000	1 691 644	232 741 644			57 939 659	3 688 132	61 627 790
Pakistan	97 500 000	124 000 000	45 520 000	60 000 000	327 020 000		601 625	21 661 085	9 491 689	31 754 398
Filipíny	76 000 000		6 100 000		82 100 000			14 699 345	5 79 009	15 278 354
Juhovýchodný región	10 000 000				10 000 000		4 000 000			4 000 000
Srí Lanka	14 000 000	38 000 000	12 000 000	30 000 000	94 000 000			4 467 653	6 235 206	10 702 860
Tadžikistan	35 031 914	15 000 000			50 031 914	31 914		4 454 772	2 326 027	6 812 713
Územia na východ od rieky Jordán	2 500 000		-1 256 580	-73 277	1 170 143		379 113	588 908	28 523	996 544
Thajsko		10 000 000			10 000 000			3 063 048	1 073 705	4 136 752
Turkménsko			9 530 000		9 530 000					0
Uzbekistan	20 000 000		26 500 000	600 000	47 100 000			6 169 260	4 278 861	10 448 121
Vietnam	14 000 000	1 100 000	108 000 000		123 100 000					0
Jemen	51 000 000		23 104 914	8 895 086	83 000 000			23 677 436	17 498 708	41 176 144
<b>Spolu</b>	<b>869 089 037</b>	<b>1 034 581 457</b>	<b>1 046 439 469</b>	<b>251 018 642</b>	<b>3 201 128 605</b>	<b>81 914</b>	<b>44 050 385</b>	<b>382 013 292</b>	<b>222 352 747</b>	<b>648 498 338</b>

DCI OOS/MO	Viazaná suma					Vyplatená suma					
	Prijímajúca oblasť	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
Všetky krajiny		212 764 950	226 381 335	246 680 952	255 803 719	941 630 956	0	17 442 547	111 678 828	73 795 397	202 916 772
EÚ Európa		36 000 000	250 000	0	0	36 250 000	0	12 125 543	12 315 458	2 216 354	26 657 354
<b>SPOLU</b>		<b>248 764 950</b>	<b>226 632 045</b>	<b>246 680 952</b>	<b>255 803 719</b>	<b>977 885 892</b>	<b>0</b>	<b>29 568 799</b>	<b>123 994 286</b>	<b>76 011 751</b>	<b>229 574 126</b>

DCI ENER	Viazaná suma					Vyplatená suma					
	Prijímajúca oblasť	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
Všetky krajiny		82 851 742	67 875 236	86 191 412	0	236 918 390	0	4 169 082	37 000 000	5 416 647	46 585 729
<b>SPOLU</b>		<b>82 851 742</b>	<b>67 875 236</b>	<b>86 191 412</b>	<b>0</b>	<b>236 918 390</b>	<b>0</b>	<b>4 169 082</b>	<b>37 000 000</b>	<b>5 416 647</b>	<b>46 585 729</b>

INSC	Viazaná suma					Vyplatená suma					
	Prijímajúca oblasť	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
Arménsko		0	1 000 000	3 700 000	0	4 700 000	0	0	0	239 726	239 726
Bielorusko		0	1 000 000	3 500 000	0	4 500 000	0	0	0	0	0
Región Strednej Ázie		11 600 000	8 000 000	0	0	19 600 000	0	12 764 449	3 685 551	0	16 450 000
Čína		0	3 000 000	0	0	3 000 000	0	0	0	579 899	579 899
Irán		0	0	5 000 000	0	5 000 000	0	0	0	419 126	419 126
Irak		1 500 000	0	0	0	1 500 000	0	0	0	0	0
Rôzne krajiny		4 046 872	10 386 786	7 669 456	37 984 131	60 087 245	0	126 333	4 336 829	1 965 696	6 428 859
Maroko		0	2 000 000	0	0	2 000 000	0	0	0	0	0
Región Juhovýchodnej Ázie		0	0	1 000 000	0	1 000 000	0	0	0	0	0
Tanzánia		4 000 000	0	0	0	4 000 000	0	0	1 201 200	0	1 201 200
Turecko		0	0	3 000 000	0	3 000 000	0	0	0	0	0
Ukrajina		8 200 000	34 500 000	46 500 000	0	89 200 000	0	0	63 580 092	8 794 908	72 375 000
<b>SPOLU</b>		<b>29 346 872</b>	<b>59 886 786</b>	<b>70 369 456</b>	<b>37 984 131</b>	<b>197 587 245</b>	<b>0</b>	<b>12 890 782</b>	<b>72 803 673</b>	<b>11 999 355</b>	<b>97 693 810</b>

