

Bruxelles, 24. studenoga 2023.
(OR. en)

15909/23

LIMITE

UD 276
CODEC 2252
ENFOCUSTOM 160
ECOFIN 1272
MI 1031
COMER 144
TRANS 530
FISC 270

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Paket za reformu carinske unije – izvješće predsjedništva

Za delegacije se u Prilogu ovoj napomeni nalazi izvješće predsjedništva o radu na paketu za reformu carinske unije.

Predlaže se da Odbor stalnih predstavnika pozove Vijeće da kao točku „A” dnevnog reda na jednom od predstojećih sastanaka primi na znanje izvješće predsjedništva iz Priloga ovoj napomeni.

**IZVJEŠĆE ŠPANJOLSKOG PREDSEDNIŠTVA ECOFIN-u O RADU VIJEĆA NA
PAKETU ZA REFORMU CARINSKE UNIJE**

Uvod

Izvješće sadrži pregled napretka ostvarenoga u Vijeću tijekom španjolskog predsjedanja u vezi s paketom za reformu carinske unije.

Treba podsjetiti na to da je Komisija 17. svibnja 2023. iznijela prijedloge za najopsežniju reformu carinske unije EU-a od njezine uspostave 1968.

Komisija je podnijela paket za carinsku reformu koji se sastoji od sljedećih tekstova:

- Komunikacije Komisije o carinskoj reformi: daljnje unapređenje carinske unije Dok. ST 9622/23.
- Prijedloga uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Carinskog zakonika Unije i Carinskog tijela Europske unije i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 952/2013. Dokumenti ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4.
- Prijedloga uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EEZ) br. 2658/87 u pogledu uvođenja pojednostavnjenog tarifnog postupanja za prodaju robe na daljinu i Uredbe (EZ) br. 1186/2009 u pogledu ukidanja praga za oslobađanje od carina. Dokumenti ST 9625/23 + ADD1.
- Prijedloga direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu pravila o PDV-u koja se odnose na porezne obveznike koji olakšavaju prodaju uvezene robe na daljinu i primjene posebne odredbe za prodaju na daljinu robe uvezene iz trećih područja ili trećih zemalja i posebnih postupaka za prijavu i plaćanje PDV-a na uvoz. Dok. ST 9638/23.

Rasprava o politici (ECOFIN, 14. srpnja 2023.)

Prva rasprava o politikama o paketu za reformu održana je na prvom sastanku Vijeća ECOFIN (Vijeće za ekonomske i financijske poslove) španjolskog predsjedništva 14. srpnja 2023.

S obzirom na to da u to vrijeme nisu bili dostupni svi prijevodi cjelokupnog paketa na jezike EU-a, predsjedništvo je tu prvu analizu i raspravu temeljilo na „Komunikaciji Komisije o carinskoj reformi: daljnje unapređenje carinske unije” u kojoj se navode, sažimaju i opisuju glavni elementi i ključne značajke prijedloga. U tu je svrhu predsjedništvo pripremlilo napomenu o različitim aspektima te reforme carinske unije EU-a kako bi je razmotrili ministri i ministrice.

Ministri ECOFIN-a pozvani su da izraze svoja mišljenja o ključnim aspektima paketa navedenima u Komunikaciji Komisije. Konkretno, pozvani su da razmijene mišljenja o ciljevima reforme i dodanoj vrijednosti ključnih mjera prijedloga.

Prezentacije i rasprave u okviru Radne skupine za carinsku uniju (CUWP)

Nakon rasprave o politikama u okviru ECOFIN-a španjolsko predsjedništvo započelo je s ispitivanjem paketa za reformu carinske unije u okviru Radne skupine za carinsku uniju (CUWP).

Kako bi se razmotrila tako opsežna reforma, predsjedništvo je smatralo da je potrebno donijeti odgovarajuću metodologiju za strukturiranje rasprave i analize. Predsjedništvo je (zajedno s Belgijom i Mađarskom kao članovima trija) odlučilo da je najbolji pristup grupiranje analize po tematskim blokovima, koji su u skladu sa sadržajem i različitim elementima prijedloga paketa za reformu utvrđeni kao sljedeći:

- carinski postupci
- e-trgovina
- centar EU-a za carinske podatke
- mjere ograničavanja, upravljanje krizama, suradnja, upravljanje rizicima i carinsko tijelo EU-a
- carinski prekršaji.

Predsjedništvo je velik dio dostupnih vremenskih resursa posvetilo predstavljanju i analizi različitih blokova, uz tehničku potporu Europske komisije.

U tu svrhu predsjedništvo je predvidjelo tri redovita sastanka Radne skupine za carinsku uniju mjesečno, neformalni program rada CUWP-a o upravljanju carinskom unijom i seminar na visokoj razini o e-trgovini za glavne direktore carinskih uprava.

Metoda se sastojala od prezentacija Komisije (Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju (GU TAXUD)) o svakom definiranom bloku, zajedno s analizom dijela procjene učinka koji se odnosi na svaki od tih blokova. Tim je pristupom državama članicama pružena opsežna prilika da izraze primjedbe, bojazni i sumnje u pogledu sadržaja prijedloga, a GU TAXUD ujedno je dobio priliku da iznese objašnjenja i odgovore na te glavne početne zabrinutosti i preliminarne sumnje. Predsjedništvo je tim prezentacijama posvetilo sastanke 12. i 19. srpnja te 7., 14. (neformalni program rada CUWP-a), 22. i 28. rujna.

Nakon završetka te početne faze preostali sastanci bili su posvećeni početku rasprave, članak po članak, o zakonodavnim prijedlozima kojima se izmjenjuju prva dva bloka; to jest, carinski postupci (sastanci 4. i 11. listopada te 6. i 15. studenoga) i e-trgovina. Predsjedništvo je zajedno s Komisijom bilo domaćin i organizator seminara na visokoj razini o e-trgovini kako bi se glavnim direktorima pružila prilika za pružanje doprinosa na visokoj razini o e-trgovini. Nakon seminara na visokoj razini održanoga 17. i 18. listopada Radna skupina za carinsku uniju raspravljala je o e-trgovini na sastancima 25. listopada i 15. studenoga.

U trenutku sastavljanja ove napomene preostali su sastanci CUWP-a i njihov predviđeni sadržaj sljedeći:

- CUWP 22. studenoga: carinski postupci
- CUWP 29. studenoga: centar EU-a za carinske podatke iz informatičke tehničke perspektive
- CUWP 4. prosinca: carinski postupci
- CUWP 11. prosinca: centar EU-a za carinske podatke
- CUWP 19. prosinca: carinski postupci.

Glavni ishodi prvih rasprava

Zbog duljine i složenosti prijedloga ta se prva rasprava u osnovi sastojala od pojašnjenja novih elemenata u usporedbi s trenutačnom situacijom. Države članice pozvane su da svoje glavne primjedbe oblikuju i u pisanom obliku kako bi se omogućilo sustavno objedinjavanje primjedbi o svakom članku, čime će se olakšati daljnji razvoj rasprava o tom važnom predmetu.

Španjolsko predsjedništvo održalo je prvu raspravu u Vijeću o svim člancima u bloku o e-trgovini.
