



Svet
Evropske unije

Bruselj, 24. november 2023
(OR. en)

15909/23

LIMITE

UD 276
CODEC 2252
ENFOCUSTOM 160
ECOFIN 1272
MI 1031
COMER 144
TRANS 530
FISC 270

Medinstitucionalni zadevi:
2023/0156(COD)
2023/0157(NLE)

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva: Sveženj o reformi carinske unije
– poročilo predsedstva

V prilogi k temu dopisu vam pošiljamo poročilo predsedstva o delu v zvezi s svežnjem o reformi carinske unije.

Odbor stalnih predstavnikov naj pozove Svet, da se na eni od prihodnjih sej kot točko pod „A“ seznani s poročilom predsedstva iz priloge k temu dopisu.

**POROČILO ŠPANSKEGA PREDSEDSTVA SVETU ECOFIN O DELU V SVETU V ZVEZI
S SVEŽNJEM O REFORMI CARINSKE UNIJE**

Uvod

To poročilo vsebuje pregled dela in napredka v Svetu v zvezi s svežnjem o reformi carinske unije v času španskega predsedovanja.

Treba je poudariti, da je Komisija 17. maja 2023 predstavila predloge za najcelovitejšo reformo carinske unije EU od njene vzpostavitve leta 1968.

Komisija je predložila sveženj za carinsko reformo, ki vsebuje naslednja besedila:

- Sporočilo Komisije o carinski reformi: Dvig carinske unije na naslednjo raven. Dok. ST 9622/23;
- Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o carinskem zakoniku Unije in carinskem organu Evropske unije ter o razveljavitvi Uredbe (EU) št. 952/2013. Dok. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4;
- Predlog uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EGS) št. 2658/87 v zvezi z uvedbo poenostavljene tarifne obravnave za prodajo blaga na daljavo in Uredbe (ES) št. 1186/2009 v zvezi z odpravo praga za oprostitev plačila carinske dajatve. Dok. ST 9625/23 + ADD1;
- Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES glede pravil o DDV, ki se nanašajo na davčne zavezance, ki omogočajo prodajo na daljavo uvoženega blaga, ter glede uporabe posebne ureditve za prodajo na daljavo s tretjih ozemelj ali iz tretjih držav uvoženega blaga in posebne ureditve za prijavo in plačilo uvoznega DDV. Dok. ST 9638/23.

Orientacijska razprava (Svet ECOFIN, 14. julij 2023)

Prva orientacijska razprava o reformnem svežnju je bila na prvi seji Sveta ECOFIN (Svet za ekonomske in finančne zadeve) pod španskim predsedstvom 14. julija 2023.

Glede na to, da takrat še niso bili na voljo vsi prevodi celotnega svežnja v jezike EU, se je predsedstvo pri tej prvi analizi in razpravi oprlo na „Sporočilo Komisije o carinski reformi: Dvig carinske unije na naslednjo raven“, ki vsebuje, povzema in opisuje glavne elemente in ključne značilnosti predloga. Predsedstvo je v ta namen pripravilo dopis o različnih vidikih te reforme carinske unije EU, ki naj bi ga obravnavali ministri in ministrice.

Ministri in ministrice ECOFIN so bili pozvani, naj izrazijo svoja mnenja o ključnih vidikih tega svežnja, kot je navedeno v zadevnem sporočilu Komisije. Zlasti so bili pozvani, naj izmenjajo mnenja o ciljih reforme in dodani vrednosti ključnih ukrepov iz predloga.

Predstavitve in razprave v Delovni skupini za carinsko unijo

Po orientacijski razpravi Sveta ECOFIN je špansko predsedstvo sveženj o reformi carinske unije začelo preučevati v Delovni skupini za carinsko unijo.

Predsedstvo je menilo, da je treba za obravnavo tako obsežne reforme sprejeti ustrezno metodologijo za strukturiranje razprave in analize. Predsedstvo je (v triu skupaj z Belgijo in Madžarsko) sklenilo, da je najboljši pristop analizo opraviti po naslednjih tematskih sklopih glede na vsebino in različne elemente predlogov iz reformnega svežnja:

- carinski postopki,
- e-trgovanje,
- EU vozlišče carinskih podatkov,
- omejevalni ukrepi, krizno upravljanje, sodelovanje, obvladovanje tveganja in carinski organ EU,
- carinske kršitve.

Predsedstvo je velik del svojega časa namenilo predstavitvi in analizi različnih sklopov s tehnično podporo Evropske komisije.

V ta namen je predsedstvo predvidelo tri redne seje Delovne skupine za carinsko unijo na mesec, neformalno vejo Delovne skupine za carinsko unijo za upravljanje carinske unije in seminar na visoki ravni o e-trgovanju za generalne direktorje za carino.

Ta metoda je vključevala predstavitve vsakega sklopa posebej, skupaj z analizo dela ocene učinka, ki se nanaša na posamezni sklop, ki jo je opravila Komisija (GD TAXUD). S tem pristopom so države članice imele veliko priložnosti, da izrazijo pripombe, pomisleke in dvome glede vsebine predloga, GD TAXUD pa je imel tudi priložnost, da poda pojasnila in odgovori na te glavne začetne pomisleke in predhodne dvome. Predsedstvo je tem predstavitvam posvetilo seji 12. in 19. julija ter seje 7., 14. (neformalna delovna skupina za carinsko unijo), 22. in 28. septembra.

Po zaključku te začetne faze so bile preostale seje izmenično namenjene začetku razprave – po posameznih členih – o zakonodajnih predlogih v zvezi s prvima sklopoma, tj. sklopom o carinskih postopkih (seje 4. in 11. oktobra ter 6. in 15. novembra) in sklopom o e-trgovanju. Predsedstvo je skupaj s Komisijo gostilo in organiziralo seminar na visoki ravni o e-trgovanju, kjer so imeli generalni direktorji priložnost, da na visoki ravni prispevajo k sklopu o e-trgovanju. Delovna skupina za carinsko unijo je po seminarju na visoki ravni, ki je potekal 17. in 18. oktobra, o e-trgovanju razpravljala na sejah 25. oktobra in 15. novembra.

V času priprave tega dopisa so preostale seje Delovne skupine za carinsko unijo in njihova predvidena vsebina, kot sledi:

- Delovna skupina za carinsko unijo 22. novembra: carinski postopki,
- Delovna skupina za carinsko unijo 29. novembra: EU vozlišče carinskih podatkov s tehničnega vidika IT,
- Delovna skupina za carinsko unijo 4. decembra: carinski postopki,
- Delovna skupina za carinsko unijo 11. decembra: EU vozlišče carinskih podatkov,
- Delovna skupina za carinsko unijo 19. decembra: carinski postopki.

Glavni rezultati prvih razprav

Ker je predlog dolg in kompleksen, je ta prva razprava v bistvu zajemala pojasnitev novih elementov v primerjavi s sedanjim stanjem. Države članice so bile pozvane, naj svoje glavne pripombe podajo tudi v pisni obliki, kar bo omogočilo sistematično konsolidacijo pripomb k vsakemu članu, s tem pa olajšalo nadaljnji razvoj razprav o tem pomembnem dosjeju.

Špansko predsedstvo je opravilo prvo razpravo v Svetu o vseh členih sklopa o e-trgovanju.