DCI ENV	Viazaná suma					Vyplatená suma				
	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
<b>Prijímajúca oblasť</b>										
Krajiny AKT	50 000	0	0	0	50 000	0	50 000	0	0	50 000
Afrika	0	10 000 000	20 000 000	0	30 000 000	0	0	5 168 333	13 125	5 181 458
Všetky krajiny	45 628 310	23 059 016	18 985 271	0	87 672 597	0	2 199 416	13 836 582	9 980 059	26 016 057
Ázia a tichomorské štáty / juh	0	5 000 000	0	0	5 000 000	0	0	1 537 420	1 151 777	2 689 197
Bangladéš	0	8 000 000	0	0	8 000 000	0	0	1 474 002	0	1 474 002
Bhután	0	0	5 000 000	0	5 000 000	0	0	0	0	0
Kapverdy	0	0	5 000 000	0	5 000 000	0	0	0	0	0
Región strednej Afriky	5 000 000	0	0	0	5 000 000	0	0	2 000 000	0	2 000 000
Guinea-Bissau	0	4 000 000	0	0	4 000 000	0	0	1 265 880	0	1 265 880
Latinská Amerika a karibská oblasť	0	8 500 000	10 000 000	0	18 500 000	0	0	1 447 801	1 352 834	2 800 636
Libéria	0	0	6 000 000	0	6 000 000	0	0	0	0	0
Madagaskar	0	8 000 000	0	0	8 000 000	0	0	1 830 902	0	1 830 902
Mali	270 000	0	6 000 000	0	6 270 000	0	147 825	0	0	147 825
Maurícius	0	0	3 000 000	0	3 000 000	0	0	0	0	0
Rôzne krajiny	41 500 000	60 000 000	46 300 000	0	147 800 000	0	2 696 440	25 113 281	9 142 878	36 952 600
Niger	11 000 000	0	663 143	0	11 663 143	0	0	4 001 025	0	4 001 025
Tichomorský región	1 900 000	0	0	0	1 900 000	0	0	1 509 920	0	1 509 920
Peru	5 000 000	0	0	-8 895	4 991 105	4 650 000	0	341 105	0	4 991 105
Rwanda	4 000 000	0	0	0	4 000 000	0	0	2 006 600	0	2 006 600
Samoa	0	3 000 000	0	0	3 000 000	0	0	0	0	0
Seychely	3 000 000	0	0	0	3 000 000	0	0	246 560	422 650	669 210
Región juhovýchodnej Ázie	0	10 000 000	0	0	10 000 000	0	0	0	1 508 584	1 508 584
Sudán	0	0	8 500 000	0	8 500 000	0	0	0	0	0
Surinam	0	3 000 000	0	0	3 000 000	0	0	1 050 000	0	1 050 000
Togo	0	0	10 000 000	0	10 000 000	0	0	0	0	0
Prostriedky nevyčlenené pre krajinu	46 700 000	34 082 704	31 020 000	0	111 802 704	2 550 000	23 958 804	24 121 209	22 014 150	72 644 162
Región západnej Afriky	0	0	5 200 000	0	5 200 000	0	0	0	0	0
<b>SPOLU</b>	<b>164 048 310</b>	<b>176 641 720</b>	<b>175 668 414</b>	<b>-8 895</b>	<b>516 349 548</b>	<b>7 200 000</b>	<b>29 052 485</b>	<b>86 950 621</b>	<b>45 586 057</b>	<b>168 789 162</b>

DCI ERASM	Viazaná suma					Vyplatená suma				
	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
<b>Prijímajúca oblasť</b>										
Všetky krajiny	100 356 946	96 212 671	111 672 639	13 657 885	321 900 141	507 646	43 156 741	86 867 447	45 170 650	175 702 485
<b>SPOLU</b>	<b>100 356 946</b>	<b>96 212 671</b>	<b>111 672 639</b>	<b>13 657 885</b>	<b>321 900 141</b>	<b>507 646</b>	<b>43 156 741</b>	<b>86 867 447</b>	<b>45 170 650</b>	<b>175 702 485</b>

DCI FOOD	Viazaná suma					Vyplatená suma				
	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
<b>Prijímajúca oblasť</b>										
Všetky krajiny	1 000 000	123 824 295	106 172 802	-438 842	230 558 255	0	173 703	20 637 577	25 042 857	45 854 137
Bolivia	0	0	7 000 000	0	7 000 000	0	0	0	0	0
Brazília	0	4 000 000	0	0	4 000 000	0	0	0	12 855	12 855
Kapverdy	0	1 250 000	0	0	1 250 000	0	1 250 000	0	0	1 250 000
Haiti	5 000 000	0	0	0	5 000 000	0	419 202	1 316 856	122 474	1 858 531
Rôzne krajiny	153 782 990	37 897 010	91 906 730	-523 612	283 063 118	0	22 684 458	52 554 537	34 302 969	109 541 964
Pakistan	0	4 000 000	0	0	4 000 000	0	0	0	676 063	676 063
Región juhovýchodnej Ázie	15 000 000	0	0	0	15 000 000	0	1 309 455	1 560 413	1 650 894	4 520 762
Prostriedky nevyčlenené pre krajinu	26 200 000	548 774	189 185	0	26 937 959	0	7 537 469	5 570 806	4 310 318	17 418 593
<b>SPOLU</b>	<b>200 982 990</b>	<b>171 520 079</b>	<b>205 268 717</b>	<b>-962 454</b>	<b>576 809 333</b>	<b>0</b>	<b>33 374 287</b>	<b>81 640 188</b>	<b>66 118 431</b>	<b>181 132 906</b>

