



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 24 november 2023
(OR. en)

15909/23

LIMITE

UD 276
CODEC 2252
ENFOCUSTOM 160
ECOFIN 1272
MI 1031
COMER 144
TRANS 530
FISC 270

Interinstitutionele dossiers:
2023/0156(COD)
2023/0157(NLE)

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Hervormingspakket voor de douane-unie - Verslag van het voorzitterschap

Voor de delegaties gaat in de bijlage bij deze nota het verslag van het voorzitterschap over de werkzaamheden in verband met het hervormingspakket voor de douane-unie.

Voorgesteld wordt dat het Comité van permanente vertegenwoordigers de Raad verzoekt om als A-punt op de agenda van een komende zitting nota te nemen van dit verslag van het voorzitterschap.

**VERSLAG VAN HET SPAANSE VOORZITTERSCHAP AAN DE RAAD ECOFIN OVER
DE WERKZAAMHEDEN IN DE RAAD OVER HET HERVORMINGSPAKKET VOOR
DE DOUANE-UNIE**

Inleiding

Dit verslag geeft een overzicht van de werkzaamheden en de vorderingen in de Raad tijdens het Spaanse voorzitterschap met betrekking tot het hervormingspakket voor de douane-unie.

Op 17 mei 2023 heeft de Commissie voorstellen ingediend voor de meest uitgebreide hervorming van de douane-unie van de EU sinds de oprichting ervan in 1968.

De Commissie heeft een pakket voor douaneherhervorming ingediend dat de volgende teksten bevat:

- Mededeling van de Commissie – Douaneherhervorming: de douane-unie op een hoger plan brengen; doc. ST 9622/23.
- Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een douanewetboek van de Unie, tot oprichting van de douaneautoriteit van de Europese Unie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 952/2013; doc. ST 9596/23 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 + ADD 4.
- Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 2658/87 wat betreft de invoering van een vereenvoudigde tariefbehandeling voor afstandsverkopen van goederen en van Verordening (EG) nr. 1186/2009 wat betreft de afschaffing van de drempel voor vrijstelling van douanerechten; doc. ST 9625/23 + ADD 1.
- Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat betreft de btw-regels voor belastingplichtigen die afstandsverkopen van ingevoerde goederen faciliteren en de toepassing van de bijzondere regeling voor afstandsverkopen van uit derdelandsgebieden of derde landen ingevoerde goederen en van de bijzondere regeling voor de aangifte en de betaling van btw bij invoer; doc. 9638/23.

Oriënterend debat (Ecofin, 14 juli 2023)

Een eerste oriënterend debat over het hervormingspakket vond plaats tijdens de eerste zitting van de Raad Ecofin (Economische en Financiële Zaken) van het Spaanse voorzitterschap op 14 juli 2023.

Aangezien op dat moment nog niet alle vertalingen van het volledige pakket in de EU-talen beschikbaar waren, baseerde het voorzitterschap deze eerste analyse en discussie op de “Mededeling van de Commissie – Douaneherforming: de douane-unie op een hoger plan brengen”, waarin de belangrijkste elementen van het voorstel zijn gebundeld, samengevat en beschreven. Daartoe heeft het voorzitterschap een nota opgesteld over de verschillende aspecten van de herforming van de douane-unie van de EU, ter bespreking door de ministers.

De Ecofin-ministers werd verzocht hun mening te geven over de belangrijkste aspecten van het pakket die in de mededeling van de Commissie aan bod komen. Zij werden met name verzocht van gedachten te wisselen over de doelstellingen van de herforming en over de toegevoegde waarde van de belangrijkste maatregelen van het voorstel.

Presentaties en besprekingen in de Groep douane-unie

Na het oriënterend debat in de Raad Ecofin begon het Spaanse voorzitterschap met de bespreking van het hervormingspakket voor de douane-unie in de Groep douane-unie.

Om een dergelijke brede herforming in goede banen te leiden, achtte het voorzitterschap het noodzakelijk een passende methode te bepalen om de bespreking en de analyse te structureren. Het voorzitterschap (samen met België en Hongarije als leden van het trio) opteerde ervoor om de analyse op te splitsen in verschillende thematische blokken, die als volgt werden afgebakend op basis van de inhoud en de verschillende elementen van de voorstellen van het hervormingspakket:

- Douaneprocedures
- Elektronische handel (e-commerce)
- EU-douanedatahub
- Beperkende maatregelen, crisisbeheer, samenwerking, risicobeheer en EU-douaneautoriteit
- Douaneovertredingen

Het voorzitterschap besteedde een groot deel van zijn beschikbare tijd aan de presentatie en analyse, met technische ondersteuning van de Europese Commissie, van de verschillende blokken.

Daartoe voorzag het voorzitterschap drie reguliere vergaderingen van de Groep douane-unie per maand, een informele Groep douane-unie over de governance van de douane-unie en een seminar op hoog niveau over e-commerce voor de directeuren-generaal van de douane.

Door de Commissie (DG TAXUD) werden er presentaties gegeven over elk van de afgebakende blokken, samen met een analyse van het deel van de effectbeoordeling dat over het desbetreffende blok ging. Deze aanpak bood de lidstaten ruim de gelegenheid om hun opmerkingen, zorgen en twijfels over de inhoud van het voorstel kenbaar te maken, waarbij DG TAXUD ook de gelegenheid kreeg om op die belangrijkste eerste punten van zorg en eerste twijfels te reageren en een en ander toe te lichten. Het voorzitterschap heeft de vergaderingen van 12 en 19 juli en van 7, 14 (informele Groep douane-unie), 22 en 28 september aan deze presentaties gewijd.

Zodra deze eerste fase was afgerond, werden de overige vergaderingen gewijd aan het begin van de artikelsgewijze bespreking van de wetgevingsvoorstellen, waarbij de eerste twee blokken werden afgewisseld; te weten douaneprocedures (vergaderingen van 4 en 11 oktober en 6 en 15 november) en e-commerce. Het voorzitterschap organiseerde samen met de Commissie een seminar op hoog niveau over e-commerce om de directeuren-generaal de gelegenheid te bieden hun input over e-commerce op hoog niveau te geven. Na het seminar op hoog niveau, dat plaatsvond op 17 en 18 oktober, besprak de Groep douane-unie het thema e-commerce tijdens de vergaderingen van 25 oktober en 15 november.

Bij het opstellen van deze nota zagen de planning en de agenda van de resterende vergaderingen van de Groep douane-unie er als volgt uit:

- Vergadering van de Groep op 22 november: douaneprocedures
- Vergadering van de Groep op 29 november: EU-douanedatahub, vanuit IT-technisch perspectief
- Vergadering van de Groep op 4 december: douaneprocedures
- Vergadering van de Groep op 11 december: EU-douanedatahub
- Vergadering van de Groep op 19 december: douaneprocedures

Belangrijkste resultaten van de eerste besprekingen

Vanwege de omvang en de complexiteit van het voorstel bestond de eerste bespreking hoofdzakelijk uit het verduidelijken van de nieuwe elementen ten opzichte van de huidige situatie. De lidstaten werd verzocht hun belangrijkste opmerkingen ook schriftelijk te formuleren, zodat de opmerkingen over elk artikel telkens kunnen worden geconsolideerd, hetgeen de verdere besprekingen over dit belangrijke dossier zal vergemakkelijken.

Tijdens het Spaanse voorzitterschap vond in de Raad de eerste bespreking plaats van alle artikelen in verband met e-commerce.