Consiglio dell'Unione europea

Bruxelles, 24 novembre 2023
(OR. en)

15909/23

**Fascicoli interistituzionali:**
**2023/0156(COD)**
**2023/0157(NLE)**

**LIMITE**

**UD 276**
**CODEC 2252**
**ENFOCUSTOM 160**
**ECOFIN 1272**
**MI 1031**
**COMER 144**
**TRANS 530**
**FISC 270**

PUBLIC

**NOTA PUNTO "I/A"**

| | |
|---|---|
| Origine: | Segretariato generale del Consiglio |
| Destinatario: | Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio |
| Oggetto: | Pacchetto di riforma dell'unione doganale<br>- Relazione della presidenza |

Si allega per le delegazioni la relazione della presidenza sui lavori relativi al pacchetto di riforma dell'unione doganale.

Si suggerisce al Comitato dei rappresentanti permanenti di invitare il Consiglio a prendere atto, fra i punti "A" dell'ordine del giorno di una delle prossime sessioni, della relazione della presidenza che figura nell'allegato della presente nota.

**ALLEGATO**

# RELAZIONE DELLA PRESIDENZA SPAGNOLA AL CONSIGLIO ECOFIN SUI LAVORI IN SEDE DI CONSIGLIO RELATIVI AL PACCHETTO DI RIFORMA DELL'UNIONE DOGANALE

PUBLIC

## Introduzione

La presente relazione fornisce una panoramica dei lavori e dei progressi compiuti in sede di Consiglio durante il mandato della presidenza spagnola per quanto riguarda il pacchetto di riforma dell'unione doganale.

È opportuno ricordare che il 17 maggio 2023 la Commissione ha avanzato proposte per la riforma più completa dell'unione doganale dell'UE dalla sua istituzione nel 1968.

Il pacchetto presentato dalla Commissione per la riforma doganale include i seguenti testi:

- comunicazione della Commissione dal titolo "Riforma doganale: fare avanzare l'unione doganale al livello successivo", doc. ST 9622/23;
- proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il codice doganale dell'Unione e l'Autorità doganale dell'Unione europea e che abroga il regolamento (UE) n. 952/2013, doc. ST 9596/23 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 + ADD 4;
- proposta di regolamento del Consiglio che modifica il regolamento (CEE) n. 2658/87 per quanto riguarda l'introduzione di un trattamento tariffario semplificato per le vendite a distanza di beni e il regolamento (CE) n. 1186/2009 per quanto riguarda l'eliminazione della soglia di esenzione dai dazi doganali, doc. ST 9625/23 + ADD 1;
- proposta di direttiva del Consiglio che modifica la direttiva 2006/112/CE per quanto riguarda le norme IVA relative ai soggetti passivi che facilitano le vendite a distanza di beni importati e l'applicazione del regime speciale per le vendite a distanza di beni importati da territori terzi o paesi terzi e del regime speciale per la dichiarazione e il pagamento dell'IVA all'importazione, doc. ST 9638/23.

**Dibattito orientativo - ECOFIN, 14 luglio 2023**

Un primo dibattito orientativo sul pacchetto di riforma si è svolto durante la prima sessione del Consiglio ECOFIN (Consiglio "Economia e finanza") tenutasi sotto la presidenza spagnola, il 14 luglio 2023.

Dato che all'epoca l'insieme delle traduzioni del pacchetto completo nelle lingue dell'UE non era disponibile, la presidenza ha condotto il primo studio e il primo dibattito sulla base della comunicazione della Commissione dal titolo "Riforma doganale: fare avanzare l'unione doganale al livello successivo", che espone, sintetizza e illustra i punti salienti e le caratteristiche principali della proposta. A tal fine, la presidenza ha preparato una nota relativa ai diversi aspetti della riforma dell'unione doganale dell'UE da sottoporre all'esame dei ministri.

I ministri ECOFIN sono stati invitati a esprimere il loro parere sugli aspetti chiave del pacchetto, illustrati nella comunicazione della Commissione. In particolare, sono stati invitati a procedere a uno scambio di opinioni sugli obiettivi della riforma e sul valore aggiunto delle principali misure della proposta.