DCI HUMA	Viazaná suma					Vyplatená suma				
	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
<b>Prijímajúca oblasť</b>										
Všetky krajiny	11 200 000	36 590 000	2 000 000	0	49 790 000	0	4 669 554	9 929 369	2 430 550	17 029 472
Medzinárodné programy	101 893 980	74 920 558	148 633 821	42 516 179	367 964 538	0	101 893 980	77 297 603	50 743 108	229 934 691
Prostriedky nevyčlenené pre krajinu	50 000 000	41 730 142	38 030 142	38 030 142	166 830 426	38 030 142	38 030 142	39 279 720	38 030 142	153 369 146
<b>SPOLU</b>	<b>163 093 980</b>	<b>153 240 700</b>	<b>163 633 821</b>	<b>42 516 179</b>	<b>522 484 680</b>	<b>0</b>	<b>106 593 676</b>	<b>135 466 550</b>	<b>61 066 955</b>	<b>303 127 180</b>

DCI IMIGR	Viazaná suma					Vyplatená suma				
	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
<b>Prijímajúca oblasť</b>										
Afrika	0	15 000 000	25 389 112	0	40 389 112	0	0	13 285 810	17 691 784	30 977 594
Všetky krajiny	918 690	0	0	0	918 690	0	154 112	157 488	0	311 600
Rôzne krajiny	32 400 000	25 605 380	12 880 000	1 045 273	71 930 653	0	6 065 192	11 725 085	6 813 478	24 603 755
Blízky východ	0	0	20 000 000	0	20 000 000	0	0	0	0	0
Prostriedky nevyčlenené pre krajinu	13 185 975	1 092 038	0	0	14 278 013	0	1 992 733	1 861 427	4 913 023	8 767 183
<b>SPOLU</b>	<b>46 504 665</b>	<b>41 697 418</b>	<b>58 269 112</b>	<b>1 045 273</b>	<b>147 516 468</b>	<b>0</b>	<b>8 212 037</b>	<b>27 029 810</b>	<b>29 418 285</b>	<b>64 660 132</b>

EIDHR	Viazaná suma					Vyplatená suma				
	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
<b>Prijímajúca oblasť</b>										
Všetky krajiny	132 782 020	131 003 323	131 138 879	134 054 486	528 978 708	7 946 252	37 294 004	83 201 149	59 659 542	188 100 947
<b>SPOLU</b>	<b>132 782 020</b>	<b>131 006 878</b>	<b>131 138 879</b>	<b>134 054 486</b>	<b>528 982 263</b>	<b>7 946 252</b>	<b>37 297 559</b>	<b>83 201 149</b>	<b>59 659 542</b>	<b>188 104 502</b>

GRLD	Viazaná suma					Vyplatená suma				
	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
<b>Prijímajúca oblasť</b>										
Grónsko	24 569 471	30 698 715	31 130 000	31 630 000	118 028 186	10 529 894	30 273 589	37 087 557	0	77 891 040
<b>SPOLU</b>	<b>24 569 471</b>	<b>30 698 715</b>	<b>31 130 000</b>	<b>31 630 000</b>	<b>118 028 186</b>	<b>10 529 894</b>	<b>30 273 589</b>	<b>37 087 557</b>	<b>0</b>	<b>77 891 040</b>

