



Bruxelles, den 24. november 2023
(OR. en)

15909/23

LIMITE

UD 276
CODEC 2252
ENFOCUSTOM 160
ECOFIN 1272
MI 1031
COMER 144
TRANS 530
FISC 270

Interinstitutionel sag:
2023/0156(COD)
2023/0157(NLE)

I/A-PUNKTSNOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.: Reformpakken om toldunionen
– Rapport fra formandskabet

I bilaget til denne note følger til delegationerne formandskabets rapport om arbejdet med reformpakken om toldunionen.

Det foreslås, at De Faste Repræsentanternes Komité henstiller til Rådet, at det som A-punkt på dagsordenen for en kommende samling noterer sig formandskabets rapport i bilaget.

RAPPORT FRA DET SPANSKE FORMANDSKAB TIL ØKOFINRÅDET OM ARBEJDET I RÅDET MED REFORMPAKKEN OM TOLDUNIONEN

Indledning

Denne rapport giver et overblik over arbejdet og fremskridtene i Rådet under det spanske formandskab vedrørende reformpakken om toldunionen.

Det bemærkes, at Kommissionen den 17. maj 2023 fremsatte forslag til den mest omfattende reform af EU's toldunion siden dens oprettelse i 1968.

Kommissionen forelagde en toldreformpakke, der indeholdt følgende tekster:

- meddelelse fra Kommissionen om toldreform: Næste skridt for toldunionen. Dok. ST 9622/23
- forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om EU-toldkodeksen og Den Europæiske Unions toldmyndighed og om ophævelse af forordning (EU) nr. 952/2013. Dok. ST 9596/23 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3 + ADD 4
- forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EØF) nr. 2658/87 for så vidt angår indførelse af en forenklet toldbehandling for fjernsalg af varer og forordning (EF) nr. 1186/2009 for så vidt angår afskaffelse af toldfritagelsestærsklen. Dok. ST 9625/23 + ADD 1
- forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsreglerne for afgiftspligtige personer, der formidler fjernsalg af importerede varer, og anvendelsen af særordningen for fjernsalg af varer importeret fra tredjelandssområder eller tredjelande og særordninger for angivelse og betaling af importmoms. Dok. ST 9638/23.

Orienterende debat – Økofinrådet den 14. juli 2023

En første orienterende debat om reformpakken fandt sted på det spanske formandskabs første samling i Økofinrådet (Rådet for Økonomi og Finans) den 14. juli 2023.

Da ikke alle oversættelser til EU-sprogene af den samlede pakke forelå på daværende tidspunkt, baserede formandskabet denne første analyse og debat på "Kommissionens meddelelse om toldreform: Næste skridt for toldunionen", som indeholder, sammenfatter og beskriver de vigtigste elementer og punkter i forslaget. Med henblik herpå udarbejdede formandskabet en note om de forskellige aspekter af denne reform af EU's toldunion, som ministrene skulle drøfte.

Økonomi- og finansministrene blev opfordret til at give udtryk for deres synspunkter om de vigtigste aspekter af pakken, således som de fremgår af Kommissionens meddelelse. De opfordredes navnlig til at udveksle synspunkter om reformmålene og merværdien af forslagets vigtigste elementer.

Forelæggelser og drøftelser i Toldunionsgruppen

Efter den orienterende debat i Økofinrådet indledte det spanske formandskab gennemgangen af reformpakken om toldunionen i Toldunionsgruppen.

For at behandle en så bred reform fandt formandskabet det nødvendigt at vedtage en passende metode til at strukturere drøftelserne og det analytiske arbejde. Formandskabet besluttede (sammen med Belgien og Ungarn som medlemmer af formandskabstrioen), at den bedste tilgang var at gruppere det analytiske arbejde efter tematiske blokke, der blev defineret som følger i henhold til indholdet og de forskellige elementer i reformpakkens forslag:

- toldprocesser
- e-handel
- EU's tolldatacenter
- restriktive foranstaltninger, krisestyring, samarbejde, risikostyring og EU-toldmyndigheden
- toldovertrædelser.

Formandskabet har afsat en stor del af sine tilgængelige tidsressourcer til med teknisk støtte fra Europa-Kommissionen at fremlægge og analysere de forskellige blokke.

Med henblik herpå planlagde formandskabet tre regelmæssige møder i Toldunionsgruppen om måneden, et uformelt møde i Toldunionsgruppen om forvaltningen af toldunionen og et seminar på højt plan om e-handel for lederne af told- og afgiftsadministrationerne.

Metoden består af forelæggelser ved Kommissionen (GD TAXUD) af hver af de definerede blokke sammen med en analyse af den del af konsekvensanalysen, der vedrører hver blok. Denne tilgang har givet medlemsstaterne en bred mulighed for at fremsætte bemærkninger, betænkeligheder og tvivl med hensyn til forslagets indhold og også givet GD TAXUD mulighed for at forklare og besvare disse vigtigste første betænkeligheder og indledende tvivl. Formandskabet afsatte møderne den 12. og 19. juli og den 7., 14. (uformelt møde i Toldunionsgruppen), 22. og 28. september til disse forelæggelser.

Da denne indledende fase var afsluttet, var de resterende møder afsat til at indlede drøftelserne artikel for artikel af de lovgivningsforslag, der er indeholdt i de to første blokke på skift, dvs. toldprocesser (møder den 4. og 11. oktober og den 6. og 15. november) og e-handel. Formandskabet var vært for og arrangerede sammen med Kommissionen et seminar på højt plan om e-handel for at give lederne af told- og afgiftsadministrationerne mulighed for at fremsætte input på højt plan om e-handel. Efter seminaret på højt plan, der fandt sted den 17. og 18. oktober, drøftede Toldunionsgruppen e-handel på møderne den 25. oktober og den 15. november.

Ved udarbejdelsen af denne note er de resterende møder i Toldunionsgruppen og deres planlagte indhold følgende:

- Toldunionsgruppen den 22. november: toldprocesser
- Toldunionsgruppen den 29. november: EU's tolldatacenter fra et IT-teknisk perspektiv
- Toldunionsgruppen den 4. december: toldprocesser
- Toldunionsgruppen den 11. december: EU's tolldatacenter
- Toldunionsgruppen den 19. december: toldprocesser.

De vigtigste resultater af de første drøftelser

På grund af forslagets længde og kompleksitet har denne første drøftelse grundlæggende drejet sig om at præcisere de nye elementer i forhold til den nuværende situation. Medlemsstaterne blev opfordret til også at fremsætte deres vigtigste bemærkninger skriftligt, således at bemærkningerne til hver artikel systematisk kan samles, hvilket vil lette den videre udvikling af drøftelserne om denne vigtige sag.

Det spanske formandskab dækkede den første drøftelse i Rådet af alle artiklerne i blokken om e-handel.