



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 24. marraskuuta 2023
(OR. en)

15909/23

LIMITE

UD 276
CODEC 2252
ENFOCUSTOM 160
ECOFIN 1272
MI 1031
COMER 144
TRANS 530
FISC 270

Toimielinten väliset asiat:
2023/0156(COD)
2023/0157(NLE)

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Tulliliiton uudistuspaketti – Puheenjohtajavaltion selvitys

Valtuuskunnille toimitetaan tämän ilmoituksen liitteenä puheenjohtajavaltion selvitys tulliliiton uudistuspaketin käsittelystä.

Pysyvien edustajien komitealle ehdotetaan, että se pyytäisi neuvostoa panemaan merkille tämän ilmoituksen liitteenä esitetyn puheenjohtajavaltion selvityksen jonkin tulevan istuntonsa esityslistan A-kohtana.

**PUHEENJOHTAJAVALTIO ESPANJAN SELVITYS ECOFIN-NEUVOSTOLLE
TULLILIITON UUDISTUSPAKETIN KÄSITTELYSTÄ NEUVOSTOSSA**

Johdanto

Tässä selvityksessä esitetään yleiskatsaus tulliliiton uudistuspakettia koskevaan työhön ja sen edistymiseen neuvostossa Espanjan puheenjohtajakaudella.

On syytä muistaa, että komissio esitti 17. toukokuuta 2023 ehdotuksia EU:n tulliliiton kattavimmaksi uudistukseksi sen jälkeen, kun se perustettiin vuonna 1968.

Komissio esitti tulliuudistuspaketin, joka sisältää seuraavat asiakirjat:

- Komission tiedonanto tulliuudistuksesta: tulliliiton vieminen seuraavalle tasolle. Asiak. ST 9622/23.
- Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin tullikoodeksin ja Euroopan unionin tulliviranomaisen perustamisesta sekä asetuksen (EU) N:o 952/2013 kumoamisesta. Asiak. ST 9596/23 +ADD 1, ADD 2, ADD 3, ADD 4.
- Ehdotus neuvoston asetukseksi asetuksen (ETY) N:o 2658/87 muuttamisesta ottamalla käyttöön tavaroiden etämyynnin yksinkertaistetun tullikohtelun ja asetuksen (EY) N:o 1186/2009 muuttamisesta poistamalla tullittomuuden kynnysarvon. Asiak. ST 9625/23 + ADD 1.
- Ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY muuttamisesta maahantuotujen tavaroiden etämyynnin mahdollistavia verovelvollisia koskevien arvonlisäverosääntöjen sekä kolmansilta alueilta tai kolmansista maista tuotujen tavaroiden etämyyntiä koskevan erityisjärjestelmän ja tuonnin arvonlisäveron ilmoittamista ja maksamista koskevien erityisjärjestelyjen soveltamisen osalta. Asiak. ST 9638/23.

Periaatekeskustelu Ecofin-neuvostossa 14. heinäkuuta 2023

Ensimmäinen periaatekeskustelu uudistuspaketista käytiin neuvoston (talous- ja rahoitusasiat) Espanjan puheenjohtajakauden ensimmäisessä istunnossa 14. heinäkuuta 2023.

Koska koko pakettia ei ollut vielä käännetty kaikille EU:n kielille, puheenjohtajavaltio perusti tämän ensimmäisen analyysin ja keskustelun tulliuudistusta koskevaan komission tiedonantoon ”Tulliliiton vieminen seuraavalle tasolle”, joka sisältää yhteenvedon ja kuvauksen ehdotusten pääkohdista ja pääpiirteistä. Tätä varten puheenjohtajavaltio laati ilmoituksen EU:n tulliliiton uudistuksen eri näkökohdista ministerien tarkasteltavaksi.

Ecofin-ministereitä pyydettiin ilmaisemaan näkemyksensä komission tiedonannossa esitetyistä paketin keskeisistä näkökohdista. Heitä pyydettiin erityisesti vaihtamaan näkemyksiä uudistustavoitteista ja ehdotuksen keskeisten toimenpiteiden lisäarvosta.

Tulliliittotyöryhmän esittelyt ja keskustelut

Ecofin-neuvostossa käydyn periaatekeskustelun jälkeen puheenjohtajavaltio Espanja aloitti tulliliiton uudistuspaketin tarkastelun tulliliittotyöryhmässä.

Puheenjohtajavaltio katsoi, että tällaisen kattavan uudistuksen käsittelemiseksi on tarpeen ottaa käyttöön asianmukainen lähestymistapa keskustelun ja analyysin jäsentämiseksi.