ICSP	Viazaná suma					Vyplatená suma				
	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
<b>Prijímajúca oblasť</b>										
Afganistan	0	0	8 000 000	0	8 000 000	0	0	0	3 539 122	3 539 122
Afrika	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Všetky krajiny	19 000 000	25 000 000	27 000 000	0	71 000 000	1 339 757	5 433 241	12 531 499	5 395 184	24 699 681
Bosna a Hercegovina	767 000	0	2 800 000	0	3 567 000	0	0	750 394	1 537 685	2 288 079
Burkina Faso	0	5 500 000	5 200 000	0	10 700 000	0	3 476 566	5 648 434	218 193	9 343 193
Burundi	0	4 000 000	0	0	4 000 000	0	0	2 756 902	383 098	3 140 000
Kamerun	0	4 000 000	0	0	4 000 000	0	3 364 355	0	0	3 364 355
Karibské štáty	0	0	7 000 000	0	7 000 000	0	0	5 432 684	0	5 432 684
Stredoafriická republika	10 650 000	13 800 000	8 100 000	0	32 550 000	0	14 447 565	3 815 686	2 662 258	20 925 509
Región Strednej Ameriky	0	1 400 000	0	0	1 400 000	0	810 604	450 042	0	1 260 646
Čad	14 000 000	8 000 000	0	0	22 000 000	0	8 391 948	7 339 452	0	15 731 400
Kolumbia	0	5 000 000	20 600 000	0	25 600 000	0	2 811 195	10 093 981	3 655 059	16 560 235
Konžská demokratická republika	14 000 000	0	4 000 000	0	18 000 000	0	1 030 748	4 964 887	3 609 273	9 604 908
Etiópia	0	0	18 000 000	0	18 000 000	0	0	14 286 193	0	14 286 193
Gabon	0	0	0	800 000	800 000	0	0	0	0	0
Gambia	0	0	0	500 000	500 000	0	0	0	405 743	405 743
Gruzínsko	0	7 500 000	0	0	7 500 000	0	0	3 124 784	2 329 336	5 454 120
Guatemala	0	0	0	1 250 000	1 250 000	0	0	0	0	0
Guinea (Konakry)	0	3 900 000	0	0	3 900 000	0	0	2 875 239	0	2 875 239
Africký roh	0	0	1 700 000	0	1 700 000	0	0	0	0	0
India	0	1 600 000	1 500 000	0	3 100 000	0	1 019 575	1 370 096	0	2 389 671
Irak	6 000 000	15 000 000	5 800 000	7 700 000	34 500 000	4 800 000	3 362 314	11 102 443	3 228 805	22 493 562
Pobrežie Slonoviny	0	0	8 500 000	0	8 500 000	0	0	0	0	0
Jordánsko	0	10 000 000	5 280 000	0	15 280 000	0	0	4 990 713	3 760 192	8 750 904
Keňa	0	0	7 300 000	0	7 300 000	0	0	0	1 000 000	1 000 000
Kosovo (v zmysle rezolúcie Bezpečnostnej rady Organizácie Spojených národov 1244/99)	0	1 560 000	0	0	1 560 000	0	0	1 404 546	0	1 404 546
Kirgizsko	0	3 000 000	0	0	3 000 000	0	150 000	1 968 128	64 166	2 182 294
Libanon	0	10 000 000	22 000 000	0	32 000 000	0	6 811 839	5 409 945	2 470 449	14 692 233
Libya	4 500 000	10 500 000	16 900 000	0	31 900 000	0	6 986 053	5 957 719	5 790 940	18 734 712
Mali	0	12 000 000	0	0	12 000 000	0	400 000	4 347 590	5 717 289	10 464 879
Rôzne krajiny	82 255 223	72 128 831	65 593 076	0	219 977 130	0	9 328 616	42 408 567	13 819 335	65 556 518
Mozambik	0	0	1 200 000	0	1 200 000	0	0	0	0	0
Mjanmarsko/Barma	0	0	2 320 000	0	2 320 000	0	0	1 333 173	0	1 333 173
Nepál	0	7 000 000	0	0	7 000 000	0	0	5 903 871	600 000	6 503 871
Niger	2 580 000	15 500 000	800 000	0	18 880 000	0	4 248 211	10 669 496	498 918	15 416 625
Nigéria	0	9 000 000	0	5 000 000	14 000 000	0	2 811 957	3 627 295	451 896	6 891 148
Pakistan	0	7 300 000	10 000 000	0	17 300 000	0	0	7 730 930	0	7 730 930
Filipíny	0	5 500 000	1 092 177	3 107 823	9 700 000	0	2 802 531	1 712 599	3 679 842	8 194 972
Región východnej Európy a Stredná Ázia	0	1 500 000	0	0	1 500 000	0	0	1 280 082	0	1 280 082
Senegal	0	2 000 000	0	0	2 000 000	0	0	1 489 529	301 059	1 790 588
Somálsko	7 000 000	6 500 000	450 000	0	13 950 000	0	3 300 000	7 613 446	352 688	11 266 134
Južný Sudán	10 000 000	0	5 000 000	0	15 000 000	3 509 872	2 614 385	570 504	0	6 694 761
Srí Lanka	0	1 200 000	8 100 000	0	9 300 000	0	1 080 000	0	5 913 674	6 993 674
Sudán	13 500 000	0	0	0	13 500 000	3 633 814	4 874 035	2 626 565	45 302	11 179 715
Sýria	21 987 033	7 200 000	15 470 000	10 000 000	54 657 033	0	7 310 892	14 954 418	5 246 496	27 511 806
Tanzánia	0	1 000 000	0	0	1 000 000	0	799 474	0	175 284	974 759
Thajsko	0	600 000	0	0	600 000	0	0	406 413	0	406 413
Tunisko	0	4 000 000	0	0	4 000 000	0	0	1 237 696	0	1 237 696
Turecko	17 000 000	0	28 500 000	0	45 500 000	0	8 917 621	16 663 931	1 043 941	26 625 493
Ukrajina	16 500 000	30 506 000	24 418 642	3 000 000	74 424 642	10 332 090	12 162 531	23 572 155	14 199 042	60 265 818
Uzbekistan	0	2 500 000	0	0	2 500 000	0	2 000 000	500 000	0	2 500 000
Región západnej Afriky	16 500 000	0	0	0	16 500 000	0	12 417 276	468 689	451 888	13 337 852
Západný breh a pásmo Gazy	11 000 000	8 000 000	2 000 000	0	21 000 000	0	8 532 955	4 803 744	5 272 604	18 609 303
Jemen	3 000 000	0	0	0	3 000 000	0	209 064	1 817 877	0	2 026 941
<b>SPOLU</b>	<b>270 239 256</b>	<b>323 194 831</b>	<b>334 630 759</b>	<b>31 360 449</b>	<b>959 425 294</b>	<b>23 615 533</b>	<b>141 905 551</b>	<b>262 018 500</b>	<b>97 819 461</b>	<b>525 359 046</b>