**Presentazioni e discussioni in sede di gruppo "Unione doganale"**

A seguito del dibattito nel quadro del Consiglio ECOFIN, la presidenza spagnola ha avviato l'esame del pacchetto di riforma dell'unione doganale in sede di gruppo "Unione doganale".

Per affrontare una riforma così ampia, la presidenza ha ritenuto necessario adottare una metodologia adeguata per strutturare la discussione e l'analisi. La presidenza (insieme a Belgio e Ungheria in qualità di membri del trio di presidenza) ha deciso che l'approccio migliore consisteva nel raggruppare l'analisi in blocchi tematici, definiti come segue in base al contenuto e ai diversi elementi delle proposte del pacchetto di riforma:

- processi doganali
- commercio elettronico
- centro doganale digitale dell'UE
- misure restrittive, gestione delle crisi, cooperazione, gestione dei rischi e autorità doganale dell'UE
- infrazioni doganali

La presidenza ha dedicato gran parte delle risorse di tempo a sua disposizione alla presentazione e all'analisi dei vari blocchi, con il sostegno tecnico della Commissione europea.

A tal fine, la presidenza ha previsto tre regolari riunioni mensili del gruppo "Unione doganale", una riunione informale del gruppo "Unione doganale" sulla governance dell'unione doganale e un seminario ad alto livello sul commercio elettronico rivolto ai direttori generali delle dogane.

Il metodo ha previsto presentazioni da parte della Commissione (DG TAXUD) di ciascuno dei blocchi definiti, unitamente all'analisi della parte della valutazione d'impatto relativa a ciascun blocco. Questo approccio ha ampiamente offerto agli Stati membri l'opportunità di esprimere osservazioni, preoccupazioni e dubbi sul contenuto della proposta, dando anche la possibilità alla DG TAXUD di fornire spiegazioni e rispondere a tali principali preoccupazioni iniziali e dubbi preliminari. La presidenza ha dedicato le riunioni del 12 e 19 luglio e del 7, 14 (riunione informale del gruppo "Unione doganale"), 22 e 28 settembre a dette presentazioni.

Una volta completata questa fase iniziale, le restanti riunioni si sono concentrate sull'avvio della discussione delle proposte legislative, articolo per articolo, alternando i primi due blocchi, ossia: procedure doganali (riunioni del 4 e 11 ottobre e del 6 e 15 novembre) e commercio elettronico. La presidenza ha ospitato e organizzato, insieme alla Commissione, un seminario ad alto livello sul commercio elettronico per dare ai direttori generali l'opportunità di fornire un contributo ad alto livello su tale tema. Dopo il seminario ad alto livello, tenutosi il 17 e 18 ottobre, il gruppo "Unione doganale" ha discusso di commercio elettronico nelle riunioni del 25 ottobre e del 15 novembre.

Al momento della redazione della presente nota, le riunioni restanti del gruppo "Unione doganale" e i contenuti previsti sono i seguenti:

- riunione del gruppo "Unione doganale" del 22 novembre: processi doganali
- riunione del gruppo "Unione doganale" del 29 novembre: centro doganale digitale dell'UE, sotto il profilo tecnico informatico
- riunione del gruppo "Unione doganale" del 4 dicembre: processi doganali
- riunione del gruppo "Unione doganale" dell'11 dicembre: centro doganale digitale dell'UE
- riunione del gruppo "Unione doganale" del 19 dicembre: processi doganali

PUBLIC

**Principali risultati delle prime discussioni**

Data la lunghezza e la complessità della proposta, questi primi dibattiti sono stati fondamentalmente incentrati sul chiarimento degli elementi nuovi rispetto alla situazione attuale. Gli Stati membri sono stati invitati a formulare le loro osservazioni principali anche per iscritto, consentendo in tal modo di consolidare le osservazioni formulate su ciascun articolo in modo sistematico, nell'ottica di facilitare la successiva evoluzione delle discussioni su questo importante fascicolo.

Durante la presidenza spagnola si è svolta la prima discussione in sede di Consiglio sulla totalità degli articoli contenuti nel blocco del commercio elettronico.

PUBLIC