



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 24 november 2023
(OR. en)

15909/23

LIMITE

UD 276
CODEC 2252
ENFOCUSTOM 160
ECOFIN 1272
MI 1031
COMER 144
TRANS 530
FISC 270

Interinstitutionella ärenden:
2023/0156(COD)
2023/0157(NLE)

I/A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Reformpaketet för tullunionen – Rapport från ordförandeskapet

För delegationerna bifogas ordförandeskapets rapport om arbetet med reformpaketet för tullunionen.

Coreper föreslås anmoda rådet att som en A-punkt på dagordningen vid ett kommande möte ta del av rapporten från ordförandeskapet i bilagan till denna not.

RAPPORT FRÅN DET SPANSKA ORDFÖRANDESKAPET TILL EKOFINRÅDET OM ARBETET I RÅDET MED REFORMPAKETET FÖR TULLUNIONEN

Inledning

Denna rapport ger en översikt över arbetet och framstegen i rådet under det spanska ordförandeskapet när det gäller reformpaketet för tullunionen.

Det måste erinras om att den 17 maj 2023 lade kommissionen fram förslag till den mest omfattande reformen av EU:s tullunion sedan den bildades 1968.

Kommissionen lade fram ett paket för tullreform med följande texter:

- Meddelande från kommissionen om tullreform: Ta tullunionen till nästa nivå.
Dok. ST 9622/23.
- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionens tullkodex och Europeiska unionens tullmyndighet och om upphävande av förordning (EU) nr 952/2013.
Dok. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4.
- Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EEG) nr 2658/87 vad gäller införandet av en förenklad tullbehandling för distansförsäljning av varor och av förordning (EG) nr 1186/2009 vad gäller avskaffande av tröskelvärde för tullbefrielse. Dok. ST 9625/23 + ADD1.
- Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG vad gäller mervärdesskatteregler för beskattningsbara personer som underlättar distansförsäljning av importerade varor och tillämpningen av den särskilda ordningen för distansförsäljning av varor importerade från ett tredjeteritorium eller ett tredjeland och särskilda ordningar för deklaration och betalning av mervärdesskatt vid import. Dok. ST 9638/23.

Riktlinjedebatt i Ekofinrådet den 14 juli 2023

En första riktlinjedebatt om reformpaketet ägde rum under det spanska ordförandeskapets första möte i Ekofinrådet den 14 juli 2023.

Med tanke på att hela paketet inte fanns översatt till alla EU:s språk vid det tillfället grundade ordförandeskapet denna första analys och debatt på ”Meddelande från kommissionen om tullreform: Ta tullunionen till nästa nivå” som innehåller, sammanfattar och beskriver huvudinslagen och huvuddragen i förslaget. Inför mötet utarbetade ordförandeskapet en not om de olika aspekterna av reformen av EU:s tullunion för ministrarna att överväga.

Ekofinministrarna uppmanades att framföra sina synpunkter om de viktigaste aspekterna av paketet i enlighet med kommissionens meddelande. De uppmanades särskilt att diskutera målen med reformen och mervärdet av de viktigaste åtgärderna i förslaget.

Presentationer och diskussioner i arbetsgruppen för tullunionen

Efter Ekofinrådets riktlinjedebatt inledde det spanska ordförandeskapet behandlingen av reformpaketet för tullunionen i arbetsgruppen för tullunionen.

För att hantera en sådan omfattande reform ansåg ordförandeskapet att det var nödvändigt att anta en lämplig metod för att strukturera diskussionen och analysen. Ordförandeskapet (tillsammans med Belgien och Ungern i egenskap av medlemmar i ordförandeskapstrion) beslutade att det bästa tillvägagångssättet var att dela upp analysen i tematiska block, identifierade enligt följande baserat på innehållet i och de olika inslagen i förslagen i reformpaketet:

- Tullförfaranden
- E-handel
- EU:s tulldatacentral
- Restriktiva åtgärder, krishantering, krissamordning, riskhantering och EU:s tullbyrå
- Tullrättsliga överträdelser

Ordförandeskapet har avsatt en stor del av sina tillgängliga tidsresurser för att, med tekniskt stöd från Europeiska kommissionen, lägga fram och analysera de olika blocken.

I detta syfte planerade ordförandeskapet tre ordinarie möten i arbetsgruppen för tullfrågor per månad, ett informellt arbetsgruppsmöte om tullunionens styrning och ett högnivåseminarium om e-handel med generaldirektörer för tullmyndigheterna.

Metoden har bestått av att vart och ett av de definierade blocken har presenterats av kommissionen (GD Skatter och tullar) tillsammans med analysen av den del av konsekvensbedömningen som avser varje block. Tack vare detta tillvägagångssätt har medlemsstaterna haft stora möjligheter att framföra synpunkter, farhågor och tvivel om innehållet i förslaget, och GD Skatter och tullar har också fått möjlighet att förklara och ge svar på dessa viktigaste inledande farhågor och preliminära tvivel. Ordförandeskapet ägnade mötena den 12 och 19 juli samt den 7, 14 (informellt möte i arbetsgruppen för tullfrågor), 22 och 28 september åt dessa presentationer.

Efter detta inledande skede ägnades de återstående mötena åt att börja diskutera lagstiftningsförslagen, artikel för artikel. De två första blocken, dvs. tullförfaranden (mötena den 4 och 11 oktober och den 6 och 15 november) och e-handel diskuterades växelvis. Ordförandeskapet, tillsammans med kommissionen, stod värd för och anordnade ett högnivåseminarium om e-handel för att ge generaldirektörerna möjlighet att lämna synpunkter på hög nivå om e-handeln. Efter högnivåseminariet, som ägde rum den 17 och 18 oktober, diskuterade arbetsgruppen för tullfrågor e-handel vid mötena den 25 oktober och den 15 november.

Vid utarbetandet av denna not återstår nedan möten i arbetsgruppen för tullfrågor, med planerat innehåll enligt följande:

- Möte i arbetsgruppen för tullfrågor den 22 november, tullförfaranden
- Möte i arbetsgruppen för tullfrågor den 29 november, EU:s tulldatacentral, ur ett it-tekniskt perspektiv
- Möte i arbetsgruppen för tullfrågor den 4 december, tullförfaranden
- Möte i arbetsgruppen för tullfrågor den 11 december, EU:s tulldatacentral
- Möte i arbetsgruppen för tullfrågor den 19 december, tullförfaranden

De viktigaste resultaten av de första diskussionerna

På grund av förslagets längd och komplexitet har denna första diskussion i grunden handlat om att klargöra de nya inslagen jämfört med den nuvarande situationen. Medlemsstaterna uppmanades att formulera sina viktigaste synpunkter även skriftligen, så att synpunkterna om varje artikel systematiskt kunde konsolideras, vilket kommer att underlätta den fortsatta utvecklingen av diskussionerna om detta viktiga ärende.

Det spanska ordförandeskapet behandlade den första diskussionen i rådet om alla artiklar i blocket om e-handel.