



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 24 ноември 2023 г.
(OR. en)

15909/23

LIMITE

UD 276
CODEC 2252
ENFOCUSTOM 160
ECOFIN 1272
MI 1031
COMER 144
TRANS 530
FISC 270

Междуинституционални
досиета:
2023/0156(COD)
2023/0157(NLE)

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Пакет за реформа на митническия съюз – Доклад на председателството

Приложено се изпраща на делегациите докладът на председателството относно работата по пакета за реформа на митническия съюз.

Предлага се Комитетът на постоянните представители да прикани Съвета да вземе под внимание доклада на председателството, поместен в приложението към настоящата бележка, като точка А на предстоящо заседание.

**ДОКЛАД НА ИСПАНСКОТО ПРЕДСЕДАТЕЛСТВО ДО СЪВЕТА ПО
ИКОНОМИЧЕСКИ И ФИНАНСОВИ ВЪПРОСИ ОТНОСНО РАБОТАТА В СЪВЕТА
ПО ПАКЕТА ЗА РЕФОРМА НА МИТНИЧЕСКИЯ СЪЮЗ**

Въведение

В настоящия доклад се прави преглед на работата и напредъка в Съвета по време на испанското председателство по отношение на пакета за реформа на митническия съюз.

Следва да се припомни, че на 17 май 2023 г. Комисията представи предложения за най-всеобхватната реформа на митническия съюз на ЕС от създаването му през 1968 г.

Комисията представи пакет за митническа реформа, съдържащ следните текстове:

- Съобщение на Комисията относно реформата на митниците: преминаване към следващото ниво на митническия съюз. Док. ST 9622/23
- Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза и на Митнически орган на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС) № 952/2013. Док. ST 9596/23 + ADD1 + ADD2 + ADD3 + ADD4.
- Предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕИО) № 2658/87 по отношение на въвеждането на опростено тарифно третиране за дистанционните продажби на стоки и на Регламент (ЕО) № 1186/2009 по отношение на премахването на прага за освобождаване от мита. Док. ST 9625/23 + ADD1.
- Предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на правилата за ДДС, свързани с данъчно задължените лица, които улесняват дистанционните продажби на внасяни стоки и прилагането на специалния режим за дистанционни продажби на стоки, внасяни от трети територии или трети държави, и специален режим за деклариране и плащане на ДДС при внос. Док. ST 9638/23.

Ориентационен дебат в рамките на ECOFIN, 14 юли 2023 г.

Първият ориентационен дебат по пакета за реформа се проведе на първото заседание на Съвета по икономически и финансови въпроси (ECOFIN) на 14 юли 2023 г. по време на испанското председателство.

Като се има предвид, че по това време не бяха налични всички преводи на езиците на ЕС на пълния пакет, председателството използва за основа на този първи анализ и дебат „Съобщението на Комисията относно реформата на митниците: преминаване към следващото ниво на митническия съюз“, което съдържа, обобщава и описва основните елементи и характеристики на предложението. За тази цел председателството изготви бележка относно различните аспекти на реформата на митническия съюз на ЕС, която да се обсъди от министрите.

Министрите от Съвета по икономически и финансови въпроси бяха приканени да изразят вижданията си по ключовите аспекти на пакета, изложени в съобщението на Комисията. По-специално те бяха приканени да обменят мнения относно целите на реформата и добавената стойност на ключовите мерки в предложението.

Презентации и обсъждания в работна група „Митнически съюз“

След ориентационния дебат в рамките на Съвета ECOFIN испанското председателство започна разглеждането на пакета за реформа на митническия съюз в работна група „Митнически съюз“.

Председателството счете за необходимо да подходи към тази широкообхватна реформа, като приеме подходяща методология за структуриране на обсъжданията и анализа.

Председателството (заедно с Белгия и Унгария като членове на тройката председателства) реши, че най-добрият подход е анализът да се групира по тематични блокове, които според съдържанието и различните елементи на предложенията от пакета за реформа бяха определени по следния начин:

- Митнически процеси
- Електронна търговия
- Център за митнически данни на ЕС
- Ограничителни мерки, управление на кризи, сътрудничество, управление на риска и митнически орган на ЕС
- Митнически нарушения

Председателството посвети голяма част от наличните си времеви ресурси за представянето и анализа на различните блокове, с техническата подкрепа на Европейската комисия.

За тази цел председателството предвиди три редовни заседания на работна група „Митнически съюз“ месечно, неофициално заседание на работна група „Митници“ относно управлението на митническия съюз и семинар на високо равнище по въпросите на електронната търговия за генералните директори на митниците.

Методът се състоеше в представяне от страна на Комисията (ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“) на всеки от обособените блокове заедно с анализа на частта от оценката на въздействието, отнасяща се до всеки блок. Този подход даде добра възможност на държавите членки да представят своите коментари, опасения и съмнения относно съдържанието на предложението, както и възможност на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ да даде обяснения и да отговори на тези основни първоначални опасения и предварителни съмнения. Председателството посвети заседанията от 12 и 19 юли и от 7, 14 (неофициално заседание на работна група „Митници“), 22 и 28 септември на тези представяния.

След приключването на първоначалния етап, на останалите заседания започна обсъждането, член по член, на законодателните предложения, като се редуваха първите два блока; т.е.; митнически процеси (заседанията от 4 и 11 октомври и от 6 и 15 ноември) и електронна търговия. Председателството беше домакин на високо равнище на семинар по въпросите на електронната търговия, който организира съвместно с Комисията, за да даде възможност на генералните директори да вземат отношение на високо равнище по въпросите на електронната търговия. След семинара на високо равнище, който се проведе на 17 и 18 октомври, работна група „Митнически съюз“ обсъди въпроса за електронната търговия на заседанията от 25 октомври и 15 ноември.

Към момента на изготвяне на настоящата бележка останалите заседания на работна група „Митнически съюз“ и предвиденото им съдържание са следните:

- Заседание на работна група „Митнически съюз“ на 22 ноември; митнически процеси
- Заседание на работна група „Митнически съюз“ на 29 ноември; Център за митнически данни на ЕС от перспективата на информационните технологии
- Заседание на работна група „Митнически съюз“ на 4 декември; митнически процеси
- Заседание на работна група „Митнически съюз“ на 11 декември; Център за митнически данни на ЕС
- Заседание на работна група „Митнически съюз“ на 19 декември; митнически процеси

Основни резултати от първите обсъждания

Поради продължителността и сложността на предложението това първо обсъждане се състоя основно в изясняване на новите елементи спрямо текущото положение. Държавите членки бяха приканени да формулират основните си коментари и в писмен вид, което ще позволи систематично консолидиране на коментарите по всеки член и ще улесни последващото развитие на обсъжданията по това важно досие.

Испанското председателство обхвана първото обсъждане в Съвета на всички членове от блока относно електронната търговия.
