



Βρυξέλλες, 24 Νοεμβρίου 2023
(OR. en)

15909/23

LIMITE

UD 276
CODEC 2252
ENFOCUSTOM 160
ECOFIN 1272
MI 1031
COMER 144
TRANS 530
FISC 270

Διοργανικοί φάκελοι:
2023/0156(COD)
2023/0157(NLE)

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Δέσμη για τη μεταρρύθμιση της τελωνειακής ένωσης — Έκθεση της Προεδρίας

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος η έκθεση της Προεδρίας με θέμα τις εργασίες σχετικά με τη δέσμη για τη μεταρρύθμιση της τελωνειακής ένωσης.

Προτείνεται να εισηγηθεί η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων στο Συμβούλιο να λάβει υπόψη του, ως σημείο «Α» της ημερήσιας διάταξης προσεχούς του συνόδου, την έκθεση της Προεδρίας που παρατίθεται στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος.

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΙΣΠΑΝΙΚΗΣ ΠΡΟΕΔΡΙΑΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ECOFIN ΜΕ ΘΕΜΑ
ΤΙΣ ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΔΕΣΜΗ ΓΙΑ ΤΗ
ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗ ΤΗΣ ΤΕΛΩΝΕΙΑΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ**

Εισαγωγή

Η παρούσα έκθεση παρέχει επισκόπηση των εργασιών και της προόδου που έχει επιτευχθεί στο Συμβούλιο κατά τη διάρκεια της ισπανικής Προεδρίας όσον αφορά τη δέσμη για τη μεταρρύθμιση της τελωνειακής ένωσης.

Πρέπει να υπενθυμιστεί ότι, στις 17 Μαΐου 2023, η Επιτροπή υπέβαλε προτάσεις για την πλέον εκτεταμένη μεταρρύθμιση της τελωνειακής ένωσης της ΕΕ από τότε που θεσπίστηκε αυτή το 1968.

Η Επιτροπή υπέβαλε δέσμη για την τελωνειακή μεταρρύθμιση, η οποία περιλαμβάνει τα ακόλουθα κείμενα:

- Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την τελωνειακή μεταρρύθμιση: Μετάβαση της τελωνειακής ένωσης στο επόμενο στάδιο. Έγγρ. ST 9622/23.
- Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα και της Τελωνειακής Αρχής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013. Έγγρ. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4.
- Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2658/87 όσον αφορά τη θέσπιση απλουστευμένης δασμολογικής μεταχείρισης για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις αγαθών και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1186/2009 όσον αφορά την κατάργηση του κατώτατου ορίου τελωνειακών ατελειών. Έγγρ. ST 9625/23 + ADD1.
- Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τους κανόνες ΦΠΑ που αφορούν υποκειμένους στον φόρο οι οποίοι διευκολύνουν εξ αποστάσεως πωλήσεις εισαγόμενων αγαθών και την εφαρμογή του ειδικού καθεστώτος για τις εξ αποστάσεως πωλήσεις αγαθών που εισάγονται από τρίτα εδάφη ή τρίτες χώρες και των ειδικών ρυθμίσεων για τη δήλωση και την καταβολή του ΦΠΑ κατά την εισαγωγή. Έγγρ. ST 9638/23.

Συζήτηση προσανατολισμού, ECOFIN, 14 Ιουλίου 2023

Μια πρώτη συζήτηση προσανατολισμού με θέμα τη δέσμη για τη μεταρρύθμιση πραγματοποιήθηκε κατά την πρώτη σύνοδο του Συμβουλίου ECOFIN (Συμβούλιο Οικονομικών και Δημοσιονομικών Θεμάτων) επί ισπανικής Προεδρίας στις 14 Ιουλίου 2023.