Nástroj partnerstva	Viazaná suma					Vyplatená suma				
	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
<b>Prijímajúca oblasť</b>										
Všetky krajiny	102 058 730	98 210 000	101 952 000	83 550 000	385 770 730	0	12 839 876	33 408 432	22 559 313	68 807 620
Rôzne krajiny	1 000 000	1 000 000	0	0	2 000 000	0	216 748	558 137	91 003	865 888
Strategickí partneri	3 500 000	0	-39 744	0	3 460 256	0	2 422 179	0	28 169	2 450 348
Prostriedky nevyčlenené pre krajinu	9 369 259	15 555 366	22 796 614	7 259 138	54 980 378	221 427	11 383 784	18 747 162	11 515 771	41 868 144
<b>SPOLU</b>	<b>115 927 989</b>	<b>114 765 366</b>	<b>124 708 870</b>	<b>90 809 138</b>	<b>446 211 364</b>	<b>221 427</b>	<b>26 862 586</b>	<b>52 713 730</b>	<b>34 194 255</b>	<b>113 992 000</b>

IPA 2	Viazaná suma					Vyplatená suma				
	2014	2015	2016	2017	SPOLU	2014	2015	2016	2017	SPOLU
<b>Prijímajúca oblasť</b>										
Albánsko	68 700 000	88 900 000	82 440 000	0	240 040 000	-	1 355 521	34 375 410	5 624 164	41 355 096
Bosna a Hercegovina	65 700 000	39 700 000	50 000 000	2 896 631	158 296 631	2 825 982	10 107 113	8 938 529	8 012 136	29 883 760
Nástroj pre utečencov v Turecku			37 000 000	110 390 000	147 390 000					
Kosovo (v zmysle rezolúcie Bezpečnostnej rady Organizácie Spojených národov 1244/99)	66 050 000	82 100 000	73 860 000	0	222 010 000	-	1 515 322	10 772 576	12 371 492	24 659 390
Čierna Hora	39 505 000	36 385 000	35 398 000	0	111 288 000	-	665 349	9 036 878	12 579 549	22 281 776
IPA: Regionálne, horizontálne a iné medzinárodné programy	348 010 000	364 200 000	418 620 000	105 513 464	1 236 343 464	3 715 636	98 359 312	151 432 286	81 171 933	334 679 167
Srbsko	179 010 000	216 100 000	189 400 000	0	584 510 000	-	7 906 665	35 528 210	4 465 242	47 900 117
Bývalá Juhoslovenská republika Macedónsko	81 700 000	67 200 000	64 500 000	0	213 400 000	-	-	11 752 773	7 887 256	19 640 029
Turecko	620 380 000	626 710 000	631 140 000	0	1 878 230 000	-	100 839 124	105 806 235	12 775 640	219 421 000
<b>SPOLU Krajiny zapojené do procesu rozširovania</b>	<b>1 469 055 000</b>	<b>1 521 295 000</b>	<b>1 582 358 000</b>	<b>218 800 095</b>	<b>4 791 508 095</b>	<b>6 541 618</b>	<b>220 748 405</b>	<b>367 642 898</b>	<b>144 887 413</b>	<b>739 820 335</b>

