

Bruxelles, 24 noiembrie 2023
(OR. en)

15909/23

LIMITE

UD 276
CODEC 2252
ENFOCUSTOM 160
ECOFIN 1272
MI 1031
COMER 144
TRANS 530
FISC 270

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Pachetul de reformă a uniunii vamale – Raport al președinției

În anexa la prezenta notă se pune la dispoziția delegațiilor raportul președinției privind lucrările referitoare la pachetul de reformă a uniunii vamale.

Comitetului Reprezentanților Permanenți i se propune să invite Consiliul să ia act de raportul președinției, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă, ca punct „A” pe ordinea de zi a unei viitoare reuniuni.

**RAPORT AL PREȘEDINȚIEI SPANIOLE CĂTRE ECOFIN CU PRIVIRE LA
LUCRĂRILE DIN CADRUL CONSILIULUI REFERITOARE LA PACHETUL DE
REFORMĂ A UNIUNII VAMALE**

Introducere

Prezentul raport oferă o imagine de ansamblu a lucrărilor și a progreselor înregistrate în cadrul Consiliului în cursul mandatului președinției spaniole în ceea ce privește pachetul de reformă a uniunii vamale.

Trebuie reamintit că, la 17 mai 2023, Comisia a prezentat propuneri în scopul realizării celei mai cuprinzătoare reforme a uniunii vamale a UE de la înființarea acesteia în 1968.

Comisia a prezentat un pachet de reformă vamală cuprinzând următoarele texte:

- comunicarea Comisiei intitulată „Reforma vamală: trecerea uniunii vamale la o etapă superioară”; doc. ST 9622/23;
- propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Codului vamal al Uniunii și a Autorității vamale a Uniunii Europene și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013; doc. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4;
- propunerea de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 2658/87 în ceea ce privește introducerea unui tratament tarifar simplificat pentru vânzarea de mărfuri la distanță și a Regulamentului (CE) nr. 1186/2009 în ceea ce privește eliminarea pragului pentru scutirea de taxe vamale; doc. ST 9625/23 + ADD1;
- propunerea de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA referitoare la persoanele impozabile care facilitează vânzările la distanță de bunuri importate și aplicarea regimului special de TVA pentru vânzările la distanță de bunuri importate din teritorii terțe sau țări terțe și regimul special pentru declararea și plata TVA-ului la import; doc. ST 9638/2.

Dezbateri de orientare în cadrul ECOFIN la 14 iulie 2023

O primă dezbateri de orientare privind pachetul de reformă a avut loc în cadrul primei reuniuni a ECOFIN (Consiliul Afaceri Economice și Financiare) din timpul președinției spaniole, la 14 iulie 2023.

Dat fiind faptul că, la momentul respectiv, nu erau disponibile toate traducerile în limbile UE pentru întregul pachet, președinția și-a bazat această primă analiză și dezbateri pe comunicarea Comisiei intitulată „Reforma vamală: trecerea uniunii vamale la o etapă superioară”, care conține, rezumă și descrie principalele elemente și caracteristicile esențiale ale propunerii. În acest scop, președinția a pregătit o notă privind diferitele aspecte ale acestei reforme a uniunii vamale a UE, în vederea examinării de către miniștri.

Miniștrii ECOFIN au fost invitați să își exprime opiniile cu privire la aspectele-cheie ale pachetului, astfel cum figurează în comunicarea Comisiei. În special, aceștia au fost invitați să facă schimb de opinii cu privire la obiectivele reformei și la valoarea adăugată a măsurilor-cheie ale propunerii.

Prezentări și discuții în cadrul Grupului de lucru pentru uniunea vamală (CUWP)

În urma dezbaterii de orientare din cadrul ECOFIN, președinția spaniolă a început examinarea pachetului de reformă a uniunii vamale în cadrul Grupului de lucru pentru uniunea vamală (CUWP).

Pentru a aborda o reformă atât de amplă, președinția a considerat că este necesar să se adopte o metodologie adecvată, pentru a structura discuția și analiza. Președinția (împreună cu Belgia și Ungaria, în calitate de membri ai trioului de președinții) a decis că cea mai bună abordare este gruparea analizei pe blocuri tematice, care, în conformitate cu conținutul și diferitele elemente ale propunerilor din pachetul de reforme, au fost identificate ca fiind următoarele:

- procesele vamale;
- comerțul electronic;
- Platforma de date vamale a UE;
- măsuri restrictive, gestionarea crizelor, cooperare, gestionarea riscurilor și Autoritatea vamală a UE;
- încălcările dispozițiilor vamale.

Președinția a dedicat o mare parte a resurselor sale de timp disponibile pentru prezentarea și analizarea, cu sprijinul tehnic al Comisiei Europene, a diferitelor blocuri.

În acest scop, președinția a prevăzut trei reuniuni periodice ale CUWP pe lună, o reuniune informală a CUWP privind guvernanta uniunii vamale și un seminar la nivel înalt privind comerțul electronic pentru directorii generali ai vămilor.

Metoda a constatat în prezentări din partea Comisiei (DG TAXUD) ale fiecăruia dintre blocurile definite, împreună cu analiza părții din evaluarea impactului referitoare la fiecare bloc. Această abordare a oferit, pe de o parte, statelor membre o oportunitate amplă de a-și exprima observațiile, preocupările și îndoielile cu privire la conținutul propunerii, iar, pe de altă parte, a oferit DG TAXUD posibilitatea de a da explicații și a furniza răspunsuri la principalele preocupări inițiale și îndoieli preliminare. Președinția a rezervat pentru aceste prezentări reuniunile din 12 și 19 iulie și din 7 septembrie, 14 septembrie (reuniunea informală a CUWP) și 22 și 28 septembrie.

După încheierea acestei etape inițiale, celelalte reuniuni au fost dedicate începerii discuției, articol cu articol, a propunerilor legislative, alternând între primele două blocuri, și anume procesele vamale (reuniunile din 4 și 11 octombrie și din 6 și 15 noiembrie) și comerțul electronic. Președinția a găzduit și a organizat, împreună cu Comisia, un seminar la nivel înalt privind comerțul electronic, pentru a da directorilor generali posibilitatea de a oferi o contribuție la nivel înalt cu privire la comerțul electronic. După seminarul la nivel înalt, care a avut loc la 17 și 18 octombrie, comerțul electronic a fost luat în discuție în cadrul reuniunilor CUPW din 25 octombrie și 15 noiembrie.

La momentul redactării prezentei note, celelalte reuniuni ale CUWP și conținutul prevăzut al acestora sunt următoarele:

- CUWP din 22 noiembrie – procesele vamale;
- CUWP din 29 noiembrie – Platforma de date vamale a UE, din perspectivă tehnică informatică;
- CUWP din 4 decembrie – procesele vamale;
- CUWP din 11 decembrie – Platforma de date vamale a UE;
- CUWP din 19 decembrie – procesele vamale.

Principalele rezultate ale primelor discuții

Date fiind dimensiunea și complexitatea propunerii, această primă discuție a constat în esență în clarificarea noilor elemente în comparație cu situația actuală. Statele membre au fost invitate să își formuleze principalele observații și în scris, făcând posibilă consolidarea sistematică a observațiilor formulate cu privire la fiecare articol, ceea ce va facilita dezvoltarea ulterioară a discuțiilor cu privire la acest dosar important.

Președinția spaniolă a abordat cu ocazia primei discuții din cadrul Consiliului toate articolele din secțiunea privind comerțul electronic.
