

Bruksela, 24 listopada 2023 r.
(OR. en)

15909/23

LIMITE

UD 276
CODEC 2252
ENFOCUSTOM 160
ECOFIN 1272
MI 1031
COMER 144
TRANS 530
FISC 270

Międzyinstytucjonalne numery
referencyjne:
2023/0156(COD)
2023/0157(NLE)

NOTA DO PUNKTU I/A

Od: Sekretariat Generalny Rady
Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy: Pakiet reform unii celnej
– Sprawozdanie przygotowane przez prezydencję

Delegacje otrzymują w załączniku do niniejszej noty sprawozdanie prezydencji dotyczące prac nad pakietem reform unii celnej.

Proponuje się, by Komitet Stałych Przedstawicieli zwrócił się do Rady o zapoznanie się – w ramach punktu A jednego z nadchodzących posiedzeń – z tym sprawozdaniem prezydencji zamieszczonym w załączniku do niniejszej noty.

**SPRAWOZDANIE PREZYDENCJI HISZPAŃSKIEJ DLA RADY ECOFIN NA TEMAT
PRAC RADY NAD PAKIETEM REFORM UNII CELNEJ****Wprowadzenie**

W niniejszym sprawozdaniu przedstawiono przegląd prac i postępów na forum Rady w trakcie prezydencji hiszpańskiej w odniesieniu do pakietu reform unii celnej.

Należy przypomnieć, że 17 maja 2023 r. Komisja przedstawiła wnioski dotyczące najbardziej kompleksowej reformy unii celnej UE od czasu jej utworzenia w 1968 r.

Komisja przedłożyła pakiet dotyczący reformy celnej obejmujący następujące teksty:

- Komunikat Komisji pt. „Reforma celna: wprowadzenie unii celnej na kolejny poziom”. Dok. ST 9622/23.
- Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego unijny kodeks celny i Urząd Unii Europejskiej ds. Celnych oraz uchylającego rozporządzenie (UE) nr 952/2013. Dok. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4.
- Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (EWG) nr 2658/87 w odniesieniu do wprowadzenia uproszczonego traktowania taryfowego sprzedaży na odległość towarów oraz rozporządzenie (WE) nr 1186/2009 w odniesieniu do zniesienia progu zwolnienia z należności celnych. Dok. ST 9625/23 + ADD1.
- Wniosek dotyczący dyrektywy Rady zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do przepisów dotyczących VAT odnoszących się do podatników ułatwiających sprzedaż na odległość towarów importowanych oraz stosowania procedury szczególnej dla sprzedaży na odległość towarów importowanych z terytoriów trzecich lub państw trzecich, a także w odniesieniu do uregulowań szczególnych dotyczących deklarowania i zapłaty VAT z tytułu importu. Dok. ST 9638/23.

Debata orientacyjna na forum Rady Ecofin 14 lipca 2023 r.

Pierwsza debata orientacyjna na temat pakietu reform odbyła się 14 lipca 2023 r. na pierwszym podczas prezydencji hiszpańskiej posiedzeniu Rady Ecofin (Rada do Spraw Gospodarczych i Finansowych).

Biorąc pod uwagę fakt, że nie wszystkie tłumaczenia całego pakietu na języki UE były dostępne, prezydencja oparła tę pierwszą analizę i debatę na komunikacie Komisji pt. „Reforma celna: wprowadzenie unii celnej na kolejny poziom”, który przedstawia, podsumowuje i opisuje główne elementy i kluczowe cechy proponowanego pakietu. W tym celu prezydencja przygotowała notę dotyczącą poszczególnych aspektów reformy unii celnej UE do rozważenia przez ministrów.

Ministrowie Rady Ecofin zostali poproszeni o wyrażenie opinii na temat kluczowych aspektów pakietu przedstawionych w przedmiotowym komunikacie Komisji. Poproszono ich w szczególności o przeprowadzenie wymiany poglądów na temat celów reform i na temat wartości dodanej kluczowych środków zawartych we wniosku.