Nástroj európskeho susedstva (ENI)	Viazaná suma				SPOLU	Vyplatená suma				SPOLU
	2014	2015	2016	2017		2014	2015	2016	2017	
<b>Prijímajúca oblasť</b>										
Alžírsko	26 300 000	25 000 000	30 000 000	10 000 000	91 300 000	-	433 577	4 862 317	1 588 917	6 884 811
Arménsko	34 000 000	30 000 000	25 000 000	-	89 000 000	-	268 358	7 773 279	3 524 643	11 566 280
Azerbajdžan	16 730 053	14 500 000	13 500 000	-	44 730 053	-	249 258	2 225 533	515 288	2 990 079
Bielorusko	19 000 000	14 500 000	29 000 000	-	62 500 000	-	100 627	3 884 818	2 543 170	6 528 614
Východné susedstvo: Regionálne a iné medzinárodné programy (RAP, TAIEK, NIF, SIGMA)	152 385 359	150 096 000	181 301 565	5 000 000	488 782 924	800 000	19 289 981	113 793 460	33 829 957	167 713 398
Egypt	115 000 000	105 000 000	100 000 000	-	320 000 000	-	657 835	14 377 596	2 053 864	17 089 295
Nástroj pre utečencov v Turecku										
Gruzínsko	131 000 000	100 000 000	109 500 000	-	340 500 000	-	10 759 548	45 657 152	9 622 524	66 039 224
Izrael	-	2 000 000	1 800 000	-	3 800 000	-	37 909	1 803 479	1 657 522	3 498 910
Jordánsko	174 500 000	100 000 000	140 000 000	30 000 000	444 500 000	-	27 636 252	98 853 118	23 272 779	149 762 149
Libanon	140 575 452	40 000 000	40 000 000	-	220 575 452	-	46 107 057	21 084 350	3 401 692	70 593 099
Lbva	8 000 000	3 000 000	10 000 000	1 500 000	22 500 000	-	-	2 750 632	2 859 972	5 610 604
Južné susedstvo: Regionálne a iné medzinárodné programy (RAP, TAIEK, NIF, SIGMA)	229 116 262	196 046 490	181 633 000	5 000 000	611 795 752	-	23 107 176	139 994 624	99 246 637	262 348 437
Regionálny trustový fond EÚ v reakcii na krízu v Sýrii	20 000 000	361 000 000	142 500 000	-	523 500 000	-	-	-	-	-
Núdzový trustový fond Európskej únie pre Afriku (segment pre severnú Afriku)	-	-	55 000 000	120 000 000	175 000 000	-	-	-	-	-
Moldavsko	131 000 000	90 000 000	89 000 000	-	310 000 000	16 000 000	8 720 777	27 843 267	10 196 274	62 760 319
Maroko	218 000 000	210 000 000	165 000 000	-	593 000 000	-	389 549	89 813 171	15 720 067	105 922 787
ENI Cezhraničná spolupráca a Erasmus+	106 987 000	172 080 771	180 448 300	200 000 000	659 516 071	1 636 260	57 124 902	93 650 438	70 299 705	222 711 306
Sýria	41 250 000	48 000 000	59 965 435	10 000 000	159 215 435	-	18 979 829	74 005 096	4 810 665	97 795 590
Tunisko	141 886 586	155 800 000	213 500 000	-	511 186 586	-	76 179 613	58 226 141	9 187 142	143 592 897
Ukrajina	242 000 000	200 000 000	200 000 000	37 000 000	679 000 000	127 000 000	2 066 207	95 077 306	20 886 160	245 029 672
Západný breh a pásmo Gazy	307 000 000	320 000 000	310 100 000	220 000 000	1 157 100 000	250 750 000	285 880 239	279 301 973	87 905 507	903 837 718
<b>ENI SPOLU</b>	<b>2 254 730 712</b>	<b>2 337 023 261</b>	<b>2 295 248 300</b>	<b>638 500 000</b>	<b>7 525 502 273</b>	<b>396 186 260</b>	<b>577 988 695</b>	<b>1 174 977 747</b>	<b>403 122 485</b>	<b>2 552 275 188</b>

**Tabuľka 2 Príspevky do nástroja pre utečencov v Turecku v tis. EUR**

v tis. EUR

Názov	Kumulatívna suma dostupná pre záväzky	Viazaná suma	Miera realizácie záväzkov	Zmluvne dohodnutá suma	Miera realizácie zmluvnej sumy	Kumulatívna suma dostupná pre platby	Vyplatená suma	Celková miera realizácie
	(1)	(2)	(3)=(2)/(1)	(4)	(5)=(4)/(1)	(6)	(7)	(8)=(7)/(1)
Nástroj pre utečencov v Turecku	2 916 233	2 793 231	96 %	1 591 535	55 %	1 011 387	769 301	26 %