Δεδομένου ότι την περίοδο εκείνη δεν ήταν διαθέσιμες οι μεταφράσεις ολόκληρης της δέσμης σε όλες τις γλώσσες της ΕΕ, η Προεδρία βάσισε αυτή την πρώτη ανάλυση και συζήτηση στην Ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Τελωνειακή μεταρρύθμιση: Μετάβαση της τελωνειακής ένωσης στο επόμενο στάδιο» που περιέχει, συνοψίζει και περιγράφει τα κύρια στοιχεία και τα βασικά χαρακτηριστικά της πρότασης. Για τον σκοπό αυτό, η Προεδρία συνέταξε σημείωμα όσον αφορά τις διαφορές πτυχές αυτής της μεταρρύθμισης της τελωνειακής ένωσης της ΕΕ και το έθεσε υπόψη των υπουργών.

Οι υπουργοί ECOFIN κλήθηκαν να τοποθετηθούν επί των βασικών πτυχών της δέσμης, όπως παρουσιάζονται στην ανακοίνωση της Επιτροπής. Συγκεκριμένα, κλήθηκαν να ανταλλάξουν απόψεις σχετικά με τους σκοπούς της μεταρρύθμισης και σχετικά με την προστιθέμενη αξία των κύριων μέτρων της πρότασης.

Παρουσιάσεις και συζητήσεις στην Ομάδα «Τελωνειακή Ένωση»

Μετά τη συζήτηση προσανατολισμού στο Συμβούλιο ECOFIN, η ισπανική Προεδρία άρχισε την εξέταση της δέσμης για τη μεταρρύθμιση της τελωνειακής ένωσης στο πλαίσιο της Ομάδας «Τελωνειακή Ένωση».

Μπροστά σε μια τέτοιας εμβέλειας μεταρρύθμιση, η Προεδρία θεώρησε ότι είναι ανάγκη να επιλεγεί η κατάλληλη μεθοδολογία για τη διάρθρωση της συζήτησης και της ανάλυσης. Η Προεδρία (από κοινού με το Βέλγιο και την Ουγγαρία, τα άλλα μέλη της τριάδας των Προεδριών) αποφάσισε ότι η καλύτερη προσέγγιση είναι να ομαδοποιηθεί η ανάλυση ανά θεματικές ενότητες, οι οποίες προσδιορίστηκαν ως εξής, σύμφωνα με το περιεχόμενο και τα διαφορετικά στοιχεία των προτάσεων της δέσμης μεταρρυθμίσεων:

- Τελωνειακές διαδικασίες
- Ηλεκτρονικό εμπόριο
- Τελωνειακός κόμβος δεδομένων της ΕΕ
- Περιοριστικά μέτρα, διαχείριση κρίσεων, συνεργασία, διαχείριση κινδύνων και Τελωνειακή Αρχή της ΕΕ
- Τελωνειακές παραβάσεις

Η Προεδρία αφιέρωσε μεγάλο μέρος του διαθέσιμου χρόνου της στην παρουσίαση και ανάλυση, με την τεχνική υποστήριξη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, των διαφόρων ενοτήτων.

Για τον σκοπό αυτό, η Προεδρία προέβλεψε τρεις τακτικές συνεδριάσεις της Ομάδας «Τελωνειακή Ένωση» τον μήνα, μία άτυπη συνεδρίαση της Ομάδας «Τελωνειακή Ένωση» με θέμα τη διακυβέρνηση της τελωνειακής ένωσης και ένα σεμινάριο υψηλού επιπέδου για το ηλεκτρονικό εμπόριο για γενικούς διευθυντές τελωνείων.

