

Brüssel, 24. november 2023
(OR. en)

15909/23

LIMITE

UD 276
CODEC 2252
ENFOCUSTOM 160
ECOFIN 1272
MI 1031
COMER 144
TRANS 530
FISC 270

Institutsioonidevahelised
dokumendid:
2023/0156(COD)
2023/0157(NLE)

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Tolliliidu reformipakett – Eesistujariigi aruanne

Delegatsioonidele edastatakse käesoleva märkuse lisas eesistujariigi aruanne tolliliidu reformipaketiga tehtud töö kohta.

Alaliste esindajate komiteel soovitatakse paluda nõukogul käesoleva märkuse lisas esitatud eesistujariigi aruanne ühel oma eelseisval istungil päevakorra A-punktina teadmiseks võtta.

**EESISTUJARIIGI HISPAANIA ARUANNE MAJANDUS- JA RAHANDUSKÜSIMUSTE
NÕUKOGULE NÕUKOGUS TOLLILIIDU REFORMIPAKETIGA TEHTUD TÖÖ
KOHTA**

Sissejuhatus

Käesolevas aruandes antakse ülevaade tööst ja edusammudest, mida nõukogu on teinud Hispaania eesistumise ajal tolliliidu reformipaketi osas.

Siinkohal väärrib meeldetuletamist, et komisjon esitas 17. mail 2023 ettepanekud ELi tolliliidu kõige põhjalikumaks reformiks alates selle loomisest 1968. aastal.

Komisjoni esitatud tollireformi pakett hõlmab järgmisi tekste:

- komisjoni teatis „Tollireform: tolliliidu viimine järgmisele tasemele“ (dok ST 9622/23);
- ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse liidu tolliseadustik ja luuakse Euroopa Liidu Tolliamet ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 952/2013 (dok ST 9596/23 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 + ADD 4);
- ettepanek: nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EMÜ) nr 2658/87 kaupade kaugmüügi lihtsustatud tariifse kohtlemise kehtestamise osas ning määrust (EÜ) nr 1186/2009 tollimaksuvabastuse künnise kaotamise osas (dok ST 9625/23 + ADD 1);
- ettepanek: nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ käibemaksueeskirju, mis on seotud maksukohustuslastega, kes võimaldavad imporditud kaupade kaugmüüki, erikorra kohaldamisega kolmandatelt territooriumidelt või kolmandatest riikidest imporditud kaupade kaugmüügi suhtes ning impordikäibemaksu deklareerimise ja tasumise erikorraga (dok ST 9638/23).

Poliitiline mõttevahetus ECOFINi nõukogus 14. juulil 2023

Esimene poliitiline mõttevahetus reformipaketi üle toimus eesistujariigi Hispaania esimesel majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu (ECOFIN) istungil 14. juulil 2023.

Arvestades, et sel ajal ei olnud kogu paketi tõlked kõigisse ELi keeltesse veel kättesaadavad, tugines eesistujariik käesolevas esimeses analüüsis ja arutelus komisjoni teatisele „Tollireform: tolliliidu viimine järgmisele tasemele“, milles tuuakse välja ettepaneku peamised elemendid ja põhijooned, võetakse need kokku ja kirjeldatakse neid. Eesistujariik koostas seetõttu ministritele arutamiseks märkuse ELi tolliliidu reformi eri aspektide kohta.

ECOFINi nõukogu ministritel paluti väljendada oma seisukohti paketi peamiste aspektide kohta, nagu need on esitatud komisjoni teatises. Eelkõige paluti ministritel vahetada arvamusi reformi eesmärkide ja ettepaneku põhimeetmete lisaväärtuse üle.

Tutvustused ja arutelud tolliliidu töörühmas

Pärast ECOFINis toimunud poliitilist mõttevahetust alustas eesistujariik Hispaania tolliliidu reformipaketi läbivaatamist tolliliidu töörühmas.