Rozdiel medzi záväzkom vo výške 3 miliardy EUR a kumulatívnu sumou dostupnou pre záväzky je spôsobený sumami, ktoré ešte neboli vyhradené na príslušnej pozícii v účtovnom systéme Komisie. (Všetky členské štáty riadne poskytlí podpísané osvedčenia o poskytnutí príspevku).

v tis. EUR

Názov	Pôvod finančných prostriedkov	Celkový záväzok	Kumulatívna suma dostupná pre záväzky	Kumulatívna suma dostupná pre platby
Nástroj pre utečencov v Turecku	Rozpočtové prostriedky EÚ	1 000 000	940 025	251 078
	Príspevky členských štátov	2 000 000	1 976 209	760 309
	<b>Súčet:</b>	<b>3 000 000</b>	<b>2 916 233</b>	<b>1 011 387</b>

Rozdiel medzi záväzkom vo výške 3 miliardy EUR a kumulatívnu sumou dostupnou pre záväzky je spôsobený sumami, ktoré ešte neboli vyhradené na príslušnej pozícii v účtovnom systéme Komisie. (Všetky členské štáty riadne poskytlí podpísané osvedčenia o poskytnutí príspevku).

v tis. EUR

Program	Opis	Kumulatívna suma dostupná pre záväzky	Viazaná suma	Zmluvne dohodnutá suma	Kumulatívna suma dostupná pre platby	Vyplatená suma	%
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)/(1)
4.0.1	Nástroj predvstupovej pomoci (IPA II)	1 560 383	1 440 182	971 182	325 612	292 884	18,8 %
4.0.3	Nástroj financovania rozvojovej spolupráce (DCI)	10 000	10 000				
4.0.6	Nástroj na podporu stability a mieru	20 000	20 000	20 000	7 240	7 240	36,2 %
4.0.7	Humanitárna pomoc	1 325 850	1 323 049	600 353	678 535	469 176	35,4 %
		<b>2 916 233</b>	<b>2 793 231</b>	<b>1 591 535</b>	<b>1 011 387</b>	<b>769 301</b>	<b>26,4 %</b>

Záväzky, ktoré sa majú vzážiť v súvislosti s nástrojom, sú o 5 mil. EUR nižšie z dôvodu celkového záväzku vo výške 40 mil. EUR v rámci humanitárnej pomoci, z ktorých iba 35 mil. EUR bolo určených pre nástroj.

v tis. EUR

Program	Opis	Rozpočtový rok	Viazaná suma	Zmluvne dohodnutá suma	Vyplatená suma	%
			(1)	(2)	(3)	(4)=(3)/(1)
4.0.7	Humanitárna pomoc	2015	40 000			
4.0.1	Nástroj predvstupovej pomoci (IPA II)	2016	939 047	915 047	290 000	30,9 %
4.0.3	Nástroj financovania rozvojovej spolupráce (DCI)	2016	10 000			
4.0.6	Nástroj na podporu stability a mieru	2016	20 000	20 000	7 240	36,2 %
4.0.7	Humanitárna pomoc	2016	562 853	522 203	413 349	73,4 %
4.0.1	Nástroj predvstupovej pomoci (IPA II)	2017	501 136	56 136	2 884	0,6 %
4.0.3	Nástroj financovania rozvojovej spolupráce (DCI)	2017				
4.0.6	Nástroj na podporu stability a mieru	2017				
4.0.7	Humanitárna pomoc	2017	720 195	78 150	55 826	7,8 %
		Súčet:	<b>2 793 231</b>	<b>1 591 535</b>	<b>769 301</b>	<b>27,5 %</b>

Suma vo výške 35 mil. EUR z celkového záväzku vo výške 40 mil. EUR bola v roku 2015 prednostne vyčlenená pre nástroj v rámci humanitárnej pomoci. Pozri aj poznámku pod čiarou pod predchádzajúcou tabuľkou.

### Tabuľka 3

#### Príspevky do trustových fondov (vyplatené sumy od prispievateľov – v mil. EUR)<sup>100</sup>

Názov	Kumulatívna suma dostupná pre záväzky	Viazaná suma	Miera realizácie záväzkov	Zmluvne dohodnutá suma	Miera realizácie zmluvnej sumy	Kumulatívna suma dostupná pre platby	Vyplatená suma	Celková miera realizácie
	(1)	(2)	(3)=(2)/(1)	(4)	(5)=(4)/(1)	(6)	(7)	(8)=(7)/(1)
TF EÚ AFRIKA	2 228 699	1 775 188	80 %	1 152 721	52 %	416 153	386 904	17 %
TF EÚ BEKOU	119 407	99 128	83 %	81 262	68 %	86 074	50 144	42 %
TF EÚ MADAD	918 716	778 574	85 %	452 658	49 %	311 569	217 616	24 %
TF EÚ KOLUMBIA	79 324	11 000	14 %	11 000	14 %	19 324	3 839	5 %
<b>Spolu</b>	<b>3 346 145</b>	<b>2 663 889</b>	<b>80 %</b>	<b>1 697 641</b>	<b>51 %</b>	<b>833 120</b>	<b>658 503</b>	<b>20 %</b>

