



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2023 m. lapkričio 24 d.
(OR. en)

15909/23

LIMITE

UD 276
CODEC 2252
ENFOCUSTOM 160
ECOFIN 1272
MI 1031
COMER 144
TRANS 530
FISC 270

Tarpinstitucinės bylos:
2023/0156(COD)
2023/0157(NLE)

PRANEŠIMAS DĖL „I/A“ PUNKTO

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai
Dalykas:	Muitų sąjungos reformos dokumentų rinkinys – Pirmininkaujančios valstybės narės ataskaita

Delegacijoms šio pranešimo priede pateikiama pirmininkaujančios valstybės narės ataskaita dėl darbo, susijusio su muitų sąjungos reformos dokumentų rinkiniu.

Siūloma, kad Nuolatinių atstovų komitetas paprašytų Tarybos viename iš būsimų posėdžių darbotvarkės A punktu susipažinti su šia pirmininkaujančios valstybės narės parengta ataskaita, išdėstyta šio pranešimo priede.

**PIRMININKAUJANČIOS ISPANIJOS ATASKAITA ECOFIN TARYBAI DĖL DARBO
TARYBOJE, SUSIJUSIO SU MUITŲ SĄJUNGOS REFORMOS DOKUMENTŲ RINKINIU**

Išvadas

Šioje ataskaitoje pateikiama Ispanijos pirmininkavimo laikotarpiu Taryboje atliktų darbų ir padarytos pažangos, susijusių su muitų sąjungos reformos dokumentų rinkiniu, apžvalga.

Reikia priminti, kad 2023 m. gegužės 17 d. Komisija pateikė pasiūlymus dėl išsamiausios ES muitų sąjungos reformos nuo jos sukūrimo 1968 m.

Komisija pateikė muitinės reformos dokumentų rinkinį, kurį sudaro šie tekstai:

- Komisijos komunikatas „Muitinės reforma: muitų sąjungos kėlimas į kitą lygmenį“. Dok. ST 9622/23;
- Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas, įsteigiama Europos Sąjungos muitinė ir panaikinamas Reglamentas (ES) Nr. 952/2013. Dok. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4;
- Pasiūlymas dėl Tarybos reglamento, kuriuo dėl nuotolinei prekybai prekėmis taikomo supaprastinto muitų tarifų režimo įvedimo iš dalies keičiamas Reglamentas (EEB) Nr. 2658/87 ir dėl atleidimo nuo muitų ribos panaikinimo iš dalies keičiamas Reglamentas (EB) Nr. 1186/2009. Dok. ST 9625/23 + ADD1;
- Pasiūlymas dėl Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 2006/112/EB nuostatos dėl PVM taisyklių, susijusių su apmokestinamaisiais asmenimis, sudarančiais sąlygas nuotolinei prekybai importuojamomis prekėmis, dėl specialios schemos, skirtos nuotolinei prekybai prekėmis, kurios importuojamos iš trečiųjų teritorijų ar trečiųjų šalių, taikymo ir dėl specialių importo PVM deklaravimo ir mokėjimo procedūrų. Dok. ST 9638/23.

Politiniai debatai 2023 m. liepos 14 d. ECOFIN tarybos posėdyje

Pirmieji politiniai debatai dėl reformos dokumentų rinkinio buvo surengti 2023 m. liepos 14 d. įvykusiame pirmajame Ispanijos pirmininkavimo laikotarpiu Ekonomikos ir finansų reikalų tarybos (ECOFIN) posėdyje.

Atsižvelgdama į tai, kad tuo metu dar nebuvo pateikti visi viso dokumentų rinkinio vertimai į ES kalbas, pirmininkaujanti valstybė narė šią pirmąją analizę ir debatus grindė Komisijos komunikatu „Muitinės reforma: muitų sąjungos kėlimas į kitą lygmenį“, kuriame pateikti, apibendrinti ir aprašyti pagrindiniai pasiūlymo elementai ir aspektai. Tuo tikslu pirmininkaujanti valstybė narė parengė pranešimą dėl įvairių šios ES muitų sąjungos reformos aspektų, kad juos apsvarstytų ministrai.

ECOFIN ministrų buvo paprašyta pareikšti savo nuomones dėl pagrindinių dokumentų rinkinio aspektų, išdėstytų Komisijos komunikate. Visų pirma, jų buvo paprašyta pasikeisti nuomonėmis dėl reformos tikslų ir pagrindinių pasiūlymo priemonių pridėtinės vertės.

Pranešimai ir diskusijos Muitų sąjungos darbo grupėje

Po politinių debatų ECOFIN taryboje pirmininkaujanti Ispanija muitų sąjungos reformos dokumentų rinkinį pradėjo nagrinėti Muitų sąjungos darbo grupėje.