Prezentacje i dyskusje na forum Grupy Roboczej ds. Unii Celnej

Po debacie orientacyjnej w Radzie Ecofin prezydencja hiszpańska rozpoczęła analizę pakietu reform unii celnej na forum Grupy Roboczej ds. Unii Celnej.

Aby zająć się tak szeroką reformą, prezydencja uznała, że konieczne jest przyjęcie odpowiedniej metodyki w celu ustrukturyzowania dyskusji i analizy. Prezydencja (wraz z Belgią i Węgrami jako członkami trzech prezydencji) postanowiła, że najlepszym podejściem jest pogrupowanie analizy według bloków tematycznych zgodnie z treścią i różnymi elementami wniosków wchodzących w skład pakietu reform. Są to następujące bloki tematyczne:

- procedury celne
- handel elektroniczny
- unijne centrum danych celnych
- środki ograniczające, zarządzanie kryzysowe, współpraca, zarządzanie ryzykiem i Urząd UE ds. Celnych
- naruszenia przepisów celnych

Prezydencja poświęciła znaczną część dostępnych zasobów czasowych na przedstawienie i analizę, przy wsparciu technicznym ze strony Komisji Europejskiej, poszczególnych bloków.

W tym celu prezydencja przewidziała trzy regularne posiedzenia Grupy Roboczej ds. Unii Celnej miesięcznie, nieformalne posiedzenie tej grupy dotyczące zarządzania unią celną oraz seminarium wysokiego szczebla na temat handlu elektronicznego skierowane do dyrektorów generalnych ds. cel.

Metoda polegała na prezentacji przez Komisję (DG TAXUD) każdego z określonych bloków, wraz z analizą części oceny skutków odnoszącej się do każdego bloku. Podejście to dało państwom członkowskim szeroką możliwość wyrażenia uwag, obaw i wątpliwości co do treści proponowanego pakietu, z kolei DG TAXUD mogła udzielić wyjaśnień i odpowiedzi na te główne początkowe obawy i wątpliwości. Prezydencja przeznaczyła na te prezentacje posiedzenia, które odbyły się 12 i 19 lipca oraz 7, 14 (nieformalne posiedzenie Grupy Roboczej ds. Unii Celnej), 22 i 28 września.

Po zakończeniu tego etapu wstępnego pozostałe posiedzenia były poświęcone rozpoczęciu dyskusji nad poszczególnymi artykułami wniosków ustawodawczych, na przemian w odniesieniu do dwóch pierwszych bloków, to jest: procedur celnych (posiedzenia 4 i 11 października oraz 6 i 15 listopada) oraz handlu elektronicznego. Prezydencja prowadziła i zorganizowała, wraz z Komisją, seminarium wysokiego szczebla na temat handlu elektronicznego, aby dać dyrektorom generalnym możliwość przedstawienia uwag na wysokim szczeblu dotyczących handlu elektronicznego. Po seminarium wysokiego szczebla, które odbyło się 17 i 18 października, Grupa Robocza ds. Unii Celnej omówiła handel elektroniczny na posiedzeniach 25 października i 15 listopada.

W chwili sporządzania niniejszej noty pozostałe posiedzenia grupy roboczej i przewidywana na nich tematyka są następujące:

- posiedzenie 22 listopada – procedury celne
- posiedzenie 29 listopada – unijne centrum danych celnych, z technicznego punktu widzenia informatycznego
- posiedzenie 4 grudnia – procedury celne
- posiedzenie 11 grudnia – unijne centrum danych celnych
- posiedzenie 19 grudnia – procedury celne

Główne wyniki pierwszych dyskusji

Ze względu na długość i złożoność proponowanego pakietu pierwsza dyskusja polegała zasadniczo na wyjaśnieniu nowych elementów w porównaniu z obecną sytuacją. Państwa członkowskie zostały poproszone o formułowanie swoich głównych uwag również na piśmie, co pozwoli na systematyczne konsolidowanie uwag zgłoszonych do każdego artykułu; ułatwi to dalszy przebieg dyskusji na temat tego ważnego dossier.

Prezydencja hiszpańska omówiła w ramach pierwszej dyskusji w Radzie wszystkie artykuły w bloku dotyczącym handlu elektronicznego.