Η μέθοδος συνίστατο σε παρουσιάσεις από την Επιτροπή (ΓΔ TAXUD) όλων των προκαθορισμένων ενοτήτων, από κοινού με αναλύσεις εκείνου του τμήματος της εκτίμησης αντίκτυπου που αφορούσε κάθε ενότητα. Η προσέγγιση αυτή άφησε στα κράτη μέλη μεγάλο περιθώριο να διατυπώσουν παρατηρήσεις, ανησυχίες και αμφισβητήσεις επί του περιεχομένου της πρότασης και επέτρεψε επίσης στη ΓΔ TAXUD να εξηγήσει και να απαντήσει σε αυτές τις πρώτες κύριες ανησυχίες και προκαταρκτικές αμφισβητήσεις. Η Προεδρία αφιέρωσε στις παρουσιάσεις αυτές τις συνεδριάσεις που πραγματοποιήθηκαν στις 12 και 19 Ιουλίου και στις 7, 14 (άτυπη συνεδρίαση της Ομάδας «Τελωνειακή Ένωση»), 22 και 28 Σεπτεμβρίου.

Με την ολοκλήρωση αυτού του πρώτου σταδίου, οι υπόλοιπες συνεδριάσεις αναλώθηκαν στην έναρξη της συζήτησης, κατ' άρθρο, των νομοθετικών προτάσεων, με εναλλαγή των δύο πρώτων ενοτήτων, δηλαδή, των τελωνειακών διαδικασιών (συνεδριάσεις στις 4 και 11 Οκτωβρίου και στις 6 και 15 Νοεμβρίου) και του ηλεκτρονικού εμπορίου. Η Προεδρία φιλοξένησε και διοργάνωσε, από κοινού με την Επιτροπή, σεμινάριο υψηλού επιπέδου για το ηλεκτρονικό εμπόριο, προκειμένου να δοθεί στους Γενικούς Διευθυντές η ευκαιρία να παράσχουν υψηλής ποιότητας στοιχεία σχετικά με το ηλεκτρονικό εμπόριο. Μετά το σεμινάριο υψηλού επιπέδου, το οποίο πραγματοποιήθηκε στις 17 και 18 Οκτωβρίου, η Ομάδα «Τελωνειακή Ένωση» συζήτησε για το ηλεκτρονικό εμπόριο στις συνεδριάσεις που πραγματοποιήθηκαν στις 25 Οκτωβρίου και στις 15 Νοεμβρίου.

Όταν συντασσόταν το παρόν σημείωμα, οι υπόλοιπες συνεδριάσεις της Ομάδας «Τελωνειακή Ένωση» και το αναμενόμενο περιεχόμενό τους είχαν ως εξής:

- Ομάδα «Τελωνειακή Ένωση» στις 22 Νοεμβρίου, τελωνειακές διαδικασίες
- Ομάδα «Τελωνειακή Ένωση» στις 29 Νοεμβρίου· τελωνειακός κόμβος δεδομένων της ΕΕ, από τεχνική άποψη ΤΠ
- Ομάδα «Τελωνειακή Ένωση» στις 4 Δεκεμβρίου, τελωνειακές διαδικασίες
- Ομάδα «Τελωνειακή Ένωση» στις 11 Δεκεμβρίου· τελωνειακός κόμβος δεδομένων της ΕΕ
- Ομάδα «Τελωνειακή Ένωση» στις 19 Δεκεμβρίου· τελωνειακές διαδικασίες

Κύρια αποτελέσματα των πρώτων συζητήσεων

Λόγω της έκτασης και της πολυπλοκότητας της πρότασης, η πρώτη αυτή συζήτηση αναλώθηκε ουσιαστικά στην αποσαφήνιση των νέων στοιχείων σε σύγκριση με την σημερινή κατάσταση. Τα κράτη μέλη κλήθηκαν να διατυπώσουν τις κύριες παρατηρήσεις τους και γραπτώς, προκειμένου να καταστεί δυνατή η συστηματική ενοποίηση των παρατηρήσεων που διατυπώθηκαν για κάθε άρθρο, ούτως ώστε να διευκολυνθεί η διεξαγωγή των συζητήσεων που θα ακολουθήσουν επ' αυτού του σημαντικού φακέλου.

Επί ισπανικής Προεδρίας έγινε η πρώτη συζήτηση στο Συμβούλιο όλων των άρθρων της ενότητας για το ηλεκτρονικό εμπόριο.