Puheenjohtajavaltio (yhdessä puheenjohtajakolmikron jäsenten Belgian ja Unkarin kanssa) päätti, että paras lähestymistapa on ryhmitellä analyysi aihekohtaisten kokonaisuuksien mukaan, jotka määriteltiin uudistuspaketin sisällön ja eri osatekijöiden perusteella seuraavasti:

- tulliprosessit
- sähköinen kaupankäynti
- EU:n tullidatakeskus
- rajoittavat toimenpiteet, kriisinhallinta, yhteistyö, riskinhallinta ja EU:n tulliviranomaiset
- tullirikkomukset

Puheenjohtajavaltio on osoittanut suuren osan käytettävissä olevista ajallisista resursseistaan eri kokonaisuuksien esittelyyn ja analysointiin Euroopan komission teknisellä tuella.

Tätä varten puheenjohtajavaltio järjesti kolme säännöllistä tulliyhteistyöryhmän kokousta kuukaudessa ja tullihallintojen pääjohtajille sähköistä kaupankäyntiä käsitelleen korkean tason seminaarin sekä perusti tulliliiton hallinnointia käsittelevän epävirallisen tulliyhteistyöryhmän.

Lähestymistapa on perustunut siihen, että komission verotuksen ja tulliliiton pääosasto (TAXUD) on esitellyt kaikki määritellyt kokonaisuudet sekä analysoinut vaikutustenarviointia kunkin kokonaisuuden osalta. Tämä lähestymistapa on tarjonnut jäsenvaltioille tilaisuuksia esittää ehdotuksen sisältöä koskevia huomautuksia, huolenaiheita ja epäilyjä sekä verotuksen ja tulliliiton pääosastolle mahdollisuuden antaa selityksiä ja vastauksia liittyen näihin keskeisiin alustaviin huolenaiheisiin ja epäilyihin. Puheenjohtajavaltio varasi 12. ja 19. heinäkuuta, 7. ja 14. syyskuuta (epävirallinen tulliyhteistyöryhmä) sekä 22. ja 28. syyskuuta pidetyt kokoukset näitä esittelyjä varten.

Kun tämä ensimmäinen vaihe oli saatu päätökseen, jäljellä olevissa kokouksissa keskusteltiin vuorotellen kahta ensimmäistä kokonaisuutta koskevista lainsäädäntöehdotuksista artiklakohtaisesti, toisin sanoen tullimenettelyistä (4. ja 11. lokakuuta sekä 6. ja 15. marraskuuta pidetyissä kokouksissa) ja sähköisestä kaupankäynnistä. Puheenjohtajavaltio isännöi ja järjesti yhdessä komission kanssa sähköistä kaupankäyntiä käsitelleen korkean tason seminaarin, jossa pääjohtajilla oli mahdollisuus antaa korkean tason näkemyksiä sähköisestä kaupankäynnistä. Korkean tason seminaarin (17. ja 18. lokakuuta) jälkeen, tulliliittotyöryhmä keskusteli sähköisestä kaupankäynnistä 25. lokakuuta ja 15. marraskuuta pidetyissä kokouksissa.

Tätä ilmoitusta laadittaessa tulliliittotyöryhmän loput kokoukset ja niissä käsiteltäväksi suunnitellut aihekohtaiset kokonaisuudet ovat seuraavat:

- tulliliittotyöryhmä 22. marraskuuta: tulliprosessit
- tulliliittotyöryhmä 29. marraskuuta: EU:n tullidatakeskus tietotekniikan teknisestä näkökulmasta
- tulliliittotyöryhmä 4. joulukuuta: tulliprosessit
- tulliliittotyöryhmä 11. joulukuuta: EU:n tullidatakeskus
- tulliliittotyöryhmä 19. joulukuuta: tulliprosessit

Ensimmäisten keskustelujen tärkeimmät tulokset

Ehdotuksen pituuden ja monimutkaisuuden vuoksi tässä ensimmäisessä keskustelussa on lähinnä selkeytetty uusia seikkoja nykytilanteeseen valossa. Jäsenvaltioita pyydettiin esittämään tärkeimmät kommenttinsa myös kirjallisesti, jotta kutakin artiklaa koskevat huomautukset voitaisiin systemaattisesti konsolidoida, mikä helpottaa tästä tärkeästä asiakokonaisuudesta käytävien keskustelujen kehittämistä.

Puheenjohtajavaltio Espanja käsitteli neuvoston ensimmäisessä keskustelussa kaikkia sähköisen kaupankäynnin kokonaisuutta koskevia artikloja.