<sup>100</sup> Zdroj: Útvary Európskej komisie pre medzinárodnú spoluprácu a rozvoj, júl 2017. Číselné údaje k 30. septembru 2017 založené na balíku výkazov: prehľad všetkých trustových fondov EÚ, ktorý zverejnilo GR pre rozpočet.

v tis. EUR

Názov	Pôvod finančných prostriedkov	Celkový záväzok	Kumulatívna suma dostupná pre záväzky	Kumulatívna suma dostupná pre platby
TF EÚ AFRIKA	Príspevok z rozpočtu EÚ	358 500	219 459	68 399
	Príspevok od členských štátov a iných darcov	202 385	89 340	89 340
	Príspevok z ERF	2 289 900	1 919 900	258 414
<b>TF EÚ AFRIKA</b>		<b>2 850 785</b>	<b>2 228 699</b>	<b>416 153</b>
TF EÚ BEKOU	Príspevok z rozpočtu EÚ	54 833	40 333	12 000
	Príspevok od členských štátov a iných darcov	64 925	35 074	35 074
	Príspevok z ERF	113 000	44 000	39 000
<b>TF EÚ BEKOU</b>		<b>232 758</b>	<b>119 407</b>	<b>86 074</b>
TF EÚ MADAD	Príspevok z rozpočtu EÚ	1 181 260	808 066	200 919
	Príspevok od členských štátov a iných darcov	118 450	110 650	110 650
<b>TF EÚ MADAD</b>		<b>1 299 710</b>	<b>918 716</b>	<b>311 569</b>
TF EÚ KOLUMBIA	Príspevok z rozpočtu EÚ	72 000	70 000	10 000
	Príspevok od členských štátov a iných darcov	22 976	9 324	9 324
<b>TF EÚ KOLUMBIA</b>		<b>94 976</b>	<b>79 324</b>	<b>19 324</b>

v tis. EUR

Pôvod finančných prostriedkov – všetky trustové fondy EÚ	Rozpočtový rok	Kumulatívna suma dostupná pre záväzky	Kumulatívna suma dostupná pre platby
Príspevok z rozpočtu EÚ	2015	598 985	22 122
Príspevok z rozpočtu EÚ	2016	144 994	221 196
Príspevok z rozpočtu EÚ	2017	393 879	48 000
Príspevok od členských štátov a iných darcov	2015	50 316	50 316
Príspevok od členských štátov a iných darcov	2016	145 131	145 131
Príspevok od členských štátov a iných darcov	2017	48 940	48 940
Príspevok z ERF	2014	39 000	39 000
Príspevok z ERF	2015	1 200 000	
Príspevok z ERF	2016	595 000	128 514
Príspevok z ERF	2017	129 900	129 900
<b>Celkový súčet:</b>		<b>3 346 145</b>	<b>833 120</b>

## Zoznam skratiek

<b>AKT</b>	Africké, karibské a tichomorské štáty
<b>DAC</b>	Výbor OECD pre rozvojovú pomoc
<b>DCI</b>	Nástroj financovania rozvojovej spolupráce
<b>GR pre medzinárodnú spoluprácu a rozvoj</b>	Útvar Komisie pre medzinárodnú spoluprácu a rozvoj
<b>GR pre európsku susedskú politiku a rokovania o rozšírení</b>	Útvar Komisie pre európsku susedskú politiku a rokovania o rozšírení
<b>ERF</b>	Európsky rozvojový fond
<b>EIDHR</b>	Európsky nástroj pre demokraciu a ľudské práva
<b>EFI</b>	Nástroj na financovanie vonkajšej činnosti
<b>ENI</b>	Nástroj európskeho susedstva
<b>EÚ</b>	Európska únia
<b>FPI</b>	Útvar Komisie pre nástroje zahraničnej politiky
<b>RG</b>	Rozhodnutie o Grónsku
<b>IPA</b>	Nástroj predvstupovej pomoci
<b>INSC</b>	Nástroj spolupráce v oblasti jadrovej bezpečnosti
<b>IcSP</b>	Nástroj na podporu stability a mieru
<b>MTR</b>	Preskúmanie v polovici trvania
<b>ZKÚ</b>	Zámorské krajiny a územia
<b>OECD</b>	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
<b>PI</b>	Nástroj partnerstva