Siekiant išnagrinėti klausimus, susijusius su tokio plataus masto reforma, pirmininkaujanti valstybė narė manė, kad būtina taikyti tinkamą metodiką diskusijoms ir analizei struktūrizuoti.

Pirmininkaujanti valstybė narė (kartu su Belgija ir Vengrija kaip trijų paeiliui pirmininkaujančių valstybių narių grupė) nusprendė, kad geriausia būtų analizę padalinti į teminius blokus, kurie, atsižvelgiant į reformos dokumentų rinkinio pasiūlymų turinį ir įvairius elementus, buvo nustatyti tokie:

- muitinės procesai;
- e. prekyba;
- ES muitinės duomenų platforma;
- ribojamosios priemonės, krizių valdymas, bendradarbiavimas, rizikos valdymas ir ES muitinė;
- muitų teisės pažeidimai.

Pirmininkaujanti valstybė narė didelę turimų laiko išteklių dalį skyrė įvairių blokų pristatymui ir analizei, Europos Komisijai teikiant techninę pagalbą.

Šiuo tikslu pirmininkaujanti valstybė narė numatė tris reguliarius Muitų sąjungos darbo grupės posėdžius per mėnesį, neformalų Muitų sąjungos darbo grupės posėdį dėl muitų sąjungos valdymo ir aukšto lygio seminarą e. prekybos klausimais, skirtą muitinių generaliniams direktoriams.

Taikomą metodiką sudarė Komisijos (Mokesčių ir muitų sąjungos GD) pranešimai apie kiekvieną apibrėžtą bloką kartu su poveikio vertinimo dalies, susijusios su kiekvienu bloku, analize. Šis požiūris suteikė valstybėms narėms plačių galimybių pareikšti pastabas, nuogastavimus ir abejones dėl pasiūlymo turinio, taip pat galimybę Mokesčių ir muitų sąjungos GD pateikti paaiškinimus ir atsakymus į šiuos pagrindinius pradinius susirūpinimą keliančius klausimus ir preliminaras abejones. Šiems pristatymams pirmininkaujanti valstybė narė skyrė liepos 12 d. ir 19 d. ir rugsėjo 7 d., 14 d. (neoficialus Muitų sąjungos darbo grupės posėdis), 22 d. ir 28 d. posėdžius.

Pasibaigus šiam pradiniam etapui, likę posėdžiai buvo skirti pradėti diskusijas dėl pasiūlymų dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų pagal kiekvieną straipsnį, pakaitomis rengiant posėdžius, skirtus pirmiesiems dviems blokams, t. y. muitinės procesams (spalio 4 d. ir 11 d. ir lapkričio 6 d. ir 15 d. posėdžiai) ir e. prekybai. Pirmininkaujanti valstybė narė kartu su Komisija surengė ir organizavo aukšto lygio seminarą e. prekybos klausimais, kad generaliniams direktoriams būtų suteikta galimybė aukštu lygmeniu pateikti informaciją apie e. prekybą. Po spalio 17–18 d. įvykusio aukšto lygio seminaro Muitų sąjungos darbo grupė spalio 25 d. ir lapkričio 15 d. posėdžiuose aptarė e. prekybą.

Rengiant šį pranešimą, likę Muitų sąjungos darbo grupės posėdžiai ir numatomas jų turinys yra tokie:

- Muitų sąjungos darbo grupės posėdis lapkričio 22 d.; muitinės procesai;
- Muitų sąjungos darbo grupės posėdis lapkričio 29 d.; ES muitinės duomenų platforma IT techniniu požiūriu;
- Muitų sąjungos darbo grupės posėdis gruodžio 4 d.; muitinės procesai;
- Muitų sąjungos darbo grupės posėdis gruodžio 11 d.; ES muitinės duomenų platforma;
- Muitų sąjungos darbo grupės posėdis gruodžio 19 d.; muitinės procesai.

Pagrindiniai pirmųjų diskusijų rezultatai

Dėl pasiūlymo apimties ir sudėtingumo ši pirmoji diskusija iš esmės buvo susijusi su naujų elementų išaiškinimu, palyginti su dabartine padėtimi. Valstybių narių buvo paprašyta suformuluoti savo pagrindines pastabas taip pat raštu, kad būtų galima sistemingai konsoliduoti dėl kiekvieno straipsnio pateiktas pastabas, o tai padės toliau plėtoti diskusijas dėl šio svarbaus dokumentų rinkinio.

Pirmininkaujanti Ispanija pirmojoje diskusijoje Taryboje aptarė visus e. prekybos bloko straipsnius.
