



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. november 24.
(OR. en)

15909/23

LIMITE

UD 276
CODEC 2252
ENFOCUSTOM 160
ECOFIN 1272
MI 1031
COMER 144
TRANS 530
FISC 270

Intézményközi referenciaszámok:
2023/0156(COD)
2023/0157(NLE)

FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A Vámunióra vonatkozó reformcsomag – Az elnökség jelentése

E feljegyzés mellékletében továbbítjuk a delegációknak a vámunió reformcsomagjával kapcsolatos munkáról szóló elnökségi jelentést.

Javasoljuk, hogy az Állandó Képviselők Bizottsága kérje fel a Tanácsot, hogy az egyik soron következő ülésén „A” napirendi pontként nyugtázza az e feljegyzés mellékletében található elnökségi jelentést.

**A SPANYOL ELNÖKSÉG JELENTÉSE AZ ECOFIN TANÁCSNAK A VÁMUNIO
REFORMCSOMAGJÁVAL KAPCSOLATBAN A TANÁCSBAN VÉGZETT MUNKÁRÓL**

Bevezetés

Ez a jelentés áttekintést nyújt a spanyol elnökség alatt a vámunió reformcsomagjával kapcsolatban a Tanácsban végzett munkáról és az elért eredményekről.

Emlékeztetünk rá, hogy a Bizottság 2023. május 17-én javaslatokat terjesztett elő az EU vámuniójának az 1968-as létrehozása óta végrehajtott legátfogóbb reformjára vonatkozóan.

A Bizottság vámügyi reformcsomagot nyújtott be, amely az alábbi dokumentumokat tartalmazza:

- A Bizottság közleménye a vámügyi reformról: A vámunió magasabb szintre emelése. ST 9622/23
- Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Unió Vámkódex és az Európai Unió Vámhatósága létrehozásáról és a 952/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4
- Javaslat – A Tanács rendelete a 2658/87/EGK rendeletnek az áruk távértékesítésére alkalmazandó egyszerűsített tarifális elbánás bevezetése tekintetében, valamint az 1186/2009/EK rendeletnek a vámmentességi küszöbérték eltörlése tekintetében történő módosításáról. ST 9625/23 + ADD1
- Javaslat – A Tanács irányelve a 2006/112/EK irányelvnek az importált termékek távértékesítését elősegítő adóalanyokra vonatkozó héaszabályok, a harmadik területekről vagy harmadik országokból importált termékek távértékesítésére vonatkozó különös szabályozás, valamint a behozatali héa bevallására és megfizetésére vonatkozó különös szabályozás alkalmazása tekintetében történő módosításáról. ST 9638/23

Irányadó vita (ECOFIN Tanács, 2023. július 14.)

Az ECOFIN Tanács (Gazdasági és Pénzügyi Tanács) 2023. július 14-én, azaz a spanyol elnökség alatti első ülésén folytatta le a reformcsomagról szóló első irányadó vitáját.

Tekintettel arra, hogy akkor még nem állt rendelkezésre a teljes csomagnak az összes uniós nyelvi változata, az elnökség ezt az első elemzést és vitát „A Bizottság közleménye a vámügyi reformról: A vámunió magasabb szintre emelése” c. dokumentumra alapozta, amely tartalmazza, összefoglalja és ismerteti a javaslat fő elemeit és alapvető jellemzőit. E célból az elnökség feljegyzést készített az uniós vámunió reformjának különböző aspektusairól, amelyeket a miniszterek megvizsgálhatnak.

Az ECOFIN Tanács miniszterei felkérést kaptak, hogy fejtsék ki véleményüket a csomagnak a bizottsági közleményben ismertetett legfontosabb vonásairól. A miniszterek felkérést kaptak különösen arra, hogy folytassanak véleménycserét a reformcélkitűzésekről és a javaslat legfőbb intézkedéseinek hozzáadott értékéről.

Tájékoztatók és megbeszélések a vámunió-munkacsoportban

Az ECOFIN Tanácsban tartott irányadó vitát követően a spanyol elnökség megkezdte a vámunió reformcsomagjának vizsgálatát a vámunió-munkacsoportban.

