

Brusel 24. listopadu 2023
(OR. en)

15909/23

LIMITE

UD 276
CODEC 2252
ENFOCUSTOM 160
ECOFIN 1272
MI 1031
COMER 144
TRANS 530
FISC 270

Interinstitucionální spisy:
2023/0156(COD)
2023/0157(NLE)

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Balíček týkající se reformy celní unie – zpráva předsednictví

Delegace naleznou v příloze této poznámky zprávu předsednictví ohledně práce na balíčku týkajícím se reformy celní unie.

Navrhuje se, aby Výbor stálých zástupců vyzval Radu, aby v rámci bodů „A“ pořadu jednání některého z nadcházejících zasedání vzala tuto zprávu předsednictví ve znění uvedeném v příloze této poznámky na vědomí.

**ZPRÁVA ŠPANĚLSKÉHO PŘEDSEDNICTVÍ RADĚ ECOFIN O PRÁCI RADY
NA BALÍČKU TÝKAJÍCÍM SE REFORMY CELNÍ UNIE**

Úvod

Tato zpráva podává přehled o práci a pokroku v Radě během španělského předsednictví v souvislosti s balíčkem týkajícím se reformy celní unie.

Je třeba připomenout, že dne 17. května 2023 Komise předložila návrhy na nejkomplexnější reformu celní unie EU od jejího založení v roce 1968.

Představila balíček týkající se celní reformy, který obsahuje tyto dokumenty:

- sdělení Komise s názvem „Celní reforma: posunutí celní unie na další úroveň“ – dokument ST 9622/23,
- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU), kterým se zavádí celní kodex Unie cel, zřizuje celní orgán Evropské unie a zrušuje nařízení (EU) č. 952/2013 – dokumenty ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4,
- návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS) č. 2658/87, pokud jde o zavedení zjednodušeného sazebního zacházení pro prodej zboží na dálku, a nařízení (ES) č. 1186/2009, pokud jde o zrušení prahové hodnoty pro osvobození od cla – dokumenty ST 9625/23 + ADD1,
- návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o pravidla DPH týkající se osob povinných k dani, které usnadňují prodej dováženého zboží na dálku, a o uplatňování zvláštního režimu pro prodej na dálku u zboží dováženého ze třetích území nebo třetích zemí a zvláštního režimu pro přiznání a odvod DPH při dovozu – dokument ST 9638/23.

Politická rozprava – Rada pro hospodářské a finanční věci, 14. července 2023

První politická rozprava o reformním balíčku proběhla na prvním zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci (ECOFIN) během španělského předsednictví dne 14. července 2023.

Vzhledem k tomu, že v té době nebyly k dispozici všechny překlady celého balíčku do jazyků EU, vycházelo předsednictví při této první analýze a rozpravě ze sdělení Komise s názvem „Celní reforma: posunutí celní unie na další úroveň“, které obsahuje, shrnuje a popisuje hlavní prvky a klíčové rysy návrhu. Za tímto účelem vypracovalo předsednictví poznámku týkající se jednotlivých aspektů této reformy celní unie EU, kterou ministři posoudili.

Ministři hospodářství a financí byli vyzváni, aby se vyjádřili ke klíčovým aspektům balíčku, jak jsou uvedeny ve sdělení Komise. Zejména byli vyzváni, aby si vyměnili názory na cíle reformy a na přidanou hodnotu klíčových opatření návrhu.

Prezentace a diskuse v Pracovní skupině pro celní unii (CUWP)

V návaznosti na politickou rozpravu v Radě ECOFIN zahájilo španělské předsednictví projednávání balíčku týkajícího se reformy celní unie v Pracovní skupině pro celní unii (CUWP).

Pro řešení takto rozsáhlé reformy považovalo předsednictví za nezbytné přijmout vhodnou metodiku pro strukturování diskuse a analýzy. Předsednictví (společně s Belgií a Maďarskem jako členy trojice předsednictví) rozhodlo, že nejlepším přístupem bude seskupit analýzu podle tematických bloků, které byly na základě obsahu a různých prvků návrhů reformního balíčku určeny takto:

- celní postupy,
- elektronický obchod,
- celní datové centrum EU,
- omezující opatření, řízení krizí, spolupráce, řízení rizik a Celní úřad EU,
- porušení celních předpisů.

Předsednictví věnovalo velkou část svých dostupných časových zdrojů tomu, aby s technickou podporou Evropské komise představilo a analyzovalo jednotlivé bloky.

Za tímto účelem předsednictví naplánovalo tři pravidelná zasedání Pracovní skupiny pro celní unii měsíčně, neformální zasedání Pracovní skupiny pro celní unii ohledně správy celní unie a seminář na vysoké úrovni o elektronickém obchodu určený pro generální ředitele celních správ.

Uvedená metoda sestávala z prezentací Komise (GŘ TAXUD) o každém z určených bloků společně s analýzou té části posouzení dopadů, která se týkala každého bloku. Díky tomuto přístupu měly členské státy širokou příležitost vyjádřit připomínky, obavy a pochybnosti ohledně obsahu návrhu, což rovněž poskytlo GŘ TAXUD příležitost tyto hlavní prvotní obavy a předběžné pochybnosti vysvětlit a reagovat na ně. Předsednictví věnovalo těmto prezentacím zasedání ve dnech 12. a 19. července a 7., 14. (neformální zasedání Pracovní skupiny pro celní unii), 22. a 28. září.

Po dokončení této úvodní fáze byla zbývající zasedání věnována zahájení projednávání legislativních návrhů po jednotlivých člancích, přičemž se střídaly první dva bloky, tj. celní postupy (zasedání ve dnech 4. a 11. října a 6. a 15. listopadu) a elektronický obchod. Předsednictví spolu s Komisí uspořádalo seminář na vysoké úrovni o elektronickém obchodu, aby generálním ředitelům poskytlo příležitost vyjádřit se na vysoké úrovni k tomuto tématu. Po tomto semináři, který se konal ve dnech 17. a 18. října, jednala Pracovní skupina pro celní unii o elektronickém obchodu na zasedáních konaných ve dnech 25. října a 15. listopadu.

V době přípravy této poznámky jsou zbývající zasedání Pracovní skupiny pro celní unii a jejich předpokládaný obsah následující:

- Pracovní skupina pro celní unii dne 22. listopadu – celní postupy,
- Pracovní skupina pro celní unii dne 29. listopadu – celní datové centrum EU z technického hlediska IT
- Pracovní skupina pro celní unii dne 4. prosince – celní postupy,
- Pracovní skupina pro celní unii dne 11. prosince – celní datové centrum EU,
- Pracovní skupina pro celní unii dne 19. prosince – celní postupy.

Hlavní výsledky prvních jednání

Vzhledem k délce a složitosti návrhu spočívalo toto první jednání v zásadě ve vyjasnění nových prvků ve srovnání se současnou situací. Členské státy byly vyzvány, aby své hlavní připomínky formulovaly rovněž písemně, což umožní systematicky konsolidovat připomínky ke každému článku, čímž se usnadní další vývoj diskusí o tomto důležitém dokumentu.

Španělské předsednictví se zabývalo prvním jednáním v Radě zaměřeným na všechny články bloku o elektronickém obchodu.