Eesistujariik leidis, et sellise ulatusliku reformi käsitlemiseks on vaja võtta kasutusele asjakohane meetod arutelu ja analüüsi struktureerimiseks. Eesistujariik (koos eesistujariikide kolmiku liikmetega Belgia ja Ungariga) otsustas, et parim lähenemisviis on jagada analüüs teemaplokkideks, mis vastavalt reformipaketi ettepanekute sisule ja erinevatele elementidele määratleti järgmiselt:

- tolliprotsessid
- e-kaubandus
- ELi tolliandmekeskus
- piiravad meetmed, kriisiohje, koostöö, riskijuhtimine ja ELi Tolliamet
- tollieeskirjade rikkumised

Eesistujariik on pühendanud suure osa oma käsutuses olevast ajast erinevate teemaplokkide tutvustamisele ja analüüsimisele Euroopa Komisjoni tehnilisel toel.

Sellest tulenevalt nägi eesistujariik ette kolm tolliliidu töörühma korralist koosolekut kuus, tolliliidu töörühma mitteametliku koosoleku tolliliidu juhtimise teemal ning e-kaubandust käsitleva kõrgetasemelise seminari tolli peadirektoritele.

Valitud meetod seisnes selles, et komisjoni maksunduse ja tolliliidu peadirektoraat (DG TAXUD) tutvustas iga kindlaksmääratud teemaplokki ning analüüsis ühtlasi mõjuhinna vastavat teemaplokki käsitlevat osa. Selline lähenemisviis on andnud liikmesriikidele hea võimaluse tuua kuuldavale oma märkused, mureküsimused ja kahtlused seoses ettepaneku sisuga, andes ühtlasi maksunduse ja tolliliidu peadirektoraadile võimaluse neid peamisi esialgseid mureküsimusi ja kahtlusi selgitada ning neile vastata. Eesistujariik pühendas nendele tutvustustele 12. ja 19. juulil ning 7., 14. (tolliliidu töörühma mitteametlik koosolek), 22. ja 28. septembril toimunud koosolekud.

Selle esimese etapi lõppedes olid ülejäänud koosolekud pühendatud sellele, et alustada artiklite kaupa arutelu seadusandlike ettepanekute üle, millega muudetakse kahte esimest teemaplokki: tolliprotsessid (koosolekud 4. ja 11. oktoobril ning 6. ja 15. novembril) ja e-kaubandus. Eesistujariik korraldas koos komisjoniga e-kaubandust käsitleva kõrgetasemelise seminari Hispaanias, kus peadirektoritel oli võimalus anda oma kõrgetasemeline panus e-kaubanduse teemal. Pärast 17. ja 18. oktoobril toimunud kõrgetasemelist seminari arutas tolliliidu töörühm e-kaubandust 25. oktoobri ja 15. novembri koosolekutel.

Käesoleva märkuse koostamise ajal on tolliliidu töörühma eelseisvad koosolekud ja nende kavandatud sisu järgmised:

- tolliliidu töörühma 22. novembri koosolek (tolliprotsessid)
- tolliliidu töörühma 29. novembri koosolek (ELi tolliandmekeskus IT-tehnilisest seisukohast)
- tolliliidu töörühma 4. detsembri koosolek (tolliprotsessid)
- tolliliidu töörühma 11. detsembri koosolek (ELi tolliandmekeskus)
- tolliliidu töörühma 19. detsembri koosolek (tolliprotsessid)

Esimeste arutelude peamised tulemused

Ettepaneku pikkuse ja keerukuse tõttu selgitati esimesel arutelul sisuliselt uusi elemente võrreldes praeguse olukorraga. Liikmesriike kutsuti üles sõnastama oma peamised märkused ka kirjalikult, et iga artikli kohta tehtud märkused oleks võimalik süstemaatiliselt konsolideerida, mis hõlbustab selle olulise dokumendi üle peetavate arutelude edasist kulgu.

Hispaania eesistumise ajal toimus nõukogus esimene arutelu kõigi e-kaubanduse teemaploki artiklite üle.