Az elnökség úgy vélte, hogy e széles körű reform megtárgyalásához megfelelő módszertant kell elfogadni a megbeszélések és az elemzés strukturálására. Az elnökség (a trió másik két tagját képező Belgiummal és Magyarországgal együtt) úgy döntött, hogy a legjobb megközelítés az elemzést tematikus blokkokra bontva elvégezni, amelyeket a reformcsomagba tartozó javaslatok tartalma és különböző elemei alapján a következőképpen határoztak meg:

- Vámeljárások
- Elektronikus kereskedelem
- Uniós vámügyi adatközpont
- Korlátozó intézkedések, válságkezelés, együttműködés, kockázatkezelés és uniós vámhatóság
- Vámjogszabálysértések

Az elnökség a rendelkezésre álló idő nagy részét arra fordította, hogy az Európai Bizottság szakmai támogatásával ismertesse és elemezze a különböző blokkokat.

Ennek érdekében az elnökség úgy döntött, hogy a vámunió-munkacsoport havonta három rendes ülést tartson, továbbá szintén a vámunió-munkacsoportban sor kerüljön egy informális ülésre, amely a vámunió irányításával foglalkozik, végül pedig a vámügyi főigazgatók számára tartsanak egy magas szintű szemináriumot az e-kereskedelemről.

A módszer abból állt, hogy a Bizottság Adóügyi és Vámuniós Főigazgatósága (DG TAXUD) bemutatta az egyes meghatározott blokkokat a hatásvizsgálaton belül az egyes blokkokhoz tartozó részek elemzésével együtt. Ez a megközelítés számos lehetőséget nyújtott a tagállamoknak arra, hogy észrevételeket, aggályokat és kétségeket fogalmazzanak meg a javaslat tartalmával kapcsolatban, és az Adóügyi és Vámuniós Főigazgatóságnak is alkalma nyílt arra, hogy magyarázatot és válaszokat adjon ezekre a főbb kezdeti aggályokra és előzetes kétségekre. Az elnökség a július 12-i és 19-i, valamint a szeptember 7-i, 14-i (a vámunió-munkacsoport informális ülése), 22-i és 28-i üléseket szentelte ezeknek a tájékoztatóknak.

A kezdeti szakasz lezárását követően a további üléseken megkezdődött a jogalkotási javaslatok cikkekenkénti megvitatása, felváltva napirendre tűzve az első két blokkot, nevezetesen a vámeljáráásokat (október 4-én és 11-én, valamint november 6-án és 15-én) és az e-kereskedelmet. Az elnökség a Bizottsággal közösen szervezett, az e-kereskedelemről szóló magas szintű szemináriumnak adott otthont, amelyen a főigazgatók magas szinten szólhattak hozzá az e-kereskedelem témájához. Az október 17–18-án tartott magas szintű szemináriumot követően a vámunió-munkacsoport az október 25-i és a november 15-i ülésén tárgyalta az e-kereskedelemről.

E feljegyzés írásakor a vámunió-munkacsoportnak még az alábbi időpontokban tartandó és témákkal foglalkozó ülései várhatók:

- a vámunió-munkacsoport november 22-i ülése: vámeljáráások
- a vámunió-munkacsoport november 29-i ülése: az uniós vámügyi adatközpont informatikai szempontból
- a vámunió-munkacsoport december 4-i ülése: vámeljáráások
- a vámunió-munkacsoport december 11-i ülése: uniós vámügyi adatközpont
- a vámunió-munkacsoport december 19-i ülése: vámeljáráások

Az első megbeszélések főbb eredményei

A javaslat terjedelme és összetettsége miatt ez az első megbeszélés alapvetően a jelenlegi helyzethez képest új elemek tisztázására irányult. A tagállamok felkérést kaptak arra, hogy fő észrevételeiket írásban is fejtsék ki, lehetővé téve az egyes cikkekhez tartozó észrevételek szisztematikus összesítését, ami megkönnyíti majd az ezzel a fontos javaslattal kapcsolatos tárgyalások további alakítását.

A spanyol elnökség az e-kereskedelemről szóló blokk valamennyi cikkéről megtartotta a Tanácsban az első megbeszélést.